



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-32/2022/7

Datum: 4. 8. 2022

## ZAPISNIK

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID -19- ZDUPŠOP pri upravičencu**

**OSNOVNA ŠOLA SOSTRO**  
**Cesta II. grupe odredov 47**  
**1261 Ljubljana-Dobrunje**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 60. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19 – ZDUPŠOP (U. I. RS, št. 206/21 in 52/22- odl. US) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah – ZJF (U. I. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) v povezavi s četrtem odstavkom 24. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (U. I. RS, št 43/7 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je opravila Vilma Modic, inšpektorica - višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-32/2022/1 z dne 10. 5. 2022.

Nadzor je bil opravljen na podlagi dokumentacije, ki jo je prejemnik sredstev Osnovna šola Sostro (OŠ Sostro) na podlagi poziva proračunske inšpektorice posredoval UNP.

### I. Uvod

Odgovorna uradna oseba OŠ Sostro je ravnateljica Mojca Pajnič Kirn. Poleg matične šole vključuje še štiri podružnice (Besnica, Janče, Lipoglav in Prežganje). OŠ Sostro sodi med večje šole in ima v šolskem letu 2021/22 vpisanih 791 učencev.

### II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Predmet nadzora je bila prejeta pomoč za nakup hitrih HAG testov za samotestiranje zaposlenih. Preverjeni so bili pogoji za pridobitev pomoči in namenska poraba državnih sredstev ter v primeru ugotovljenih nepravilnosti ukrepanje v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

Obdobje nadzora je bilo leto 2022.

Znesek nadziranih sredstev je bil v višini 8.140,00 EUR.

### **III. Materialno pravna ureditev nadziranega področja**

#### **- Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19 – ZDUPŠOP (U. I. RS, št. 206/21 in 52/22- odl. US)**

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglasi organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava.

Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati. Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev.

Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov.

Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšane roka.

FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

59. člen ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Če proračunska inšpekcija, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

#### **- Sklep o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22)**

S tem sklepom je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022.

**- Odlok o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), veljaven od 8. 11. 2021 dalje (do 21. 2. 2022)**

Odlok, ki je bil objavljen v Uradnem listu št. 174/21 in je stopil v veljavo 8. 11. 2021, je v prvem odstavku 3. člena določal, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost.

Prvi odstavek 4. člena je nadalje določal, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala.

Prvi odstavek 9. člena odloka je določal, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglasičenega organa s sedežem v Evropski uniji.

V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

#### **IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve**

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preverila:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali so osebe, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč, na dan vložitve izjave dejansko (na kakršnikoli pravni podlagi) opravljale delo pri upravičencu,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi vpogleda v prejeto dokumentacijo je proračunska inšpektorica ugotovila, da je OŠ Sostro, Cesta II. Grupe odredov 47, 1261 Ljubljana Dobrunje, kot upravičenec do pomoči za nakup hitrih antigenskih testov, v skladu s 57. členom ZDUPŠOP preko spletne aplikacije FURS podal izjavo v višini 8.140,00 EUR, in sicer:

- izjava št. EDP-19630646-834 z dne 27. 1. 2022.

Upravičenec je uveljavljal pomoč za 88 pedagoških delavcev od skupno 114 zaposlenih na dan 27. 1. 2022. Število zaposlenih je v skladu s podatki, preverljivimi v informacijskem sistemu Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport – sistem KPIS. FURS je 31. 3. 2022 upravičencu nakazala sredstva za nakup hitrih testov HAG za samotestiranje v višini 8.140,00 EUR. Upravičenec je v zakonsko določenem roku nabavil hitre teste v skupni vrednosti 4.632,75 EUR, kar je dokazal s predloženimi računi za nabavo hitrih testov:

Dobavitelj	Št. računa	Datum računa	Znesek računa v EUR	Datum valute
Barjans, d. o. o.	21-3900-026241	09. 11. 2021	1.218,75	09. 12. 2021
Barjans, d. o. o.	21-3900-028733	30. 11. 2021	2.244,00	30. 12. 2021

Barjans, d. o. o.	22-3900-003476	01. 02. 2022	1.170,00	13. 03. 2022
<b>Skupaj</b>			<b>4.632,75</b>	

Proračunska inšpektorica je ugotovila, da je upravičenec nabavil hitre teste tudi pri dobavitelju Mikro-Polo d. o. o. v vrednosti 500,00 EUR, vendar nabava teh testov ni bila opravljena v zakonsko določenem roku. Datum izdaje računa je bil 14. 9. 2021 z valuto 14. 10. 2021. Neporabljeni so ostala sredstva v višini 3.007,25 EUR, ki jih je upravičenec vodil na kontu 760800 Prihodki iz sredstev javnih financ-državna pomoč. Upravičenec je 13. 5. 2022 obvestil FURS, da ni porabil vseh nakazanih sredstev in navedel, da je zavezan k vrnitvi 3.007,25 EUR, ker nakazane pomoči ni v celoti porabil za nakup testov HAG za samotestiranje. Vsa dokazila o vračilu sredstev je upravičenec posredoval tudi UNP. Upravičenec je naknadno 8. 6. 2022 (še v času izvajanja inšpekcijskega pregleda) podal dodatno elektronsko najavo na FURS za vračilo 500,00 EUR, za porabo katerih je proračunska inšpektorica ugotovila, da nabava testov ni bila opravljena v zakonsko določenem roku. Odločbe o vračilu sredstev s strani FURS-a v času izdaje tega zapisnika upravičenec še ni prejel.

Na podlagi navedenih dejstev je bilo ugotovljeno, da je upravičenec na podlagi Odločbe FURS-a št. DT 429-3316/2022-2 z dne 25. 5. 2022 dne 26. 5. 2022 vrnil neporabljeno državno pomoč v višini 3.007,25 EUR, za sredstva v višini 500,00 EUR pa je upravičenec najavil vračilo in jih bo vrnil na podlagi izdane odločbe FURS.

#### **UKREP:**

**Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF v povezavi s 13. alinejo prvega odstavka 19. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru proračunska inšpektorica nalaga upravičencu OŠ Sostro, da na podlagi najave, da želi vrniti sredstva, ki jo je posredoval FURS-u, pridobi odločbo in ta sredstva v višini 500,00 EUR vrne na račun FURS-a.**

**Upravičenec mora UNP poročati o vračilu sredstev v roku 15 dni od poteka roka za pripombe na zapisnik, in sicer s predložitvijo odločbe FURS in dokumenta, iz katerega bo razvidno, da je sredstva v višini 500,00 EUR vrnil.**

#### **Povzetek**

Proračunska inšpektorica je pregledala izvajanje določil ZDUPŠOP, ki določajo upravičence do pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, izplačilo na podlagi izjave, zagotavljanje sredstev za nakup hitrih testov in vračilo pomoči v primeru neporabljenih ali neupravičeno porabljenih sredstev. Upravičenec – OŠ Sostro je prejel 8.140,00 EUR sredstev v obliki pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje. Neporabljenih je ostalo 3.007,25 EUR. Za neporabljena sredstva je upravičenec dne 13. 5. 2022 FURS-u oddal najavo o vračilu sredstev, ki jih je na podlagi odločbe FURS-a št. DT 429-3316/2022-2 z dne 25. 5. 2022 dne 26. 5. 2022 tudi vrnil. Upravičenec je zavezan k vrnitvi dodatnih 500,00 EUR zaradi nabave testov, ki ni bila opravljena v zakonsko določenem roku, kar je tudi najavil FURS-u.

Upravičencu je bilo naloženo, da naj pridobi odločbo FURS in vrne sredstva v višini 500,00 EUR ter o tem poroča UNP v roku 15 dni od poteka roka za pripombe na zapisnik.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance RS, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA

inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- Osnovna šola Sostro, Cesta II. Grupe odredov 47, 1261 Ljubljana Dobrunje – po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance RS, kabinet – elektronsko na naslov [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)