



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–37/2023/6

Datum: 10. 8. 2023

ZAPISNIK
o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in
predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna
pri Ministrstvu za digitalno preobrazbo

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor-višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-37/2023/1 z dne 21. 7. 2023.

Nadzor je bil opravljen v obdobju od 24. 7. do 10. 8. 2023 na sedežu UNP in z opravljanjem dela na domu.

Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri **Ministrstvu za digitalno preobrazbo** (v nadaljevanju MDP), ki ga zastopa ministrica Emilija Stojmenova Duh, opravilo inšpekcijski nadzor nad **nakupom ali najemom parkirnih mest za službena vozila in zaposlene** v obdobju od 01. 01. 2023 do 30. 6. 2023.

Področna zakonodaja

- **Zakon o javnih financah** (Uradni list RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US in 18/23 – ZDU-1O, 76/23),
- **Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024** (Uradni list RS, št. 150/22 in 65/23),
- **Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave** (U. I. RS, št. 60/99, 1/4, 62/6 in 116/21, 69/23),
- **Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov** (št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018),

Opis dejanskega stanja, ugotovitve in ukrepi

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti v 5. členu določa, da morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. Postopke ravnanja s stvarnim premoženjem se vodi učinkovito in s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem. Pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila lahko pridobijo pripadniki Policije in uradne osebe Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnikov brigad, njim enakih ali višjih položajih ter uradniki Ministrstva za obrambo v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Na podlagi **Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov**, ki ga je Vlada RS sprejela 30. 8. 2018, je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani oziroma na invalidskem vozičku. V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, ki določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigade, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja, je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest tudi zanje. Upravičen strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni ali lastni avto.

MDP trenutno deluje na štirih lokacijah in sicer na Tržaški cesti 21, Davčni ulici 1 in v prostorih na Tobačni ulici 5 (vse lokacije v Ljubljani), poleg tega delujejo tudi v najetih prostorih na naslovu Ulica Vita Kraigherja 5 v Mariboru.

Poslovni prostori na lokacijah Tržaška ulica 21 in Tobačna ulica 5 v Ljubljani so v lasti RS, poslovni prostori na Davčni ulici se najemajo. Najemna pogodba za poslovne prostore na Davčni ulici vsebuje tudi 5 parkirnih prostorov, ki spadajo k najemu prostorov in niso predmet posebnega najema. MDP je za najem dodatnih 22 parkirnih prostorov dne 21. 3. 2023 izdala naročilnico št.: N1545-23-0030 za obdobje do konca leta 2023 za skupno vrednost 23.262,00 EUR.

MDP najema tudi tri parkirna mesta na lokaciji Tobačna ulica 5 po najemni pogodbi št. C1545-23-100020 z dne 19. 04. 2023. Najemna pogodba je sklenjena do konca leta 2023 z možnostjo podaljšanja. Višina najema po pogodbi je 1.647,00 EUR z DDV.

V najem poslovnih prostorov na lokaciji Ulica Vita Kraigherja 5 v Mariboru so vključeni tudi parkirni prostori (5), ki pripadajo najemu prostorov.

Na lokaciji Tržaška ulica 21 v Ljubljani MDP razpolaga z 17 parkirnimi mesti, ki so v lasti RS s katerimi upravlja MJU.

Na podlagi pregleda dokumentacije in podatkov, ki jo je posredovalo MDP, je proračunski inšpektor ugotovil, da MDP glede na določbe **Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave** in **Meril za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov** na lokaciji Davčna ulica 1 v Ljubljani neupravičeno plačuje najem vseh parkirnih mest, ki niso namenjena službenim avtomobilom, ministrici, državnim sekretarjem, generalnemu sekretarju in vodji organa v sestavi ministrstva.

MDP pri dodelitvi najetih parkirnih mest uslužbencem, ki jim po Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, ki jih je Vlada RS sprejela 30. 8. 2018, ne pripadajo, ravna **negospodarno**.

MDP mora za vzpostavitev zakonitega stanja pri dodelitvi parkirnih mest upoštevati Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, kar pomeni, da se za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno kriteriji: število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev, ki so funkcionalno ovirani.

UKREP:

Proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah MDP predlaga naslednje ukrepe:

- MDP naj število najetih parkirnih prostorov uskladi z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).

MDP naj o ukrepih in realizaciji ukrepov pisno obvesti Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil do 15. 10. 2023.

MDP zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti: MDP, Davčna ulica 1, 1000 Ljubljana – po ZUP

V vednost: MJU, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti