



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-82/2022/6

Datum: 21. 12. 2022

Zapisnik

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP pri upravičencu

**DOMEL, ELEKTROMOTORJI IN GOSPODINJSKI APARATI, d.o.o.,
Otoki 21, 4228 Železniki**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 60. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZDUPŠOP), v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US; v nadaljevanju: ZJF) ter v povezavi s četrtem odst. 24. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajal Aleš Lovše, mag., Inšpektor svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-82/2022/1 z dne 1. 12. 2022.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je upravičenec posredoval po elektronski pošti dne 9. 12. 2022 na podlagi poziva organa št. 06102-82/2022/4 z dne 5. 12. 2022, poleg tega je bil opravljen tudi pregled podatkov iz uradnih evidenc, ki jih je na zahtevo organa posredoval FURS.

I. Osnovni podatki o upravičencu

Domel, elektromotorji in gospodinjski aparati d.o.o. je vodilni razvojni dobavitelj na področju elektromotorjev, ki s svojimi ključnimi kompetencami sooblikuje razvojno tehnološke trende v svetu električnih pogonov in komponent.

Družba Domel Holding, d.d., je edini ustanovitelj in družbenik gospodarske družbe Domel, elektromotorji in gospodinjski aparati, d.o.o..

Osnovna dejavnost družbe je proizvodnja strojev za druge posebne namene, sesalnih enot, kolektorskih motorjev, servo motorjev ter (a)sinhonskih motorjev, proizvodnja drugega orodja ter proizvodnja električnih aparatov, elektromotorjev, generatorjev in transformatorjev.

Družba Domel, elektromotorji in gospodinjski aparati d.o.o., je po Zakonu o gospodarskih družbah razvrščena med velike družbe in je imela v letu 2021 povprečno 1208 zaposlenih.

Predmet inšpekcijskega nadzora

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo postopek prejema pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v primeru ugotovljenih nepravilnosti ukrepanje v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

- **Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US)**

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup testov HAG na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglašene organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava.

Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati. Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev.

Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov.

Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšanega roka.

FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

59. člen ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Če proračunska inšpekcija, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

- **Sklep o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22)**

S tem sklepom je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022.

- **Odlok o začasni ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), veljaven od 8. 11. 2021 dalje (do 21. 2. 2022)**

Odlok o začasni ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 je v prvem odstavku 3. člena določal, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost.

Prvi odstavek 4. člena je nadalje določal, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala.

Prvi odstavek 9. člena odloka je določal, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglašene organa s sedežem v Evropski uniji.

V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

IV. Opis dejanskega stanja, ugotovitve in izrečeni ukrepi

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunski inšpektor v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preveril:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali so osebe, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč, na dan vložitve izjave dejansko (na kakršnikoli pravni podlagi) opravljale delo pri upravičencu,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi pregleda dokumentacije (Letno poročilo 1. 1. 2021 do 31. 12. 2021) in javno dostopnih podatkov (spletna stran www.ajpes.si) je bilo ugotovljeno, da je upravičenec pravna oseba zasebnega prava, pri čemer zaposleni prihajajo v neposreden stik z ostalimi zaposlenimi, ki delajo v tem okolju, strankami in drugimi osebami. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasni ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Glede na navedeno je upravičenec Domel, elektromotorji in gospodinjski aparati, d.o.o., izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje.

Izjavo za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov je upravičenec vložil 27. 1. 2022. Upravičenec je v rubriki *Število delavcev, za katere se uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov na dan oddaje vloge*, navedel število 321 oseb. Glede na navedeno število bi lahko uveljavljal pridobitev največ 29.692,50 EUR sredstev (321 x 92,50 EUR) iz proračuna RS. Sredstva pomoči v višini 29.692,50 EUR je upravičenec prejel na svoj transakcijski račun dne 31. 3. 2022.

IV.1. Preveritev namenskosti porabe sredstev pomoči za nakup testov za samotestiranje

Kot dokazilo o namenski porabi prejetih sredstev je upravičenec predložil naslednje račune:

dobavitelj	št. računa	datum izdaje računa	znesek računa v EUR	datum zapadlosti
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-019532	5.11.2021	4.800,00	4.1.2022
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-019692	8.11.2021	1.600,00	7.1.2022
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-019994	10.11.2021	2.112,00	9.1.2022
ENERGE prodaja in svetovanje d.o.o., Cesta na Brdo 85, 1000 Ljubljana	21503280	15.11.2021	2.314,00	9.2.2022
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-021180	24.11.2021	1.950,00	23.1.2022
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-021643	30.11.2021	3.097,50	29.1.2022
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-022037	4.12.2021	1.347,50	2.2.2022
VPD, Bled d.o.o., Pot na lisice 4, 4260 Bled	211740	7.12.2021	10.200,00	22.12.2021
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-023523	22.12.2021	9.500,00	20.2.2022
TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-023574	22.12.2021	1.938,00	20.2.2022
skupaj			38.859,00	

Ob preveritvi je bilo ugotovljeno, da je bil račun, izdan s strani podjetja TOTAL d.o.o., Seldlova cesta 28, 8000 Novo mesto, št. 21-300-019532 z dne 5. 11. 2021 v znesku 4.800,00 EUR, izdan pred obdobjem veljavnosti ukrepa, na podlagi katerega se je dodeljevala pomoč po 56. členu ZDUPŠOP, to je od 8. 11. 2021 do 31. 1. 2022, ki je bil nato s sklepom podaljšan do 28. 2. 2022. Glede na navedeno tega računa ni možno upoštevati kot dokazilo o namenski porabi sredstev, pridobljenih na podlagi 56. člena ZDUPŠOP.

Skupna vsota računov za nakup testov HAG na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje, ki so bili izdani v obdobju, za katerega se je dodeljevala pomoč, je 34.059,00 EUR. Iz kontrolnih podatkov Finančne uprave RS izhaja, da je upravičenec prejel znesek pomoči v višini 29.692,50 EUR. Glede na navedeno je upravičenec celoten znesek pomoči porabil namensko za nakup hitrih testov, kar pomeni, da je izpolnjuje pogoje za izplačilo pomoči glede na določbe ZDUPŠOP.

Na podlagi opravljenih preveritev ni bila ugotovljena nenamenska poraba sredstev, prejetih za namen iz 56. člena ZDUPŠOP.

Povzetek

Pri upravičencu Domel, elektromotorji in gospodinjski aparati, d.o.o., je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje.

Preverjeno je bilo, če je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev, če je prejeta sredstva porabil namensko za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje in če je v primeru, da je prejel več sredstev, kot jih je dejansko porabil za nakup testov, skladno s prvim odst. 59. člena ZDUPŠOP sredstva vrnil v proračun RS.

Ugotovljeno je bilo, da je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev in da je na podlagi izjave, vložene dne 27. 1. 2022, prejel znesek 29.692,50 EUR pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje.

V obdobju, za katerega skladno s četrnim odstavkom 57. člena ZDUPŠOP velja ukrep, je upravičenec za nakup testov porabil skupno 34.059,00 EUR, kar je več, kot je za ta namen prejel.

Na podlagi opravljenih preveritev ni bila ugotovljena nenamenska poraba prejetih sredstev.

Pravni pouk

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Aleš Lovše, mag.
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor svetnik

Vročiti:

- Domel, elektromotorji in gospodinjski aparati, d.o.o., Otoki 21, 4228 Železniki - po ZUP