



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana  
T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-99/2022/5  
Datum: 10. 11. 2022

## **ZAPISNIK**

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskemu uporabniku**

**MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE**  
**Župančičeva ulica 6, Ljubljana**

Inšpekcijski postopek je bil opravljen na podlagi 102. do 104. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US; v nadaljevanju: ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravila Marjana Baraga, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-99/2022/1 z dne 3. 10. 2022.

V postopku je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je proračunski uporabnik predložil na podlagi poziva inšpekcijskega organa dne 18. 10. 2022. Na sedežu zavezanca je bil opravljen nadzor dne 26. 10. 2022. Zaključni razgovor je potekal dne 28. 10. 2022.

### **I. Osnovni podatki o zavezancu**

Ministrstvo za pravosodje na podlagi 37. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21; v nadaljevanju: ZDU-1) opravlja naloge na področjih organizacije in statusa sodišč, državnega tožilstva, državnega pravobranilstva, ustavnega sodišča in varuha človekovih pravic, nadzora nad

poslovanjem državnega tožilstva in državnega pravobranilstva ter druge vrste z zakonom določenih pravosodnih nadzorov, civilnega in kaznovalnega prava, systemskega urejanja omejevanja korupcije, sodnih postopkov, alternativnega reševanja sporov, pravosodne uprave, odvetništva, notariata, izvrševanja kazenskih sankcij, varstva osebnih podatkov, mednarodne pravne pomoči in mednarodnega pravosodnega sodelovanja v civilnih in kazenskih zadevah, usmerjanja ministrstev glede izvrševanja sodb mednarodnih sodišč, preučevanja in načrtovanja uveljavljanja temeljnih človekovih pravic in svoboščin, e-pravosodja ter naloge na področju načrtovanja in koordiniranja prostorskih potreb pravosodnih organov in vodenje investicij za potrebe teh organov.

Za pravilnost izvršitve proračuna Ministrstva za pravosodje je na podlagi 4. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/1) v povezavi s 4. členom ZJF odgovoren minister. Ta odgovornost vključuje med drugim tudi vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje notranjega kontroliranja, povezanega s pravilnostjo izvršitve proračuna za leto 2021.

Odgovorni osebi Ministrstva za pravosodje v letu 2021 sta bili:

- mag. Lilijana Kozlovič, ministrica za pravosodje do 14. 6. 2021;
- Marjan Dikaučič, minister za pravosodje, od 15. 6. 2021 do 1. 6. 2022.

V času izvedbe inšpekcijskega nadzora je bila odgovorna oseba Ministrstva za pravosodje dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica za pravosodje, od 1. 6. 2022 dalje.

## **II. Predmet inšpekcijskega nadzora**

Na podlagi letnega načrta dela za leto 2022 je bil opravljen nadzor nad poslovanjem in namensko porabo sredstev za področji:

- Poprava krivic in narodna sprava za delovanje Komisije Vlade RS za izvajanje Zakona o popravi krivic in Komisije za ugotavljanje lojalnosti mladoletnih oseb v postopkih denacionalizacije (PP 216510);
- Najem, nakup in uporabe parkirnih mest ministrstva – ožje.

Obdobje nadzora je bilo leto 2021.

Znesek nadziranih sredstev iz proračuna Republike Slovenije na PP 216510 je bil v višini 2.847,61 EUR ter 95.478,16 EUR za najem in zakup parkirnih mest ministrstva – ožje.

Komisija za ugotavljanje lojalnosti mladoletnih oseb v postopkih denacionalizacije v letu ni delovala, zato njeno delovanje ni bilo predmet inšpekcijskega nadzora.

## **III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja**

### **a. Komisija Vlade RS za izvajanje zakona o popravi krivic**

Delovanje Komisije Vlade RS za izvajanje zakona o popravi krivic (v nadaljevanju: komisija) je v letu 2021 urejal Zakon o popravi krivic (Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US in 92/07; v nadaljevanju: ZPKri), ki v 9. členu določa, da komisija odloča o zahtevkih strank glede:

- priznanja statusa bivšega političnega zapornika,
- priznanje pravice do odškodnine,
- vštetje časa odvzema prostosti ali določitve prebivališča v pokojninsko dobo,

- priznanja statusa žrtve povojnega protipravnega odvzema življenja,
- statusa svojca žrtve povojnega protipravnega odvzema življenja ter
- pravice do odškodnine.

Komisija kot kolektivni organ odloča na podlagi gradiva, ki ga po pooblastilu o vodenju upravnih postopkov pripravi strokovna služba ministrstva, to je Sektor za podporo žrtvam kaznivih dejanj.

Komisijo sestavlja na podlagi 9. člena ZPKri najmanj 9 članov, to so predsednik, namestnik predsednika in najmanj sedem članov. Po podatkih na spletni strani Ministrstva za pravosodje je komisijo poleg predsednice in namestnika predsednice sestavljalo še 9 članov. Komisija na podlagi tretjega odstavka 14. člena ZPKri sprejema odločitve v obliki sklepa, pri čemer veljavno odloča, če so na seji navzoči predsednika oziroma namestnik predsednika ter najmanj štirje člani komisije. Komisija odloča z večino glasov ter mora na podlagi tretjega odstavka 13. člena ZPKri odločiti najkasneje 12 mesecev od njene vložitve.

V letu 2021 so bili člani komisije:<sup>1</sup>

- mag. Majda Pučnik, predsednica,
- Rok Janez Šteblaj, namestnik predsednice od 18. 3. 2021 dalje,
- dr. Avgust Mencinger, namestnik predsednice do 18. 3. 2021,
- dr. Janez Črnej, član do 18. 3. 2021,
- Darinka Marija Kalan, članica do 18. 3. 2021,
- Stane Štrbenk, član do 18. 3. 2021,
- Lidija Drobnič, član do 18. 3. 2021,
- Vincencij Bambič, član do 18. 3. 2021,
- Janez Lampret, član,
- Stane Okoliš, član,
- dr. Janez Dežman, član,
- Jože Drobnič, član,
- Jože Olup, član,
- dr. Mitja Slane, član,
- dr. Jelka Piškurič, članica od 18. 3. 2021 dalje,
- dr. Renato Podbersič, član od 18. 3. 2021 dalje,
- dr. Marta Rendla, članica od 18. 3. 2021 dalje.

Ureditev sejin in povračila stroškov, ki nastanejo članom komisije pri svojem delu ureja Uredba o sejinah in povračilih stroškov predsedniku, namestniku predsednika in članom Komisije za izvajanje Zakona o popravi krivic (Uradni list RS, št. 97/06 in 70/08; v nadaljevanju: uredba o sejinah). Sredstva za izplačilo sejin in povračilo stroškov po tej uredbi se zagotavljajo iz proračunske postavke Ministrstva za pravosodje. V skladu s 3. členom te uredbe se članom komisije prizna sejnina za udeležbo na seji komisije v višini 2,6 dnevnic za službeno potovanje, ki traja več kot 12 ur in je določena s Kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in se izplačuje za posamezno sejo, pri čemer je višina sejnine stalna, ne glede na to, ali je seja redna, izredna ali dopisna. Do sejnine ni upravičen član, katerega delodajalec je Republika Slovenija. Sejnine in povračila stroškov se članom komisije izplačujejo v 30 dneh po

<sup>1</sup> S Sklepom Vlade RS, št. 01201-2/2021/5 z dne 18. 3. 2021 in sklepom Vlade RS št. 01201-2/2021/5 z dne 18. 3. 2021, se je spremenila sestava komisije kot so jo določali Sklepi Vlade RS, št. 210-06/97-7 (K1) z dne 11. 9. 1997, št. 025-00/98-23 z dne 22. 6. 2000, št. 117-32/2002 z dne 25. 7. 2002, št. 117-32/2002-1 z dne 14. 11. 2002, št. 117-19/2005 z dne 10. 2. 2005, št. 01304-1/2005/33 z dne 13. 10. 2005, št. 01203-6/2006/3 z dne 26. 1. 2006, št. 01203-23/2007/4 z dne 16. 10. 2007, št. 01203-18/3 z dne 18. 6. 2008, št. 01203-18/2008/7 z dne 3. 7. 2008, št. 01203-20/2012/3 z dne 8. 11. 2012.

prejemu podrobnega opisa stroškov, pri čemer se sejnine izplačujejo na podlagi dejanske udeležbe na seji komisije in se udeležba dokaže s podpisom na seznamu prisotnih.

V letu 2021 je bila višina dnevnice za službeno potovanje, ki je trajalo več kot 12 ur v Republiki Sloveniji na podlagi 172. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsni-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A, 72/19 in 174/20 – ZIPRS2122; v nadaljevanju: ZUJF) 16 EUR, od 4. 6. 2021 je na podlagi 8. člena Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 88/2021; v nadaljevanju: Aneksa h KPND) znašala 21,39 EUR. Članom komisije je tako na podlagi sprejete Uredbe o sejinah v letu 2021 od 1. 1. do 3. 6. 2021 pripadala sejnina v višini 41,60 EUR, od 4. 6. 2021 dalje pa 55,61 EUR.

Na podlagi 4. člena uredbe o sejinah so člani komisije upravičeni tudi do povračila prevoznih stroškov za udeležbo na seji komisije v obliki stroškov javnega prevoza ali kilometrine. Do povračila član komisije ni upravičen, če mu te povrne delodajalec.

#### **b. Najem, nakup in uporaba parkirnih mest ministrstva – ožje**

Področje najema, sistema dodeljevanja in uporabe parkirnih mest v organih državne uprave ni urejeno v posebnem predpisu. V skladu s 5. členom Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1), morajo organi državne uprave pri ravnanju s stvarnim premoženjem države upoštevati načelo gospodarnosti, da se stvarno premoženje, ki ga noben upravljavec trajno ne potrebuje za opravljanje svojih nalog, se bodisi proda bodisi z oddajo v najem ali na drug ustrezen način zagotovi njegova učinkovita raba. V skladu z drugim odstavkom 2. člena ZJF pa se lahko sredstva proračuna uporabljajo le za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (Uradni list RS, št. 60/99, 1/04, 62/06 in 116/21; v nadaljevanju: uredba) se za področje parkirnih mest uporablja v delu, ki se nanaša na določila o službenih vozilih ter na določbe v 2. poglavju te uredbe, ki se nanašajo na pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Uredba določa pravico do stalne osebne uporabe službenega vozila predsedniku vlade, ministrom in generalnemu sekretarju vlade, državnim sekretarjem, predstojnikom vladnih služb, namestnikom generalnega sekretarja vlade, generalnim direktorjem in generalnim sekretarjem na ministrstvih, predstojnikom organov v sestavi ministrstev in vojaškim atašejem ter določenim pripadnikom Policije, vojaškim osebam v Slovenski vojski na položaju poveljnik brigad, njim enakih ali višjih položajih in uradnikom Ministrstva za obrambo in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije v nazivu II. stopnje in višje, če opravljajo operativne vodstvene naloge varnosti, obrambe, obveščevalno-varnostne dejavnosti ter zaščite in reševanja.

Vlada RS je dne 30. 8. 2018 sprejela Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov različica 4.0<sup>2</sup> (v nadaljevanju: merila), ki so zavezujoča za vse organe državne uprave. Točka 1.4.8. Parkirna mesta določa, da je državni organ upravičen do najema oziroma nakupa takšnega števila parkirnih mest, kolikor ima službenih vozil. Zagotoviti pa mora tudi parkirna mesta za vse zaposlene, ki so funkcionalno ovirani. Državni organ je upravičen do

<sup>2</sup> Sklep Vlade RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018.

nakupa ali najema parkirnih mest za osebe navedene v uredbi. Upravičeni strošek so tudi parkirna mesta za vse prej navedene osebe, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V točki 2.1.3 Parkirna mesta je določeno, da se površine, namenjene parkiranju (pokrita ali nepokrita parkirna mesta) zagotovijo v skladu z veljavnimi predpisi in prostorskimi akti, pri čemer se obvezno zagotovijo parkirna mesta za službena vozila, ki jih upravlja upravljavec oziroma uporabnik poslovnih prostorov, ter parkirna mesta za osebe, ki so težko funkcionalno ovirane in so zaposlene pri upravljavcu oziroma uporabniku poslovnih prostorov. Zagotoviti je treba tudi parkirna mesta za vse osebe, navedene v teh merilih, ne glede na to, ali uporabljajo službeni avto ali lastnega. Pri novogradnjah ali spremembah namembnosti najmanjše potrebno število parkirnih mest določa občinski prostorski načrt, ki za dejavnost javne uprave določa število parkirnih mest na določeno površino in določen delež za obiskovalce, kar mora investitor upoštevati, sicer pa državni organi niso upravičeni najemati ali kupovati parkirnih mest za stranke. V skladu s prostorskimi predpisi mora državni organ zagotoviti tudi električno polnilnico za avte, če se to od njega zahteva v primeru novogradenj. Če upravljavec upravlja več parkirnih mest, je potrebno zagotoviti razpolaganje s parkirnimi mesti v skladu z veljavno zakonodajo.

Ministrstvo za pravosodje je za ureditev parkirnih mest v letu 2017 sprejelo Pravilnik o uporabi parkirnih mest Ministrstva za pravosodje (št. 020-19/2017/1 z dne 9. 5. 2017) in v letu 2022 Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o uporabi parkirnih mest Ministrstva za pravosodje (št. 020-19/2017/2 z dne 18. 7. 2022). V 5. členu tega pravilnika je javnim uslužbencem ministrstva priznana pravica do začasne uporabe parkirnega mesta, ki jo pridobijo na podlagi postopka in meril, določenih v tem pravilniku. Pravica do začasne uporabe traja od dneva vročitve sklepa o začasni uporabi parkirnega mesta upravičencu do zaključka naslednjega javnega poziva k oddaji vlog.

#### **IV. Opis dejanskega stanja in ugotovitve**

##### **a. Komisija Vlade RS za izvajanje zakona o popravil krivic**

V letu 2021 je bilo za delovanje komisije po podatkih glavne knjige proračuna iz proračunske postavke PP 216510 skupaj izplačano 2.847,61 EUR, od tega je ministrstvo za stroške strokovnih komisij iz konta 402939 skupaj izplačalo 2.603,50 EUR ter 244,11 EUR za druge operativne odhodke, ki se nanašajo na prispevke izplačanih sejin. Stroški strokovnih komisij so se nanašali le na izplačila sejin ter za kilometrino člana komisije. V letu 2021 so bila izplačana sredstva za 6 sej, izvedenih v letu 2021 ter na sejo iz decembra 2020.

Iz Poročila o delu Komisije za izvajanje zakona o popravil krivic v letu 2021 (št. 012-1/2022 z dne 15. 2. 2022) izhaja, da je Komisija v letu 2021 izvedla 7 sej, večinoma preko videokonferenčne povezave. V letu 2021 je komisija rešila 151 zadev, na dan 31. 12. 2021 je bilo nerešenih zadev 131. Na dan 31. 12. 2021 je bilo v teku 12 upravnih sporov.

**Pri pregledu pravilnosti obračuna in izplačila kilometrine in prispevkov niso bile ugotovljene nepravilnosti ali nenamenska poraba sredstev.**

Pri pregledu pravilnosti obračuna in izplačila sejin članom komisije je bilo ugotovljeno, da se članom komisije od 4. 6. 2021 dalje ni obračunavala pravilna višina sejnine, ker se jim je obračunavala v znesku 41,60 EUR na sejo in ne v znesku 55,61 EUR kot jim je pripadala na podlagi določbe 8. člena Aneksa h KPND. Navedeno ravnanje ni v skladu s 3. členom Uredbe o sejinah. Skupni znesek premalo izplačanih sejin za izvedeni 2 seji v letu 2021 je znašal 210,15 EUR.

#### **b. Najem, nakup in uporaba parkirnih mest ministrstva – ožje**

V letu 2021 je Ministrstvo za pravosodje za najemnine in zakupnine za garaže in parkirne prostore skupaj izplačalo 95.478,16 EUR:

- od tega za najem 55 parkirišč izvajalcu SŽ ŽIP d. o. o. v znesku 50.050 EUR (70 EUR z DDV za mesečni najem parkirnega mesta), 40.800,00 EUR Mestni občini Ljubljana za najem 17 parkirnih mest (200 EUR mesečno za parkirišče) ter za 1 parkirno mesto službenega vozila Uprave za probacijo v PH Kongresni trg je Ministrstvo za javno upravo plačalo 2.420,00 EUR (220 EUR mesečno);
- za obratovalne stroške za parkiranje 4 službenih vozil v Narodni galeriji, ki so last Republike Slovenije v skupnem znesku 2.208,16 EUR.

Ministrstvo za pravosodje je na dan 1. 11. 2021 razpolagalo s 77 parkirnimi mesti:

- 17 parkirnih mest je v lasti Republike Slovenije (od tega 4 parkirna mesta v PH Narodna galerija za službena vozila, kjer je upravljavec Narodna galerija in 13 parkirnih mest na Masarykovi cesti, kjer je upravljavec Ministrstvo za pravosodje),
- 60 parkirnih mest je v najemu:
  - 17 od Mestne občine Ljubljana na lokaciji Župančičeva ulica 3, Župančičeva ulica 6 in Prežihova ulica 7,
  - 42 od družbe SŽ-ŽIP d. o. o. na lokaciji Tivolska cesta,
  - 1 PH Kongresni trg, ki ga najema Ministrstvo za javno upravo za potrebe Ministrstva za pravosodje.

Ministrstvo za pravosodje je v letu 2021 razpolagalo z 8 službenimi vozili. Za potrebe 4 službenih vozil je ministrstvo v letu 2018 sklenilo z Narodno Galerijo kot upravljavcem nepremičnine, v lasti Republike Slovenije sporazum o uporabi stvarnega premoženja (št. C02030-18/556313 z dne 19. 11. 2018) za 4 parkirna mesta.

Za najem parkirnih mest je ministrstvo najelo parkirna mesta Mestne občine Ljubljana, ki je izdala dovoljenje št. 3710-729/2021-2 z dne 7. 4. 2021 za uporabo 17 rezerviranih parkirnih mest na Župančičevi in Prežihovi ulici v Ljubljani za leto 2021 ter za njihovo uporabo odmerila občinsko takso.

Ministrstvo za javno upravo je v letu 2016 sklenilo s SŽ-ŽIP, storitve d. o. o. pogodbo o poslovnem sodelovanju in najemno pogodbo<sup>3</sup> (v nadaljevanju: najemna pogodba) za zagotovitev parkirnih mest za obdobje 5 let, ki jo je v letu 2021 podaljšalo še za nadaljnjih 5 let. Predmet najemne pogodbe je oddajanje zemljišča v lasti Republike Slovenije (parcel št. 2106/61 in 2106/63 k. o. Tabor), ki ga upravlja Ministrstvo za pravosodje in ga oddaja družbi SŽ-ŽIP, storitve d. o. o. SŽ-ŽIP d. o. o., ki to zemljišče vzdržuje in trži kot enovito plačljivo parkirišče ob Masarykovi cesti v Ljubljani. Stroški vzdrževanja in obratovanja parkirišča ob Masarykovi cesti za eno parkirno mesto znašajo 26,67 EUR mesečno z DDV, cena mesečne parkirne karte za parkirno mesto pa znaša 70 EUR z DDV mesečno. Obenem pa sta se stranki pogodbe za potrebe Ministrstva za pravosodje dogovorili še za najem 55 parkirnih mest ob Tivolski cesti v Ljubljani parc. št. 1453/38 k. o. 1740 Spodnja Šiška in parc. št. 2252/2 k. o. Ajdovščina, katere upravljavec je družba SŽ-ŽIP d. o. o. storitve. Cena najema je bila dogovorjena za 70 EUR z DDV na mesec za eno parkirno mesto.

<sup>3</sup> Št. C2030-16-798657 z dne 30. 9. 2016, aneks št. 1 z dne 26. 6. 2017, aneks št. 2 z dne 28. 3. 2018, aneks št. 3 z dne 21. 8. 2019, aneks št. 4 z dne 21. 10. 2019, aneks št. 5 z dne 4. 10. 2021.

Pri pregledu Pravilnika o uporabi parkirnih mest Ministrstva za pravosodje je proračunska inšpektorica ugotovila, da ta ni v skladu z navedeno uredbo, saj širi pravico do uporabe parkirnih mest tudi na javne uslužbenke, katere določbe uredbe ne vključujejo.

Pri pregledu uporabnikov parkirnih mest je ugotovila, da je ministrstvo plačalo najem parkirnih mest za javne uslužbenke, ki ne sodijo med kategorijo upravičenih oseb po določilih 28. člena uredbe, od tega je bilo 8 javnim uslužbencem omogočeno parkiranje na parkirnih mestih, najetih od Mestne občine Ljubljana ter javnim uslužbencem na lokacijah, najetih od SŽ-ŽIP d. o. o. na Tivolski cesti<sup>4</sup>. Navedeno ravnanje je v neskladju s tretjim odstavkom 16. člena Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOP DVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZJU), ki določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotavljati pravic v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva. Na podlagi 10. člena tega pravilnika je generalni sekretar javnim uslužbencem izdal sklepe o dodelitvi in času začasne uporabe za obdobje enega leta, ki se po pojasnilu ministrstva na zaključnem sestanku iztečejo v juliju 2023.

Ministrstvo za pravosodje je v zvezi s sklenitvijo pogodbe o poslovnem sodelovanju s SŽ-ŽIP d. o. o. pojasnilo, da je iz tega naslova v letu 2021 za trženje ministrstvu lastnih parkirnih mest na parkirišču na Masarykovi cesti prejelo mesečnih prihodek v znesku 7.3661,10 EUR oziroma 95.759,30 EUR v letu 2021. Mesečni odhodek za najem parkirnih mest je znašal 6.330,31 EUR oziroma 82.294,03 EUR (stroški najema 55 parkirnih mest v znesku 50.050 EUR in stroški vzdrževanja Parkirišča železniška postaja v znesku 32.244,03 EUR) v letu 2021, kar pomeni, da so izplačila izvedli na podlagi namenskih prihodkov proračuna ter niso prevzemali obveznosti v smislu največjega dovoljenega obsega prevzemanja obveznosti v breme proračuna prihodnjih let kot to določa 30. člen Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP; v nadaljevanju: ZIPRS2122). Proračunska inšpektorica ugotavlja, da je dovoljena poraba proračunskih sredstev le v okviru določb ZJF, ZIPRS2122 in Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22 in 105/22 – ZZNŠPP; v nadaljevanju: Pravilnik o postopkih za izvrševanja proračuna). Za najemnine od oddaje stvarnega premoženja v lasti države je v drugem odstavku 80. člena ZJF določen poseben namen porabe, to je namenski prihodek proračuna, kar podrobneje ureja tudi 107. člen Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna. V petem odstavku tega člena je določeno za katere namene se lahko najemnine od nepremičnin v lasti države uporabijo (za nakup, graditev, obnovo ter investicijsko in tekoče vzdrževanje nepremičnin v lasti države), med katerimi pa ni plačevanje najemnin za zaposlene pri neposrednem uporabniku.

Proračunska inšpektorica je v inšpekcijskem nadzoru ugotovila, da je Ministrstvo za pravosodje s tem, ko je sklenilo pogodbo o najemu parkirnih mest s SŽ-ŽIP d. o. o. in v letu 2021 izplačalo 50.050 EUR za namen, ki ni nujen za delovanje državnega organa, ravnalo v neskladju z drugim odstavkom 2. člena ZJF, ki določa, da se sredstva proračuna lahko uporabljajo za financiranje funkcij državnih in občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

---

<sup>4</sup> Ministrstvo za pravosodje plačuje družbi SŽ-ŽIP d. o. o. za 55 parkirnih mest, od tega jih 39 parkirnih mest uporabljajo javni uslužbenki na Tivolski cesti (dodatna 3 parkirna mesta so namenjena službenima voziloma in za potrebe glavne pisarne).

## **V. Predlagani ukrepi**

**Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF proračunska inšpektorica ministrici za pravosodje predlaga sprejem naslednjih ukrepov:**

### **a. Komisija Vlade RS za izvajanje zakona o popravni krivic**

Ministrstvo za pravosodje mora v roku 30 dni od prejema zapisnika članom Komisije za izvajanje zakona o popravni krivic obračunati in izplačati premalo izplačane sejnine za obdobje od junij 2021 dalje ter o tem poročati. Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF mora ministrstvo Uradu RS za nadzor proračuna poročati o ukrepih in predložiti ustrezna dokazila o izvedenem ukrepu za odpravo nepravilnosti v roku 40 dni od prejema tega zapisnika.

### **b) Najem, nakup in uporaba parkirnih mest ministrstva**

Ministrstvo za pravosodje mora v roku 30 dni od prejema tega zapisnika predložiti dokazila:

- da je pogodbenemu partnerju SŽ-ŽIP, storitve d. o. o. posredoval predlog za razvezo najemne pogodbe do konca leta 2022 v delu, ki se nanaša na najem parkirnih mest za potrebe javnih uslužbencev;
- o vročitvi obvestil o ugotovitvah inšpekcije javnim uslužbencem, ki imajo v uporabi parkirna mesta na podlagi sklepov o dodelitvi in času začasne uporabe parkirnih mest;
- da so uporabniki parkirnih mest, ki jih ima ministrstvo v uporabi na podlagi dovoljenja Mestne občine Ljubljana, upravičene osebe na podlagi Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave oziroma, da gre za zaposlene, ki so funkcionalno ovirani (težko gibalno ovirani) oziroma na invalidskem vozičku;
- o uskladitvi določb Pravilnika o uporabi parkirnih mest Ministrstva za pravosodje z določili Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave in z Merili za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov.

## **VI. Povzetek ugotovitev**

Opravljen je bil redni letni nadzor nad poslovanjem in namensko porabo proračunskih sredstev za delovanje Komisije Vlade Republike Slovenije za izvajanje zakona o popravni krivic ter najema, nakupa in uporabe parkirnih mest ministrstva – ožje v letu 2021.

V inšpekcijskem nadzoru o pravilnosti izplačanih sredstev za delovanje Komisije Vlade Republike Slovenije za izvajanje zakona o popravni krivic je bila ugotovljena kršitev Uredbe o sejinah in povračilih stroškov predsedniku, namestniku predsednika in članom, ker jim je bila obračunana in izplačana sejnina v prenizkem znesku.

V delu, ki se nanaša na pravilnost porabe sredstev za najem in uporabo parkirnih mest pa sta bili ugotovljeni kršitvi drugega odstavka 2. člena ZJF, ker je Ministrstvo za pravosodje porabilo sredstva državnega proračuna za namen, ki ni imel pravne podlage in s tem, ko je plačevalo uporabo parkirnih mest javnim uslužbencem, kršilo tretji odstavek 16. člena ZJU, ker je obremenilo javna sredstva s tem, ko je javnim uslužbencem zagotavljalo pravice v večjem obsegu, kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno pogodbo.

### **Pravni pouk:**

Zoper za zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.



MARJANA BARAGA  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

— Ministrstvu za pravosodje, Župančičeva ulica 3, 1000 Ljubljana (ZUP).