



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–70/2021/3

Datum: 23.3.2022

## ZAPISNIK

### **o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri Zavodu za gozdove Slovenije**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718, 71/2017 - ZIPRS1819, 13/2018, 195/20 – odl. US - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-70/2021/1 z dne 31.8.2021.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami Zavoda za gozdove Slovenije je bil opravljen dne 26.10.2021 na Zavodu za gozdove Slovenije, Večna pot 2, 1000 Ljubljana, ter od 29.11.2021 do 21.3.2022 (s prekinitvami) z opravljanjem dela na domu.

### **Predmet pregleda**

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri posrednem porabniku proračunskih sredstev Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljevanju ZGS), ki ga zastopa v.d. direktor Janez Logar, opravilo inšpekcijski pregled porabe proračunskih sredstev za obdobje od 01.01.2020 do 31.12.2020.

### **Področna zakonodaja**

- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna RS (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16)

- Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16),
- Zakon o divjadi in lovstvu (U.I. RS št.16/2004, 120/2006, odl. US 17/2008, 46/2014 120/06 – odl. US, 17/08, 46/14 – ZON-C, 31/18, 65/20 in 97/20 – popr.),
- Pravilnik o financiranju in sofinanciranju vlaganj v gozdove (Uradni list RS, št. 71/2004, 95/2004, 37/2005, 87/2005, 73/2008, 63/2010, 54/2014, 60/2015, 86/2016, 31/2019),
- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 32/93, 1/96, 56/99 – ZON, 22/00 – ZJS, 67/02 – ZV-1 in 41/04 – ZVO-1),
- Pravilnik o financiranju in sofinanciranju vlaganj v gozdove (Uradni list RS, št. 71/04, 95/04, 37/05, 87/05, 73/08, 63/10, 54/14, 60/15, 86/16 in 31/19).

## **Opis dejanskega stanja in ugotovitve**

### **a) Javna gozdarska služba in javna služba s področja divjadi**

ZGS opravlja dejavnost - javne gozdarske službe v skladu z določili 50. in 56. člena Zakona o gozdovih, sredstva za njeno izvajanje pa se na podlagi 48. člena Zakona o gozdovih zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije. Sredstva za izvajanje dejavnosti se pridobivajo tudi s prodajo blaga in storitev na trgu, z darili in iz drugih virov.

Obseg javne gozdarske službe opredeljuje 50. člen Zakona o gozdovih:

- spremljanje stanja in razvoja gozdov;
- varstvo gozdov;
- usmerjanje gospodarjenja z gozdovi, gozdnim prostorom, posamičnim gozdnim drevjem ter skupinami gozdnega drevja zunaj naselij;
- usmerjanje gradnje in vzdrževanja gozdnih cest;
- vodenje evidenc in baz podatkov za gozdarstvo;
- strokovno svetovanje in usposabljanje lastnikov gozdov;
- gozdno semenarstvo vključno s pridelavo semena gozdnih in drevesnih vrst na semenskih plantažah, hranjenjem rezervnih količin semena gozdnih drevesnih in grmovnih vrst in ustanovitvijo in delovanjem semenske banke;
- zagotavljanje sadik gozdnih drevesnih in grmovnih vrst;
- prevzemanje del, ki so bila opravljena v gozdu, če so bila sofinancirana iz proračuna Republike Slovenije.

Dejavnosti javne gozdarske službe opravlja Zavod za gozdove Slovenije, posamezne naloge iz prve, druge, pete, sedme in osme alineje 50. člena Zakona o gozdovih, Gozdarski inštitut Slovenije, posamezne naloge iz prve, druge, tretje, pete, šeste, sedme in osme alineje 50. člena Zakona o gozdovih pa lahko opravljajo tudi koncesionarji. Nadzor nad delom ZGS, Gozdarskega inštituta in koncesionarjev je po določilih zakona dolžno izvajati MKGP.

Naloge ZGS natančno opredeljuje 56. člen Zakona o gozdovih.

Za opravljanje nalog, določenih v 50., 56. in 74. členu Zakona o gozdovih se sredstva proračuna RS, kot določa 48. člen Zakona o gozdovih, določijo na podlagi predloženega programa dela in finančnega načrta ZGS in Gozdarskega inštituta Slovenije, ki jih s soglasjem potrdi Vlada republike Slovenije. MKGP z ZGS in Gozdarskim inštitutom Slovenije sklepa letne pogodbe o financiranju.

Za financiranje nalog javne gozdarske službe za leto 2020 je bila dne 14.1.2020 z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano sklenjena Pogodba št. 2330-20-000057 o opravljanju in začasnem financiranju javne gozdarske službe za leto 2020, v skupnem znesku do 5.450.550,99 EUR, od tega za stroške dela do 4.849.416,72 EUR in za materialne stroške do 601.134,27 EUR.

Financiranje nalog javne gozdarske službe in javne službe s področja divjadi od aprila do decembra 2020 je določala Pogodba št. 2330-20-000078, ki je bila z MKGP sklenjena dne 31. 3. 2020. Za stroške dela in materialne stroške ter investicije je bilo predvideno do 17.339.720,20 EUR, do 48.800 EUR za materialne stroške za izvajanje nalog lovišč s posebnim namenom in do 53.905,07 EUR za nabavo blaga in storitev ter investicijsko vzdrževanje.

Aneks št.1, k pogodbi št. 2330-20-000078 je bil sklenjen dne 18.11.2020, določa pa novega skrbnika pogodbe, ker je bil direktor ZGS, ki je podpisal pogodbo razrešen.

Aneks št.2 k pogodbi št. 2330-20-000078 za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v višini 1.316.500,28 EUR je bil sklenjen dne 2.12.2020.

Razpoložljiva proračunska sredstva za izvajanje javne gozdarske službe so na podlagi navedenih izhodišč za leto 2020 znašala 22.790.271,19 EUR, od tega za stroške dela 19.741.818,85 EUR, za materialne stroške 2.789.152,34 EUR in za investicije 259.300,00 EUR.

Proračunska sredstva za izvajanje javne službe za področje divjadi in lovstva so na podlagi navedenih izhodišč za leto 2020 znašala 48.800,00 EUR za materialne stroške.

ZGS je za opravljanje dejavnosti po pogodbi 2550-20-000078 v letu 2020 koristila 22.557.710 EUR. Večina sredstev, je bilo porabljeno za plače in prispevke. Proračunski inšpektor je na ostalih materialnih odhodkih preveril namenskost in zakonitost porabe. Poraba je bila preverjena na izpisih (cca 1500 strani) materialnih odhodkov po partnerjih za centralno enoto in ostale enote ZGS Preverjeno je bilo tudi upoštevanje določil javnega naročanja in izvajanje sklenjenih pogodb. Kontrola je bila izvršena na 10 primerih izvedbe javnega naročila in sicer za sadike (3X), zavarovalne storitve, servis službenih vozil, nabava krme za živali, nabava sprejev za označevanje drevja, nabava zaščitnih tulcev za devje, košnja in nabava lesene ograje (2x).

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

## **b) Dejavnost varstva narave- pogodba z MOP**

Ministrstvo za okolje in prostor in ZGS sta na podlagi določil Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 32/93, 1/96, 56/99 – ZON, 22/00 – ZJS, 67/02 – ZV-1 in 41/04 – ZVO-1) in Uredbe o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18) dne 16.1.2020 sklenili Pogodbo št. 2550-20-330011 o opravljanju in financiranju Zavoda za gozdove Slovenije. Predmet pogodbe je začasno financiranje del ocenjevanja škod povzročenih od zavarovanih živalskih vrst, monitoring zveri, delovanje intervencijske skupine za hitro ukrepanje in opravljanje drugih nalog s področja upravljanja z velikimi zvermi in varstva narave za obdobje od 1.1 do 31.3.2020. Vrednost del je 60.000,00 EUR, od tega za stroške dela 47.500,00 EUR in za materialne stroške 12.500,00 EUR.

Aneks št. 1 je bil sklenjen dne 10.4.2020, z aneksom se obdobje začasnega financiranja podaljša do 30.6.2020, vrednost del pa je 120.000,00 EUR, od tega za stroške dela 95.000,00 EUR in za materialne stroške 25.000,00 EUR.

Aneks št. 2 je bil podpisan dne 8.7.2020. Začasno financiranje se podaljša do 30.9.2020, vrednost pogodbenih del za stroške dela je 142.500,00 EUR in za materialne stroške 37.500,00 EUR.

Aneks št. 3 je bil podpisan dne 12.10.2020. S tem aneksom je financiranje za leto 2020 določeno v višini 240.000,00 EUR, vrednost pogodbenih del za stroške dela je 190.000,00 EUR in za materialne stroške 50.000,00 EUR.

Aneks št. 4 je bil podpisan dne 29.11.2020. S tem aneksom je financiranje za leto 2020 povišano do višine 252.500,00 EUR, od tega za stroške dela je 196.000,00 EUR in za materialne stroške 56.500,00 EUR.

Dne 29.11.2020 je bila med MOP in ZGS sklenjena pogodba št. 2550-20-330023 o financiranju investicij - ZGS. Višina sredstev po pogodbi je 6.000,00 EUR, namenjena pa je nakupu računalniške opreme in nakupu kompleta za varovanje domačih živali pred velikimi zvermi.

Za stroške dela in stroške blaga in storitev je bilo porabljenih skupaj 216.641 EUR. Proračunski inšpektor je preveril odhodke na materialnih stroških iz izpisa navedenega v zgornjem poglavju.

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

### **c) Vlaganje v gozdove**

Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano in ZGS sta na podlagi določil Zakona o gozdovih in Pravilnika o financiranju in sofinanciranju vlaganj v gozdove (Uradni list RS, št. 71/04, 95/04, 37/05, 87/05, 73/08, 63/10, 54/14, 60/15, 86/16 in 31/19) dne 4.5.2020 sklenila Pogodbo št. 2330-20-000142 o sofinanciranju in financiranju vlaganj v gozdove v letu 2020. Predmet pogodbe je financiranje in sofinanciranje vlaganj v gozdove v skladu s Programom vlaganj v gozdove v letu 2020. Višina odobrenih sredstev je 489.700,00 EUR.

Osnovni pogodbi so sledili še trije aneksi. Višina financiranja in sofinanciranja vlaganj v gozdove se po zadnjem podpisanem aneksu poviša na 2.245.367, EUR. Pogodbeni znesek je namenjen za sofinanciranje in financiranje sledečih dejavnosti v višini (EUR):

- Obnova zasebnih gozdov do 195.444,00,
- Nega v zasebnih gozdovih do 376.033,00,
- Obnova gozdov na pogoriscih in obnova gozdov, poskodovanih v naravnih ujmah do 189.780,00,
- Preventivno varstvo gozdov do 138.320,00,
- Izvršba odločb ZZG Slovenije do 5.000,00,
- Ostalo varstvo v zasebnih gozdovih do 212.420,93,
- Vzdrževanje zivljenjskega okolja prostoživečih zivali v zasebnih gozdovih do 50.000,00,
- Protipožarno varstvo na Krasu do 314.370,00,
- Seminarska in drevesničarska dejavnost v gozdarstvu do 14.000,00 EUR
- Gozdni sklad do 750.000.

Iz naslova materialnih odhodkov pri vlaganju v gozdove je bilo v letu 2020 porabljeno 580.052,84 EUR. Tabela odhodkov je navedena spodaj:

ABAKUS TRADING d.o.o.	46.115,41
Carex d.o.o.	16.938,54
DREVESNICA ŠTIVAN d.o.o. Vsota	76.931,60
ECP d.o.o. Vsota	683,20
FRANC KREFT s.p. Vsota	84.820,36
G2J D.O.O. Vsota	8.573,85
GASSAD d.o.o. Vsota	70.537,72
GOZDARSKI INŠTITUT SLOVENIJE Vsota	3.003,26
IMEXA d.o.o. Vsota	19.632,57
IMS-ADIT d.o.o. Vsota	1.582,10
Klima Vodnik d.o.o. Vsota	886,82
KO-NET d.o.o. Vsota	47.866,09
Mizarstvo Tomaž Malc s.p. Vsota	170,00
MMG d.o.o. Vsota	1.933,55
OMORIKA d.o.o. Vsota	159.924,09
Pekovec d.o.o. Vsota	3.917,18
Plastik SI d.o.o. Vsota	280,60
Raiffeisen d.o.o. Vsota	26.174,88
UVHVVR Vsota	700,00
Žaga d.o.o. Trbovlje Vsota	9.381,02
<b>SKUPAJ</b>	<b>580.052,84</b>

Obračunana sredstva lastnikom gozdov za sofinanciranje opravljenega dela v letu 2020 so bila izplačana na podlagi odločb, ki jih izda ZGS lastnikom gozdov. Izplačilo je izvedeno vedno po kontroli opravljenega dela, ki ga izvedejo revirni delavci ZGS.

Proračunski inšpektor je poleg materialnih odhodkov preveril 33 odločb izdanih lastnikom gozdov.

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

#### **d) Spremljanje varstvenega stanja Volkov**

MOP in ZGS sta dne 31.7.2017 podpisali pogodbo št. 2550-17-330034 "Spremljanje varstvenega stanja volkov v Sloveniji v letih 2017-2020". Ponudnik ZGS je bil izbran kot najugodnejši ponudnik na javnem naročilu, ki je bilo objavljeno na Portalu javnih naročil dne 28.7. 2017. Ponudba ZGS je bila ponudba ponudnikov v skupnem nastopu, kjer je vodilni partner ZGS, poleg njih pa še UL Biotehnična fakulteta v Ljubljani in Društvo Dinaricum iz Ljubljane. K osnovni pogodbi so bili podpisani še trije aneksi. Vrednost pogodbe je 326.096,65 EUR z vključenim DDV za vsebino in obseg opredeljenih v ponudbi. Vrednost deleža ZGS je 146.327,31 EUR z vključenim DDV.

Sredstva v višini 26,772,53 EUR so bila ZGS nakazana dne 23.12.2020. To je bilo plačilo zadnje faze projekta, ki se je zaključil v letu 2020. Končno poročilo o projektu je bilo na spletu objavljeno novembra 2020.

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

## POVZETEK

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri posrednem porabniku proračunskih sredstev Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljevanju ZGS), ki ga zastopa v.d. direktor Janez Logar, opravilo inšpekcijski pregled porabe proračunskih sredstev za obdobje od 01.01.2020 do 31.12.2020.

### **a) Javna gozdarska služba in javna služba s področja divjadi**

ZGS je za opravljanje dejavnosti po pogodbi 2550-20-000078 v letu 2020 koristila 22.557.710 EUR. Večina sredstev, je bilo porabljeno za plače in prispevke. Proračunski inšpektor je na ostalih materialnih odhodkih preveril namenskost in zakonitost porabe. Kontrola je bila izvršena tudi na 10 primerih izvedbe javnega naročila in sicer za sadike (3X), zavarovalne storitve, servis službenih vozil nabava krme za živali, nabava sprejev za označevanje drevja, nabava zaščitnih tulcev za drevje, košnja in nabava lesene ograje (2x).

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

### **b) Dejavnost varstva narave - pogodba z MOP**

Ministrstvo za okolje in prostor in ZGS sta na podlagi določil Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 32/93, 1/96, 56/99 – ZON, 22/00 – ZJS, 67/02 – ZV-1 in 41/04 – ZVO-1) in Uredbe o ekološko pomembnih območjih (Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18) sklenili Pogodbo št. 2550-20-330011 in še 4 anekse o opravljanju in financiranju Zavoda za gozdove Slovenije. Predmet pogodbe je financiranje del ocenjevanja škod povzročenih od zavarovanih živalskih vrst, monitoring zveri, delovanje intervencijske skupine za hitro ukrepanje in opravljanje drugih nalog s področja upravljanja z velikimi zvermi in varstva narave za leto 2020. Vrednost del je do višine 252.500,00 EUR, od tega za stroške dela je 196.000,00 EUR, za materialne stroške 56.500,00 EUR ter nakup računalniške opreme in nakupu kompleta za varovanje domačih živali pred velikimi zvermi 6.000,00 EUR.

Za stroške dela in stroške blaga in storitev je bilo porabljenih skupaj 216.641 EUR. Proračunski inšpektor je preveril odhodke na materialnih stroških iz izpisa materialnih odhodkov.

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

### **c) Vlaganje v gozdove**

Ministrstvo za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano in ZGS sta na podlagi določil Zakona o gozdovih in Pravilnika o financiranju in sofinanciranju vlaganj v gozdove (Uradni list RS, št. 71/04, 95/04, 37/05, 87/05, 73/08, 63/10, 54/14, 60/15, 86/16 in 31/19) sklenila Pogodbo št. 2330-20-000142 in še tri anekse o sofinanciranju in financiranju vlaganj v gozdove v letu 2020. Predmet pogodbe je financiranje in sofinanciranje vlaganj v gozdove v skladu s Programom vlaganj v gozdove v letu 2020. Višina odobrenih sredstev je 2.245.367, EUR. Iz naslova materialnih odhodkov pri vlaganju v gozdove je bilo v letu 2020 porabljeno 580.052,84 EUR.

Obračunana sredstva lastnikom gozdov za sofinanciranje opravljenega dela v letu 2020 so bila izplačana na podlagi odločb, ki jih izda ZGS lastnikom gozdov. Izplačilo je izvedeno vedno po kontroli opravljenega dela, ki ga izvedejo revirni delavci ZGS.

Proračunski inšpektor je poleg materialnih odhodkov preveril 33 odločb izdanih lastnikom gozdov.

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

**d) Spremljanje varstvenega stanja Volkov**

MOP in ZGS sta dne 31.7.2017 podpisali pogodbo št. 2550-17-330034 "Spremljanje varstvenega stanja volkov v Sloveniji v letih 2017-2020". Vrednost pogodbe je 326.096,65 EUR z vključenim DDV za vsebino in obseg del opredeljenih v ponudbi. Vrednost deleža ZGS kot vodilnega partnerja je 146.327,31 EUR z vključenim DDV.

Sredstva v višini 26,772,53 EUR so bila ZGS nakazana dne 23.12.2020. To je bilo plačilo zadnje faze projekta, ki se je zaključil v letu 2020. Končno poročilo o projektu je bilo na spletu objavljeno novembra 2020.

**Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

ZGS zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Zavod za gozdove Slovenije, Vešna pot 2, 1000 Ljubljana - po ZUP

V vednost:

- Kabinet MF - po elektronski pošti gp.mf@gov.si