



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-73/2022/13

Datum: 2. 12. 2022

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o šolski prehrani pri proračunskem uporabniku

ŠOLSKI CENTER NOVA GORICA
Cankarjeva ulica 8a, 5000 Nova Gorica

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US), Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) in prve alineje prvega odstavka 22. člena Zakona o šolski prehrani (Uradni list RS, št. 3/13, 46/14 in 46/16 – ZOFVI-K).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajala Janja Perme, inšpektorica višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-73/2022/1 z dne 4. 8. 2022.

Na podlagi predložene dokumentacije in pisnih pojasnil, predloženih dne 5. 9. 2022, 16. 11. 2022, 21. 11. 2022, 23. 11. 2022 in 24. 11. 2022, je bil inšpekcijski nadzor s pisanjem zapisnika opravljen v dneh 2. 9. 2022, 2. 11. 2022, 7. 11. – 11. 11. 2022, 14. 11. 2022, 16. 11. 2022 in 21. 11. 2022 in 30. 11. 2022 na sedežu inšpekcijskega organa.

I. UVOD

I.1. Osnovni podatki o proračunskem uporabniku

Šolski center Nova Gorica (v nadaljevanju: ŠC NG) je javni zavod, ki je od 17. 12. 1975 vpisan v Poslovnem registru Slovenije z matično številko 5089085000 in v Registru proračunskih

uporabnikov kot posredni uporabnik državnega proračuna s šifro 70319. Ustanovitelj ŠC NG je Republika Slovenija.

Glavna dejavnost zavoda po SKD je 85.320 – Srednješolsko poklicno in strokovno izobraževanje. ŠC NG opravlja tudi naslednje dejavnosti:

- I/55.900 - dejavnost dijaških in študentskih domov ter druge nastanitve,
- P/85.310 – srednješolsko splošno izobraževanje,
- P/85.320 – srednješolsko poklicno in strokovno izobraževanje,
- P/85.421 – višješolsko izobraževanje,
- R/91.011 – dejavnost knjižnic.

Iz Sklepa o ustanovitvi javnega vzgojno – izobraževalnega zavoda Šolski center Nova Gorica, št. 01403-20/2012/5, ki ga je Vlada RS sprejela dne 2. 8. 2012, je sicer razvidno, da ŠC NG (lahko) opravlja tudi številne druge dejavnosti, ki so naštetje v Prilogi, ki je sestavni del sklepa.

ŠC NG v letu 2020 ni imel akta, ki bi urejal prodajo blaga in storitev na trgu. Ustrezen akt na podlagi 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, to je Pravilnik o prodaji in trženju produktov na ŠC Nova Gorica, je direktor ŠC NG sprejel 15. 7. 2022, to je v roku, ki je bil določen v 25. členu Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 11/2022).

ŠC NG izvaja izobraževalno dejavnost v okviru sedmih enot:

- Šolski center Nova Gorica, Biotehniška šola, Ulica padlih borcev 26, 5290 Šempeter pri Gorici,
- Šolski center Nova Gorica, Elektrotehniška in računalniška šola, Cankarjeva ulica 10, 5000 Nova Gorica,
- Šolski center Nova Gorica, Gimnazija in zdravstvena šola, Erjavčeva ulica 8, 5000 Nova Gorica,
- Šolski center Nova Gorica, Medpodjetniški izobraževalni center, Cankarjeva ulica 8A, 5000 Nova Gorica,
- Šolski center Nova Gorica, Srednja ekonomska in trgovska šola, Erjavčeva ulica 8, 5000 Nova Gorica,
- Šolski center Nova Gorica, Strojna, prometna in lesarska šola, Erjavčeva ulica 4A, 5000 Nova Gorica in
- Šolski center Nova Gorica, Višja strokovna šola, Erjavčeva ulica 4A, 5000 Nova Gorica.

ŠC NG zastopa mag. Miran Saksida, direktor (datum podelitve pooblastila 1. 3. 2018).

I.2. Poslovanje proračunskega uporabnika v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2020

ŠC NG je letno poročilo za leto 2020 po oddaji na AJPES popravil in ga ponovno oddal 26. 11. 2021. Kot izhaja iz dokumenta Pojasnilo sprememb Letnega poročila Šolskega centra Nova Gorica za leto 2020 z dne 26. 11. 2021, naslovljenega na AJPES, je bila v oktobru in

novembru pri ŠC NG izvedena notranja revizija na področju delovanja notranjih kontrol pri sestavi letnega poročila za leto 2020, pri čemer je bilo ugotovljeno, da so stroški amortizacije na področju izvajanja javne službe previsoki in so zato podatki o višini stroškov amortizacije v izkazu uspeha neustrezni. Po izvedenem popravku izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov od 1. 1. 2020 – 31. 12. 2020 – po vrstah dejavnosti izkazuje presežek prihodkov nad odhodki v višini 45.673 EUR (oziroma 44.923 EUR z upoštevanjem DDPO), od tega je pri javni službi izkazan presežek prihodkov v višini 70.509 EUR (brez upoštevanja DDPO), pri tržni dejavnosti pa presežek odhodkov v višini 24.836 EUR.

Svet zavoda je popravljene izkaze za leto 2020 sprejel na korespondenčni seji dne 25. 11. 2022, ob tem je sprejel tudi sklep, da se presežek prihodkov nad odhodki za leto 2020 nameni za morebitno pokrivanje presežka odhodkov nad odhodki v letu 2021, v primeru presežka prihodkov nad odhodki v letu 2021 pa se nameni za nabavo osnovnih sredstev v letu 2022.

II. OPRAVLJENE PREVERITVE, UGOTOVITVE IN UKREPI

II.1. Predmet inšpekcijskega nadzora

Predmet inšpekcijskega nadzora je nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za šolsko prehrano v letu 2020.

II.2. Normativna ureditev področja

- Zakon o šolski prehrani (ZŠolPre-1, Uradni list RS, št. 3/13, 46/14 in 46/16 – ZOFVI-K),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22 in 105/22 – ZZNŠPP).

Zakon o šolski prehrani ureja organizacijo šolske prehrane za učence in dijake, pravico učencev in dijakov do subvencije za šolsko prehrano ter nadzor nad izvajanjem tega zakona. Uporablja se za osnovne in srednje šole ter za osnovne in srednje šole v okviru zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami v Republiki Sloveniji, ki izvajajo javno veljavne vzgojno-izobraževalne programe.

Četrty člen Zakona o šolski prehrani določa, da šolska prehrana po tem zakonu pomeni organizirano prehrano učencev in dijakov v dneh, ko poteka pouk v skladu s šolskim koledarjem. Obsega zajtrk, malico, kosilo in popoldansko malico.

Šola za vse učence oziroma dijake v okviru dejavnosti javne službe **obvezno organizira malico**. Za dijake je šola dolžna organizirati toplo ali energijsko in hranilno bogatejšo hladno malico.

Kot **dodatno ponudbo** lahko šola organizira tudi zajtrk, kosilo in popoldansko malico, pa tudi dietne obroke, v skladu s svojimi zmožnostmi.

Cena malice v osnovni šoli in srednji šoli je vrednost, po kateri šola zagotavlja malico učencem in dijakom. **Ceno malice določi s sklepom minister**, pristojen za izobraževanje, praviloma pred začetkom vsakega šolskega leta, ceno ostalih obrokov pa določi šola.

Skladno s 7. členom zakona šolsko **prehrano plača učenec ali dijak** oziroma starši. Trinajsti člen zakona pa določa, da se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za subvencioniranje **ene malice dnevno na učenca in dijaka** iz socialno manj vzpodbudnega okolja ter za subvencioniranje enega kosila dnevno na učenca iz socialno manj vzpodbudnega okolja.

Skladno s 14. členom zakona so upravičenci do subvencije za malico oziroma kosilo tisti učenci in dijaki, do subvencije za kosilo pa tisti učenci, ki jim je po zakonu, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, ta pravica priznana. Pravico do subvencije za malico oziroma kosilo imajo za vsak dan prisotnosti pri pouku in drugih dejavnostih obveznega programa v skladu s šolskim koledarjem.

Dijaki imajo pravico do subvencije za malico za vsak dan prisotnosti pri pouku, strokovnih ekskurzijah, športnih in kulturnih dnevih ter obveznem delu obveznih izbirnih vsebin, ki jih izvaja šola, v skladu s šolskim koledarjem.

Učenec oziroma dijak, ki se zaradi bolezni oziroma izrednih okoliščin ne more pravočasno odjaviti oziroma prevzeti obroka, ima pravico do subvencije za malico oziroma kosilo za prvi dan odsotnosti.

Skladno s 17. členom zakona šola vodi **evidenco prijavljenih na šolsko prehrano**, ki obsega naslednje podatke o otroku oziroma učencu oziroma dijaku, prijavljenem na šolsko prehrano:

- ime in priimek ter naslov,
- EMŠO,
- naziv šole, razred oziroma letnik in oddelek izobraževalnega programa,
- ime in priimek staršev ter naslov,
- številka odločbe, ki je podlaga za upravičenost do subvencije za malico oziroma kosilo,
- datum nastopa pravice in obdobje upravičenosti do otroškega dodatka oziroma državne štipendije oziroma subvencije za malico oziroma kosilo,
- višina subvencije za malico oziroma subvencije za kosilo,
- podatek o namestitvi v dom za učence oziroma v zavod za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, podatek o namestitvi v rejniško družino in podatek, da je učenec oziroma dijak prosilec za azil,
- datum prijave na malico oziroma kosilo,
- vrsta obrokov šolske prehrane, na katere je prijavljen,
- število in datum prevzetih in odjavljenih obrokov.

Skladno z 18. členom zakona šole **zbirne podatke iz evidenc** posredujejo MIZŠ najkasneje do desetega dne v mesecu za pretekli mesec v obliki **zahtevka za izplačilo sredstev**. Zahtevek mora glede na upravičenost do subvencije za malico oziroma subvencije za kosilo vsebovati:

- število prijavljenih učencev in dijakov,

- število prevzetih subvencioniranih obrokov,
- število objavljenih subvencioniranih obrokov,
- število nepravočasno objavljenih subvencioniranih obrokov za prvi dan odsotnosti zaradi bolezni oziroma izrednih okoliščin.

V primeru nepravilno prejete subvencije za malico ali kosilo vračilo skladno z 18.a členom zahteva šola, ki tudi sklene dogovor s starši o načinu in času vračila nepravilno prejete subvencije.

Skladno z 22. členom zakona izvaja nadzor nad šolami glede organizacije in opravljanja dejavnosti šolske prehrane Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport, v okviru svojih pristojnosti pa nadzor izvajata tudi proračunska inšpekcija (nadzor glede poslovanja in namenske porabe sredstev po tem zakonu) in informacijski pooblaščenec (nadzor glede izvajanja določb, ki se nanašajo na varovanje osebnih podatkov).

II.3. Opravljene preveritve, ugotovitve in izrečeni ukrepi

II.3.1. Izvajanje šolske prehrane pri proračunskem uporabniku

Za potrebe izvajanja inšpekcijskega nadzora je direktor ŠC NG mag. Miran Saksida podal pisno informacijo o organizaciji in izvajanju šolske prehrane v ŠC NG. Navedel je, da ŠC NG pripravlja šolsko prehrano v šolski kuhinji na Biotehniški šoli v Šempetru pri Gorici, ki je sestavni del javnega zavoda ŠC NG. V kuhinji pripravljajo obroke zajtrk, kosilo in večerja za dijake, ki so nastanjeni v dijaškem domu, in šolsko malico za dijake vseh šol v okviru ŠC NG za dneve, ko so dijaki prisotni. Za organizacijo, pripravo in distribucijo hrane skrbi cca 10 zaposlenih. Hrano razdeljujejo v razdelilnih kuhinjah na treh različnih lokacijah.

V sklopu ŠC NG sicer izvajajo tudi višješolske in visokošolske izobraževalne programe, vendar ŠC NG prehrano zagotavlja le za dijake.

Običajno pripravijo cca 1200 obrokov dnevno, v letu 2020, ki je zajeto v inšpekcijski nadzor, pa je bilo število pripravljenih obrokov zaradi razmer, povezanih z epidemijo COVID-19 (zaprtje šol in dijaškega doma) manjše. Šolsko prehrano so v letu 2020 pripravljali v mesecih januar, februar, marec, maj, september in oktober, v ostalih mesecih je pouk potekal na daljavo.

ŠC NG ima skladno s 6. členom Zakona o šolski prehrani sprejeta Pravila šolske prehrane. Pravila, ki so bila v veljavi v letu 2020, je svet zavoda sprejel 13. 6. 2019. Pravila določajo izvajanje evidentiranja in nadzora nad koriščenjem obrokov, čas in način prijave ali objave posameznega obroka, ravnanje z neprevzetimi obroki, način seznanitve dijakov in staršev s postopkom uveljavljanja subvencije ter delovanje, sestavo in mandat skupine za prehrano.

II.3.2. Poraba sredstev proračuna RS pri zagotavljanju šolske prehrane (sredstva za subvencioniranje šolske prehrane)

V letu 2020 je ŠC NG zagotavljal šolsko prehrano le v mesecih januar, februar, marec, maj, september in oktober, ker je v ostalih mesecih pouk potekal na daljavo.

Cena malice, ki jo skladno z Zakonom o šolski prehrani določi minister, pristojen za izobraževanje, je bila v letu 2020 2,42 EUR, kar je enako ceni, ki je bila določena v 24. členu Zakona o šolski prehrani ob uveljavitvi tega zakona v letu 2010.

Za obroke (zajtrk, kosilo, večerja), ki jo pripravljajo za dijake, nastanjene v dijaškem domu, ŠC NG ne prejema subvencije za prehrano, pač pa prejema subvencijo oskrbnine. Prehrana je namreč vključena v izhodiščno ceno oskrbnine, ki jo določa minister, pristojen za izobraževanje. Sredstva, ki jih je ŠC NG prejel kot subvencijo oskrbnin, tako niso predmet tega nadzora.

Za mesece, ko je ŠC NG v letu 2020 zagotavljal šolsko prehrano (januar, februar, marec, maj, september in oktober), je ministrstvu izdal šest zahtevkov za subvencionirano šolsko prehrano in prejel naslednje zneske sredstev iz proračuna RS:

Št. zahtevka	Zahtevek za mesec	Vrednost zahtevka	Znesek prejetih sredstev
203468	Januar 2020	25.528,36	25.072,38
204462	Februar 2020	18.201,98	18.104,97
206056	Marec 2020	12.371,86	12.371,86
208558	Maj 2020	436,08	494,19
213424	September 2020	22.762,82	22.596,50
214996	Oktober 2020	14.316,18	14.456,12
Skupaj		93.617,28	93.096,02

Na podlagi pripadajoče dokumentacije je bila preverjena namenskost porabe sredstev, ki jih je ŠC NG prejel od ministrstva kot sredstva za subvencioniranje malic dijakov za meseca januar in oktober 2022.

Ugotovljeno je bilo, da ŠC NG o šolski prehrani vodi ustrezno evidenco, skladno s 17. členom Zakona o šolski prehrani. Dijaki prevzem obroka evidentirajo z uporabo e-kartice na regulatorju, ki je povezan z računovodskim programom iCenter. Ta na podlagi evidentiranih prevzemov obrokov in vnesenih podatkov o znesku subvencije izdela izpis – obračun, ki je podlaga za pripravo zahtevka ministrstvu za izplačilo sredstev iz proračuna. Zahtevki, ki ga ŠC NG predloži ministrstvu, se lahko nekoliko razlikuje od podatkov izpisa prevzetih obrokov, prav tako se lahko razlikuje od dejanskega izplačila ministrstva. Razlog za to pa je, da po datumu izpisa prevzetih obrokov in tudi po oddaji zahtevka na ministrstvo zaradi prejema novih odločb, ki običajno veljajo za nazaj (znižanje / zvišanje subvencije, pridobitev pravice do subvencije, prenehanje pravice do subvencije, ipd.), prihaja do naknadnih popravkov zneska subvencij za malico.

ŠC NG je omenjene razlike ustrezno pojasnil na primeru zahtevka za mesec januar 2020, v pisnem pojasnilu pa so tudi navedli, da so se v juniju 2022 dogovorili, da v izogib nastajanju sicer razločljivih razlik po obračunu prehrane za določen mesec ne vnašajo sprememb subvencij, dokler zahtevk ni oddan na MIZŠ oz. da jih vnašajo šele po oddaji zahtevka.

Pri preveritvi porabe sredstev, ki jih je ŠC NG prejel kot subvencije iz proračuna RS, niso bile ugotovljene nepravilnosti.

II.3.3. Ponudba prehrane za zaposlene

Poleg šolske malice za dijake in obrokov (zajtrk, kosilo, večerja) za dijake, nastanjene v dijaškem domu, ŠC NG omogoča prehrano (malico) tudi zaposlenim, ki se za to možnost odločijo. Prehrana za zaposlene se zagotavlja v okviru tržne dejavnosti, ki jo ŠC NG opravlja na podlagi Akta o ustanovitvi javnega zavoda VIZ ŠC Nova Gorica. Gre za Sklep o ustanovitvi javnega vzgojno – izobraževalnega zavoda Šolski center Nova Gorica, št. 01403-20/2012/5, ki ga je Vlada RS sprejela dne 2. 8. 2012. V prilogi sklepa so navedene dejavnosti, ki so namenjene opravljanju osnovne dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, oziroma racionalni rabi znanja in premoženja. Med navedenimi dejavnostmi so tudi dejavnosti, ki so povezane s pripravo in dostavo hrane.

V zvezi z zagotavljanjem prehrane za zaposlene je direktor ŠC NG dne 16. 11. 2022 podal pisno pojasnilo, v katerem je navedel, da na ŠC NG internega akta, ki bi v letu 2020 na specifičen način urejal tržno dejavnost, niso imeli. Cenik za leto 2020 pa je določal, da se cena tople malice usklajuje z vsakokratnim ugotovitvenim sklepom o višini regresa za prehrano med delom, objavljenim v Uradnem listu. Z drugimi besedami: zaposleni, ki so naročeni na malico, zanjo plačajo toliko, kot znaša vsakokratno dnevno nadomestilo za prehrano med delom.

Direktor ŠC NG je tudi navedel, da zaposleni malice ne plačujejo ob prevzemu, pač pa se jim pri obračunu plače naredi odtegljaj v višini zmnožka števila prevzetih obrokov in cene obroka (ki je enaka višini nadomestila za prehrano).

V zvezi s tem je bil opravljen pregled Seznama zaposlenih, ki so bili v letu 2020 prijavljeni na malico, iz katerega so razvidni naslednji podatki:

- ime in priimek zaposlenega, ki je bil prijavljen na malico,
- število prevzetih obrokov na posameznega zaposlenega po mesecih,
- znesek odtegljaja za posameznega zaposlenega po posameznem obračunu.

Opravljen je bila tudi preveritev, če so na ŠC NG zaposlenim z omenjenega seznama pravilno obračunali prevzete obroke po posameznih mesecih in če so jim naredili odtegljaj pri plači. Ta preveritev je bila opravljena na primeru osmih obračunov plače za različne mesece leta 2020 (januar, februar, marec). Ugotovljeno je bilo, da so bili obračuni glede na izpis prevzetih obrokov po posameznih zaposlenih pravilni (upoštevano je bilo število prevzetih obrokov v posameznem

mesecu in pomnoženo z zneskom nadomestila za prehrano med delom), iz obračunov plač pa je razvidno, da so bili narejeni tudi odtegljaji obračunanih zneskov pri plačah.

V zvezi z načinom obračunavanja malice zaposlenim oz. načinom določanja cene teh obrokov je proračunska inšpektorica ugotovila, da cena ni določena na podlagi stroškov obrokov, pač pa je neposredno vezana na višino nadomestila za prehrano v javnem sektorju. Na enak način je ŠC NG obračunaval malico zaposlenim tudi v času, ko se je izvajal ta inšpekcijski nadzor. V letu 2022 je ŠC NG sicer sprejel ustrezen akt na podlagi 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, to je Pravilnik o prodaji in trženju produktov na ŠC Nova Gorica z dne 15. 7. 2022, ki v 3. členu (oblikovanje cen) določa, da se cene v ceniku določijo na podlagi neposrednih stroškov, posrednih stroškov in pribitka ter na podlagi cen enakih oziroma primerljivih storitev na trgu. Iz 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, na podlagi katerega je sprejet omenjeni Pravilnik o prodaji in trženju produktov na ŠC Nova Gorica, pa izhaja, da mora cenik tržne dejavnosti z obrazložitvijo vsebovati kalkulativne osnove za oblikovanje cen proizvodov in storitev tržne dejavnosti ter da morajo biti cene določene tako, da so vanje všteti vsi stroški, ki so povezani s prodajo blaga in storitev na trgu in se nanašajo na izdatke za blago in storitve, investicije in investicijsko vzdrževanje ter stroške dela.

Ker ŠC NG cene malice za zaposlene ne določa na način, kot je določeno v 119. b členu Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, proračunska inšpektorica direktorju ŠC NG **na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF predlaga, da v poslovanju ŠC NG sprejme naslednji ukrep:**

ŠC NG naj način določanja cene obroka (malice) za zaposlene uskladi z določbo 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije in naj ceno določi tako, da bodo vanjo všteti stroški, ki so povezani s prodajo tega obroka in se nanašajo na izdatke za blago in storitve, investicije, investicijsko vzdrževanje in stroške dela.

Skladno z drugim odst. 104. člena ZJF mora ŠC NG Uradu RS za nadzor proračuna poročati o sprejetih ukrepih za uskladitev načina določanja cene z določbami 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije in predložiti ustrezna dokazila, in sicer v roku 60 dni od dokončnosti tega zapisnika.

III. POVZETEK

Pri proračunskem uporabniku Šolski center Nova Gorica je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za šolsko prehrano (subvencioniranje šolske prehrane) v letu 2020.

Šolski center Nova Gorica izvaja izobraževalno dejavnost v okviru sedmih enot, v sklopu katerih sicer izvaja tudi višješolske in visokošolske izobraževalne programe, prehrano pa zagotavlja le za dijake (malica) ter zajtrk, kosilo in večerjo za dijake, ki so nameščeni v dijaškem domu.

Za malico dijakov Šolski center Nova Gorica prejema sredstva subvencij iz proračuna RS, za obroke (zajtrk, kosilo, večerja), ki jo pripravlja za dijake, nastanjene v dijaškem domu, pa ne prejema subvencije za prehrano, pač pa subvencijo oskrbnine, saj je prehrana vključena v izhodiščno ceno oskrbnine. Sredstva, ki jih je ŠC NG v letu 2020 prejel kot subvencijo oskrbnin, zato niso bila predmet tega nadzora.

V okviru tržne dejavnosti pa ŠC NG ponuja tudi prehrano (malico) za zaposlene.

Šolski center Nova Gorica ima skladno s 6. členom Zakona o šolski prehrani sprejeta Pravila šolske prehrane in vodi ustrezno evidenco, skladno s 17. členom zakona. V letu 2020 je ŠC NG zagotavljal šolsko prehrano le v mesecih januar, februar, marec, maj, september in oktober, ker je v ostalih mesecih pouk potekal na daljavo.

Na podlagi pripadajoče dokumentacije je bila preverjena namenskost porabe sredstev, ki jih je ŠC NG prejel od ministrstva kot sredstva za subvencioniranje malic dijakov za meseca januar in oktober 2022. Ugotovljene so bile manjše razlike med izpisom prevzetih obrokov iz regulatorja, zahtevkom za izplačilo sredstev subvencije za prehrano in izplačanim zneskom za posamezne mesece. Razlike sta organizatorica šolske prehrane in vodja računovodstva ustrezno utemeljili in razložili, da gre za naknadne popravke, do katerih prihaja zaradi sprotnega prejema novih odločb o subvencijah, ki običajno veljajo za nazaj. Prav tako so v pisnem pojasnilu navedli, da so se v juniju 2022 dogovorili, da v izogib nastajanju sicer razložljivih razlik po obračunu prehrane za določen mesec ne vnašajo sprememb subvencij, dokler zahtevki ni oddan na MIZŠ oz. da jih vnašajo šele po oddaji zahtevka.

Pri preveritvi porabe sredstev, ki jih je Šolski center Nova Gorica prejel kot subvencije za šolsko prehrano v letu 2020, niso bile ugotovljene nepravilnosti.

Pri izvajanju nadzora pa je bilo ugotovljeno, da v okviru ponudbe prehrane (malice) za zaposlene, ki jo Šolski center Nova Gorica izvaja v okviru tržne dejavnosti, ceno obroka določa v višini vsakokratnega nadomestila za prehrano javnih uslužbencev. Skladno z določbami 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije mora proračunski uporabnik ceno proizvoda določiti tako, da so vanjo všteti stroški, ki so povezani s prodajo tega proizvoda in se nanašajo na izdatke za blago in storitve, investicije, investicijsko vzdrževanje in stroške dela. Ker Šolski center Nova Gorica cene malice za zaposlene ne določa na navedeni način, je proračunska inšpektorica direktorju na podlagi drugega odstavka 104. člena Zakona o javnih financah predlagala, da v poslovanju Šolskega centra Nova Gorica sprejme naslednji ukrep:

ŠC NG naj način določanja cene obroka (malice) za zaposlene uskladi z določbo 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije in naj ceno določi tako, da bodo vanjo všteti stroški, ki so povezani s prodajo tega obroka in se

nanašajo na izdatke za blago in storitve, investicije, investicijsko vzdrževanje in stroške dela.

Skladno z drugim odst. 104. člena ZJF mora ŠC NG Uradu RS za nadzor proračuna poročati o sprejetih ukrepih za uskladitev načina določanja cene z določbami 119. b člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije in predložiti ustrezna dokazila, in sicer v roku 60 dni od dokončnosti tega zapisnika.

Druge nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Janja Perme
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

Šolski center Nova Gorica, Cankarjeva ulica 8a, 5000 Nova Gorica – po ZUP.