



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-33/2022/6

Datum: 2. 8. 2022

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID -19- ZDUPŠOP pri upravičencu

SLOVENSKO NARODNO GLEDALIŠČE OPERA IN BALET LJUBLJANA Župančičeva 1, 1000 Ljubljana

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 60. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19 – ZDUPŠOP (U. I. RS, št. 206/21 in 52/22- odl. US) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih finančah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) v povezavi s četrtem odstavkom 24. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (U. I. RS, št 43/7 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih finančah.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica - višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-33/2022/1 z dne 10. 5. 2022.

Nadzor je bil opravljen na podlagi dokumentacije, ki jo je prejemnik sredstev Slovensko narodno gledališče Opera in balet Ljubljana (SNG Opera in balet Ljubljana) na podlagi poziva proračunske inšpektorice posredoval UNP.

I. Uvod

SNG Opera in balet Ljubljana je javni zavod, ki deluje kot osrednje nacionalno glasbeno in baletno gledališče. Z umetniškim ansamblom in Gledališkim ateljejem, ki ga soupravlja z javnim zavodom Slovensko narodno gledališče Drama Ljubljana, omogoča trajno in kakovostno umetniško produkcijo, reprodukcijo in post produkcijo. Načrtno spodbuja nastajanje izvernih slovenskih glasbeno gledaliških del in koreografij ter skrbi za razvoj na področju glasbeno gledališke in baletne produkcije v Republiki Sloveniji. Odgovorna uradna oseba SNG Opera in balet Ljubljana je direktor Staš Ravter.

II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Predmet nadzora je bila prejeta pomoč za nakup hitrih HAG testov za samotestiranje zaposlenih. Preverjeni so bili pogoji za pridobitev pomoči in namenska poraba državnih sredstev ter v primeru ugotovljenih nepravilnosti ukrepanje v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

Obdobje nadzora je bilo leto 2022.

Znesek nadziranih sredstev je bil v višini 8.842,50 EUR.

III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja

- Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19 – ZDUPŠOP (U. I. RS, št. 206/21 in 52/22- odl. US)

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglašenega organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava.

Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati. Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Ukrep pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev.

Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov.

Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšanega roka.

FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

59. člen ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Če proračunska inšpekcija, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

- Sklep o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22)

S tem sklepom je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022.

- Odlok o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), veljaven od 8. 11. 2021 dalje (do 21. 2. 2022)

Odlok, ki je bil objavljen v Uradnem listu št. 174/21 in je stopil v veljavo 8. 11. 2021, je v prvem odstavku 3. člena določal, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost.

Prvi odstavek 4. člena je nadalje določal, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala.

Prvi odstavek 9. člena odloka je določal, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglasičenega organa s sedežem v Evropski uniji.

V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preverila:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali so osebe, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč, na dan vložitve izjave dejansko (na kakršnikoli pravni podlagi) opravljale delo pri upravičencu,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi vpogleda v prejeto dokumentacijo je proračunska inšpektorica ugotovila, da je SNG Opera in balet Ljubljana, Župančičeva 1, 1000 Ljubljana, kot upravičenec do pomoči za nakup hitrih antigenskih testov, preko spletne aplikacije FURS in v skladu s 57. členom ZDUPŠOP posredoval na FURS dve izjavi v skupni višini 8.842,50 EUR, in sicer:

- izjava št. EDP-48596604-8111 z dne 25. 1. 2022 v višini 7.492,50 EUR in
- izjava št. EDP-48596604-8209 z dne 21. 2. 2022 v višini 1.350,00 EUR.

V prvi izjavi je upravičenec uveljavljal pomoč za 81 zaposlenih, v drugi pa za 45 zaposlenih, ki niso bili cepljeni in tudi niso preboleli COVID-19. Na dan 25. 1. 2022 je bilo vseh zaposlenih 293, na dan 21. 2. 2022 pa 292. Upravičenec je v skladu z zahtevkoma prejel državno pomoč dne 31. 3. 2022 in dne 14. 4. 2022. Upravičenec je v zakonsko določenem roku nabavil hitre teste v skupni vrednosti 6.285,40 EUR, kar je dokazal s predloženimi računi za nabavo hitrih testov:

Dobavitelj	Št. računa	Datum računa	Znesek računa v EUR	Datum valute
Lekarna Ljubljana	11320043	19. 11. 2021	1.682,45	19. 12. 2021
Lekarna Ljubljana	11320057	16. 12. 2021	1.682,45	15. 01. 2022
Lekarna Ljubljana	11320062	31. 12. 2021	1.567,50	30. 01. 2022
Lekarna Ljubljana	12320005	31. 01. 2022	1.353,00	02. 03. 2022
skupaj			6.285,40	

Razlika med nakazanimi sredstvi državne pomoči in namensko porabljenimi sredstvi je 2.557,10 EUR. Upravičenec je 25. 5. 2022 obvestil FURS, da ni porabil vseh nakazanih sredstev in najavi vračilo sredstev. Dokazila je posredoval tudi UNP - proračunski inšpektorici.

Na podlagi navedenih dejstev je bilo ugotovljeno, da upravičenec v izjavi ni navajal neresničnih, nepravilnih ali nepopolnih podatkov in sredstev tudi ni uporabil nenamensko. Del državne pomoči v višini 2.557,10 EUR je upravičenec vrnil na podlagi odločbe FURS-a št. DT 429-3446/2022-2 z dne 31. 5. 2022.

Povzetek

Proračunska inšpektorica je pregledala izvajanje določil ZDUPŠOP, ki določajo upravičence do pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, izplačila na podlagi izjav, zagotavljanje sredstev za nakup hitrih testov in vračilo pomoči v primeru neporabljenih sredstev. Upravičenec – SNG Opera in balet Ljubljana je prejel 8.842,50 EUR za nakup testov HAG za samotestiranje. Obdobje veljavnosti ukrepa pomoči je bilo od 8. novembra 2021 do 28. februarja 2022. Neporabljenih je ostalo 2.557,10 EUR. Za neporabljenih sredstev je upravičenec dne 25. 5. 2022 FURS-u oddal najavo o vračilu sredstev, ki jih je na podlagi odločbe št. DT 429-3446/2022-2 z dne 31. 5. 2022 dne 2. 6. 2022 tudi vrnil.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev 56. člena ZDUPŠOP.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Slovensko narodno gledališče Opera in balet Ljubljana, Župančičeva 1, 1000 Ljubljana – po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance RS, kabinet – elektronsko na naslov gp.mf@gov.si