



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-66/2022/6  
Datum: 15. 9. 2022

## ZAPISNIK

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku**

**OSNOVNA ŠOLA RODICA**  
**Kettejeva ulica 13, 1230 Domžale**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US), Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (U. I. RS, št. 24/6 – uradno prečiščeno besedilo, 105/6 – ZUS-1, 126/7, 65/8, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb) in prve alineje 22. člena Zakona o šolski prehrani – ZŠolPre-1 (U. I. RS, št. 3/13, 46/14 in 46/16 – ZOFVI-K).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-66/2022/1 z dne 15. 7. 2022.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na poziv inšpekcijskega organa dne 9. 8. 2022. Na sedežu zavezanca je bil opravljen nadzor dne 17. 8. 2022. Zavezanec je posredoval dodatne podatke dne 23. 8. 2022 in dne 9. 9. 2022.

### **I. Osnovni podatki o zavezancu**

Osnovna šola Rodica (OŠ Rodica) je javni vzgojno izobraževalni zavod, ki izvaja dejavnost osnovnega izobraževanja splošnega tipa in je samostojna osnovna šola, ki jo obiskujejo učenke in učenci iz treh krajevnih skupnosti (Jarše-Rodica, Toma Bregca-Vir in Slavka Šlandra Domžale).

Ustanovitelj šole je Občina Domžale. V šolskem letu 2021/2022 poteka pouk v 29 oddelkih v dveh šolskih stavbah, in sicer na Kettejevi ulici 13 in na Šolski ulici 1.

OŠ Rodica vodi ravnateljica Milena Vidovič. Pri delu ji pomaga pomočnica Anica Črne Ivkovič. Šolo upravlja enajst članski svet šole. Svet staršev, ki ga predstavljajo predstavniki staršev vseh učnih oddelkov skrbi za uresničevanje interesov staršev in je posvetovalni organ ravnateljice. Strokovni organi šole pa so:

- učiteljski zbor,
- oddelčni učiteljski zbor,
- strokovni aktivni in
- razrednik.

## **II. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Na podlagi Letnega načrta dela za leto 2022 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za šolsko prehrano (subvencioniranje šolske prehrane) v letu 2020.

Znesek nadziranih sredstev je bil v višini 54.986,40 EUR.

## **III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja**

- Zakon o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US),
- Zakon o šolski prehrani – ZŠolPre-1 (U. I. RS, št. 3/13, 46/14 in 46/16 – ZOFVI-K) in
- Pravila o šolski prehrani št. 103/2013 z dne 18. 2. 2013.

Prva alineja 22. člena ZŠolPre-1 določa, da proračunska inšpekcija v okviru svojih pristojnosti izvaja nadzor glede poslovanja in namenske porabe sredstev za subvencioniranje šolske prehrane.

Tretje poglavje ZŠolPre-1 določa pravila glede poslovanja in namenske porabe sredstev za subvencioniranje šolske prehrane.

V 13. členu ZŠolPre-1 je določeno, da se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za subvencioniranje ene malice dnevno na učenca in dijaka iz socialno manj vzpodbudnega okolja ter enega kosila dnevno na učenca iz socialno manj vzpodbudnega okolja.

V 14. členu ZŠolPre-1 je določeno, da so upravičenci do subvencije za malico in kosilo tisti učenci, ki jim je po zakonu, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, ta pravica priznana. Učenci imajo pravico do subvencije za malico oziroma kosilo za vsak dan prisotnosti pri pouku in drugih dejavnostih obveznega programa v skladu s šolskim koledarjem. Učenec, ki zaradi bolezni oziroma izrednih okoliščin ne more pravočasno odjaviti oziroma prevzeti obroka, ima pravico do subvencije za malico oziroma kosilo za prvi dan odsotnosti.

V 17. členu ZŠolPre-1 je med drugim določeno, da šola vodi evidenco šolske prehrane, ki vsebuje ime in priimek ter naslov učenca oziroma dijaka, EMŠO, naziv šole, razred oziroma letnik in oddelk izobraževalnega programa, ime in priimek staršev ter naslov, številko odločbe, ki je podlaga za upravičenost do subvencije za malico oziroma kosilo, datum nastopa pravice in obdobje upravičenosti do subvencije za malico oziroma kosilo, višino subvencije za malico oziroma kosilo, datum prijave na malico oziroma kosilo, vrsto obrokov šolske prehrane, na katere je prijavljen ter število in datum prevzetih in odjavljenih obrokov.

18. člen ZŠolPre-1 določa, da šole zbirne podatke iz evidence posredujejo ministrstvu najkasneje do desetega dne v mesecu za pretekli mesec v obliki zahtevka. Zahtevk mora glede na upravičenost do subvencije za malico oziroma kosilo vsebovati število prijavljenih učencev in dijakov, prevzetih subvencioniranih obrokov, odjavljenih subvencioniranih obrokov ter nepravočasno odjavljenih subvencioniranih obrokov za prvi dan odsotnosti zaradi bolezni oziroma izrednih okoliščin.

18. člen ZŠolPre-1 pa določa vračilo neupravičeno prejete subvencije. Šola za neupravičeno prejete subvencije za malico ali kosilo sklene dogovor s starši o načinu in času vračila neupravičeno prejete subvencije.

#### **IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve**

Cena šolske malice v dveh šolskih letih 2019/2020 in 2020/2021, ki sovpadata s poslovnim letom 2020 je bila regulirana s strani MIZŠ in je znašala 0,80 EUR. Cena ostalih obrokov (zajtrk, kosilo in popoldanska malica) je oblikovana na podlagi kalkulacije vseh stroškov t. i. ekonomskega programa. V letu 2020 je bila oblikovana cena malega kosila v višini 2,30 EUR in cena velikega kosila v višini 2,70 EUR. Svet zavoda je na podlagi ZŠolPre-1 sprejel Pravila o šolski prehrani Osnovne šole Rodica, s katerimi je natančneje določil postopke za evidentiranje, nadzor nad koriščenjem obrokov, čas in način odjave obrokov, ravnanje z neprevzetimi obroki ter načine seznanitve učencev in staršev.

Starši ob zaključku vsakega šolskega leta podajo prijavo na šolsko prehrano v fizični obliki ali preko programa eAsistent. Septembra oziroma ob začetku šolskega leta starši podpišejo pogodbo o ponudbi šolske prehrane. Ob podpisu pogodbe je možno prijavnne podatke spremeniti oziroma dopolniti. Podatke iz pogodb šola preverja v eAsistentu v modulu Prehrana. Nadalje se podatki o upravičencih do subvencionirane malice in kosila preverjajo v aplikaciji – CEUVIZ (centralna evidenca vzgoje in izobraževanja), ki je na portalu MIZŠ. Podatki o upravičencih do subvencioniranega obroka se vodijo v aplikaciji Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ). Iz te aplikacije je zagotovljen avtomatski prenos v aplikacijo CEUVIZ: Podatke iz aplikacije CEUVIZ pristojni na šoli mesečno ažurirajo v program eAsistent. Do subvencionirane malice je bilo v šolskem letu 2019/2020 upravičenih 319 učencev, do subvencioniranega kosila pa 138 (podatka vključujeta povprečno število učencev, ker se upravičenost med šolskim letom spreminja). V šolskem letu 2020/2021 je bilo do subvencionirane malice upravičenih 313 učencev, do subvencioniranega kosila pa 124 (podatka vključujeta povprečno število učencev). Vseh učencev je bilo v šolskem letu 2019/2020 696, v šolskem letu 2020/2021 pa 708. Po izjavi ravnateljice OŠ Rodica, šola s stalnim informiranjem staršev dosega ustrezno obveščanje o odsotnostih ter s tem povezano odjavo prehranskih obrokov. Starši imajo za odjavo obrokov na voljo program eAsistent, telefon ali e-pošto. Odjave obrokov se beležijo v eAsistentu in so ob koncu meseca sestavni del informacij za obračun stroškov v breme staršev ter pripravo zahtevka do MIZŠ, ki ga šola pripravi v tekočem mesecu za predhodni mesec.

OŠ Rodica preverja stopnjo zadovoljstva učencev in staršev s šolsko prehrano v obliki ankete, ki jo je za šolsko leto 2019/2020 posredovala proračunski inšpekciji. Iz Poročila o šolski prehrani v šolskem letu 2019/2020, ki ga je pripravila organizatorica šolske prehrane je nadalje razvidno, da je Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano izvedel dva redna inšpekcijska pregleda (2. 12. 2019 in 16. 6. 2020) in obakrat ugotovil, da so bili vsi brisi negativni, objekta in oprema primerno vzdrževani in dokumentacija urejena.

OŠ Rodica je v poslovnem letu 2020 prejela 54.986,40 EUR proračunskih sredstev za subvencionirano prehrano. V tem znesku ni zajet priliv iz zahtevka za december 2019 v višini 9.795,60 EUR, ki je zajet v zaključnem računu 2019 (obračunsko načelo). Priliv za subvencionirano prehrano se nanaša na 7 zahtevkov. Leto 2020 je bilo zaradi epidemije COVID-19 specifično. Poleg počitnic zaradi popolnega zaprtja šole niso bili izdani zahtevki še v mesecih april, november in december.

Bilanca na stroškovnem mestu 80 Šolska kuhinja za obdobje od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020 izkazuje 196.944,10 EUR prihodkov od prodaje proizvodov in storitev in 247.449,19 EUR vseh stroškov, kar pomeni negativni saldo v višini 50.505,06 EUR. Največji delež med stroški predstavljajo stroški dela v višini 116.346,07 EUR, ki so bolj ali manj fiksni, ne glede na manjše število pripravljenih obrokov zaradi zaprtja šole.

Na sedežu OŠ Rodica je bila izvedena kontrola zahtevka za obračun subvencij za mesec februar 2020. Celotna višina zahtevka je 8.155,90 EUR, od tega se 3.597,60 EUR nanaša na subvencionirane malice, 4.448,70 EUR na subvencionirana kosila, 48,00 EUR na poračun za pretekli mesec in 61,60 EUR na poračun za predpretekle mesece. Število prijavljenih učencev za

subvencionirano prehrano je bilo 319, za subvencionirano kosilo pa 128 (80 malih in 48 velikih kosil). Preverjene so bile posamezne kategorije navedene na skupnem zahtevku za izplačilo sredstev subvencij za mesec februar z dne 9. 3. 2020.

Na podlagi evidenc šole je bil preverjen kumulativni znesek za subvencionirane malice in kumulativni znesek za subvencionirana kosila. Evidenca prijavljenih na šolsko prehrano v programu eAsistent je v skladu z zahtevami 17. člena ZŠolPre-1. Organizatorica šolske prehrane podatke o upravičencih do subvencionirane malice in kosila v eAsistentu enkrat mesečno (pred oddajo zahtevka za izplačilo subvencij) preverja in dopolnjuje s podatki iz aplikacije CEUVIZ. Na podlagi dopoljenih podatkov in dnevnih vnosov prevzetih, odjavljenih, neprevzetih in neodjavljenih obrokov se v eAsistentu izpiše skupni mesečni obračun za subvencionirane malice in subvencionirana kosila, ki je identičen zahtevku do MIZŠ za mesečna nakazila. Na sedežu OŠ Rodica sta pristojni zaposleni (organizatorica šolske prehrane in ravnateljica) pojasnili tudi poračune za pretekli in predpretekle mesece. Na mesečnem zahtevku za subvencije je mogoče uveljaviti tudi poračune za pretekli in predpretekli mesec. Poračuni za predhodne mesece nastanejo zaradi spremenjenih odločb, ki se v aplikacijo CEUVIZ lahko vnesejo tudi za nazaj. OŠ Rodica ima v svojem pravilniku o šolski prehrani določeno, da se odjava prehrane poda do 8:30 za isti dan odsotnosti, kar pomeni, da ima upravičenec v skladu z ZŠolPre-1 pravico do subvencije za prehrano za prvi dan odsotnosti in je to tudi upoštevano v eAsistentu na podlagi vpisa staršev ali šolskih delavcev v primeru obvestila staršev po telefonu ali e-pošti.

Pri nadzoru v prostorih OŠ Rodica ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Na podlagi razlage pristojnih, prikaza delovanja programa in možnosti ter načina vnosa zahtevanih podatkov je bilo ugotovljeno, da Program eAsistent ustreza določilom ZŠolPre-1 in omogoča avtomatski izračun kumulativnega mesečnega zneska za subvencionirane malice in subvencionirana kosila na podlagi vnosa odsotnosti s strani staršev ali pristojnih šolskih delavcev.

Predstavniki OŠ Rodica so dodatno posredovali sezname odprtih terjatev do učencev. Na kontu 1202 terjatve do učencev -ŠMK je bilo konec leta 2020 12.967,80 EUR odprtih terjatev iz naslova vseh obveznosti po položnicah za učence. V tem znesku niso zajete terjatve iz naslova neupravičeno prejetih subvencij.

Šola mesečno spremlja upravičenost do prejete subvencije. Na mesečnih zahtevkih za izplačilo sredstev subvencij se obračuna tudi odstopanja za nazaj in to v plus (poračuni) ali minus (vračila) v primeru, da je prišlo do neupravičeno prejete subvencije.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev določil ZŠolPre-1 in nenamenske porabe proračunskih sredstev.**

#### **Povzetek**

Opravljen je bil redni letni nadzor nad poslovanjem in namensko porabo proračunskih sredstev, iz MIZŠ v letu 2020 za subvencionirane malice in kosila za učence iz socialno manj spodbudnih okolij. Preverjeno je bilo izpolnjevanje tretjega poglavja ZŠolPre-1 oziroma upoštevanje določb od 13. do 18. a člena ZŠolPre-1.

OŠ Rodica ima v šolskem letu 2020 evidentiranih 196.944,10 EUR prihodkov na stroškovnem mestu Šolska kuhinja, od tega 54.986,40 EUR iz MIZŠ za subvencionirano prehrano. Nadzor porabe proračunskih sredstev za subvencionirano šolsko prehrano je bil opravljena na podlagi zahtevane in poslane dokumentacije, pregleda in primerjave mesečnega zahtevka za sredstva do MIZŠ z evidencami šole in z upoštevanjem razlag pristojnih na OŠ Rodica.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev določil ZŠolPre-1 in nenamenske porabe proračunskih sredstev.**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Osnovna šola Rodica, Kettejeva ulica 13, 1230 Domžale – po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance RS, kabinet – elektronsko na naslov [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)