



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102 - 29/2021/11

Datum: 27.8.2021

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,

pri Občini Solčava

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U.I. RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 - odl. US - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - UPB, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 - ZIUOPDVE).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena ZJF.

Inšpekcijski pregled je opravil Miran Grajzar, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-29/2021/6 z dne 21.7.2021. Pregled dokumentacije je bil opravljen 22.7. - 23.7.2021, 26.7. - 28.7.2021 ter 26.8. - 27.8.2021 na sedežu UNP in na sedežu Občine Solčava.

Podatke so posredovali uslužbenci Občine Solčava.

UVOD

Občino Solčava vodi županja Katarina Prelesnik.

Predmet pregleda

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri porabi sredstev Občine Solčava pri »Sanaciji usada na hudourniku Klobaša v Solčavi« na podlagi prijave oz. pobude za izvedbo »revizije sanacije usada na hudourniku Klobaša v Solčavi« z dne 26.5.2021.

Področna zakonodaja

- Zakon o financiranju občin (U.I. RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 - ZUUJFO, 71/17, 21/18 - popr., 80/20 -ZIUOOPE in 189/20 -ZFRO),
- Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2018 in 2019 (U.I. RS, št. 71/2017 in 13/18 - ZJF-H,83/18 in 19/19 - v nadaljevanju ZIPRS1819),
- Zakon o javnem naročanju (U.I. RS, št. 91/15, 14/18),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna (U.I. RS, št. 50/07, 61708, 99/09 - ZIPRS 1011, 3/13 in 81/16),
- Sklep Vlade RS št. 410008-5/2018/3 z dne 8.11.2018 o Programu obnove posledic neposredne škode na stvareh zaradi poplav in močnega vetra med 11. in 13. decembrom 2017, s katerimi so zagotovljena sredstva za obnovo poškodovane lokalne infrastrukture in izvedba geotehničnih ukrepov.

I. Opis dejanskega stanja in ugotovitve ter ukrepi

1. Sanacija usada na hudourniku Klobaša v Solčavi

Občina Solčava je z Ministrstvom za okolje in prostor kot financerjem dne 28.12.2018 sklenila pogodbo št. 2550-18-420140. Pogodbeni stranki ugotavljata, da je Vlada RS v novembru 2018 sprejela »Program odprave posledic neposredne škode na stvareh zaradi poplav in močnega vetra med 11. in 13. decembrom 2017, s katerim so zagotovljena sredstva za obnovo poškodovane lokalne infrastrukture in da je občina dne 20.12.2018 za obnovo mostu na Klobaši - GC Tolstovršnik, podala vlogo za dodelitev sredstev za odpravo posledic naravne nesreče za obnovo občinske cestne in komunalne infrastrukture. Predmet pogodbe je dodelitev sredstev kot poseben transfer iz državne ravni občini, za plačilo obnovitvenih del pri odpravi posledic poplav in močnega vetra med 11. in 13. decembrom 2017. Sredstva so namenjena sofinanciranju izvedbe sanacijskih ukrepov na objektu mostu na Klobaši - GC Tolstovršnik. Po pogodbi se Občini Solčava zagotovijo sredstva v višini 94.840,30 €. Občina Solčava se je po pogodbi zavezala, da bodo sredstva porabljena namensko za dela, ki so predmet pogodbe in da bodo dela oddana skladno s predpisi o javnem naročanju. Po pogodbi mora izvajalec naročniku ob prevzemu gradnje kot pogoj za upešen končni prevzem ob potrditvi končne situacije izročiti bianco podpisane menice v višini 5% končne situacije vrednosti izvedenih del s pooblastilom za oznako »brez protesta«, plačljivo na prvi poziv in veljavnostjo do vključno 3 let in 30 dni po dokončni izročitvi in prevzemu del naočnika, za kar se šteje prevzem brez pripomb in zadržkov.

Občina Solčava je v skladu s 47. členom Zakona o javnem naročanju izvedla postopek oddaje javnega naročila male vrednosti, ki je bilo objavljeno na Portalu javnih naročil dne 17.8.2018. Iz zapisnika o odpiranju ponudb z dne 4.9.2018 je razvidno, da je prispela ena ponudba, in sicer od Pavčnik d.o.o., Nizke gradnje, transport in storitve, Dol pri Hrastniku. Občina Solčava je dne 5.9.2018 izdala odločitev o oddaji javnega naročila, iz katerega izhaja, da je bil izbran Pavčnik d.o.o., Nizke gradnje, transport in storitve, Dol pri Hrastniku in da znaša ponudbena cena 99.890,30 € (brez ddd).

Občina Solčava kot naročnik je dne 19.12.2018 s Pavčnik d.o.o., Nizke gradnje, transport in storitve, Dol pri Hrastniku kot izvajalcem, sklenila gradbeno pogodbo »Sanacija usada Klobaša v Solčavi - neurje december 2017«. Predmet pogodbe je izvedba dela »Sanacija usada Klobaša v Solčavi - neurje december 2017« (preddela, zemeljska dela, gradbena dela, odvodnjavanje, zavarovalna dela ter dela na mostu, zemeljska, tesarska, betonska, gradbena, zaključna). Vrednost del po pogodbi znaša 121.866,17 € (z vključenim ddd). Pogodbena dela se plačujejo iz proračunske postavke občine Solčava št. 23017: intervencija Klobaša. Rok za dokončanje gradnje je 30.9.2019. Po pogodbi bo

izvajalec izvedene količine obračunal z začasnimi mesečnimi situacijami in končno situacijo. Pooblaščen predstavniki pogodbenih strank o dokončanju in prevzemu sestavijo primopredajni zapisnik. K tej pogodbi so bil sklenjeni štirje aneksi (zadnji z dne 17.6.2019). S temi aneksi so se podaljšali roki za dokončanje del in vrednost del na 124.821,25 € (z vključenim ddv). Na podlagi te pogodbe je bila 27.2.2019 s strani izvajalca izdana I. končna situacija v višini 121.813,90 €.

Zapisnik o prevzemu izvršenih del za objekt sanacija usada ob hudourniku Klobaša je bil strani naročnika, izvajalca in nadzora (APUS d.o.o) podpisan 20.2.2019.

Zaradi dodatnih del je bila s strani izvajalca Občini Solčava dne 30.11.2019 izdana II. končna situacija v višini 124.768,98 €.

Dne 7.10.2019 je Občina Solčava izdala »Zapisnik o prevzemu izvršenih del za sanacijo usada ob hudourniku Klobaša v Solčavi« prisotni pa so bili predstavniki naročnika, nadzora, projektanta in predstavnik lastnic zemljišč. Iz zapisnika izhaja, da so bile ugotovljene nekatere pomanjkljivosti in sicer, da je pod mostom potrebno zacementirati spodnji del zložbe oziroma luknje, kjer se zložba stika s strugo vodotoka, odstranitve podaljška ograje na začetku mosta na desni strani, da ta ostane, da se rob betonskega robnika ob drvarnici označi z odsevnikom oziroma drugo primerno označitvijo, da naj se med betonskim robnikom in drvarnico naredi mulda za meteorno vodo oziroma polovična cev, da se zaključna zložba ročno nadviša z nekaj manjšimi kamni v dolžini cca 1m in da se nad stanovanjsko stavbo in vodotokom s travnika odstrani par večjih kamnov. Direktor Pavčnik d.o.o., Nizke gradnje, transport in storitve je dne 15.10.2019 obvestil Občino Solčavo, da so odpravili ugotovljene pomanjkljivosti. Z dnem prejema obvestila o odpravi pomanjkljivosti s strani izvajalca Občina Solčava prevzame objekt. Izvajalec storitev Pavčnik d.o.o., Nizke gradnje, transport in storitve je Občini Solčava izstavil menično izjavo in tri menice v višini 6.242,06 € s pooblastilom za izpolnitev in vnovčenje menic zaradi napak gradnje ali pomanjkljivosti, garancijskih obveznosti oziroma primera, da izvajalec objavi insolventnost prisilno poravnava ali stečaj.

Proračunski inšpektor je ugotovil, da so bila denarna sredstva s strani Občine Solčava v višini 94.840,30 € porabljena namensko za dela, ki so predmet pogodbe, to je za obnovo mostu na Klobaši - GC Tolstovršnik in da so bila dela oddana skladno s predpisi o javnem naročanju kar je v skladu s 5. členom pogodbe med Občino Solčavo in Ministrstvom za okolje in prostor kot financerjem z dne 28.12.2018. V 5. členu pogodbe pa je določeno, da se Občina Solčava zavezuje, da bodo denarna sredstva porabljena namensko za dela, ki so predmet pogodbe in da so dela oddana skladno s predpisi s področja javnega naročanja. V primeru, da Občina Solčava ne bi izpolnila obveznosti po 5. členu pogodbe, bi imelo Ministrstvo za okolje in prostor pravico, da od pogodbe odstopi in zahteva vračilo pogodbenih sredstev z obrestmi.

Proračunski inšpektor je dne 27.7.2021 opravil tudi ogled mostu pri projektu »Sanacija usada Klobaša v Solčavi - neurje december 2017« in ga primerjal z izdanima končnima situacijama Pavčnik d.o.o., Nizke gradnje, transport in storitve z dne 27.2.2019 in 30.11.2019 ter prevzemnima zapisnikoma z dne 20.2.2019 in 7.10.2019 in ugotovil, da je investicija zaključena.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Povzetek

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri porabi sredstev Občine Solčava pri »Sanaciji usada na hudourniku Klobaša v Solčavi« na podlagi prijave oz. pobude za izvedbo »revizije sanacije usada na hudourniku Klobaša v Solčavi« z dne 26.5.2021.

Proračunski inšpektor je ugotovil, da je Občina Solčava za sanacijo usada na hudourniku Klobaša v Solčavi, ki je bil zaključen 15.10.2019, prejela sredstva iz državnega proračuna oziroma od Ministrstva

za okolje in prostor v višini 94.840,30 €, porabila za namen za katere je sredstva prejela in v skladu s predpisi o javnem naročanju.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Zoper ugotovitve v tem zapisniku so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

mag. Miran Grajzar
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
inšpektor višji svetnik

Vročiti po ZUP: Občina Solčava, Solčava 29, 3335 Solčava

V vednost po elektronski pošti: Ministrstvo za finance - Kabinet ministra (gp.mf@gov.si)