



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-23/2021/5

Datum: 28.5.2020

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri Uradu Vlade RS za komuniciranje

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718, 71/2017 - ZIPRS1819,13/2018, 89/2020 - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-23/2021/3 z dne 21.4.2020.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami je bil opravljen dne 26.4.2021 na Uradu Vlade RS za komuniciranje, Gregorčičeva ulica 25, 1000 Ljubljana, v dneh od 3.5. do 24.5.2021 (s prekinitvami) je bil pregled dokumentacije opravljen deloma na sedežu UNP ter deloma z opravljanjem dela na domu.

I. Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Uradu Vlade RS za komuniciranje (v nadaljevanju UKOM), ki ga vodi direktor Uroš Urbanija, izvedlo inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev proračuna RS porabljenih v obdobju april 2020 do april 2021. Urad RS za nadzor proračuna je prejel anonimno prijavo, ki se nanaša na domnevne nepravilnosti pri

porabi proračunskih sredstev v navedenem obdobju, nadzor je bil izveden pretežno nad porabo sredstev, ki so predmet anonimne prijave.

Zakonodaja:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) Uradni list RS, št. 91/2015, Uradni list Evropske unije, št. 307/2015, 307/2015, 337/2017, 337/2017, Uradni list RS, št. 14/2018, 69/2019 - skl. US,
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19, 61/20 – ZDLGPE, 133/20 in 174/20 – ZIPRS2122),
- Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP, Uradni list RS št.49/2020 , 61/2020, 67/2020, 80/2020 - ZIUOOPE, 101/2020 - skl. US, 152/2020 - ZZUOOP, 175/2020 - ZIUOPDVE, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 15/2021 - ZDUOP)
- ostali podzakonski akti.

II. Ugotovitve

UKOM je samostojna strokovna služba Vlade Republike Slovenije. UKOM skrbi za zagotavljanje javnosti dela vlade in obveščanje domače javnosti o delu predsednika vlade in ministrstev ter pripravlja in izvaja komunikacijske kampanje o najpomembnejših programskih prioritetah vlade. Tuje javnosti UKOM obvešča o delu vlade, predsednika vlade, ministrstev in predsednika države ter o pomembnejših dogodkih v Sloveniji. UKOM omogoča strokovno podporo vladnemu predstavniku za odnose z javnostmi, službam za odnose z javnostmi na ministrstvih in vladnih službah, nudi komunikacijsko podporo pri večjih državnih dogodkih, kot so državniški obiski ter mednarodna srečanja in konference na najvišji ravni. V delokrog UKOM-a spada tudi načrtovanje in izvajanje splošne promocijske dejavnosti države ter izvajanje aktivnosti, povezanih z neposrednim komuniciranjem vlade z državljanji.

Kot izhaja iz izpisa MFerac je UKOM v letu 2020 (razen osebnih dohodkov) porabil 2.684.478,56 EUR, v letu 2021 pa do meseca aprila 377.173,07 EUR.

Najvišji odhodek v letu 2020 in 2021 so bila plačila pogodbenih obveznosti **financiranja javne službe** za leto 2020, ki jo opravlja STA po pogodbi št. 81/2019 z dne 19.12.2019. Vrednost pogodbe je 1.978.000,00 EUR, dne 26.2.2020 pa je bila z Aneksom št. 1 vrednost financiranja izvajanja javne službe povišana še za 50.000,00 EUR. Pogodbena določila predvidevajo tudi, da mora izvajalec predstavniku ustanovitelja na njegovo izrecno zahtevo nemudoma posredovati vso dokumentacijo o izvajanju javne službe (finančno, pravno, vsebinsko). Če prejemnik sredstev tudi po pisnem pozivu ne posreduje dokumentacije, financer lahko ustavi izplačevanje ali prekine pogodbo. Podlaga za izplačilo mesečnih plačil v višini 164.833,33 je zahtevek, kateremu morajo biti predložene v pogodbi določene listine.

UKOM je s STA dne 18.12.2019 sklenil tudi pogodbo za leto 2020 št. 80/2019 o dodatnih storitvah, ki niso iz naslova opravljanja javne službe v skupni vrednosti 131.998,20 EUR. Podlaga za plačilo storitev so bili izdani računi.

V letu 2020 je bilo s strani UKOM-a na STA nakazano 1.834.365,81 EUR, v letu 2021 pa 529.572,94 EUR.

Za študentsko delo je bilo v letu 2020 porabljen 189.508,73 EUR v letu 2021 pa 79.560,05 EUR.

Po pojasnilu pristojnih je strošek študentskega dela posledica vzpostavitve vladnega klicnega centra za informacije o koronavirusu. Klicni center je vzpostavil in ga tudi vodi UKOM v sodelovanju z Ministrstvom za zdravje MZ in Ministrstvom za javno upravo MJU, Nacionalnim inštitutom za javno zdravje NIJZ, Upravo za zaščito in reševanje ter Klinikom za infektivne bolezni in vročinska stanja UKC Ljubljana. Klicni center je stacioniran na MJU.

Približno 60 študentov, do 15 naenkrat, pod strokovnim medicinskim mentorstvom Klinike za infektivne bolezni in vročinska stanja svetuje in odgovarja na vprašanja občanov. Gre za študente medicine višjih letnikov, ki že imajo opravljen izpit iz infektologije in velika večina med njimi tudi iz psihiatrije. Klicni center deluje vsak dan od 8 do 20 ure. Plačilo je 8,88 EUR na uro brutto.

Evidence opravljenih ur študentov MJU mesečno posreduje UKOM-u., Ure prisotnosti se beležijo elektronsko (vsi študentje imajo kartico). Na podlagi izpisov opravljenih ur UKOM izplačuje študentom preko študentskega servisa.

Proračunski inšpektor je preveril štiri račune ŠS za leto 2020 in tri račune za leto 2021. Obračun ur na računih je bil primerjan s sezname prisotnosti, nepravilnosti ni bilo ugotovljenih.

UKOM je v Uradnem listu RS št 77/2019 objavil **javni razpis za sofinanciranje ozaveščevalnih in izobraževalnih projektov nevladnih organizacij v letu 2020.**

Predmet tega razpisa je bil sofinanciranje ozaveščevalnih in izobraževalnih projektov nevladnih organizacij v Sloveniji, ki obravnavajo vsebinska področja spoštovanje in sprejemanje različnih etničnih skupin, beguncev in migrantov, medijska pismenost in boj proti trgovini z ljudmi.

Proračunski inšpektor je preveril dokumentacijo o dodeljenih in porabljenih sredstvih za sledeče izbrane prejemnike razpisanih sredstev:

a) Zavod Časoris, Strugarska 9, 1000 Ljubljana,

Pogodba o sofinanciranju št.36/2020 je bila sklenjena dne 12.3.2020, za projekt »Iskanje resnice v svetu lažnih novic« je bilo odobreno do 7.000,00 EUR. Celotna vrednost projekta je ocenjena na 8.750,00 EUR. Predvidene aktivnosti določene v pogodbi so: priprava in izvedba 26 dvournih delavnic za mlade, seminar za učitelje, priprava učnega gradiva, produkcija kratkega videa, objava 8 prispevkov mladih v rubriki »Šola, svet, jaz« in promocija projekta na družbenih omrežjih. UKOM je dne 18.11.2020 potrdil izvedbo projekta, sredstva so bila izplačana 9.12.2020.

b) Mini teater, Križevniška 1, 1000 Ljubljana,

Pogodba o sofinanciranju št.30/2020 je bila sklenjena dne 12.3.2020, za projekt »Edukacijske delavnice na festivalu Hiša strpnosti« je bilo odobreno do 6.961,55 EUR. Celotna vrednost projekta je ocenjena na 8.701,94 EUR. UKOM je dne 4.5.2020 potrdil izvedbo projekta, sredstva so bila izplačana 12.6.2020.

c) Slovenska fundacija za UNICEF, Pavšičeva 1, 1000 Ljubljana.

Pogodba o sofinanciranju št.32/2020 je bila sklenjena dne 12.3.2020 za projekt »#PrisluhniSpoznajSpremeni: Upaj si spreminjati svet« je bilo odobreno do 6.380,00 EUR sredstev sofinanciranja. Celotna vrednost projekta je ocenjena na 7.975,00 EUR. UKOM je dne 18.11.2020 potrdil izvedbo projekta, sredstva so bila izplačana 18.12.2020.

Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Za prenavo aplikacije »Infoklip«, ki je bila potrebna zaradi prehoda na novo podatkovno bazo, je UKOM na podlagi druge alineje c točke 46. člena ZJN-3 dne 4.11.2019 izvajalca Akademika d.o.o., Letališka cesta 3, 1000 Ljubljana, pozval k oddaji ponudbe po postopku s pogajanjem. S pogajanjem je bila Cena po prvotni ponudbi v višini 54.900,00 EUR brutto. je bila s pogajanjem znižana na 48.800,00 EUR brutto. Pogodba št.73/2019 je bila sklenjena 21.11.2019, vrednost del je opredeljena na 488 EUR človek/dan vendar največ do 48.800,00 EUR oziroma 100 enot človek/dan, rok izvedbe pogodbe je 31.5.2020. V letu 2020 je bilo iz naslova te pogodbe izvajalcu Akademika d.o.o. izplačano 41.968,00 EUR.

Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Za storitev spremljanje domačih medijev in **storitev press klippinga** je UKOM leta 2018 po odprtem postopku izbral izvajalca Press Clipping d.o.o., Tržaška cesta 65, 2000 Maribor. Z izvajalcem je bila dne 12.3.2018 sklenjena pogodba za obdobje od 1.5.2018 do 30.4.2021. Vrednost celotne pogodbe je 353.289,00 EUR. V letu 2020 je UKOM iz naslova te pogodbe na podlagi računov izvajalcu izplačal 119.150,75 EUR, v letu 2021 pa 20.505,77 EUR. Proračunski inšpektor je preveril skladnost s pogodbenimi določili pri treh izdanih fakturah v letu 2020.

Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

UKOM je v letu 2020 nabavil **opremo za potrebe delovanje video studia v novinarskem središču na Gregorčičevi ulici 25**. Projekt je bil uvrščen v načrt nabav osnovnih sredstev.

Izbor izvajalca je bil izveden po postopku NMV v skladu z določili ZJN-3 ter upoštevanjem določbe prvega odstavka 90. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP, Uradni list RS št.49/2020), ki je v obdobju od uveljavitve do 15. novembra 2020 dvignil vrednostni prag za uporabo določb ZJN-3 na splošnem področju za javna naročila, katerih ocenjena vrednost brez DDV je enaka ali višja od 40.000,00 EUR za javno naročilo blaga ali projektni natečaj. Poziv za oddajo ponudb opreme po specifikaciji je bil poslan trem potencialnim ponudnikom, ponudba je bila prejeta samo od podjetja Slak d.o.o., Gunceljska cesta 14, 1210 Ljubljana – Šentvid. Z izbranim dobaviteljem je bila dne 13.5.2020 sklenjena pogodba o dobavi, montaži in vzpostavitvi delovanja opreme, ki bo omogočala delovanje video studia za snemanje izjav in novinarskih konferenc, ter omogočala posredovanje video in avdio signala TV hišam. Poleg tega je v pogodbo vključeno tudi usposabljanje predstavnikov naročnika in vzdrževanje opreme po potrebi. Vrednost opreme po določilih pogodbe je 32.836,28 EUR z DDV, v pogodbi so posebej določene tudi cene montaže, usposabljanja, vzpostavitve delovanja opreme in cena ure za vzdrževanje dobavljene opreme.

Dobavitelju opreme je bilo po tej pogodbi izplačano 34.901,90 EUR. Vsa dobavljena oprema je zavedena v knjigo osnovnih sredstev.

Dne 1.12. 2020 je UKOM na Portalu javnih naročil objavil NMV št.JN007486/2020 za dobavo avdio video opreme, IKT opreme in luči za delovanje video studia za snemanje izjav in novinarskih konferenc v novinarskem središču v vladni palači na Gregorčičevi ulici 20. Ponudbo je oddal samo ponudnik Slak d.o.o., Gunceljska cesta 14, 1210 Ljubljana – Šentvid. Z izbranim dobaviteljem opreme je bila dne 5.1.2021 sklenjena pogodba št.90/2020 o dobavo opreme po

specifikaciji v vrednosti 95.783,00 EUR z DDV. Oprema je bila dobavljena 5.2.2021, dne 1.3.2021 je bil izstavljen račun v vrednosti 95.783,00 EUR. Plačilo izvajalcu je bilo izvedeno dne 31.3.2021. Vsa dobavljena oprema je zavedena v knjigo osnovnih sredstev. Projekt je bil uvrščen v načrt nabav osnovnih sredstev.

UKOM je dne 10.2.2021 po predhodnem preverjanju pridobljenih ponudb izdal naročilnico št. N1518-21-0033 za dobavo opreme za mobilni studio po specifikaciji in ceni 26.573,76 EUR z DDV. Izbrani dobavitelj, ki je ponudil najnižjo ceno je Od A do Ž d.o.o., Dušana Kvedra 40, 3230 Šentjur. Naročilo je bilo oddano v skladu z določbami ZJN-3 ter upoštevanjem določbe prvega odstavka 90. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo. Blago je bilo dobavljeno 10.3.2021. Vsa dobavljena oprema je zavedena v knjigo osnovnih sredstev. Projekt je bil uvrščen v načrt nabav osnovnih sredstev.

Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Podrobno preverjanje listin o porabi sredstev je proračunski inšpektor opravil še za 7partnerjev iz izpisa MFerac za leto 2020, in sicer:

- Eurocom d.o.o., Savska cesta 22, 4000 Kranj, višina prometa 10.601,80 EUR,
- Uni-biro d.o.o., Selanova ulica 12, 1000 Ljubljana, višina prometa 10.650,60 EUR,
- Agenda d.o.o., Ulica pohorskega bataljona 49, 2000 Maribor, višina prometa 13.317,80 EUR,
- Boutique Resnik d.o.o., Ljubljanska cesta 91, 1230 Domžale, višina prometa 28.722,35 EUR,
- Dangubič Anja s.p., Ulica metoda Mikuža 16, 1000 Ljubljana, višina prometa 10.454,64 EUR,
- Kamenarič d.o.o., Zadobrovska cesta 25, 1000 Ljubljana, višina prometa 6.932,04 EUR,
- Floweracademy.si Sabina Šegula s.p., Vrbnje 1a, 4240 Radovljica, višina prometa 12.788,00 EUR.

Preverjanje porabe sredstev v letu 2021 je bilo opravljeno še pri naslednjih partnerjih:

- Igor Pirkovič s.p., Turnovše 2, 1360 Vrhnika, višina prometa 3.000,00 EUR,
- Redit d.o.o., Pot v zeleni gaj 27c, 1000 Ljubljana, višina prometa 6.451,61 EUR,
- Floweracademy.si Sabina Šegula s.p., Vrbnje 1a, 4240 Radovljica, višina prometa 2.750,00 EUR.

Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Povzetek

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Uradu Vlade RS za komuniciranje (v nadaljevanju UKOM), ki ga vodi direktor Uroš Urbanija, izvedlo inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev proračuna RS porabljenih v obdobju april 2020 do april 2021. Urad RS za nadzor proračuna je prejel anonimno prijavo, ki se nanaša na domnevne nepravilnosti pri porabi proračunskih sredstev v navedenem obdobju, nadzor je bil izveden pretežno nad porabo sredstev, ki so predmet anonimne prijave.

UKOM je v letu 2020 (razen osebnih dohodkov) porabil 2.684.478,56 EUR, v letu 2021 pa do meseca aprila 377.173,07 EUR.

Izpis MFerac za UKOM v letu 2020 prikazuje poslovanje s 207 partnerji, od tega je samo 6 partnerjev, katerih promet v letu 2020 presega 20.000 EUR, 14 partnerjev ima promet med 10.000 EUR in 20.000 EUR. Proračunski inšpektor je podrobno preveril vse posle pri partnerjih, katerih promet je presegal 20.000 EUR, ter še 9 izbranih partnerjih, katerih promet je bil manjši od navedenega zneska. Za leto 2021 je na izpisih MFerac zabeležen promet UKOMa s 113 partnerji, od tega imajo 4 partnerji promet nad 20.000 EUR in dva med 10.000 EUR in 20.000 EUR. Proračunski inšpektor je podrobno preveril vse posle pri partnerjih, katerih promet je presegal 20.000 EUR, ter še 3 izbranih partnerjih, katerih promet je bil manjši od navedenega zneska.

Poudarek nadzora je bil nad upoštevanjem določil javnega naročanja, namenskosti, gospodarnosti in zakonitosti porabe proračunskih sredstev ter preverjanju navedb o domnevnih nepravilnostih pri poslovanju UKOM, kot je bila podana v anonimni prijavi. Proračunski inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

UKOM zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:
- UKOM, Gregorčičeva ulica 25, 1000 Ljubljana - po ZUP

V vednost:
- Kabinet MF - po elektronski pošti gp.mf@gov.si