



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-67/2022/6  
Datum: 10. 10. 2022

## ZAPISNIK

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku**

**OSNOVNA ŠOLA FRANA ALBREHTA KAMNIK**  
**Šolska ulica 1, 1241 Kamnik**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US), Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (U. I. RS, št. 24/6 – uradno prečiščeno besedilo, 105/6 – ZUS-1, 126/7, 65/8, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb) in prve alineje 22. člena Zakona o šolski prehrani – ZŠolPre-1 (U. I. RS, št. 3/13, 46/14 in 46/16 – ZOFVI-K).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-67/2022/1 z dne 15. 7. 2022.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na poziv inšpekcijskega organa dne 20. 9. 2022. Na sedežu zavezanca je bil opravljen nadzor dne 30. 9. 2022. Zavezanec je posredoval dodatne podatke dne 4. 10. in 6. 10. 2022.

### **I. Osnovni podatki o zavezancu**

Osnovna šola Frana Albrehta Kamnik(OŠ FA) je javni vzgojno izobraževalni zavod, ki izvaja dejavnost osnovnega izobraževanja splošnega tipa. Poleg matične šole vključuje še 4 podružnice (PŠ Nevlje, PŠ Mekinje, PŠ Tunjice in PŠ Vranja Peč). V letu 2020 je bilo na OŠ FA povprečno vpisanih 827 učencev.

Organi zavoda so:

- ravnatelj,
- svet zavoda,
- strokovni organi in
- svet staršev.

Šola zastopa in predstavlja ravnatelj, upravlja pa 11 članski svet zavoda. Starši se v delo šole vključujejo preko sveta staršev.

Strokovni organi šole, ki sprejemajo strokovne odločitve in predloge, povezane z vzgojno izobraževalnim delom, pa so:

- učiteljski zbor,
- oddelčni učiteljski zbor,
- strokovni aktivni in
- razrednik.

OŠ FA vodi ravnatelj Rafko Lah, ki je ravnatelj od leta 2005. Pri delu mu pomagata pomočnica ravnatelja Anita Rusak Kastelic in pomočnik ravnatelja Zdravko Slevce.

## **II. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Na podlagi Letnega načrta dela za leto 2022 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za šolsko prehrano (subvencioniranje šolske prehrane) v letu 2020.

Znesek nadziranih sredstev je bil v višini 99.374,15 EUR.

## **III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja**

- Zakon o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US),
- Zakon o šolski prehrani – ZŠolPre-1 (U. I. RS, št. 3/13, 46/14 in 46/16 – ZOFVI-K) in
- Pravila šolske prehrane, september 2014 in Spremenjena in dopolnjena pravila septembra 2021.

Prva alineja 22. člena ZŠolPre-1 določa, da proračunska inšpekcija v okviru svojih pristojnosti izvaja nadzor glede poslovanja in namenske porabe sredstev za subvencioniranje šolske prehrane.

Tretje poglavje ZŠolPre-1 določa pravila glede poslovanja in namenske porabe sredstev za subvencioniranje šolske prehrane.

V 13. členu ZŠolPre-1 je določeno, da se iz državnega proračuna zagotavljajo sredstva za subvencioniranje ene malice dnevno na učenca in dijaka iz socialno manj vzpodbudnega okolja ter enega kosila dnevno na učenca iz socialno manj vzpodbudnega okolja.

V 14. členu ZŠolPre-1 je določeno, da so upravičenci do subvencije za malico in kosilo tisti učenci, ki jim je po zakonu, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, ta pravica priznana. Učenci imajo pravico do subvencije za malico oziroma kosilo za vsak dan prisotnosti pri pouku in drugih dejavnostih obveznega programa v skladu s šolskim koledarjem. Učenec, ki zaradi bolezni oziroma izrednih okoliščin ne more pravočasno odjaviti oziroma prevzeti obroka, ima pravico do subvencije za malico oziroma kosilo za prvi dan odsotnosti.

V 17. členu ZŠolPre-1 je med drugim določeno, da šola vodi evidenco šolske prehrane, ki vsebuje ime in priimek ter naslov učenca oziroma dijaka, EMŠO, naziv šole, razred oziroma letnik in oddelk izobraževalnega programa, ime in priimek staršev ter naslov, številko odločbe, ki je podlaga za upravičenost do subvencije za malico oziroma kosilo, datum nastopa pravice in obdobje upravičenosti do subvencije za malico oziroma kosilo, višino subvencije za malico

oziroma kosilo, datum prijave na malico oziroma kosilo, vrsto obrokov šolske prehrane, na katere je prijavljen ter število in datum prevzetih in objavljenih obrokov.

18. člen ZŠolPre-1 določa, da šole zbirne podatke iz evidence posredujejo ministrstvu najkasneje do desetega dne v mesecu za pretekli mesec v obliki zahtevka. Zahtevk mora glede na upravičenost do subvencije za malico oziroma kosilo vsebovati število prijavljenih učencev in dijakov, prevzetih subvencioniranih obrokov, objavljenih subvencioniranih obrokov ter nepravčasno objavljenih subvencioniranih obrokov za prvi dan odsotnosti zaradi bolezni oziroma izrednih okoliščin.

18. a člen ZŠolPre-1 pa določa vračilo neupravičeno prejete subvencije. Šola za neupravičeno prejete subvencije za malico ali kosilo sklene dogovor s starši o načinu in času vračila neupravičeno prejete subvencije.

#### **IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve**

Cena šolske malice v dveh šolskih letih 2019/2020 in 2020/2021, ki sovpadata s poslovnim letom 2020 je bila regulirana s strani MIZŠ in je znašala 0,80 EUR. Cena ostalih obrokov (zajtrk, kosilo in popoldanska malica) je oblikovana tako, da k nabavni ceni živil prištejejo posredne stroške (delo, čistila, material za vzdrževanje kuhinje, zaščitna oprema, drobni inventar itn.). Cena zajtrka je v letu 2020 znašala 0,80 EUR, cena malega kosila 2,60 EUR, cena velikega kosila 2,90 EUR, cena dietnega kosila 2,90 EUR in cena popoldanske malice 1,10 EUR. Cena malice za delavce šole je znašala 1,70 EUR, cena kosila pa 4,00 EUR. Svet zavoda je na podlagi ZŠolPre-1 sprejel Pravila šolske prehrane, s katerimi je natančneje določil organizacijo šolske prehrane, seznanitev staršev in učencev, prijavo, preklic prijave in odjavo obroka, ravnanje z neprevzetimi obroki, evidenco prehrane, nadzor nad koriščenjem obrokov in plačili, druge uporabnike šolske prehrane in spremljanje ter nadzor nad živili.

Starši, skrbniki in druge osebe, pri katerih so posamezni učenci (v nadaljevanju: starši) praviloma ob zaključku vsakega šolskega leta podajo prijavo na šolsko prehrano v fizični obliki ali preko programa eAsistent. Na šolsko prehrano se lahko prijavijo tudi med šolskim letom, vendar v tem primeru starši ne oddajo prijave v programu eAsistent in take prijave v program vnese pristojna šolska delavka. Septembra oziroma ob začetku šolanja starši podpišejo pogodbo o ponudbi šolske prehrane. Ob podpisu pogodbe je možno prijave podatke spremeniti oziroma dopolniti. Podatke iz pogodb šola preverja v eAsistentu v modulu Prehrana. Nadalje se podatki o upravičencih do subvencionirane malice in kosila, vključno z višino subvencije, preverjajo v aplikaciji – CEUVIZ (centralna evidenca vzgoje in izobraževanja), ki je na portalu MIZŠ. Podatki o upravičencih do subvencioniranega obroka se vodijo v aplikaciji Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ). Iz te aplikacije je zagotovljen avtomatski prenos v aplikacijo CEUVIZ. Podatke iz aplikacije CEUVIZ pristojni na šoli mesečno ažurirajo v program eAsistent. Povprečno je bilo v letu 2020 na malico prijavljenih 669 učencev, od tega na subvencionirano malico 381 učencev in na kosilo 342 učencev, od tega na subvencionirano kosilo 125 učencev. Odjave in ponovne prijave na obroke šola sprejema in vnaša v eAsistent najkasneje do 8. ure za tekoči dan. Starši imajo za odjavo obrokov na voljo program eAsistent, telefon ali e-pošto. Odjave in prijave obrokov se beležijo v eAsistentu in so ob koncu meseca sestavni del informacij za obračun stroškov v breme staršev ter pripravo zahtevka do MIZŠ, ki ga šola pripravi v tekočem mesecu za predhodni mesec in posreduje MIZŠ najkasneje do desetega dne v mesecu za pretekli mesec.

OŠ FA preverja stopnjo zadovoljstva učencev s šolsko prehrano v obliki ankete. Rezultate ankete v letu 2020 je šola posredovala proračunski inšpekciji. Na šoli deluje Skupina za šolsko prehrano, katere člani so tudi učenci (vsaj 2). Organizatorica šolske prehrane je v sodelovanju s tremi učenkami, ki so bile članice Skupine za šolsko prehrano, pripravila anketo za učence na šoli. Učenke so anketo analizirale in rezultate predstavile na sestanku Skupine za šolsko prehrano, ki se je odvil na daljavo dne 20. 10. 2020. Iz predstavljene analize ankete je med drugi razvidno, da so bili k anketi povabljeni vsi učenci, izpolnilo pa jo je 274 učencev, kar je približno ena tretjina vseh učencev. Za oceno malice so učenci izbirali med ocenami od 1 do 5. V povprečju so malico ocenili s 3,19. Stopnjo zadovoljstva s šolsko prehrano pri starših pa šola preverja preko uvodnih roditeljskih sestankov in na sejah Sveta staršev. O morebitnih izpostavljenih

vprašanjih/pomislekih/idejah/pritožbah razpravlja skupina za šolsko prehrano na srečanjih in o razpravi sestavi tudi zapisnik.

OŠ FA je v letu 2020 prejela 99.374,15 EUR proračunskih sredstev za subvencionirano prehrano, od tega 15.239,80 EUR za leto 2019. Prilivi za subvencionirano prehrano se nanašajo na 8 zahtevkov (opomba: priliva za leto 2019 v višini 15.062,60 EUR – december 2019 in 177,20 EUR-poračun za november 2019 sta obravnavana kot en zahtevek; kot en zahtevek sta upoštevana tudi priliva z dne 23. 10. 2020 v višini 236,50 EUR in 17.795,70 EUR). Leto 2020 je bilo zaradi epidemije COVID-19 specifično. Poleg počitnic zaradi popolnega zaprtja šole niso bili izdani zahtevki še v mesecih april, november in december. Kuhinja je kljub zaprtju šole obratovala od 9. 11. 2020 zaradi razdeljevanja brezplačnih toplih obrokov (Sklep MIZŠ o zagotovitvi sredstev za pripravo in dostavo brezplačnega toplega obroka za učence in dijake v času izvajanja izobraževanja na daljavo z dne 9. 11. 2020). V teh dveh mesecih je bilo do brezplačnih toplih obrokov v povprečju upravičenih 35 učencev. Cena teh obrokov je bila 2,90 EUR. Šola teh obrokov ni zaračunala MIZŠ, ker je zahtevek za subvencionirane obroke izstavil dobavitelj kosil Gimnazija in srednja šola Rudolfa Maistra.

OŠ FA izkazuje stroške nabavljenih surovin za prehrano na kontih 460101 Stroški živil za ŠMK-CŠ&VP in 460105 Stroški kosila. Ti stroški so v letu 2020 znašali 164.132,80 EUR. OŠ FA vodi prihodke od prodaje obrokov na kontih od 760101 do 760115 (vključeni so tudi prihodki od prodaje obrokov zaposlenim). Vsi prihodki od prodaje posameznih vrst obrokov znašajo 123.021,35 EUR. Prihodki od subvencij za prehrano pa so knjiženi na kontu 7600119 v višini 84.394,75 EUR (obračunsko načelo). Pristojni na OŠ FA so dodatno pripravili obračun šolske kuhinje za leto 2020. Šola je pri obračunu upoštevala prihodke iz bruto bilance, ki se nanašajo na kuhinjo (konti 760101 do 760115), neposredne stroške živil (konti 460101 in 460105), posredne materialne stroške (uporabljen ključ za razdelitev stroškov) in stroške dela. Pri stroških dela so bili upoštevani samo stroški, ki jih šola krije iz lastnih sredstev in niso povrnjeni iz MIZŠ. Na podlagi prikazanega obračuna je šolska kuhinja v letu 2020 obratovala pozitivno, in sicer so bili prihodki višji od odhodkov za 4.477,87 EUR.

Na sedežu OŠ FA je bila izvedena kontrola zahtevka za obračun subvencij za mesec september 2020. Celotna višina zahtevka je 18.032,20 EUR, od tega se 7.326,40 EUR nanaša na subvencionirane malice, 10.537,90 EUR na subvencionirana kosila, 40,60 EUR na poračun za pretekli mesec in 127,30 EUR na poračun za predpretekle mesece. Število prijavljenih učencev za subvencionirano malico je bilo 438, za subvencionirano kosilo pa 193 (118 malih in 75 velikih kosil). Preverjene so bile posamezne kategorije, navedene na skupnem zahtevku za izplačilo sredstev subvencij za mesec september z dne 8. 10. 2020.

Na podlagi evidenc šole je bil preverjen kumulativni znesek za 9158 subvencioniranih malic in kumulativni znesek za 3881 subvencioniranih malih in velikih kosil. Evidenca prijavljenih na šolsko prehrano v programu eAsistent je v skladu z zahtevami 17. člena ZŠolPre-1. Pristojna šolska delavka podatke o upravičencih do subvencionirane malice in kosila v eAsistentu enkrat mesečno (pred oddajo zahtevka za izplačilo subvencij) preverja in dopolnjuje s podatki iz aplikacije CEUVIZ. Na podlagi dopoljenih podatkov in dnevni vnosov prevzetih, objavljenih, neprevzetih in neodjavljenih obrokov se v eAsistentu izpiše skupni mesečni obračun za subvencionirane malice in subvencionirana kosila, ki je identičen zahtevku do MIZŠ za mesečna nakazila. Na sedežu OŠ FA sta pristojni zaposleni (vodja organizacije šolske prehrane in računovodkinja) pojasnili tudi poračune za pretekli in predpretekle mesece. Na mesečnem zahtevku za subvencije je mogoče uveljaviti tudi poračune za pretekli in predpretekli mesec. Porračuni za predhodne mesece nastanejo zaradi spremenjenih odločb, ki se v aplikacijo CEUVIZ lahko vnesejo tudi za nazaj. OŠ FA ima v svojem pravilniku o šolski prehrani določeno, da je odjava za zajtrk, malico in popoldansko malico pravočasna, če je bila sporočena do 8. ure, vsaj en delovni dan pred odsotnostjo učenca. Kosilo je objavljeno pravočasno, če se odjavi na dan odsotnosti do 8. ure. Na pregledanem obrazcu za subvencije so ustrezno upoštevani in zaračunani objavljeni obroki za prvi dan odsotnosti učencev iz opravičenih razlogov (162 odjav malic in 75 odjav kosil), kar je v skladu z zakonskim določilom.

Pri nadzoru v prostorih OŠ FA ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Na podlagi razlage pristojnih, prikaza delovanja programa in posameznih izpisov (knjigovodskih in iz programa eAsistent) ter načina vnosa zahtevanih podatkov je bilo ugotovljeno, da Program eAsistent ustreza določilom

ZŠolPre-1 in omogoča avtomatski izračun kumulativnega mesečnega zneska za subvencionirane malice in subvencionirana kosila na podlagi vnosa odsotnosti s strani staršev ali pristojnih šolskih delavcev.

Šola mesečno spremlja upravičenost do prejete subvencije. Na mesečnih zahtevkih za izplačilo sredstev subvencij so prikazani tudi obračuni za pretekle mesece v plus (poračuni) ali minus (vračila) v primeru, da je prišlo do neupravičeno prejete subvencije. OŠ FA je za potrebe proračunskega nadzora pripravila celoletni obračun vseh prevzetih obrokov, subvencioniranih obrokov in kršiteljev zaradi nepravočasnih odjav. Iz letnega obračuna je med drugim razvidno, da je bilo naročenih 135.444 obrokov (malice in kosila) v vrednosti 205.172,10 EUR, od tega 62.901 subvencioniranih v vrednosti 84.394,75 EUR. Nepravočasno je bilo odjavljenih 712 obrokov v skupni vrednosti 989,90 EUR, od tega največ - 488 dopoldanskih malic v vrednosti 390,40 EUR.

Staršem šola izstavlja položnice za nepravočasno odjavljene obroke. Proračunska inšpektorica je pregledala primer položnice za enega učenca za mesec september (znesek na položnici je 95,99 EUR). Na položnici so obračunane obveznosti za nesubvencionirane obroke (malo kosilo, popoldanska malica in zajtrk) in obveznost vračila v vrednosti treh subvencioniranih malic zaradi nepravočasne odjave. Proračunska inšpektorica je preverila tudi bančni izpis, ki dokazuje nakazilo obračunanega zneska dne 15. 10. 2020.

Predstavniki OŠ FA so posredovali tudi pregled vseh terjatev, tako do kupcev, kot do uporabnikov enotnega kontnega načrta. Na dan 31. 12. 2020 je bilo 2.932,35 EUR terjatev do učencev. Vseh terjatev do kupcev je bilo sicer 9.152,81 EUR. Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta pa so znašale 308.706,68 EUR.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev določil ZŠolPre-1 in nenamenske porabe proračunskih sredstev.**

#### **Povzetek**

Opravljen je bil redni letni nadzor nad poslovanjem in namensko porabo proračunskih sredstev, iz MIZŠ v letu 2020 za subvencionirane malice in kosila za učence iz socialno manj spodbudnih okolij. Preverjeno je bilo izpolnjevanje tretjega poglavja ZŠolPre-1 oziroma upoštevanje določb od 13. do 18. a člena ZŠolPre-1.

OŠ FA ima v šolskem letu 2020 na kontu 7600119 – Prihodki MŠŠ-subvencije za prehrano evidentiranih 84.394,75 EUR prihodkov za subvencionirano prehrano (obračunsko načelo). Nadzor porabe proračunskih sredstev za subvencionirano šolsko prehrano je bil opravljen na podlagi zahtevane in poslane dokumentacije, pregleda in primerjave mesečnega zahtevka za sredstva do MIZŠ z evidencami šole in z upoštevanjem razlag ter dodatnih programskih in knjigovodskih izpisov, posredovanih s strani pristojnih na OŠ FA.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev določil ZŠolPre-1 in nenamenske porabe proračunskih sredstev.**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Osnovna šola Frana Albrehta Kamnik, Šolska ulica 1, 1241 Kamnik – po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance RS, kabinet – elektronsko na naslov [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)