



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–6/2022/6

Datum: 8. 7. 2022

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri JAVNEM ŠTIPENDIJSKEM, RAZVOJNEM, INVALIDSKEM IN PREŽIVNINSKEM SKLADU RS

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718, 71/2017 - ZIPRS1819, 13/2018, 195/20 – odl. US - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 - ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb). Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-6/2022/1 z dne 1. 6. 2022.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada RS (v nadaljevanju JŠRIPS) je bil opravljen dne 5. 7. in 6. 7. 2022 na JŠRIPS, Dunajska cesta 20, 1000 Ljubljana, ter od 6. 7. 2022 do 8. 7. 2022 na sedežu UNP.

Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri posrednem porabniku proračunskih sredstev JŠRIPS, ki ga zastopa direktorica Barbara Leder, opravilo inšpekcijski pregled porabe proračunskih sredstev za obdobje od 1. 1. 2020 do 30. 6. 2022. V obdobju do maja 2022 je bil direktor Franc Pristovšek. Kontrola zakonitosti in namenskosti porabe sredstev proračuna RS je bila opravljena na zadevah, za katere je bil podan sum o nepravilnostih v prijavi, ki jo je na UNP podal anonimni prijavitelj.

Področna zakonodaja

- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18),

- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20 in 3/22 – ZDeb).
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna RS (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16)

Opis dejanskega stanja in ugotovitve

Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije je osrednja institucija v Republiki Sloveniji na področju spodbujanja razvoja kadrov in štipendiranja, spodbujanja zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest zanje, zagotavljanje pravic delavcem ob insolventnosti delodajalca, zagotavljanje pravice otrok do nadomestila preživnine ter osrednji, posredovalni in sprejemni organ v postopkih mednarodne izterjave preživnin. Ustanovitelj JŠRIPS je Republika Slovenija, v delu, ki se nanaša na vzpodbujanje razvoja zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov, pa sta soustanovitelja sklada Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavod RS za zaposlovanje. Ustanoviteljske pravice v imenu Republike Slovenije izvršuje Vlada Republike Slovenije. Za področje delovanja sklada je pristojno Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Anonimna prijava, ki je bila posredovana UNP, je nakazovala sume nepravilnosti pri postopkih javnega naročanja za potrebe oddelka za informatiko JŠRIPS.

Proračunski inšpektor je ugotovil, da je JŠRIPS za pregled postopkov oddanih naročil na področju oddelka za informatiko najel usposobljeno zunanjo izvajalko, ki je pregledala postopke javnega naročanja za obdobje od leta 2017 do vključno 2021. Zunanja revizija je ugotovila manjše kršitve neupoštevanja postopkovnih pravil internih pravilnikov o javnem naročanju, ni pa ugotovila t.i. drobljenja javnih naročil. V poročilu je tudi zapisano, da pregledana javna naročila preverja tudi Državna revizijska komisija.

Proračunski inšpektor je preveril javno naročilo, ki v zgoraj navedenem poročilu ni zajeto, nanaša pa se na nabavo IT opreme. Gre za nabavo 70 prenosnih računalnikov in 130 monitorjev, ki so jih potrebovali, da omogočijo zaposlenim delo od doma.

Dne 4. 6. 2021 je JŠRIPS na Portalu javnih naročil pod št. JN 003691/2021-W01 objavil naročilo male vrednosti za dobavo 70 prenosnih računalnikov in 130 monitorjev. Ponudba edinega ponudnika je bila zavrnjena, dne 24. 6. 2021 je bilo na portalu objavljeno poročilo o neoddaji JN.

Ponovljen postopek je bil na Portalu javnih naročil objavljen dne 21. 7. 2021 pod št. JN004992/2021-W01. Ponudbo sta poslala dva ponudnika, kot najugodnejši ponudnik je bilo izbrano podjetje Our Space Appliances d.o.o., Stegne 11c, 1000 Ljubljana, ki je ponudilo ugodnejšo ceno.

Z izbranim izvajalcem je bila dne 20. 9. 2021 sklenjena pogodba o dobavi 20 prenosnih računalnikov i7, 50 prenosnih računalnikov i5, 120 monitorjev 23,8 inch in 10 monitorjev 27 inch v skupni vrednosti 118.819,45 EUR.

Računalniška oprema je bila dobavljena 14. 10. 2021 in vpisana v seznam inventarja.

Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

POVZETEK

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri posrednemu porabniku proračunskih sredstev JŠRIPS, ki ga zastopa direktorica Barbara Leder, opravilo inšpekcijski pregled porabe proračunskih sredstev, ki so bila predmet prijave za obdobje od 1. 1. 2020 do 30. 6. 2022. Proračunski inšpektor je ugotovil, da so bili posli, navedeni v prijavi pregledani s strani pooblaščen zunanje izvajalke, ki jo je najel JŠRIPS, prav tako posle v skladu s svojimi pooblastili preverja Državna revizijska komisija.

Proračunski inšpektor je preveril izvajanje določil javnega naročanja pri nabavi 70 prenosnih računalnikov in 130 monitorjev po JN 003691/2021-W01 z dne 4. 6. 2021 in ponovljen postopek javnega naročila št. JN004992/2021-W01 z dne 21. 7. 2021.

Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

JŠRIPS zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- JŠRIPS, Dunajska cesta 20, 1000 Ljubljana - po ZUP

V vednost:

- Kabinet MF - po elektronski pošti gp.mf@gov.si