



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-17/2023/5

Datum: 12. 5. 2023

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP pri upravičencu

ETI Elektroelement d.o.o., Izlake Obrezija 5, 1411 Izlake

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 60. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-10).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala Janja Perme, inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-17/2023/1 z dne 12. 4. 2023.

Nadzor je bil opravljen pri inšpekcijskem organu v času med 14. 4. 2023 in 12. 5. 2023 (z vmesnimi prekinitvami) na podlagi dokumentacije, prejete preko elektronske pošte dne 17. 4. 2023 in 19. 4. 2023.

I. UVOD

I.1. Osnovni podatki o upravičencu

Družba ETI Elektroelement d.o.o., Izlake je vpisana v Poslovni register Slovenije dne 23. 8. 1989. Matična številka družbe je 5042178000, davčna številka pa SI 41900537.

Glavna dejavnost upravičenca je 27.120 – Proizvodnja naprav za distribucijo in krmiljenje elektrike.

Zakoniti zastopnik upravičenca v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je Berginc Tomaž, direktor.

I.2. Predmet inšpekcijskega nadzora

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v primeru ugotovljenih nepravilnosti sprejeti ukrepi v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

I.3. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

- **Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US)**

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglasičenega organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava.

Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati.

Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev.

Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov.

Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšane roka.

FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

59. člen ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Če proračunska inšpekcija, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

- **Sklep o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22)**

S tem sklepom je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022.

- **Odlok o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), veljaven od 8. 11. 2021 dalje (do 21. 2. 2022)**

Odlok, ki je bil objavljen v Uradnem listu št. 174/21 in je stopil v veljavo 8. 11. 2021, je v prvem odstavku 3. člena določal, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost.

Prvi odstavek 4. člena je nadalje določal, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala.

Prvi odstavek 9. člena odloka je določal, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglašene organa s sedežem v Evropski uniji.

V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

II. OPRAVLJENE PREVERITVE, UGOTOVITVE IN IZREČENI UKREPI

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preverila:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi pregleda dokumentacije je bilo ugotovljeno, da je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, saj je pravna oseba, ki na področju Republike Slovenije opravlja dejavnost 27.120 – Proizvodnja naprav za distribucijo in krmiljenje elektrike, pri čemer zaposleni in drugi pogodbeni sodelavci prihajajo v neposreden stik z ostalimi zaposlenimi in s strankami. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni in drugi pogodbeni sodelavci morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Upravičenec je na podlagi izjave za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov za obdobje od 8. 11. 2021 do 31. 1. 2022, ki jo je vložil 17. 1. 2022, uveljavljal sredstva za 250 oseb v višini **23.125,00 EUR**. Sredstva je prejel dne 31. 3. 2022.

Na podlagi podaljšanja veljavnosti ukrepa pomoči za nakup hitrih testov je upravičenec vložil še drugo vlogo za dodelitev pomoči za obdobje od 1. 2. 2022 do 28. 2. 2022. Z vlogo, ki jo je vložil 18. 2. 2022, je uveljavljal sredstva za 191 oseb v višini **5.730,00 EUR**, ki jih je prejel 14. 4. 2022.

Skupno je upravičenec prejel za **28.855,00 EUR** sredstev pomoči za nakup hitrih testov za samotestiranje.

Upravičenec je v povezavi s prvo izjavo z dne 17. 1. 2022 predložil seznam 250 oseb, v povezavi z izjavo z dne 18. 2. 2022 pa seznam 191 oseb, za katere je uveljavljal sredstva pomoči. Vse navedene osebe so bile po navedbah upravičenca v času uveljavljanja pomoči pri njem v delovnem razmerju ali pa napotene s strani agencije.

Na vzorcu naključno izbranih 13 oseb s predloženega seznama zaposlenih na dan 17. 1. 2022 in 8 oseb s seznama zaposlenih na dan 18. 2. 2022 je bilo preverjeno, ali obstajajo dokazila, da so bile izbrane osebe pri upravičencu v delovnem razmerju oziroma napotene s strani agencije. Obstoj delovnega razmerja je bil preverjen z vpogledom v plačilne liste izbranih oseb za mesec januar 2022 (s seznama na dan 17. 1. 2022) in za mesec februar 2022 (s seznama na dan 18. 2. 2022), z vpogledom v dokument *Obvestilo o napotitvi* za tiste osebe iz obeh seznamov, ki so bile napotene s strani agencije, ter v računa za storitve kadrovske agencije za meseca januar in februar 2022 s priloženima seznamoma napotениh delavcev.

Preveritev je bila opravljena za zaposlene oz. napotene delavce z naslednjimi osebnimi številkami:

- Seznam 17. 1. 2022: 65608, 93517, 13903, 68048, 33563, 13464, 93558, 34698, 33553, 13067, 65320, 34740, 65614.
- Seznam 18. 2. 2022: 34723, 94475, 34490, 12681, 33403, 34695, 44337, 65629.

Na podlagi preveritve navedenih dokazil je bilo ugotovljeno, da so bile vse osebe, za katere je bila opravljena preveritev, v mesecu januarju oziroma februarju pri upravičencu v delovnem razmerju ali napotene s strani agencije.

Upravičenec je kot dokazilo o namenski porabi prejetih sredstev predložil naslednje račune za nakup hitrih testov za samotestiranje:

dobavitelj	številka računa	datum izdaje računa	datum plačila računa	znesek računa v EUR
BO2-Mega d.o.o., Kranj	00057-2022	13. 1. 2022	24. 3. 2022	15.750,00
MIX d.o.o., Ljubljana	22300042	31. 1. 2022	7. 4. 2022	19.700,00
BO2-Mega d.o.o., Kranj	00237-2022	3. 2. 2022	20. 4. 2022	15.800,00
Skupaj				51.250,00

Upravičenec je za nakup hitrih testov za samotestiranje v obdobju veljavnosti ukrepa porabil večji znesek sredstev, kot je prejel pomoči na podlagi 56. člena ZDUPŠOP, in je celotna sredstva prejete pomoči porabil namensko.

Na podlagi opravljenih preveritev ni bila ugotovljena nenamenska poraba sredstev, prejetih za namen iz 56. člena ZDUPŠOP.

Povzetek

Pri upravičencu ETI Elektroelement d.o.o., Izlake je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči na nakup hitrih testov HAG za samotestiranje.

Preverjeno je bilo, če je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev pomoči, če je prejeta sredstva porabil namensko za nakup hitrih testov HAG za samotestiranje in če je v primeru, da je prejel več sredstev, kot jih je dejansko porabil za nakup testov, skladno s prvim odst. 59. člena ZDUPŠOP sredstva vrnil v proračun RS.

Ugotovljeno je bilo, da je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev pomoči in da je vložil dve izjavi za pridobitev sredstev pomoči, prvo za obdobje od 8. 11. 2021 do 31. 1. 2022 za 250 oseb (vložena 17. 1. 2022) in drugo za obdobje podaljšane veljavnosti ukrepa od 1. 2. 2022 do 28. 2. 2022 za 191 oseb (vložena 18. 2. 2022). Na podlagi navedenih dveh izjav je upravičenec prejel sredstva pomoči v skupnem znesku 28.855,00 EUR.

V obdobju veljavnosti ukrepa je upravičenec za nakup hitrih testov za samotestiranje porabil več sredstev, kot je znašala prejeta pomoč po 56. člena ZDUPŠOP, kar je potrdil s predloženimi računi dobaviteljev testov. Prejeta sredstva pomoči je porabil v celoti skladno z namenom, za katerega so mu bila dodeljena.

Na podlagi opravljenih preveritev ni bila ugotovljena nenamenska poraba prejetih sredstev.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Janja Perme
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- ETI Elektroelement d.o.o., Izlake, Obrezija 5, 1411 Izlake – po ZUP,