



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-28/2023/4

Datum: 13. 7. 2023

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri proračunskem uporabniku

AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KMETIJSKE TRGE IN RAZVOJ PODEŽELJA
Dunajska cesta 160, 1000 Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US in 18/23 – ZDU-1O) in Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala Janja Perme, inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-28/2023/1 z dne 9. 6. 2023.

Nadzor je bil opravljen v poslovnih prostorih Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana v času med 13. 6. in 12. 7. 2023 (s prekinitvami).

Dokumentacijo in pojasnila v zvezi s predmetom inšpekcijskega nadzora je Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja na podlagi pisnega zahtevka proračunske inšpektorice predložila po elektronski pošti.

I. UVOD

I.1. Osnovni podatki o proračunskem uporabniku

Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge (v nadaljevanju: agencija) in razvoj podeželja je organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Njena naloga je izvajanje ukrepov skupne kmetijske in ribiške politike.

V Poslovnem registru Slovenije je vpisana 16. 2. 2006 z matično številko 2178982999. V registru proračunskih uporabnikov je vpisana od 26. 3. 2012 kot neposredni uporabnik državnega proračuna s šifro PU 23310. Davčna številka proračunskega uporabnika je 25845837.

Glavna dejavnost agencije je 84.110 – splošna dejavnost javne uprave.

Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v letu 2022 je bilo 274.

Zakoniti zastopnik proračunskega uporabnika v obdobju, za katerega se izvaja inšpekcijski nadzor, in v času izvajanja inšpekcijskega nadzora je mag. Miran Mihelič, generalni direktor.

I.2. Predmet inšpekcijskega nadzora

Inšpekcijski nadzor je bil uveden na podlagi letnega načrta dela proračunske inšpekcije za leto 2023. Skladno z nalogom za inšpekcijski nadzor je predmet nadzora nakup ali najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene v letu 2023.

I.3. Normativni del

- Zakon o javnih financah,
- Merila za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.).

II. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi

Skladno s predmetom inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica agencijo pozvala k podaji informacij in predložitvi dokumentacije, povezane z morebitnim nakupom ali najemom parkirnih mest, in sicer:

- podatek o tem, koliko parkirnih mest in na katerih lokacijah ima agencija (v lasti RS ali v najemu),
- podatek o tem, koliko službenih vozil ima agencija,
- podatek o tem, koliko zaposlenim in v kakšni obliki (lastna parkirišča, najeta parkirišča) in na katerih lokacijah agencija zagotavlja parkirno mesto,
- morebitni interni akt oz. pravila za dodeljevanje parkirnih mest v uporabo zaposlenim,
- morebitno pogodbo za najem parkirnih mest oz. za najem objekta in parkirnih mest,
- izpis kontne kartice z evidentiranimi stroški najema parkirnih mest v letu 2022, v kolikor pri agenciji nastajajo omenjeni stroški.

Proračunski uporabnik je predložil potrebno dokumentacijo in informacije za izvedbo nadzora, ustna pojasnila v zvezi s predmetom nadzora pa je inšpektorici dal tudi generalni direktor agencije, mag. Miran Mihelič. Pojasnil je, da ima sama agencija v najemu parkirna mesta v poslovni stavbi Smelt, in sicer sta dve mesti brezplačni (uporabljata ju generalni direktor, ki ima službeno vozilo za stalno uporabo, in namestnik generalnega direktorja), za tri parkirna mesta pa agencija plačuje najemnino (uporabljajo jih za parkiranje službenih vozil). Poleg teh parkirnih mest imajo zaposleni, ki jim po Pravilniku o uporabi parkirnih mest pripada parkirno mesto, in agencija v uporabi še parkirna mesta v garažni hiši Dunajski kristali, in sicer 10 mest javni uslužbenci, šest parkirnih mest pa agencija uporablja za službena vozila. S parkirnimi mesti v parkirni hiši Dunajski kristali upravlja Ministrstvo za javno upravo, ki zanje tudi plačuje najemnino.

Pravilnik o uporabi parkirnih mest

Agencija dodeljuje zaposlenim parkirna mesta v uporabo na podlagi Pravilnika o uporabi parkirnih mest, ki je bil sprejet 20. 6. 2005 (št. dokumenta 023-4/2005/14).

V 2. členu pravilnika je določeno, da ima agencija v garaži poslovne zgradbe Smelt v najemu parkirna mesta, namenjena za parkiranje službenih vozil in osebnih vozil javnih uslužbencev agencije.

V 4. členu pravilnika je določeno, da imajo pravico do uporabe parkirnih mest direktor agencije, namestnik direktorja agencije, vodje sektorjev in vodje služb. Nadalje je v 5. členu določeno, da imajo v primeru, da število parkirnih mest zadostuje za vse upravičence iz 4. člena pravilnika, možnost uporabe parkirnega mesta tudi vodje oddelkov in referatov, prednost pa imajo zaposleni z višjim nazivom delovnega mesta, medtem ko je znotraj istega naziva delovnega mesta dodatno merilo število zaposlenih.

Določeno je tudi, da lahko direktor izjemoma iz tehtnih razlogov, kot so zdravstveni razlogi ali potreba po dosegljivosti izven delovnega časa, dovoli uporabo parkirnih mest tudi drugim javnim uslužbencem.

Pravilnik sicer ni ažuriran, saj je v letu 2022 prišlo do spremembe najemne pogodbe, tako da ima agencija v garaži poslovne stavbe Smelt najeta le parkirišča, ki jih uporablja za službena vozila ter za vozilo generalnega direktorja in namestnika generalnega direktorja, pri ostalih parkirnih 16 mestih, ki jih uporabljajo javni uslužbenci agencije za privatna vozila in agencija za službena vozila, pa je prišlo do spremembe lokacije parkirnih mest (najemna pogodba za 16 parkirnih mest v poslovni stavbi Smelt je bila odpovedana, agenciji pa so bila dodeljena parkirna mesta v garažni hiši Dunajski kristali).

Najemna pogodba za poslovno stavbo in parkirna mesta

Agencija je v postopku inšpekcijskega nadzora predložila dokument *Aneks št. 22 k Najemnim pogodbam št. 465-10/00-1 z dne 31. 7. 2000 in št. 042/03-14 z dne 27. 5. 2003 za poslovne prostore in parkirna mesta v stavbi Dunajska 160, Ljubljana*, sklenjen dne 22. 7. 2022 med sopogodbениki D.S.U. družba za svetovanje in upravljanje d.o.o. (najemodajalec), Republika Slovenija, Ministrstvo za javno upravo (najemnik in plačnik najemnine) in Republika Slovenija, Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (uporabnik).

Iz predloženega aneksa izhaja, da sta najemnik Ministrstvo za javno upravo in najemodajalec D.S.U. d.o.o. sklenila najemni pogodbi št. št. 465-10/00-1 z dne 31. 7. 2000 in št. 042/03-14 z dne 27. 5. 2003 za poslovne prostore in parkirna mesta v poslovni stavbi na naslovu Dunajska cesta 160, Ljubljana, ter 21 aneksov, s katerimi so bile dodatno urejene medsebojne pravice in obveznosti iz najemnega razmerja.

Poleg poslovnih in arhivskih prostorov je bilo predmet najemne pogodbe tudi 16 parkirnih mest v garaži poslovne stavbe Smelt.

Kot izhaja iz predloženega aneksa, je najemodajalec D.S.U. d.o.o. dne 31.3.2022 od upravnika garažne hiše v stavbi Smelt prejel odpoved najemne pogodbe za 16 parkirnih mest (z odpovednim rokom 30. 6. 2022). Najemodajalec D.S.U. d.o.o. je zato najemniku (MJU) ponudil 16 parkirnih mest v parkirni hiši Dunajski kristali, ki je v lasti D.S.U. d.o.o. Agencija kot uporabnik parkirnih mest se je s tem strinjala.

V 3. členu aneksa je določeno, da najemnina za 16 parkirnih mest na dan sklenitve aneksa znaša skupno 1.366,40 EUR mesečno (z upoštevanim DDV). Določeno je tudi, da se bo najemnina tako za poslovne in arhivske prostore, kot za parkirna mesta valorizirala z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin v skladu s Pravilnikom o načinu valorizacije denarnih obveznosti, ki jih v večletnih pogodbah dogovorijo pravne osebe javnega sektorja (UR. I. RS, št. 1/04).

Prav tako je v aneksu določeno, da bo najemodajalec (D.S.U. d.o.o.) stroške za najem parkirnih mest zaračunal najemniku (MJU), in sicer ločeno od računa za poslovne in arhivske prostore.

Najem parkirnih mest v garaži poslovne stavbe Smelt

Poleg parkirnih mest v parkirni hiši Dunajski kristali, katera upravlja in zanje plačuje najemnino Ministrstvo za javno upravo, ima agencija v najemu še parkirna mesta v garaži poslovne stavbe Smelt, za katera najemnino plačuje sama. Za ta parkirna mesta nima sklenjene najemne pogodbe, pač pa za storitev najema izdaja naročilnice. Zadnja naročilnica je bila izdana 24. 5. 2021, z veljavnostjo 24 mesecev. Naročilnica se nanaša na najem štirih parkirnih mest, medtem ko ima agencija pravico do uporabe še dveh parkirnih mest brezplačno.

Iz naročilnice je razvidno, da znaša parkirnina za 24 mesecev za štiri parkirna mesta skupno 12.480,00 EUR (DDV je vključen), kar znaša 130,00 EUR za eno parkirno mesto za en mesec.

Po navedbah javne uslužbenke in službe za splošne zadeve je po izdaji naročilnice prišlo do spremembe, in sicer je agencija do konca leta 2021 imela najeta štiri plačljiva parkirna mesta, od začetka leta 2022 pa le tri. To potrjuje tudi izpis iz knjigovodskih evidenc agencije, kjer je razvidno, da je agencija v letu 2023 (izpis na dan 14. 6. 2023) mesečno plačevala 390,00 EUR, kar je znesek najemnine za tri parkirna mesta (130,00 EUR / park. mesto).

Pregled uporabnikov parkirnih mest

Agencija je predložila preglednico uporabnikov za vsa parkirna mesta, ki jih uporabljajo javni uslužbenci agencije (16 parkirnih mest v parkirni hiši Dunajski kristali in 5 parkirnih mest v garaži poslovne stavbe Smelt).

Parkirna mesta v garaži poslovne stavbe Smelt uporabljajo naslednji uporabniki:

- 2 brezplačni parkirni mesti uporabljata generalni direktor (službeno vozilo za stalno uporabo) in namestnik generalnega direktorja agencije,
- 3 parkirna mesta se uporabljajo za parkiranje službenih vozil (izvajanje kontrol na terenu).

Parkirna mesta v garažni hiši Dunajski kristali pa uporabljajo naslednji uporabniki:

- 10 parkirnih mest uporabljajo javni uslužbenci, ki imajo pravico do uporabe parkirnega mesta skladno s Pravilnikom o uporabi službenih vozil (vodja kabineta direktorja, kabinet direktorja, vodja službe za splošne zadeve, vodja sektorja za kmetijske trge, vodja službe za kontrolo, vodja sektorja za razvoj podeželja, vodja sektorja za neposredna plačila, vodja službe za finance, vodja službe za informacijsko upravljanje in tehnologijo, vodja službe za notranjo revizijo),
- 6 parkirnih mest se uporablja za službena vozila (izvajanje kontrol na terenu).

Preveritev skladnosti z Merili za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov, ki jih je izdala Vlada Republike Slovenije

Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.), ki veljajo za vse organe državne uprave (ministrstva, organi v sestavi, vladne službe in upravne enote), razen za izjeme, ki so v tem dokumentu posebej navedene, v točki 1.4.8. Parkirna mesta določajo merila za upravičenost organov državne uprave do najema oziroma nakupa parkirnih mest.

Določeno je, da je državni organ upravičen le do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani (težko gibalno ovirani) oziroma na invalidskem vozičku.

Določeno je tudi, da je državni organ upravičen tudi do nakupa ali najema parkirnih mest za zaposlene, ki imajo v skladu z Uredbo o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04 in 62/06) pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila (predsednik vlade, ministri, generalni sekretar vlade, državni sekretarji, predstojniki vladnih služb, namestniki generalnega sekretarja vlade, generalni direktorji in generalni sekretarji na ministrstvih, predstojniki organov v sestavi ministrstev in vojaški atašeji ter določeni pripadniki Policije, vojaške osebe v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigad, njim enakih ali višjih položajih in uradniki Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja). Upravičeni strošek so tako tudi parkirna mesta za vse navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega.

Po podatkih, ki jih je v inšpekcijskem nadzoru posredovala agencija, je ta glede na vsebino točke 1.4.8. Meril za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.) upravičena le do najema 10 parkirnih mest (devet parkirnih mest za devet službenih vozil in eno parkirno mesto za vozilo generalnega direktorja). Najem ostalih parkirnih mest je glede na vsebino točke 1.4.8. neupravičen. Namestnik generalnega direktorja ter vodje sektorjev in služb glede na vsebino točke 1.4.8. Meril niso upravičeni do uporabe parkirnega mesta, zato inšpektorica **predlaga naslednje ukrepe:**

- Na podlagi drugega odst. 104. člena ZJF generalnemu direktorju agencije predlaga, da agencija število najetih parkirnih mest v garaži poslovne stavbe Smelt zmanjša za eno parkirno mesto in za parkiranje enega od službenih vozil odslej uporablja brezplačno parkirno mesto, ki ga je doslej uporabljal namestnik generalnega direktorja. Skladno s točko 1.4.8. Meril namreč ta ni upravičen do parkirnega mesta.
- Na podlagi drugega odst. 104. člena ZJF generalnemu direktorju agencije tudi predlaga, da glede na ugotovitve tega inšpekcijskega nadzora določbe Pravilnika o uporabi parkirnih mest št. 023-4/2005/14 uskladi z vsebino Meril za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.) v točki 1.4.8.

Generalni direktor agencije mora do 31. 8. 2023 Uradu RS za nadzor proračuna poročati o realizaciji navedenih dveh predlogov ukrepov in predložiti ustrezna dokazila.

- Na podlagi 2. točke prvega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah inšpektorica Ministrstvu za javno upravo kot pristojnemu organu predlaga, da kot upravljalec in plačnik najemnine za parkirna mesta v garažni hiši Dunajski kristali število parkirnih mest, ki jih ima v najemu za potrebe agencije in za katera plačuje najemnino, zmanjša za 10 parkirnih mest, ki jih uporabljajo javni uslužbenci agencije, kateri glede na vsebino točke 1.4.8. Meril za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.) do teh niso upravičeni.

Ministrstvo za javno upravo bo o predlaganem ukrepu proračunske inšpektorice obveščeno s posebnim dopisom.

Povzetek

Pri proračunskem uporabniku Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja je bil opravljen inšpekcijski nadzor nakupa ali najema parkirnih mest za službena vozila in zaposlene v letu 2022.

Ugotovljeno je bilo, da ima agencija v uporabi 21 parkirnih mest, od tega pet parkirnih mest v poslovni stavbi Smelt in 16 parkirnih mest v garažni hiši Dunajski kristali.

Za dve parkirni mesti v garaži poslovnega objekta Smelt ima pravico do brezplačne uporabe, za tri parkirna mesta, na katerih parkirajo službena vozila agencije, pa plačuje najemnino.

Za 16 parkirnih mest v garažni hiši Dunajski kristali plačuje najemnino Ministrstvo za javno upravo, ki je upravljalec stvarnega premoženja v uporabi agencije. Od 16 parkirnih mest jih šest uporabljajo za parkiranje službenih vozil agencije, 10 vozil pa uporabljajo javni uslužbenci agencije, ki jim skladno s Pravilnikom o uporabi parkirnih mest pripada pravica do parkirnega mesta.

Ugotovljeno je bilo, da glede na vsebino točke 1.4.8. Meril za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.) 11 javnih uslužbencev, ki so jim v uporabo dodeljena parkirna mesta, ni upravičenih do parkirnih mest, zato so na podlagi 104. člena ZJF predlagani naslednji ukrepi:

- Na podlagi drugega odst. 104. člena ZJF generalnemu direktorju agencije predlaga, da agencija število najetih parkirnih mest v garaži poslovne stavbe Smelt zmanjša za eno parkirno mesto in za parkiranje enega od službenih vozil odslej uporablja brezplačno parkirno mesto, ki ga je doslej uporabljal namestnik generalnega direktorja. Skladno s točko 1.4.8. Meril namreč ta ni upravičen do parkirnega mesta.
- Na podlagi drugega odst. 104. člena ZJF generalnemu direktorju agencije tudi predlaga, da glede na ugotovitve tega inšpekcijskega nadzora določbe Pravilnika o uporabi parkirnih mest št. 023-4/2005/14 uskladi z vsebino Meril za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.) v točki 1.4.8.

Generalni direktor agencije mora do 31. 8. 2023 Uradu RS za nadzor proračuna poročati o realizaciji navedenih dveh predlogov in predložiti ustrezna dokazila.

- Na podlagi 2. točke prvega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah inšpektorica Ministrstvu za javno upravo kot pristojnemu organu predlaga, da kot upravljalec in plačnik najemnine za parkirna mesta v garažni hiši Dunajski kristali število parkirnih mest, ki jih ima v najemu za potrebe agencije in za katera plačuje najemnino, zmanjša za 10 parkirnih mest, ki jih uporabljajo javni uslužbenci agencije, kateri glede na vsebino točke 1.4.8. Meril za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada Republike Slovenije, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0.) do teh niso upravičeni.

Ministrstvo za javno upravo bo o predlaganem ukrepu proračunske inšpektorice obveščeno s posebnim dopisom.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana ali na elektronski naslov mf.unp@gov.si v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Janja Perme
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Agencija republike slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja, Dunajska cesta 160, 1000 ljubljana – po ZUP
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana – po ZUP, s spremnim dopisom, na gp.mju@gov.si