



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-35/2023/5

Datum: 8. 8. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri zavezancu, prejemniku sredstev DPS

FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE
Šmartinska cesta 55, 1000 Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) in Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (U. I. RS, št. 24/6 – uradno prečiščeno besedilo, 105/6 – ZUS-1, 126/7, 65/8, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-35/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

Nadzor je bil opravljen v obdobju od 10. 7. do 7. 8. 2023 v poslovnih prostorih UNP in v obliki dela od doma. V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je Finančna uprava Republike Slovenije (FURS) posredovala UNP na podlagi poziva proračunske inšpektorice z dne 20. 6. 2023 in dokumentacije, ki jo je FURS posredovala na poziv UNP dne 4. 11. 2022. Dne 1. 8. 2023 je bil v prostorih FURS; Šmartinska cesta 55, Ljubljana, opravljen zaključni sestanek.

I. Osnovni podatki o FURS

FURS je organ v sestavi Ministrstva za finance Republike Slovenije, ki je 1. 8. 2014 združil delovanje Carinske uprave Republike Slovenije in Davčne uprave Republike Slovenije. Na FURS so pristojni za pobiranje davkov, prispevkov za socialno varnost, carin, trošarin in drugih dajatev. Z določenimi ukrepi zagotavljajo družbi in posameznikom varnost in zaščito, med drugim z dejavnostmi za preprečevanje tihotapljenja prepovedanih snovi in ponaredkov ter z izvajanjem nadzora v prometu. Hkrati poskušajo zavezancem čim bolj olajšati njihovo izpolnjevanje obveznosti in uveljavljanje pravic, kot so davčne olajšave ali vračila trošarin (povzeto iz javno objavljenih podatkov).

Finančni uradi FURSa:

- Generalni finančni urad (GFU), Šmartinska cesta 55, 1000 Ljubljana,
- Finančni urad Brežice, Cesta prvih borcev 39 a, 8250 Brežice,
- Finančni urad Celje, Aškerčeva ulica 12, 3102 Celje,
- Finančni urad Dravograd, Mariborska cesta 3a, 2370 Dravograd,
- Finančni urad Hrastnik, Log 9, 1430 Hrastnik,

- Finančni urad Kočevje, Ljubljanska cesta 10, 1330 Kočevje,
- Finančni urad Koper, Piranska cesta 2, 6001 Koper,
- Finančni urad Kranj, Koroška cesta 21, 4001 Kranj,
- Finančni urad Ljubljana, Davčna ulica 1, 1001 Ljubljana,
- Finančni urad Maribor, Titova cesta 10, 2502 Maribor,
- Finančni urad Murska Sobota, Slomškova ulica 1, 9001 Murska Sobota,
- Finančni urad Nova Gorica, Ulica Gradnikove brigade 2, 5001 Nova Gorica,
- Finančni urad Novo mesto, Kandijska cesta 21, 8001 Novo mesto,
- Finančni urad Postojna, Tržaška cesta 1, 6230 Postojna,
- Finančni urad Ptuj, Trstenjakova ulica 2 a, 2250 Ptuj,
- Finančni urad Velenje, Kopališka cesta 2 a, 3320 Velenje in
- Posebni finančni urad, Gospodinjaska ulica 8, 1001 Ljubljana.

V času nadzora je bil generalni direktor FURS Peter Grum. Vlada RS ga je na to mesto imenovala za pet let, od 10. 12. 2022 do najdlje 9. 12. 2027 z možnostjo ponovnega imenovanja. Predhodno je funkcijo generalnega direktorja FURS opravljal kot vršilec dolžnosti (od 10. 6. 2022).

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Razlog za uvedbo postopka je bil redni inšpekcijski nadzor po Letnem načrtu dela za leto 2023. Nadzirana je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene v letu 2023.

Znesek nadziranih sredstev je v 1. polletju 2023 znašal 691.655,20 EUR in vključuje:

- stroške najema PM za potrebe posameznih finančnih uradov - 33.689,88 EUR,
- stroške najema nepremičnine Upravni center Koper, na naslovu Piranska cesta 2, ki jo uporablja 10 uporabnikov med katerimi je tudi Finančni urad Koper - 654.725,34 EUR (polletni finančni leasing za poslovne prostore in PM) in
- stroške upravljanja PM za potrebe Finančne uprave Maribor v garažni hiši F City Maribor – 3.239,98 EUR.

Vsi stroški bremenijo Ministrstvo za javno upravo, ki je upravljalec nepremičnega premoženja, ki ga za izvajanje svojih nalog potrebuje Ministrstvo za finance ter organi v njegovi sestavi, med katere sodi tudi FURS.

III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 – ZIPRS2223(U. I. RS, št. 187/21, 206/21 – ZDUPŠOP, 129/22, 140/22 – ZSDH-1A in 150/22 – ZIPRS2324),
- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (U. I. RS, št. 60/99, 1/4, 62/6, 116/21 in 69/23),
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018) in
- Akt o službenih prevozih, službenih vozilih in rezerviranih parkirnih mestih v finančni upravi Republike Slovenije (št. 007-170/2016-1, z dne 4. 11. 2016 in 007-170/2016-2, z dne 24. 3. 2017).

IV. Opis stanja in ugotovitev

1. Najem, nakup in uporaba parkirnih mest

1.1. Pravna osnova

Preverjena je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na FURS v letu 2023. Pri tem je bila upoštevana pravna osnova:

- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in

- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov iz leta 2018.

Na podlagi navedene pravne osnove je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani oziroma na invalidskem vozičku. V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave, ki določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigade, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja, je državni organ upravičen do nakupa ali najema parkirnih mest tudi zanje. Upravičen strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni ali lastni avto.

V Merilih za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov je nadalje določeno, da pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati.

Proračunska inšpektorica je pri nadzoru upoštevala tudi dopis Ministrstva za javno upravo-Direktorata za stvarno premoženje (Predlagam.vladi.si predlog 9636-20: Garaža-parkirno mesto v javnem sektorju oz. državni upravi za zaposlene) z dne 30. 1. 2019, ki med drugim navaja: »Organi državne uprave razpolagajo tudi s parkirnimi mesti, tako v garažnih hišah, lastnih in najetih stavbah ter na prostem. Parkirna mesta se najprej zagotovijo za potrebe službenih vozil ter za invalide. Državni organ je upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani (težko gibalno ovirani) oziroma na invalidskem vozičku.

V skladu z gradbeno zakonodajo vsakemu objektu pripada določeno število parkirnih mest. Zaradi narave dela, dostopnosti ter predvsem zagotavljanja varnosti ni smotno oddajati parkirnih mest zunanjim uporabnikom. V takih primerih, in taki so v pretežni večini, se prosta parkirna mesta v uporabo dodelijo javnim uslužbencem.

Ministrstvo za javno upravo ima kot sistemski upravljalec nepremičnin v lasti Republike Slovenije v pripravi predpis, ki naj bi poenostavil sistem dodeljevanja in uporabe parkirnih mest v organih državne uprave in ga po uskladitvi posredovalo v sprejem Vladi RS. Pravna podlaga za sprejem predpisa je prvi odstavek 2. člena in prvi odstavek 21. člena Zakona o Vladi RS (U. I. RS, št. 24/5 – uradno prečiščeno besedilo, 109/8, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14).«

Ugotovitve na podlagi pregleda zahtevane dokumentacije in pojasnil odgovornih na FURS, Generalni finančni urad (GFU):

FURS je poslala preglednico »Seznam lokacij FURS« na dan 30. 6. 2013, ki prikazuje število in status parkirnih mest (PM), uporabnike PM, število službenih vozil in število zaposlenih po posameznih lokacijah za 17 finančnih uradov. FURS razpolaga z 918 PM in 256 službenimi vozili. Na dan 30. 6. 2023 je bilo 3573 zaposlenih, od katerih jih je 633 uporabljalo označena PM. Število uslužbencev, ki lahko uporabljajo PM je sicer višje, ker posamezni finančni uradi delujejo na lokacijah z večjim številom brezplačnih PM, ki so neoznačena in na uradih ne vodijo evidence uporabnikov.

V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave je do stalne uporabe službenega vozila in s tem do PM med drugimi upravičen predstojnik organa v sestavi ministrstva. V skladu z navedeno pravno osnovo PM pripada generalnemu direktorju FURS. PM je zagotovljeno v objektu GFU. Ostala PM se med uslužbence delijo v skladu z internim Aktom o službenih prevozih, službenih vozilih in rezerviranih parkirnih mestih v Finančni upravi Republike Slovenije.

Večina PM s katerimi razpolaga FURS ima status lastno oziroma pripadajo objektom, ki so v lasti RS. Za vsa ostala PM je FURS poslala pogodbe o najemu iz katerih je razvidna cena najema ali možnost brezplačne uporabe.

1. 2. Prikaz uporabe najetih PM in stroškov povezanih s PM po posameznih finančnih uradih (FU):

FU Brežice ima v uporabi 20 PM, ki jih uporablja za 3 službena vozila, 17 PM pa je na razpolago uslužbencem. Pri tem je določen hišni red in kriteriji kot so vodenje, oddaljenost in zdravstveni razlogi. Število vseh zaposlenih na FU Brežice je 78. Uporaba PM je določena v najemni pogodbi za nedoločen čas iz leta 1996 (najemodajalec ANTEA d. o. o. Bojsno) iz katere je razvidno, da je poleg poslovnih prostorov predmet najema tudi celotno dvorišče, ki je urejeno v parkirišča in za katera najemodajalec ne obračuna najemnine.

FU Celje razpolaga z 48 PM, od katerih jih je večina lastnih in pripadajo poslovnemu objektu na Aškerčevi ulici 12, ki je od 1. januarja 2023 v lasti RS. Na lokaciji Aškerčeva ulica 12 ima FU možnost uporabe 36 PM, od tega 30 v garažni hiši in 6 za poslovnim objektom. V garažni hiši je parkiranih 13 službenih vozil. Ostala PM uporabljajo uslužbenci (15) in informatiki (2 PM). Za potrebe službenih vozil (skupaj 24) ima FU Celje najeta še PM na lokaciji Kidričeva ulica 36, ki se uporabljajo za 11 službenih vozil in 1 zabojnik za smeti. Za uporabo PM na lokaciji Kidričeva ulica 36 je v veljavi Pogodba o najemu parkirnih prostorov(1613-10-102002) z dne 15. 1. 2020 in aneks št. 4 z dne 28. 8. 2018. Najemodajalec je INTEREUROPA, Globalni logistični servis, delniška družba, najemnik pa Ministrstvo za javno upravo (MJU), ki je v najemno razmerje vstopil dne 31. 3. 2016 (aneks št. 2 k osnovni pogodbi). Strošek najema 12 PM za službena vozila in zabojnik za smeti (določen v aneksu št. 4 k osnovni pogodbi) je v 1 polletju 2023 znašal **1.756,80 EUR** (24,40 EUR/PM – vključen DDV). Strošek bremeni MJU.

FURS je na zahtevo proračunske inšpektorice zagotovil seznam 15 zaposlenih na FU Celje, ki imajo pravico do uporabe notranjih lastnih PM in seznam 6 uporabnikov zunanjšega parkirišča, od katerih so tri osebe stalno zaposlene na FU Celje (dve gibalno ovirani in vodja NOE) ter Opomnik o dodelitvi in uporabi parkirnih mest za uslužbence FU Celje, ki upošteva osnovni akt o službenih prevozih, službenih vozilih in rezerviranih PM v FURSu. Podali so tudi obrazložitev potreb po najemu PM na lokaciji Kidričeva 36, ki je 2,1 km oddaljena od Aškerčeve, in sicer so na tej lokaciji zaposleni uslužbenci, ki pri svojem delu dnevno uporabljajo službena vozila in bi morali za prevzem vozil na Aškerčevi ulici uporabiti svoje vozilo s čimer so povezani stroški ali pa se do vozil sprehoditi, kar pomeni cca 25 minutno izgubo delovnega časa. Število vseh zaposlenih na FU Celje je 265.

FU Kočevje razpolaga s 26 PM, od katerih je 23 zunanjih lastniških, 3 notranja PM pa ima v najemu za službena vozila. Najem garaže določa osnovna Najemna pogodba iz leta 2010 med Davčno upravo RS in Občino Kočevje in veljavni Aneks št. 5 k pogodbi z dne 3. 8. 2020. MJU je v pogodbeno razmerje vstopil kot najemnik 11. 1. 2016 (aneks št. 4 k osnovni pogodbi). Strošek najema 3 PM za službena vozila je v 1. polletju leta 2023 znašal **1.080,00 EUR** (180,00 EUR mesečno za garažo-vključen DDV). Strošek bremeni MJU. Uslužbenci PU Kočevje imajo na razpolago 23 lastnih PM okoli poslovne stavbe in niso poimensko določeni. Parkirajo lahko vsi do zasedbe PM. Število vseh zaposlenih na FU Kočevje je 38.

Potrebo po dodatnem najemu garaže za službena vozila so obrazložili z vremenskimi razmerami (veliko snega pozimi) in ohranjanjem vrednosti vozil.

FU Koper razpolaga s 101 PM na 6 različnih lokacijah. Večinoma gre za lastniška PM. Za 18 PM na lokaciji Piranska cesta 2 pa je FURS dne 12. 6. 2020 pristopila k Dogovoru o uporabi parkirnih mest v Upravnem centru Koper. Dogovor je z MJU podpisalo 10 uporabnikov PM v Upravnem centru Koper. Na podlagi dogovora lahko vsi uporabniki uporabljajo parkirne prostore brezplačno. Skupno gre za 60 PM, od katerih jih FURS uporablja 18. Za najem nepremičnine Upravni center Koper z možnostjo postopnega odkupa-finančni leasing ima sklenjeno pogodbo MJU (Pogodba št. 3111-POB07/2011-366 za najem nepremičnine s postopnim odkupom - finančni leasing za nepremičnino Upravni center Koper), ki plačuje leasing za poslovne prostore in PM v skupnem znesku (obrok za junij 109.120,89 EUR) najemodajalcu GRAFIST BONIFIKA d. o. o., Sermin 7B, Koper. Na tej lokaciji deluje 10 državnih organov, ki so vsi pristopili k Dogovoru

o uporabi parkirnih mest v Upravnem centru Koper. Z dogovorom se določa način dodelitve in uporabe posameznih PM ter ureja način plačevanja stroškov, ki izhajajo iz uporabe PM na lokaciji UC Koper. Finančni leasing je sklenjen za dobo 15 let – od 8. 1. 2020 do 8. 1. 2035. Od 1. 1. 2023 do 30. 6. 2023 je znašal skupni strošek leasinga **654.725,34 EUR z vključenim DDV**.

FU Koper ima v uporabi 33 službenih vozil, od katerih jih 11 parkira na lokaciji Piranska cesta 2. Ostala vozila so na drugih lokacijah, ki so vsa v lasti RS. Na lokaciji Piranska cesta 2, za katero plačuje finančni leasing MJU parkira tudi 6 uslužbencev, ki so jim dodeljena PM v skladu z internim aktom FURS. Gre za vodstvena delovna mesta. FURS je na zahtevo proračunske inšpektorice posredovala tudi dodatno obrazložitev in prikaz uporabe PM s strani vodstva. Na FU Koper je sicer zaposlenih 345 oseb.

Na lokaciji Vojkovo nabrežje 32 ima FURS v uporabi eno najeto PM za potrebe carinske dejavnosti (Pogodba o uporabi parkirišča za potrebe carinske dejavnosti z dne 4. 4. 2018). Na podlagi pogodbe je bil v 1. polletju 2023 strošek najema PM skupaj z DDV **2.562,00 EUR**. Plačnik je MJU.

FU Kranj razpolaga s 60 PM na treh različnih lokacijah. Na lokaciji Koroška cesta 21 uporablja 8 najetih PM za službena vozila. Najem določa Najemna pogodba št. 10467 iz leta 2017. Novi najemodajalec iz leta 2018 je družba TRIGAL, d. o. o., Dunajska cesta 22, ki je postal lastnik nepremičnine v poslovni stavbi KARE A na lokaciji Koroška cesta 21 (predhodno je bila lastnik nepremičnine družba Centrice Real Estate Ljubljana, d. o. o.). Najemnik poslovnih in skladiščnih prostorov ter PM je MJU; ki plačuje tudi stroške najema. V 1. polletju 2023 so znašali stroški najema za 8 PM **3.956,16 EUR** z DDV (82,42 EUR/PM).

FU Kranj uporablja še eno najeto parkirno mesto za potrebe službenega vozila na lokaciji Kolodvorska ulica 4. Na tej lokaciji ima pogodbo za najem poslovnih prostorov z najemodajalcem družbo KOLODVOR d. o. o. sklenjeno MJU. Najemodajalec računov za najem PM ne izstavlja.

FU Kranj ima v uporabi 15 službenih vozil, od katerih jih 9 parkira na najetih prostorih, 6 pa na lokaciji Jesenice, Spodnji plavž 6c, ki je v lasti RS. Na tej lokaciji lahko parkira tudi 45 uslužbencev do zasedbe PM. Vseh uslužbencev na FU Kranj je sicer 220.

FU Ljubljana razpolaga s 47 PM na 5 različnih lokacijah, od katerih jih je 26 najetih na lokaciji Davčna ulica 1 in 7 na lokaciji Taborska cesta 32 A, Grosuplje. Vsa najeta PM uporablja za parkiranje službenih vozil, ki jih ima 42. V obeh primerih je najemnik MJU, ki tudi plačuje stroške najema. Na lokaciji Davčna ulica 1, Ljubljana ima MJU sklenjeno pogodbo z dne 6. 7. 2022 z najemodajalcem Janez d. o. o. za 30 PM, od katerih jih FURS uporablja 26. Stroški najema za 1. polletje 2023 so z vključenim DDV znašali **18.080,40 EUR** (115,9 EUR/PM).

Na lokaciji Taborska cesta 32A pa ima MJU sklenjeno najemno pogodbo z dne 23. 1. 2018 in dva aneksa, zadnji z dne 23. 3. 2023 za najem 7 parkirnih prostorov. V aneksu št. 2 so dogovorjene nove višje cene najema, ki veljajo od 1. 4. 2023. Gre za najem PM za potrebe opravljanja dejavnosti FU Ljubljana, Mobilni oddelek, ki morajo biti zaščitena. V 1. polletju 2023 so znašali stroški najema z vključenim DDV **3.623,40 EUR**.

Število zaposlenih na FU Ljubljana je 602. Za potrebe uslužbencev FU Ljubljana ne izkazuje uporabe PM.

FU Novo mesto razpolaga z 202 PM na 6 lokacijah, ki so v pretežni meri v lasti RS ali v brezplačni uporabi. Na lokaciji Kočevarjeva ulica 2, Novo mesto je v veljavi pogodba o najemu parkirnih mest in aneks št. 3 z dne 28. 12. 2017. Na podlagi aneksa št. 3 k osnovni pogodbi stroške najema za 6 parkirnih mest plačuje MJU. Najemnina z DDV je v 1. polletju 2023 znašala **1.581,12 EUR** (43,92/PM). FU Novo mesto na tej lokaciji uporablja 4 PM za službena vozila, ostala dva PM sta v uporabi FU Ljubljana za njihove potrebe (obrazložitev FURS). FU Novo mesto ima v uporabi 30 službenih vozil, število zaposlenih na uradu pa je 215, katerim je na razpolago 172 brezplačnih PM, če niso zasedena s službenimi vozili.

FU Postojna ima v uporabi 3 brezplačno najeta PM, ki jih uporablja za svoja 3 službena vozila. Najemnino PM poleg najema dela poslovne stavbe na naslovu Tržaška cesta 1, Postojna ureja Najemna pogodba iz leta 2012 in 10 aneksov, zadnji z dne 16. 5. 2022. MJU je kot najemnik stopil v pogodbeno razmerje dne 19. 1. 2016 (aneks št.7). Najemodajalec je D.S.U., družba za

svetovanje in upravljanje, d. o. o., Dunajska 160, Ljubljana. Število zaposlenih na FU Postojna je 48.

FU Velenje ima v uporabi 3 najeta PM, ki jih uporablja za potrebe svojih 3 službenih avtomobilov. V tem primeru MJU kupi 3 letne karte za najem PM v garažni hiši na naslovu Kopališka cesta 2a, Velenje. Cena za nakup 3 letnih kar je **1.050,00 EUR** (polletni strošek znaša 525,00 EUR).

Število zaposlenih na FU Velenje je 54.

FU Maribor razpolaga s 45 PM, od tega 30 na lokaciji Titova cesta 10 in 15 na lokaciji Tržaška cesta 49. FU Maribor ima na razpolago 34 službenih vozil za 317 zaposlenih, od katerih je 9 parkiranih v garažni hiši poslovne stavbe City-jug, 3 na označenih PM na lokaciji Tržaška cesta 49, ostala pa na neoznačenih PM. Prosta parkirna mesta na obeh lokacijah uporabljajo tudi uslužbenci v skladu z internim aktom. Uslužbencem se parkirišča dodeli v uporabo s sklepom direktorja do preklica. Uporaba PM v garažni hiši je povezana tudi s stroški upravljanja, ki jih plačuje MJU na podlagi Pogodbe o upravljanju z upraviteljem F City-Garažna hiša, družba za storitve in trgovino, d. o. o., Ulica Vita Kraigherja 5, Maribor z dne 5. 4. 2006 in dveh aneksov, zadnji z dne 25. 7. 2018. Na podlagi določbe v aneksu št. 2 znaša skupna mesečna cena upravljanja, obratovanja in vzdrževanja za 30 PM 442,62 EUR brez DDV. Stroški polletnega upravljanja s PM so na podlagi določbe v aneksu št. 2 znašali **3.239,98 EUR z vključenim DDV**.

Generalni finančni urad (GFU), ki posluje na lokaciji Šmartinska cesta 55, Ljubljana ima največje število zaposlenih (652) in razpolaga s 131 PM. Stavba s pripadajočimi parkirišči je v lasti RS. Od skupnega števila PM jih je 56 ob stavbi, 75 pa v garaži. Od skupnega števila zaposlenih na GFU jih 119 uporablja parkirna mesta v skladu z internim aktom. GFU ima v uporabi tudi 9 službenih avtomobilov za katera ima zagotovljena PM. 2 PM na lokaciji Šmartinska 55, Ljubljana koristi MJU. Nepremičnina je v lasti RS in neposrednih stroškov z uporabo PM ni izkazanih.

V sestavi FURS je 17 FU, vključno z GFU in Posebnim FU s sedežem v Ljubljani za območje celotne RS. V zapisniku je prikazana uporaba najetih PM po posameznih FU. Opisano je tudi stanje na GFU, ki ima sedež v Ljubljani in obsega območje celotne RS ter prikaz stroškov upravljanja s PM na FU Maribor, ki so sicer v lasti RS. V primeru FU Koper so obračunani skupni stroški iz naslova finančnega leasinga za poslovne prostore in PM za 10 državnih organov-uporabnikov, ki delujejo v Upravnem centru Koper, Piranska cesta 2.

Povzetek polletnih stroškov povezanih s PM:

V 1. polletju 2023 so znašali stroški najema posameznih PM za potrebe celotne FURS 33.689,88 EUR. Stroški najema finančnega leasinga za stavbo v kateri deluje FU Koper so znašali 654.725,34 EUR, stroški upravljanja, obratovanja in vzdrževanja 30 PM za potrebe FU Maribor v garažni hiši F City Maribor pa 3.239,98 EUR

Vsi stroški bremenijo Ministrstvo za javno upravo, ki je upravljelec nepremičnega premoženja, ki ga za izvajanje svojih nalog potrebuje Ministrstvo za finance.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravne osnove (Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave v povezavi z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov) na podlagi katere je bil opravljen nadzor upravičenosti najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na FURS.

POVZETEK

Proračunski nadzor je bil opravljen na podlagi Letnega načrta dela za leto 2023. Nadzirana je bila upravičenost najema, nakupa in uporabe parkirnih mest za službena vozila in zaposlene na FURS v 1. polletju 2023. Pri tem je bila upoštevana pravna osnova:

- Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in
- Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov iz leta 2018.

FURS razpolaga z 918 PM in 256 službenimi vozili. Na dan 30. 6. 2023 je bilo 3573 zaposlenih, od katerih jih je 633 uporabljalo označena PM. Število uslužbencev, ki lahko uporabljajo PM je višje, ker posamezni finančni uradi delujejo na lokacijah z večjim številom brezplačnih PM, ki so neoznačena in na uradih ne vodijo evidence uporabnikov.

V skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave pripada PM generalnemu direktorju FURS, ki je zagotovljeno v objektu GFU na Šmartinski cesti 55, Ljubljana. Ostala PM so bila razdeljena med uslužbence v skladu z internim Aktom o službenih prevozih, službenih vozilih in rezerviranih parkirnih mestih v Finančni upravi Republike Slovenije.

Večina PM s katerimi razpolaga FURS ima status lastno oziroma pripadajo objektom, ki so v lasti RS. Za vsa ostala PM je FURS poslala pogodbe o najemu iz katerih je razvidna cena najema ali možnost brezplačne uporabe. Stroški nakupa, najema in uporabe parkirnih mest pri FURS niso izkazani. So pa nastali stroški najema, ki jih na osnovi najemnih pogodb izplačuje MJU kot upravljalec državnega premoženja.

Skupni stroški najema PM za posamezne FU v sklopu FURS so v 1. polletju 2023 znašali 33.689,88 EUR. Po prikazani uporabi najetih PM se vsa uporabljajo za parkiranje službenih avtomobilov. Strošek najetih 18 PM v primeru FU Koper je vključen v skupni znesek 654.725,34 EUR, ki ga je v 1. polletju 2023 izplačalo MJU za najem poslovne stavbe Upravni center Koper, Piranska cesta 2 za potrebe 10 državnih organov-uporabnikov poslovnih prostorov. Vsi uporabniki imajo z MJU sklenjen Dogovor o brezplačni uporabi PM v Upravnem centru Koper. Dejanski najemnik PM (vseh je 63) v kleti nepremičnine je MJU. V 1. polletju 2023 so nastali še stroški upravljanja, obratovanja in vzdrževanja 30 PM za potrebe FU Maribor v garažni hiši F City Maribor, in sicer v višini 3.239,98 EUR, ki jih je tudi izplačalo MJU.

Na podlagi zapisanega je bil skupni znesek nadziranih proračunskih sredstev v 1. polletju 2023 691.655,20 EUR.

Pri preverjanju dokumentacije, ki jo je za potrebe inšpekcijskega nadzora posredovala FURS ni bilo ugotovljenih kršitev pravnih aktov, ki določajo uporabo parkirnih mest za javne uslužbence in službena vozila v organih državne uprave.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Finančna uprava Republike Slovenije, Šmartinska cesta 55, 1001 Ljubljana – po ZUP