



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 06102-69/2021/4
Številka certifikata: ce d6 88 2a 00Čas podpisa: 08:19, 16.11.2021
Potek veljavnosti: 21.03.2022 Podpisnik: Vilma Modic

Številka: 06102-69/2021/34
Datum: 15. 11. 2021

ZAPISNIK

O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri
Slovenskem narodnem gledališču Maribor

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US), Zakona o splošnem upravnem postopku (U. I. RS, št. 24/06-UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13) in 29. člena Zakona o financiranju občin (U. I. RS, št. 123/6, 57/8, 36/11, 14/15-ZUUJFO, 71/17, 21/18-popr, 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO; ZFO-1)

Inšpekcijski pregled je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-69/2021/1 z dne 1. 9. 2021.

Nadzor je bil opravljen v dneh od 13. do 15. 10. 2021 v prostorih UNP. 19. 10. 2021 je bil izveden uvodni sestanek z nadaljevanjem nadzora v prostorih Slovenskega narodnega gledališča Maribor, Slovenska ulica 27, Maribor. 9. 11. in 15. 11. 2021 pa je potekalo pisanje zapisnika, usklajevanje s pristojnimi v SNG Maribor in odprema zapisnika.

I. UVOD

Slovensko narodno gledališče Maribor (SNG Maribor) je največji kulturni zavod v RS. Je edina gledališka hiša v Sloveniji in med redkimi v Evropi, ki pod svojo streho združuje dramski, glasbeni in plesni gledališki izraz. Ustanovitelj javnega zavoda je Republika Slovenija.

Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvaja Vlada Republike Slovenije. SNG Maribor deluje kot javni zavod na področju drame, opere in baleta. Z umetniškimi ansambli (Drama, Opera, Balet) zagotavlja izvajanje gledaliških, opernih in plesnih predstav ter koncertnih dejavnosti v lokalnem, regionalnem, domačem in mednarodnem prostoru.

Odgovorna uradna oseba SNG Maribor je Danilo Rošker, direktor. V SNG Maribor so zaposleni še štirje umetniški direktorji in pomočnik direktorja za tehnične zadeve.

Organa SNG Maribor sta poleg direktorja še svet javnega zavoda s sedmimi člani in strokovni svet javnega zavoda z devetimi člani. Med nalogami sveta zavoda je tudi potrjevanje vsakoletnega poročila javnega zavoda (vir: Sklep o ustanovitvi javnega zavoda SNG Maribor in zapisi na spletni strani SNG Maribor).

SNG Maribor je imelo na dan 1. 1. 2021 dovoljeno število zaposlenih, in sicer 292. Iz nejavnih virov je financiralo še 41 zaposlitev, iz sredstev ESS pa 7 (vir: Realizacija kadrovskega načrta za leto 2020- del Letnega poročila 2020).

II. PREDMET NADZORA

Opravljen je bil redni proračunski inšpekcijski nadzor v okviru Letnega načrta dela 2021. Predmet nadzora je bila poraba sredstev proračuna RS, prejetih iz Ministrstva za kulturo v letu 2020.

Področna zakonodaja in pravna podlaga

- Zakon o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US: ZJF),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (U. I. RS, št. 75/19, 61/20 - ZDLGPE, 133/20 in 174/20 - ZIPRS2122: ZIPRS2021),
- Sklep o ustanovitvi javnega zavoda Slovensko narodno gledališče Maribor (U. I. RS, št. 97/21).

III. OPIS STANJA IN UGOTOVITVE

1. Letno poročilo

Povzetek na podlagi pregledane dokumentacije iz Letnega poročila SNG Maribor:

Svet SNG Maribor je potrdil Letno poročilo 2020 na svoji 20. redni seji dne 25. 2. 2021 in s sklepom določil, da se presežek prihodkov nad odhodki v višini 3.155,00 EUR (obračunsko načelo) nameni za pokrivanje primanjkljaja iz preteklih let. V skladu z dopisom Ministrstva za kulturo z dne 25. 1. 2021 je SNG Maribor poslalo obravnavano, potrjeno in podpisano Letno poročilo 2020 in vse zahtevane obrazce dne 25. 2. 2021 tudi na MK.

Finančno poročilo za leto 2020 po vrstah dejavnosti izkazuje:

- 14.047.496,00 EUR prihodkov, od tega prihodki MK 12.596.245,00 EUR in
- 14.044.281,00 EUR odhodkov.

Presežek prihodkov nad odhodki po upoštevanju davka od dohodkov pravnih oseb je znašal 3.155,00 EUR.

Finančno poročilo za leto 2020 po načelu denarnega toka izkazuje:

- 14.718.628,00 EUR prihodkov, od tega prihodki MK 13.156.750,00 EUR in
- 14.635.771,00 EUR odhodkov.

Presežek prihodkov nad odhodki po denarnem toku je znašal 82.857,00 EUR.

2. Nakazila iz MK in poraba sredstev

SNG Maribor pridobiva sredstva iz MK na podlagi odločbe. Za leto 2020 je MK izdalo tri odločbe. MK je z odločbe št. 6110-479/2019/35 z dne 5. 11. 2020 in odločbo št. 6110-479/2019/43 z dne 17. 11. 2020 SNG Maribor dodelilo sredstva v višini do 13.212.057,00 EUR, in sicer za:

- programske materialne stroške do 2.350.500,00 EUR,
- stroške dela (plače, prispevki in drugi osebni prejemki) do 9.650.000,00 EUR,
- splošne stroške delovanja do 750.000,00 EUR in
- sredstva za investicijsko vzdrževanje in nakup opreme do 461.557,00 EUR.

MK je na podlagi odločbe z dne 5. 11. 2020 dodelilo sredstva v višini do 13.026.914,00 EUR, na podlagi odločbe z dne 17. 11. 2020 pa še dodatna sredstva za programske materialne stroške v višini 185.143,00 EUR. Dodatna sredstva so bila odobrena za OE Opero in balet zaradi izpada najavnih virov, s katerimi so se pokrivali programski stroški in glede na to, da je bil program 2020 v največji možni meri realiziran.

Pregled izplačanih sredstev v letu 2020 je sledeč:

1. MK	2020
1.1. Sredstva za plače zaposlenih (bruto plače in dodatki, drugi osebni prejemki, prispevki delodajalca, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja)	9.599.456
1.2. Sredstva za splošne stroške delovanja	750.000
1.3. Sredstva za programske materialne stroške	2.350.500
1.4. Sredstva za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje	456.794
Skupaj 1.	13.156.750

Sredstva je MK izplačevalo v skladu z določili, ki so zapisana v odločbah. Sredstva za stroške dela je MK izplačevalo v enakih mesečnih obrokih, razen sredstev za regres in sredstev za odpravnine, solidarnostne pomoči ter jubilejne nagrade. Sredstva za regres so bila izplačana meseca junija za izplačilo pri plačah za mesec maj, sredstva za jubilejne nagrade in odpravnine pa na podlagi zahtevkov. Sredstva za programske materialne stroške in za splošne stroške delovanja je MK izplačevalo v enakih mesečnih obrokih. Sredstva za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje je MK nakazalo na podlagi štirih mesečnih zahtevkov s priloženimi računi oziroma prilogami kot so določene v odločbi.

Inšpektorica je pregledala primer nakazanih in knjiženih sredstev za stroške dela in za splošne ter programske materialne stroške v mesecu marcu in mesecu decembru 2020.

SNG Maribor je v sklopu letnega Poročila 2020 izkazalo stroške vezane na zaposlene (plače in dodatki), ki jih financira MK, vse splošne in programske stroške in vlaganja v osnovna sredstva, tako po denarnem toku kot po obračunskem načelu.

Finančno poročilo za leto 2020 po načelu denarnega toka:

Specifikacija stroškov vezanih na plače in dodatke, ki so financirani iz MK izkazuje realizacijo v višini 9.437.036 EUR. Specifikacija splošnih stroškov za izvajanje javne službe izkazuje porabo v višini 762.433,00,00, od tega je bilo največ sredstev porabljenih za energijo, vodo, komunalne storitve, komunikacije (238.061,00 EUR) in za tekoče vzdrževanje objektov in opreme (236.785,00 EUR). Specifikacija programskih materialnih stroškov za izvajanje javne službe pa izkazuje porabo v višini 2.515.392,00 EUR, od tega so znašali stroški oglaševalskih storitev 508.742,00 EUR in izplačila avtorskih honorarjev 1.080.470,00 EUR (najvišje izkazana posamična zneska). Vlaganja v osnovna sredstva so izkazana v višini 465.448,00 EUR, od tega je bilo največ sredstev porabljenih za nakup avdiovizualne opreme (122.381,00 EUR) in za rekonstrukcije ter adaptacije (112.352,00 EUR). Realizacija stroškov, izkazanih v skladu z namenskimi prilivi sredstev iz MK je bila v letu 20202 višja, razen na področju plač, kjer je bila

realizacija nižja za 162.420,00 EUR. Pristojni v SNG Maribor so na zahtevo MK podali obrazložitev, da so bile prerazporeditve dogovorjene jeseni. Za SNG Maribor je december najbolj pomemben mesec iz tržnega vidika in s tem je povezano tudi največ dela. Na žalost pa lansko leto temu ni bilo tako in so morali prekiniti delo že v času Borštnikovega srečanja. Zato so se znižali stroški plač oziroma v okviru stroškov dela stroški prevozov, prehrane in dodatkov. Nove prerazporeditve pa zaradi bližajočega se konca leta niso bile več mogoče. So pa to dejstvo prikazali v zadnjem rebalansu v začetku meseca decembra, in sicer so bili stroški dela, ki jih financira MK izkazani v višini 9.450.000,00 EUR. MK je k rebalansu programa dela in finančnega načrta SNG Maribor (svet zavoda ga je potrdil 17. 12. 2020) podalo soglasje in s tem je bil rebalans programa dela in finančni načrt usklajen z odločbo z dne 5. 11. 2020 in z odločbo z dne 17. 11. 2020. MK je presežek nakaznih sredstev upoštevalo v letu 2021. SNG Maribor je proračunski inšpektorici posredovalo tudi odločbo št. 6110-658/2020/57 z dne 18. 10. 2021 iz katere je razvidno, da se odobrena sredstva za stroške dela v letu 2021 znižajo za preveč nakazana sredstva za stroške dela v letu 2020.

Porabo vseh navedenih posameznih stroškov je inšpektorica pregledala v prostorih SNG Maribor na podlagi izpisanih konto kartic in računov za najvišje stroške v okviru investicijskih izdatkov.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravnih osnov in nenamenske porabe.

POVZETEK

Opravljen je bil redni proračunski inšpekcijski nadzor v okviru Letnega načrta dela 2021. Predmet nadzora je bila poraba sredstev proračuna RS, prejetih iz Ministrstva za kulturo v letu 2020.

Skupni prilivi iz MK so v letu 2020 znašali 13.156.750,00 EUR. Sredstva so bila namensko razdeljena za plače zaposlenih, za splošne stroške delovanja, za programske materialne stroške in za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje. MK je sredstva nakazalo na podlagi in v skladu z določili, ki so določena v vsakoletni odločbi za odobritev sredstev iz državnega proračuna. V letu 2020 so bili zneski in pogoji za nakazila določeni v odločbah št. 6110-479/2019/35 z dne 5. 11. 2020 in 6110-479/2019/43 z dne 17. 11. 2020.

Inšpektorica je pregledala dokumentacijo, ki jo je SNG Maribor poslalo v sklopu letnega poročanja 2020 na MK in predloženo dokumentacijo v SNG Maribor (konto kartice in vzorec računov za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje). Opravljeni so bili razgovori s pristojnima računovodskima delavkama v SNG Maribor in zaposleno na MK, pristojno za dodeljevanje in nadzor porabe sredstev v SNG Maribor.

Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravnih osnov in nenamenske porabe.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Vilma Modic
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA
inšpektorica-višja svetnica

Vročiti:

- Slovensko narodno gledališče Maribor, Slovenska ulica 27, 2000 Maribor - po ZUP

V vednost:

- Kabinet Ministrstva za finance - po elektronski pošti na gp.mf@gov.si

