



Številka: 06102-63/2022/9

Datum: 3. 2. 2023

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku

DRŽAVNOTOŽILSKI SVET Trg OF 13, Ljubljana

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-63/2022/1 z dne 1. 12. 2022.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 7. 12. 2022. Na sedežu zavezanca je bil opravljen nadzor in zaključni razgovor dne 16. 1. 2023.

I. Osnovni podatki o zavezancu

Državnotožilski svet (v nadaljevanju: Svet) je samostojen državni organ, ki opravlja naloge državnotožilske samouprave in upravne naloge, določene s tem zakonom, ter sodeluje pri zagotavljanju enotnosti pregona in varovanju samostojnosti državnih tožilcev. Delovanje Sveta ureja Zakon o državnem tožilstvu¹ (v nadaljevanju: ZDT-1) in Poslovnik Državnotožilskega sveta² (v nadaljevanju: poslovnik)

Na podlagi 98. člena ZDT-1 delo Sveta vodi predsednik, v njegovi odsotnosti pa podpredsednik Sveta. V skladu z 8. členom poslovnika predsednik poleg opravljanja funkcije člana predstavlja in

¹ Uradni list RS, št. 58/11, 21/12 – ZDU-1F, 47/12, 15/13 – ZODPol, 47/13 – ZDU-1G, 48/13 – ZSKZDČEU-1, 19/15, 23/17 – ZSSve, 36/19, 139/20, 54/21 in 105/22 – ZZNŠPP.

² Uradni list RS, št. 24/18, 7/20 in 60/20.

zastopa svet ter vodi in organizira njegovo delo na način, ki zagotavlja samostojnost in neodvisnost sveta, ter varuje njegov položaj, kot ga opredeljujejo zakon, poslovnik in drugi akti. Njegove naloge so, da sklicuje in vodi seje, nadzira izvrševanje nalog in sprejetih odločitev sveta, daje strokovni službi sveta napotke in odredbe v zvezi z delovanjem sveta. Predsednik lahko za opravo posameznih nalog, pooblasti podpredsednika, člana, vodjo strokovne službe ali drugega državnega tožilca.

Na podlagi 108. člena ZDT-1 strokovna in administrativna dela za Svet opravi strokovna služba Sveta.

Na podlagi drugega odstavka 109. člena ZDT-1 se obseg finančnih sredstev za delo Sveta in njegove strokovne službe zagotavlja v okviru proračuna Republike Slovenije. V tem členu je določeno, da se sredstva zagotovljena kot neposrednem proračunskemu uporabniku³.

Predstojnik neposrednega uporabnika na podlagi drugega odstavka 65. člena ZJF odgovarja za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi, na podlagi 100. člena ZJF je odgovoren za vzpostavitev in delovanje ustreznega sistema finančnega poslovanja in kontrol ter notranjega revidiranja.

Za pravilnost poslovanja Državnotožilskega sveta v letu 2021 sta bili odgovorni osebi⁴ predsednica Tamara Gregorčič do 18. 12. 2021, od 19. 12. 2021 dalje predsednik Igor Lučovnik.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Na podlagi letnega načrta dela za leto 2022 je bil opravljen redni inšpekcijski nadzor nad izvajanjem ZJF in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna:

- **PP 9796 materialni stroški – poraba upravičenosti in pravilnosti sejin in pripadajočih povračil stroškov.**

Obdobje nadzora je bilo leto 2021.

Znesek nadziranih sredstev iz proračuna Republike Slovenije na PP 9796, v delu, ki se nanaša na sejnine in povračila stroškov je znašal 9.504,52 EUR.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

Svet je pristojen za imenovanje in razrešitev vodij okrožnih državnih tožilstev, ocenjevanje in napredovanje, premestitve, dodelitve in sodelovanje v postopku imenovanja državnih tožilcev, dajanje mnenj k politiki pregona, ocenjevanje uspešnosti in učinkovitosti poslovanja državnih tožilstev, varovanje samostojnosti pri opravljanju državnotožilske službe in opravljanje drugih zadev v skladu s tem zakonom⁵. ZDT-1 v tretjem delu podrobneje določa pristojnosti in delovanje ter članstvo Sveta.

Svet sestavlja devet članov, ki so imenovani oziroma izvoljeni za šest let in po poteku mandata ne morejo biti takoj ponovno izvoljeni oziroma imenovani. Od tega štiri člane izvolijo državni tožilci izmed državnih tožilcev, ki nimajo vodstvenih položajev, in sicer po enega od tistih, ki imajo naziv

³ Vpisan v register proračunskih uporabnikov na podlagi drugega odstavka 3. člena ZJF.

⁴ Zapisnik 46. seje Državnotožilskega sveta z dne 22. 11. 2019 (zapisnik št. Dts 223/2019-4) in zapisnik 83. seje Državnotožilskega sveta z dne 13. 12. 2021 (št. Dts 33/2017-50 z dne 17. 12. 2021).

⁵ 18. člen ZDT-1.

vrhovnega državnega tožilca, višjega državnega tožilca, okrožnega državnega tožilca in okrajnega državnega tožilca. Štiri člane izvoli Državni zbor Republike Slovenije na predlog predsednika države, enega pa imenuje minister za pravosodje izmed vodij okrožnih državnih tožilcev⁶. V okviru Sveta deluje tudi Komisija za etiko in integriteto na podlagi 108. a člena ZDT-1, ki ima naloge, da sprejema načelna mnenja glede ravnanj, ki pomenijo kršitev Kodeksa državnotožilske etike, izdaja priporočila za spoštovanje pravil državnotožilske etike, skrbi za izobraževanje in usposabljanje državnih tožilcev. Člani te komisije so lahko le državni tožilci, pri čemer je podrobnejša sestava, imenovanja in način dela določena s poslovníkom.

Predsednika in podpredsednika Sveta izvolijo člani z dvotretjinsko večino glasov s tajnim glasovanjem za dve leti, po poteku mandata pa ne moreta biti ponovno izvoljena⁷.

V letu 2021 so bili člani Državnotožilskega sveta:

- 4 člani, ki jih je izvolil Državni zbor RS na predlog predsednika republike⁸: Igor Lučovnik, Milan Birsa, izr. prof. dr. Katja Filipčič, Ljubica Kosmovski Fojkar;
- 4 člani, ki so jih izvolili državni tožilci: Tamara Gregorčič, Lucija Helbl, Barbara Knol Drobnič, mag. Barbara Lipovšek;
- član, ki ga je imenoval minister za pravosodje Robert Renier.

Svet odloča na sejah⁹. Svet na podlagi 107. člena ZDT-1 z dvotretjinsko večino glasov vseh članov sprejme poslovnik, s katerim natančneje uredi postopek priprave in poteka sej, način dela sveta, glasovanja, izvrševanja odločitev, načina varovanja tajnosti podatkov, sodelovanja z drugimi organi in obveščanja javnosti.

Članom Sveta na podlagi 109. člena ZDT-1 za udeležbo na njihovih sejah pripada sejnina in povračilo stroškov, katerih višina se določi s poslovníkom. Svet mora ne glede na samostojnost sprejemanja poslovnika (prvi odstavek 107. člena ZDT-1) predhodno pridobiti soglasje ministra, pristojnega za finance, za sprejem dela poslovnika, ki ureja višino sejnine in povračilo stroškov.

IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve

a) sejnine

29. člen poslovnika določa višino sejnine za podpredsednika in članom v višini 50 EUR bruto, za predsednika 65 EUR bruto, za udeležbo na dopisni seji pa v višini 50 odstotkov redne sejnine. Če zaradi predsednikove odsotnosti vodi sejo podpredsednik, je ta upravičen do sejnine v enaki višini kot bi jo prejel predsednik, če bi vodil sejo. Sejnina se izplačuje enkrat mesečno.

V letu 2021 so se stroški izplačil za sejnine in povračila stroškov članom Sveta izplačali iz PP 9796 (materialni stroški) v skupnem znesku 9.504,52 EUR, od tega 7.770,00 EUR 9 članom Sveta za opravljene seje v obdobju od decembra 2020 do novembra 2021. V tem obdobju je bilo

⁶ 97. člen ZDT-1.

⁷ 98. člen ZDT-1.

⁸ Sklep o izvolitvi članov Državnotožilskega sveta, ki jih voli Državni zbor Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 65/17).

⁹ 105. člen ZDT-1.

opravljenih 19 sej, od tega 2 dopisni seji ter 17 rednih sej. Odredbodajalka za izplačila sejin je bila predsednica Sveta, za izplačilo sejnine predsednice pa na podlagi tretjega odstavka 65. člena ZJF po pooblastilu¹⁰ mag. Barbara Lipovšek. Pri pregledu predloženih knjigovodskih listin in odredb za izplačilo je bilo ugotovljeno, da je bila obračunana in izplačana sejnina članom Sveta v skladu z določeno višino sejnine po poslovniku.

V skladu z drugim odstavkom 109. člena ZDT-1 mora Svet na odločitev višine sejnine in povračilo stroškov pridobiti soglasje, pristojnega za finance. Svet je sprejel nov poslovnik dne 4. 4. 2018 in ga objavil v Uradnem listu RS št. 24 dne 13. 4. 2018, veljati je začel z objavo na spletni strani Sveta 10. 4. 2018. V prej veljavnem Poslovniku Državnotožilskega sveta, ki je veljal od 14. 5. 2016 je bila določena višina sejnine v višini 100 EUR bruto za člana Sveta, predsednika pa 130 EUR bruto, za udeležbo na korespondenčni seji pa 80 odstotkov redne sejnine. Na tako določeno višino sejnine Svet ni dobil od Ministrstva za finance soglasja o višini sejnine¹¹, zato je z ugotovitvenimi sklepi o pobotu sejin od 15. 5. 2016 dalje obračunaval članom Sveta sejnine v višini kot je priporočalo Ministrstvo za finance (o tem že Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna št. 06102-35/2017/3 z dne 18. 5. 2017) – v višini 50 EUR za člana in 65 EUR za predsednika. S spremembo poslovnika, ki je pričela veljati 30. 12. 2016 se je višina sejnine znižala na te zneske kot jih je kasneje določil tudi na novo sprejet poslovnik v letu 2018 in so v veljavi še sedaj.

Ministrstvo za finance je v izdanem mnenju leta 2016 navedlo, da je soglašalo z veljavno višino sejnine v letu 2011. V tedaj veljavnem poslovniku¹² je članom Sveta pripadala sejnina v isti višini, kot članom Sodnega sveta Republike Slovenije (v nadaljevanju: Sodni svet) in povračilo stroškov za udeležbo na sejah, to je 120 EUR za predsednika in 90 EUR za člana. Ministrstvo za finance je ob tem opozorilo na veljavnost sklepa Vlade RS št. 00712-35/2005/23 z dne 15. 2. 2007 (v nadaljevanju: sklep vlade), v katerem je bilo dano priporočilo drugim od Vlade neodvisnim, državnim organom, da pri določitvi višine sejnine in povračil stroškov uporabljajo določila Uredbe o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih¹³ (v nadaljevanju: uredba o sejinah), če je v aktu o ustanovitvi ali statutu predvideno plačilo sejin in povračilo stroškov.

Svet je ob sprejemu poslovnika 4. 4. 2018 zaprosil¹⁴ ministrico za finance za predhodno soglasje k delu poslovnika, ki ureja višino sejnine in povračilo stroškov ter o tem seznanil¹⁵ Ministrstvo za pravosodje. V dopisu je opozoril na problematiko nesorazmerne višine sejnine glede višino sejin Sodnega sveta ter opozoril na ugotovitve inšpekcijskega nadzora Urada RS za nadzor proračuna iz leta 2017. Proračunski inšpektor je zaradi ugotovitve, da so sejnine pri različnih državnih organih različne (primerjava med sejinami Sveta, Sodnega sveta in Komisije Vlade RS za izvajanje zakona o popravil krivic) predlagal Ministrstvu za finance, Sektorju za upravljanje javnega premoženja, da z drugimi ministrstvi preuči možnosti za poenotenje načina določitve sejin in enotno pravno podlago. Ministrstvo za finance je zavrnilo¹⁶ soglasje k poslovniku in pri tem opozorilo, da mora ministrstvo izvajati veljavne strateške odločitve vlade glede višine sejin

¹⁰ Št. Dts 34/2020-2 z dne 20. 1. 2020 ter št. Dts 33/2021-4 z dne 20. 12. 2021.

¹¹ Št. 007-217/2016/2 z dne 8. 4. 2016.

¹² Uradni list RS, št. 106/11.

¹³ Uradni list RS, št. 16/09, 107/10, 66/12, 51/13 in 6/15.

¹⁴ Št. Dts 4/2018-5 z dne 4. 4. 2018.

¹⁵ Dopis št. Dts 4/2018-4 z dne 14. 3. 2018.

¹⁶ Št. 007-291/2018/2 z dne 20. 4. 2018.

kot so bile določene s sklepom vlade in da je v tem letu proučevalo rešitev, ki bi na enotni pravni podlagi zajela člane organov vseh relevantnih proračunskih uporabnikov. Od maja 2018 do novembra 2022 je bilo med Svetom, Ministrstvom za pravosodje in Ministrstvom za finance več dopisovanj za ureditev določitve višine sejin. V letu 2019 je bila ponovna izdana zavrnitev soglasja na predlog poslovnika¹⁷, Svet pa je o problematiki višine sejin seznanil tudi predsednika vlade ter Urad predsednika Republike Slovenije. Ministrstvo za pravosodje je opozorilo Ministrstvo za finance, da bi bilo z vidika smotrnosti porabe sredstev iz državnega proračuna potrebno razmisliti o sprejemu splošnih meril in kriterijev za določanje sejin v državi za celotni javni sektor. Ministrstvo za pravosodje je v letu 2021 pripravilo predlog¹⁸ Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državnem tožilstvu, ki ga je posredovalo tudi Svetu v strokovno usklajevanje, v katerem je predlagalo nov člen o določitvi sejin in drugih stroškov v 109. členu, v skladu s katerim bi bila višina sejin v enaki višini kot je določena za člane Sodnega sveta.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da se od leta 2017 način določitve sejin ni spremenil. Različna višina sejin in način določitve sejin med organi s področja pravosodja je prikazana v spodnji tabeli.

<i>Naziv organa</i>	<i>Višina sejnine za člana</i>	<i>Višina sejnine za predsednika</i>	<i>Dopisna seja</i>
Državnotožilski svet	50 EUR bruto	65 EUR bruto	50 % redne sejnine
Sodni svet Republike Slovenije	90 EUR neto	120 EUR neto	Enaka višina
Komisija Vlade RS za izvajanje zakona o popravni krivic	41,60 EUR do 3. 6. 2021, od 4. 6. 2021 v višini 55,61 EUR (2,6 dnevnic za službeno potovanje, ki traja več kot 12 ur, in je določena s Kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti)		

S tem, ko je višina sejnine določena različno (v bruto ali v neto znesku ali v odvisnosti od višine dnevnic za službeno potovanje¹⁹) ter dejstva, da sklep vlade velja za Svet le kot priporočilo, Uredba o sejinah pa neposredno ne zavezuje Sveta, bi moralo po mnenju proračunske inšpektorice Ministrstvo za pravosodje skupaj z Ministrstvom za finance za ureditev nastale situacije, ki traja že več let, pripraviti smernice z merili in kriteriji za način določitve višine sejin za državne organe in druge organe (npr. komisije) s področja pravosodja in jih predložiti v obravnavo Vladi RS.

Pri pregledu pravilnosti obračunov in izplačil sejin članom Sveta je bilo v inšpekcijskem nadzoru ugotovljeno, da so bili obračunani in izplačani v skladu z 29. členom poslovnika. Za ureditev določitve načina višine sejin za organe s področja pravosodja, proračunska inšpektorica podaja **priporočilo**, da Ministrstvo za pravosodje skupaj z Ministrstvom za finance, pripravi **smernice za določitev višine sejin za organe s področja pravosodja.**

b) Povračila stroškov

¹⁷ Št. 007-127/2018/29 z dne 23. 9. 2019.

¹⁸ Št. IPP 007-217/2020/119 z dne 19. 4. 2021.

¹⁹ Višino sejnine članom Komisije za izvajanje Zakona o popravni krivic določa Uredba o sejinah in povračilih stroškov predsedniku, namestniku predsednika in članom Komisije za izvajanje Zakona o popravni krivic (Uradni list RS, št. 97/06, 70/08; v nadaljevanju: uredba o sejinah komisije po zakonu o popravni krivic).

V skladu z 29. členom poslovnika imajo člani Sveta pravico do povračila stroškov v skladu z veljavno zakonodajo, pri čemer poslovnik ali drug akt Sveta ne definirata podrobneje pravnih podlag, ki naj bi jih Svet uporabil pri obračunih in izplačilih povračil stroškov.

V letu 2021 so znašala izplačila povračil stroškov članom Sveta iz PP 9796 v skupnem znesku 1.734,52 EUR. V inšpekcijskem nadzoru so bile predložene vse knjigovodske listine, ki so bile podlaga za izplačilo povračil drugih stroškov, to so nalogi za službeno potovanje kot tudi obračun stroškov potovanja in računi za parkiranje. Pri pregledu teh listin je bilo ugotovljeno, da so se povračila nanašala na stroške kilometrine za prihod na sejo Sveta, stroškov parkiranja za čas rednih sej članov Sveta ter povračilo stroškov za sodelovanje članice Komisije za etiko in integriteto v postopku izbire primernih kandidatov za namestnika/namestnico predsednika Komisije za preprečevanje korupcije pri Uradu predsednika Republike Slovenije. Sodelovanje članice temelji na podlagi 9. a člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije²⁰ (v nadaljevanju: ZIntPK), ki določa, da Državnotožilski svet imenuje v kandidacijsko komisijo člana Komisije za etiko in integriteto. Urad predsednika Republike Slovenije na podlagi dvanajstega odstavka 9. a člena ZIntPK opravlja izbor primernih kandidatov in administrativno-tehnična opravila za delo te komisij. Kot je v inšpekcijskem nadzoru dne 20. 1. 2023 pojasnil²¹ Urad predsednice Republike Slovenije v zvezi z delom te komisije ne nastajajo nobeni stroški, razen stroškov administracije in dela zaposlenega, ki zagotavlja podporo delu vsakokratne kandidacijske komisije ter nima zakonske podlage za izplačilo kakršnih koli sejin ali morebitnih drugih stroškov.

Člani Sveta so si obračunavali stroške kilometrine v višini 18 % neosvinčnega bencina motornega bencina – 95 oktanov na podlagi določbe 173. členu Zakona za uravnoteženje javnih financ²² in določil Uredbe o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela ter o načinu obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene za funkcionarje²³ (v nadaljevanju: uredba o povračilu stroškov funkcionarjev). V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da so bila povračila stroškov kilometrin in drugih nastalih stroškov članov Sveta obračunani in izplačani v skladu z uredbo o povračilu stroškov funkcionarjev.

Svet sestavljajo pravosodni funkcionarji kot drugi člani, ki so pravni strokovnjaki izvoljeni v Državnem zboru RS. Glede na stališče Ministrstva za finance iz leta 2016 bi se morala povračila stroškov v poslovniku Sveta določiti skladno s priporočilom sklepa vlade kot to določa uredba o sejinah. Po tej uredbi (veljavni tudi v letu 2021) je znašala višina kilometrine za uporabo lastnega avtomobila za prevoz na delo in z dela organa 8 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov. Član je upravičen do izplačila kilometrine največ do razdalje med krajem, v katerem se je opravilo delo organa, in krajem, v katerem ima stalno oziroma začasno prebivališče, oziroma krajem zaposlitve. Upravičen je do kilometrine v obe smeri potovanja.

Določbe uredbe o sejinah Sveta ne zavezujejo, prav tako ni mogoče uporabiti določbe uredbe o povračilu stroškov funkcionarjev, saj vsi člani Sveta niso tudi funkcionarji. Vsi člani Sveta pa bi

²⁰ Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb.

²¹ Št. 015-00-7/2023-2.

²² Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19, 174/20 – ZIPRS2122.

²³ Uradni list RS, št. 173/20.

morali imeti enako priznano pravico višine povračila stroškov, ki nastanejo v zvezi z njihovim delom v Svetu.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da Svet višine povračil stroškov ni uredil v poslovniku kot to določa 109. člen ZDT-1, saj določbe 29. člena poslovnika namreč ni mogoče neposredno uporabiti. V 29. členu poslovnika ni določena višina povračila stroškov, prav tako ne napotuje na točno določeno uporabo predpisov, ki urejajo višine povračil stroškov. Za primerjavo Zakon o sodnem svetu²⁴ (v nadaljevanju: ZSSve) v tretjem odstavku 57. člena določa, da se uporabljajo določbe zakona, ki ureja pravico do povračila stroškov za službena potovanja sodnikom, za zaposlene v strokovni službi pa se uporabljajo predpisi, ki urejajo pravico do povračila stroškov za službena potovanja javnih uslužbencev. Tudi 5. člen uredbe o sejinah komisije po zakonu o popravi krivic jasno določa višino povračil stroškov v višini javnega prevoza ali kilometrine po določbah Zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom, in nekaterih drugih prejemkov oziroma na njegovi podlagi izdani predpisi.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo ugotovljeno, da bi bilo potrebno določiti podlage za obračun in izplačilo povračil stroškov članom Sveta in v ta namen pripraviti predlog spremembe poslovnika in določiti pravico do povračila stroškov, ki nastanejo v zvezi z delom članov Sveta.

V inšpekcijskem postopku zaradi nedoločenih pravnih podlag povračila stroškov članom Sveta v poslovniku, ni bilo mogoče potrditi pravilnosti prejetih proračunskih sredstev pri obračunu in izplačilih drugih povračil stroškov članom Državnotožilskega sveta.

V. Predlagani ukrepi

Državnotožilski svet mora v 90 roku dni od prejema tega zapisnika posredovati dokazila, da je posredoval predlog spremembe Poslovnika Državnotožilskega sveta v soglasje Ministrstvu za finance in v seznanitev Ministrstvu za pravosodje, v delih, ki se nanaša na:

- opredelitev pojma sejnine (ali plačilo zajema le obravnavo zadev na sami seji ali tudi pripravo na sejo in za delo v delovnih telesih);
- določitev pravne podlage za obračun in izplačila povračila stroškov članov Državnotožilskega sveta (veljavnost predpisov za pravosodne funkcionarje ali uporaba drugih predpisov) ter kdaj pripada članom Sveta povračila stroškov tudi za druge dogodke vezane na delo članov, kjer sodelujejo kot člani Državnotožilskega sveta (npr. delo v kandidacijski komisiji);
- določitev vrste povračil stroškov, ki pripadajo članom Državnotožilskega sveta.

VI. Povzetek ugotovitev

Opravljen je bil redni letni nadzor nad poslovanjem in namensko porabo proračunskih sredstev upravičenosti in pravilnosti obračuna in izplačil materialnih stroškov za sejnine in povračila stroškov Državnotožilskega sveta v letu 2021.

V inšpekcijskem nadzoru je bilo pri pregledu pravilnosti obračunov in izplačil sejin članom Državnotožilskega sveta ugotovljeno, da je bila višina sejin obračunana in izplačana v skladu z 29. členom Poslovnika Državnotožilskega sveta. V zvezi z povračili stroškov članom Državnotožilskega sveta je bila ugotovljena kršitev 109. člena ZDT-1, ker Državnotožilski svet v Poslovniku Državnotožilskega sveta ni določil katera veljavna zakonodaja velja za povračila

stroškov, saj so člani Državnotožilskega sveta tako pravosodni funkcionarji kot pravni strokovnjaki, določbe 29. člena navedenega poslovnika pa ni mogoče neposredno uporabiti. V inšpekcijskem nadzoru je bil zato naložen ukrep, da Državnotožilski svet pripravi predlog spremembe Poslovnika Državnotožilskega sveta za določitev pravne podlage za obračun in izplačila povračila stroškov članov Državnotožilskega sveta in ga posreduje v soglasje Ministrstvu za finance ter v seznanitev Ministrstvu za pravosodje.

Zaradi neenotne prakse v organih s področja pravosodja glede načina določitve višine sejin in same višine sejin, je bilo dano Ministrstvu za pravosodje priporočilo, da skupaj z Ministrstvom za finance pripravi smernice za način določitve višine sejin za te organe in jih predloži v obravnavo Vladi RS.

Pravni pouk:

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

MARJANA BARAGA

PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA

inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Državnotožilski svet, Trg OF ,13, 1000 Ljubljana (ZUP);
- Ministrstvo za finance (po e pošti);
- Ministrstvo za pravosodje (po e pošti).