



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-43/2022/6

Datum: 3. 8. 2022

## Zapisnik

### **o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP pri upravičencu**

**AVTOTRANSPORTI KASTELEC  
KASTELEC LADO S.P.  
Adamičeva ulica 57, 1290 Grosuplje**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 60. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZDUPŠOP), v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US; v nadaljevanju: ZJF) ter v povezavi s četrtem odst. 24. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14).

Zapisnik je sestavljen v skladu s tretjim odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je izvajal Aleš Lovše, mag., Inšpektor svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102- 43/2022/1 z dne 3. 6. 2022.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bil opravljen pregled dokumentacije, ki jo je upravičenec posredoval po pošti dne 9. 6. 2022 na podlagi poziva organa št. 06102-43/2022/2 z dne 3. 6. 2022, poleg tega je bil opravljen tudi pregled podatkov iz uradnih evidenc, ki jih je na zahtevo organa posredoval FURS.

#### **I. Osnovni podatki o upravičencu**

Upravičenec samostojni podjetnik Kastelec Lado je fizična oseba, ki opravlja gospodarsko dejavnost. Primarna dejavnost samostojnega podjetnika je cestni tovorni promet, druge dejavnosti so zbiranje in odvoz nevarnih in nenevarnih odpadkov, trgovanje z avtomobili in lahki motornimi vozili, selitvena dejavnost, skladiščenje itd.

Matična številka je 5024289000, identifikacijska številka za DDV je SI 60116960.

## II. Predmet inšpekcijskega nadzora

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo postopek prejema pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v primeru ugotovljenih nepravilnosti ukrepanje v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

## III. Materialnopravna ureditev nadziranega področja

- **Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US)**

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup testov HAG na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglašene organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava.

Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati. Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev.

Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov.

Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšanega roka.

FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

59. člen ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Če proračunska inšpekcija, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

- **Sklep o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22)**

S tem sklepom je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022.

- **Odlok o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), veljaven od 8. 11. 2021 dalje (do 21. 2. 2022)**

Odlok o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 je v prvem odstavku tretjega člena določal, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost.

Prvi odstavek 4. člena je nadalje določal, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala.

Prvi odstavek 9. člena odloka je določal, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglašene organa s sedežem v Evropski uniji.

V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

#### **IV. Opis dejanskega stanja, ugotovitve in izrečeni ukrepi**

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunski inšpektor v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preveril:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali so osebe, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč, na dan vložitve izjave dejansko (na kakršnikoli pravni podlagi) opravljale delo pri upravičencu,
- ali je upravičenec prejela sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi pregleda dokumentacije (Letno poročilo 1. 1. 2021 do 31. 12. 2021) in javno dostopnih podatkov (spletna stran [www.ajpes.si](http://www.ajpes.si)) je bilo ugotovljeno, da je upravičenec samostojni podjetnik, pri čemer njegovi zaposleni prihajajo v neposreden stik z ostalimi zaposlenimi, ki delajo v tem okolju in drugimi osebami. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Glede na navedeno je upravičenec AVTOTRANSPORTI KASTELEC KASTELEC LADO S.P. izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup hitrih antigenih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje.

Izjavo za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov je upravičenec vložil 1. 2. 2022. Upravičenec je v rubriki *Število delavcev, za katere se uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov na dan oddaje vloge*, navedel število 38 oseb. Glede na navedeno število bi lahko uveljavljal pridobitev največ 3.515,00 EUR sredstev (38 x 92,50 EUR) iz proračuna RS, dejansko pa je uveljavljal nižji znesek in sicer **3.473,15 EUR**. Sredstva pomoči v višini **3.473,15 EUR** je upravičenec prejel na svoj transakcijski račun dne 31. 3. 2022.

#### IV.1. Preveritev namenskosti porabe sredstev pomoči za nakup testov za samotestiranje

Kot dokazilo o namenski porabi prejetih sredstev je upravičenec predložil naslednje račune:

dobavitelj	št. računa	datum izdaje računa	znesek računa v EUR	datum zapadlosti
TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-015437	09.09.2021	825,00	09.10.2021
TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-015726	14.09.2021	1.325,00	14.10.2021
Lekarna Ljubljana, Komenskega ulica 11, 1000 Ljubljana	11050016	20.09.2021	279,40	20.10.2021
TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto	21-300-019534	05.11.2021	825,00	05.12.2021
TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto	22-392-001626	27.01.2022	285,00	26.02.2022
<b>skupaj</b>			<b>3.539,40</b>	

Ob preveritvi je bilo ugotovljeno, da so bili računi:

- št. 21-300-015437 z dne 9. 9. 2021 v znesku 825,00 EUR podjetja TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto,
  - št. 21-300-015726 z dne 14. 9. 2021 v znesku 1.325,00 EUR podjetja TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto,
  - št. 11050016 z dne 20. 9. 2021 v znesku 279,40 EUR podjetja Lekarna Ljubljana, Komenskega ulica 11, 1000 Ljubljana in
  - št. 21-300-019534 z dne 5. 11. 2021 v znesku 825,00 EUR podjetja TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto,
- izdani pred obdobjem veljavnosti ukrepa, na podlagi katerega se je dodeljevala pomoč po 56. členu ZDUPŠOP, to je od 8. 11. 2021 do 31. 1. 2022, ki je bil nato s sklepom podaljšan do 28. 2. 2022. **Glede na navedeno teh računov v skupni višini 3.254,40 EUR ni možno upoštevati kot dokazilo o namenski porabi sredstev, pridobljenih na podlagi 56. člena ZDUPŠOP.**

Račun za nakup testov HAG za samotestiranje, ki je bil izdan v obdobju, za katerega se je dodeljevala pomoč in na osnovi katerega je prejemnik upravičen do pomoči za nakup hitrih testov je št. 22-392-001626 z dne 27. 1. 2022 v znesku 285,00 EUR podjetja TOTAL d.o.o., Seidlova cesta 28, 8000 Novo mesto. Ker je upravičenec AVTOTRANSPORTI KASTELEC KASTELEC LADO S.P. prejel večji znesek pomoči v višini **3.473,15 EUR**, mora **razliko do prejetega zneska v višini 3.188,15 EUR (3.473,15 EUR – 285,00 EUR) vrniti v proračun RS.**

Prvi odstavek 59. člena ZDUPŠOP opredeljuje, da mora upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS. V postopku nadzora je ugotovljeno, da upravičenec do dneva izdaje zapisnika glede vračila sredstev ni obvestil FURS.

#### **IV.2. Ukrep**

**Glede na ugotovitve v zapisniku mora upravičenec AVTOTRANSPORTI KASTELEC KASTELEC LADO S.P. znesek neupravičeno prejete pomoči v višini 3.188,15 EUR vrniti v proračun RS, zato mu bo na podlagi drugega odstavka 59. člena ZDUPŠOP izdana odločba o vračilu navedenega zneska prejete pomoči.**

#### **Povzetek**

Pri upravičencu AVTOTRANSPORTI KASTELEC KASTELEC LADO S.P., je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 56. na ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči za nakup hitrih testov HAG za samotestiranje.

Preverjeno je bilo, če je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev, če je prejela sredstva porabil namensko za nakup hitrih testov HAG za samotestiranje in če je v primeru, da je prejel več sredstev, kot jih je dejansko porabil za nakup testov, skladno s prvim odst. 59. člena ZDUPŠOP sredstva vrnil v proračun RS.

Ugotovljeno je bilo, da je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev sredstev in da je na podlagi izjave, vložene dne 1. 2. 2022, prejel znesek pomoči iz proračuna RS v višini 3.473,15 EUR.

Nadalje je v postopku nadzora računov o nakupu hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 ugotovljeno, da je upravičenec za nakup testov porabil skupno 3.539,40 EUR, pri čemer so bili štirje računi v skupni višini 3.254,40 EUR izdani pred obdobjem veljavnosti ukrepa, na podlagi katerega se je dodeljevala pomoč po 56. členu ZDUPŠOP.

Račun za nakup testov HAG za samotestiranje, ki je bil izdan v obdobju, za katerega se je dodeljevala pomoč in na osnovi katerega je prejemnik upravičen do pomoči za nakup hitrih testov znaša 285,00 EUR.

**Ker je upravičenec AVTOTRANSPORTI KASTELEC KASTELEC LADO S.P. prejel 3.473,15 EUR pomoči za nakup hitrih antigenskih testov mora razliko v višini 3.188,15 EUR vrniti v proračun RS.**

**O vračilu zneska neupravičeno prejete pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 v višini 3.188,15 EUR bo upravičencu na podlagi drugega odstavka 59. člena ZDUPŠOP s strani Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna izdana odločba.**

**Pravni pouk**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku 15 dni po vročitvi zapisnika.

Aleš LOVŠE, mag.  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor svetnik

Vročiti:

- AVTOTRANSPORTI KASTELEC KASTELEC LADO S.P., Adamičeva cesta 57, 1290 Grosuplje  
– po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet ministra – elektronsko na naslov [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)