



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-31/2023/11

Datum: 30. 8. 2023

## Zapisnik

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku**

**MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,  
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI,  
Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je izvajal Aleš Lovše, mag., Inšpektor svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-31/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik na podlagi poziva organa št. 06102-31/2023/2 z dne 14. 6. 2023 posredoval po elektronski pošti dne 22. 6., 22. 8. in 25. 8. 2023.

### I. Osnovni podatki

Na podlagi 28. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23) Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pokriva področja delovnih razmerij in pravic iz dela, zaposlovanja in poklicnega usposabljanja, enakih možnosti, družine, socialnih zadev in invalidskega varstva.

Pri tem ministrstvo opravlja naloge, ki se nanašajo na položaj, pravice in obveznosti delavcev pri delu in iz dela, sistem pokojninskega in invalidskega zavarovanja, kolektivne pogodbe, politiko zaposlovanja doma in v tujini, preprečevanje dela in zaposlovanja na črno, zavarovanje za čas brezposelnosti, položaj in celovito družbeno varstvo invalidov, mladine, otrok in družine,

štipendiranje, varnost pri delu, družinsko in demografsko politiko, socialno varstvo in socialno skrbstvo, družbeno pomoč ogroženim posameznikom, družinam in skupinam prebivalstva, položaj žensk ter zagotavljanje enakih možnosti žensk in moških, usposabljanje otrok z motnjami v razvoju in varstvo oseb, ki ne morejo same skrbeti zase.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v registru proračunskih uporabnikov vpisano kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro proračunskega uporabnika 26115.

Davčna številka proračunskega uporabnika je 76953475. Matična številka uporabnika je 5022860000.

Glavna dejavnost uprave je 84.110 – splošna dejavnost javne uprave.

Zakoniti zastopnik proračunskega uporabnika v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je minister Luka Mesec.

## **II. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Inšpekcijski nadzor je bil uveden v okviru rednih nadzorov na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Skladno z nalogom za inšpekcijski nadzor je predmet nadzora nakup ali najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. V nadzor je vključena tudi anonimna prijava, v kateri so opisane domnevne nepravilnosti iz navedenega področja.

Inšpekcijski nadzor je opravljen na podlagi pooblastil, ki jih proračunskim inšpektorjem podeljujejo določbe 102. – 104. člena Zakona o javnih financah.

## **III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324),
- Zakon o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23),
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18),
- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06 in 116/21),
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.).

V skladu z drugim odstavkom drugega člena Zakona o javnih financah se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov. Nadalje je v tretjem

odstavku istega člena opredeljeno, da je potrebno pri pripravi in izvrševanju proračuna spoštovati načelo gospodarnosti in učinkovitosti.

Na podlagi 5. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. Postopke ravnanja s stvarnim premoženjem se vodi učinkovito in s čim manjšimi stroški za doseg danega rezultata.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem. Pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila lahko pridobijo pripadniki Policije in uradne osebe Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnikov brigad, njim enakih ali višjih položajih ter uradniki Ministrstva za obrambo v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. V točki 1.4.8. Parkirna mesta je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar je investitor dolžan upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati niti kupovati parkirnih mest za stranke.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti nima posebnega notranjega akta o razporeditvi uporabe parkirnih mest za zaposlene, pri čemer o pravici do uporabe posameznega parkirnega mesta zaposlenega odloča minister oziroma generalni sekretar.

#### **IV. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi**

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest. Pri tem je proračunski inšpektor skladno s predmetom inšpekcijskega nadzora pozval proračunskega uporabnika Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti k predaji sledečih podatkov oziroma dokumentacije:

- interni akt organa o ureditvi uporabe parkirnih mest,
- seznam parkirnih mest z navedbo ali je parkirno mesto v lasti RS, v najemu ali v zakupu,
- seznam zaposlenih, ki imajo pravico do uporabe parkirnih mest s podatki o obdobju najema,

- opis postopka dodelitve parkirnih mest v uporabo zaposlenim (v kolikor kriteriji za dodelitev parkirnega mesta v uporabo niso razvidni iz internega pravilnika) ter
- sklenjena pogodba o najemu/zakupu in uporabi parkirnih mest.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je po dopisu št. 060-25/2023/2 z dne 22. 6. 2023 posredovalo odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjeno, da ima ministrstvo sklenjeno pogodbo za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali v Ljubljani. Pogodba je sklenjena med najemodajalcem D.S.U. družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., Dunajska cesta 160, Ljubljana, najemnikom Ministrstvom za javno upravo ter Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Inšpektoratom Republike Slovenije za delo kot uporabnikoma.

Nadalje je s strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti posredovano pojasnilo, da ministrstvo nima posebnega notranjega akta o ureditvi uporabe parkirnih mest. V skladu s predhodno navedeno najemno pogodbo imajo trenutno v uporabi 35 parkirnih mest. Dopisu je priložen seznam zaposlenih s pravico do uporabe 35 parkirnih mest. Parkirna mesta po seznamu so označena z zaporedno številko, vrsto uporabe (lastno oziroma službeno vozilo), vrsto delovnega razmerja uporabnika (določen oziroma nedoločen čas), delovno mesto oziroma funkcija uporabnika ter morebitne opombe (invalidnost). O dodelitvi parkirnih mest na ministrstvu odloča minister oziroma generalni sekretar, podlaga za dodelitev pa sta količina prostih parkirnih mest ter delovne naloge posameznega javnega uslužbenca.

Dopisu ministrstva so priloženi Najemna pogodba za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali št. DK-PP-01/2017 z dne 24. 10. 2017, Aneks št. 5 k Najemni pogodbi za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali ter seznam zaposlenih s pravico do uporabe parkirnega mesta.

Na poziv inšpekcijskega organa je ministrstvo posredovalo še dodatne anekse k najemni pogodbi, in sicer Aneks številka 3 z dne 30. 9. 2020, Aneks številka 4 z dne 27. 10. 2021, Aneks številka 8 z dne 12. 4. 2023 ter spremenjen seznam zaposlenih s pravico do uporabe parkirnega mesta, iz katerega izhaja, da ima ministrstvo v uporabi 40 parkirnih mest. Dne 25. 8. 2022 sta s strani ministrstva posredovana še aneksa št. 6 z dne 28. 11. 2022 in aneks št. 9 z dne 2. 8. 2023, skupaj s pojasnilom, da ima glede na trenutno situacijo **ministrstvo v uporabi 40 parkirnih mest ter inšpektorat za delo 20 parkirnih mest, kar znaša skupaj 60 parkirnih mest.**

#### **IV. 1 Najemna pogodba za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali**

Ministrstvo je inšpekcijskemu organu predložilo najemno pogodbo za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali št. DK-PP-01/2017 z dne 24. 10. 2017, ki je sklenjena med najemodajalcem D.S.U. družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., Dunajska cesta 160, Ljubljana, najemnikom Ministrstvom za javno upravo ter Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Inšpektoratom Republike Slovenije za delo kot uporabnikoma. Predmet pogodbe je najem delno opremljenih poslovnih prostorov z vgrajeno infrastrukturo, arhivskih prostorov ter parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali na naslovu Štukljeva cesta 40, 42, 44 in 46 v Ljubljani. Od tega se najema **45 notranjih parkirnih mest** v drugi kleti poslovne stavbe, pri čemer znaša najemnina na parkirno mesto 61,00 EUR brez DDV mesečno, kar pomeni skupaj 2.745,00 EUR brez DDV na mesec.

Dogovorjena najemnina se valorizira z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin. Najemna pogodba je sklenjena za določen čas 20 let, pri čemer lahko vsaka od pogodbenih strank kadarkoli predlaga sporazumno prenehanje najema predmeta pogodbe.

#### **IV. 2 Aneks številka 3 k Najemni pogodbi za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali**

Z Aneksom št. 3 z dne 30. 9. 2020 najemodajalec odda, najemnik pa vzame v najem **1 parkirno mesto za invalide** v kleti poslovnega objekta Dunajski kristali. Mesečna najemnina za parkirno mesto znaša 50,00 EUR mesečno brez DDV.

#### **IV. 3 Aneks številka 4 k Najemni pogodbi za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali**

Z Aneksom št. 4 z dne 27. 10. 2021 se ureja najem dodatnih **4 parkirnih mest** v objektu Dunajski kristali od dne 15. 10. 2021 dalje. Mesečna najemnina za parkirno mesto znaša 50,00 EUR mesečno brez DDV.

#### **IV. 4 Aneks številka 6 k Najemni pogodbi za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali**

Z Aneksom št. 6 z dne 28. 11. 2022 se ureja najem dodatnih **2 parkirnih mest** v objektu Dunajski kristali od dne 1. 10. 2022 dalje. Mesečna najemnina za parkirno mesto znaša 54,28 EUR mesečno brez DDV.

#### **IV. 5 Aneks številka 8 k Najemni pogodbi za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali**

Z Aneksom št. 8 z dne 12. 4. 2023 je vključen najem dodatnih **6 parkirnih mest** v objektu Dunajski kristali od dne 1. 4. 2023, pri čemer znaša najemnina 56,23 EUR brez DDV mesečno na parkirno mesto.

#### **IV. 6 Aneks številka 9 k Najemni pogodbi za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali**

Z Aneksom št. 9 z dne 2. 8. 2023 je vključen najem dodatnih **2 parkirnih mest** v objektu Dunajski kristali od dne 1. 4. 2023, pri čemer znaša najemnina 56,23 EUR brez DDV mesečno na parkirno mesto.

#### **IV. 7 Ugotovitev dejanskega stanja in ukrepi**

Na področju urejanja in podeljevanja parkirnih mest so organi državne uprave dolžni upoštevati Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. V točki 1.4.8. navedenih meril, ki se nanašajo na parkirna mesta, je določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima **službenih vozil**, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so **funkcionalno ovirani**. Nadalje je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za **osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave**, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je dne 22. 6., 22. 8. in 25. 8. 2023 inšpekcijskemu organu posredovalo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti izhaja, da je med najemodajalcem D.S.U. družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., Dunajska cesta 160, Ljubljana, najemnikom Ministrstvom za javno upravo ter Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Inšpektoratom Republike Slovenije za delo kot uporabnikoma sklenjena najemna pogodba o najemu delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest skupaj s pripadajočimi aneksi, na osnovi katerih se najema skupaj 60 parkirnih mest.

Nadalje iz seznama zaposlenih s pravico do uporabe parkirnega mesta izhaja, da ministrstvo omogoča širši nabor upravičencev do uporabe parkirnih mest, kot jih določajo prej omenjena Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov in Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave. Iz seznama namreč izhaja, da je parkirno mesto zagotovljeno tudi za lastno vozilo koordinatorja, lastno vozilo namestnice generalne sekretarke, lastno vozilo sekretarja, lastna vozila sekretarjev in podsekretarke v kabinetu ministra, lastno vozilo vodje notranje organizacijske enote itd.

Glede na navedeno Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pri delitvi parkirnih mest ni ravnalo skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest, saj omogoča parkiranje osebnih vozil na najetih parkirnih mestih tudi drugim javnim uslužbencem, kar po Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. ni predvideno.

Posledično naj proračunski uporabnik Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se **kot osnovno vodilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev na ministrstvu, ki so funkcionalno ovirani.**

**Glede na predhodno obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti predlaga naslednje ukrep:**

- **Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naj v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo z lastnikom objekta D. S. U., družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., uskladi najem oziroma uporabo parkirnih mest s pravili, kot jih določajo Merila za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).**

**Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti mora o ukrepu in realizaciji navedenega ukrepa pisno poročati Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 31. 10. 2023.**

#### **Povzetek**

Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, je v skladu s svojimi pooblastili uvedel nadzor nad porabo proračunskih sredstev za nakup, najem oziroma uporabo parkirnih mest pri proračunskemu uporabniku Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. V nadzor je vključena tudi anonimna prijava, v kateri so opisane domnevne nepravilnosti iz navedenega področja.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je po dopisu št. 060-25/2023/2 z dne 22. 6. 2023 posredovalo odgovor na poziv inšpekcijskega organa za posredovanje podatkov in dokumentacije v zvezi s parkirnimi mesti. V dopisu je pojasnjeno, da ima ministrstvo sklenjeno pogodbo za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali v Ljubljani. Pogodba je sklenjena med najemodajalcem D.S.U. družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., Dunajska cesta 160, Ljubljana, najemnikom Ministrstvom za javno upravo ter Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Inšpektoratom Republike Slovenije za delo kot uporabnikoma.

Nadalje je s strani Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti posredovano pojasnilo, da ministrstvo nima posebnega notranjega akta o ureditvi uporabe parkirnih mest. V skladu s predhodno navedeno najemno pogodbo imajo trenutno v uporabi 35 parkirnih mest. Dopisu je priložen seznam zaposlenih s pravico do uporabe 35 parkirnih mest. Parkirna mesta po seznamu so označena z zaporedno številko, vrsto uporabe (lastno oziroma službeno vozilo), vrsto delovnega razmerja uporabnika (določen oziroma nedoločen čas), delovno mesto oziroma funkcija uporabnika ter morebitne opombe (invalidnost). O dodelitvi parkirnih mest na ministrstvu odloča minister oziroma generalni sekretar, podlaga za dodelitev pa sta količina prostih parkirnih mest ter delovne naloge posameznega javnega uslužbenca.

Dopisu ministrstva so priloženi Najemna pogodba za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali št. DK-PP-01/2017 z dne 24. 10. 2017, Aneks št. 5 k Najemni pogodbi za najem delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest v poslovnem objektu Dunajski kristali ter seznam zaposlenih s pravico do uporabe parkirnega mesta.

Na poziv inšpekcijskega organa je ministrstvo posredovalo še dodatne anekse k najemni pogodbi, in sicer Aneks številka 3 z dne 30. 9. 2020, Aneks številka 4 z dne 27. 10. 2021, Aneks številka 8 z dne 12. 4. 2023 ter spremenjen seznam zaposlenih s pravico do uporabe parkirnega mesta, iz katerega izhaja, da ima ministrstvo v uporabi 40 parkirnih mest. Dne 25. 8. 2022 sta s strani ministrstva posredovana še aneksa št. 6 z dne 28. 11. 2022 in aneks št. 9 z dne 2. 8. 2023, skupaj s pojasnilom, da ima glede na trenutno situacijo **ministrstvo v uporabi 40 parkirnih mest ter Inšpektorat za delo 20 parkirnih mest, kar znaša skupaj 60 parkirnih mest.**

Področje parkirnih mest v organih državne uprave urejajo Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, ki jih je Vlada RS sprejela dne 30. 8. 2018. Pri tem je v točki 1.4.8. Parkirna mesta določeno, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil, poleg tega mora zagotoviti tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Nadalje je državni

organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest za osebe, ki so navedene v Uredbi o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, in sicer ne glede na to, ali te osebe uporabljajo službeni avtomobil ali lastnega.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem.

Iz podatkov, ki jih je dne 22. 6., 22. 8. in 25. 8. 2023 inšpekcijskemu organu posredovalo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti izhaja, da je med najemodajalcem D.S.U. družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., Dunajska cesta 160, Ljubljana, najemnikom Ministrstvom za javno upravo ter Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Inšpektoratom Republike Slovenije za delo kot uporabnikoma sklenjena najemna pogodba o najemu delno opremljenih poslovnih prostorov in parkirnih mest skupaj s pripadajočimi aneksi, na osnovi katerih se najema skupaj 60 parkirnih mest.

Nadalje iz seznama zaposlenih s pravico do uporabe parkirnega mesta izhaja, da ministrstvo omogoča širši nabor upravičencev do uporabe parkirnih mest, kot jih določajo prej omenjena Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov in Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave. Iz seznama namreč izhaja, da je parkirno mesto zagotovljeno tudi za lastno vozilo koordinatorja, lastno vozilo namestnice generalne sekretarke, lastno vozilo sekretarja, lastna vozila sekretarjev in podsekretarke v kabinetu ministra, lastno vozilo vodje notranje organizacijske enote itd.

Glede na navedeno Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pri delitvi parkirnih mest ni ravnalo skladno z veljavnimi predpisi, ki urejajo področje dodelitve parkirnih mest, saj omogoča parkiranje osebnih vozil na najetih parkirnih mestih tudi drugim javnim uslužbencem, kar po Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0. ni predvideno.

Posledično naj proračunski uporabnik Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za vzpostavitev zakonitega stanja pri ponovni presoji dodelitve parkirnih mest sledi Merilom za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0, pri čemer naj se **kot osnovno vodilo za podeljevanje parkirnih mest upoštevajo izključno sledeči kriteriji: - število službenih vozil, število oseb s pravico do stalne uporabe službenega vozila ter število zaposlenih javnih uslužbencev na ministrstvu, ki so funkcionalno ovirani.**

**Glede na predhodno obrazložitev proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti predlaga naslednje ukrep:**

- **Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naj v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo in z lastnikom objekta D. S. U., družbo za svetovanje in upravljanje d. o. o., uskladi najem oziroma uporabo parkirnih mest s pravili, kot jih določajo Merila za ureditev prostorov za potrebe vladnih**



**proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0).**

**Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti mora o ukrepu in realizaciji navedenega ukrepa pisno poročati Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna s predložitvijo ustreznih dokazil najkasneje do 31. 10. 2023.**

#### **Pravni pouk**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Aleš Lovše, mag.  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor svetnik

#### Vročiti:

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana - po elektronski pošti
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana – po elektronski pošti