



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-9/2021/5  
Datum: 8. 4. 2020

## ZAPISNIK

### **O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,**

pri

Ministrstvu za kulturo

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 13/18 in 195/20-odl. US) in Zakona o splošnem upravnem postopku (U. I. RS, št. 24/06-UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Inšpekcijski pregled je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-9/2021/1 z dne 1. 2. 2021.

Uvodni sestanek in nadaljevanje dela v prostorih Ministrstva za kulturo, Maistrova ulica 10, Ljubljana je bil opravljen 18. 2. 2021. Od 22. 2. do 2. 4. 2021 je potekal nadzor v obliki dela od doma preko telefonske in elektronske komunikacije razen 4. 3. in 29. 3. 2021, ko so bili v prostorih MK opravljeni sestanki in pridobljene dodatne informacije.

## **I. UVOD**

Zaposleni na Ministrstvu za kulturo (MK) opravljajo naloge na področjih umetnosti, kulture, kulturne dediščine, medijev, slovenskega jezika, verske svobode ter kulturne raznolikosti in človekovih pravic. Podpirajo ustvarjalnost v javnih zavodih s področja kulture, v nevladnih organizacijah in pri samozaposlenih v kulturi. Ker se na MK zavedajo, da je kulturna dediščina pečat obstoja narodne in državne skupnosti, jo ohranjajo celostno in uveljavljajo kot vir za gospodarski in družbeni razvoj. Nadalje izvajajo ukrepe za zagotavljanje pluralnosti slovenskega medijskega prostora, s čimer želijo omogočiti dostopnost kakovostnih in

raznovrstnih medijskih vsebin ter skrbijo za ohranjanje obsega, vitalnosti in dinamičnosti slovenskega jezika (povzeto iz uradne internetne strani MK). V času nadzora je bil minister za kulturo dr. Vasko Simoniti.

## II. PREDMET NADZORA

Nadzor je bil opravljen v okviru letnega načrta dela 2021 in je zajel pregled poslovanja s sredstvi proračuna RS v letu 2020 na proračunskih postavkah (PP):

- 131120 Javni sklad za kulturne dejavnosti in
- 131127 Slovenski filmski center.

### Področna zakonodaja in pravna podlaga

- Zakon o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18 in 195/20-odl. US: ZJF),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (U. I. RS, št.75/19, 61/20-ZDLGPE, 133/20 in 174/20-ZIPRS2122: ZIPRS2021),
- Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo (U. I. RS, št. 56/8, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18-ZNOrg; ZUJIK),
- Uredba o metodologiji za določitev osnov za izračun sredstev za izvajanje javne službe na področju kulture (U. I. RS, št. 100/3, 81/9 in 96/13),
- Pravilnik o načinu izvajanja financiranja javnih zavodov, javnih skladov in javnih agencij na področju kulture (U. I. RS, št. 85/109),
- Zakon o javnih skladih (U. I. RS, št. 77/8, 8/10-ZSKZ-B in 61/20-ZDLGPE; ZJS-1) in
- Zakon o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (U. I. RS, št. 77/10, 40/12-ZUJF, 19/14-odl.US, 63/16 in 31/18: ZSFCJA),

## III. OPIS STANJA IN UGOTOVITVE

### 1. PP 131120 Javni sklad RS za kulturne dejavnosti

Na PP 131120 Javni sklad RS za kulturne dejavnosti je bil v letu 2020 veljavni proračun v višini 4.434.470,00 EUR. Do 31. 12. 2020 je bila poraba na postavki v višini 4.362.173,61 EUR (vir: MK Poročilo o realizaciji odhodkov 5.1. v obdobju 1. 1. 2020 – 31. 12. 2020, stanje na dan 31. 12. 2020-izpis 2. 2. 21.).

#### a) Financiranje Javnega sklada RS za kulturne dejavnosti iz MK v letu 2020

MK (minister) je v 23. 12. 2019 izdalo odločbo št. 6110-474/2019/5 s katero je Javnemu skladu RS za kulturne dejavnosti (JSKD) iz državnega proračuna odobrilo 4.659.470,00 EUR. Odločba je bila izdana na podlagi 23. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK), Uredbe o metodologiji za določitev osnov za izračun sredstev za izvajanje javne službe na področju kulture (Uredba), in prvega odstavka 10. člena Pravilnika o načinu izvajanja financiranja javnih zavodov, javnih skladov in javnih agencij na področju kulture (Pravilnik) ter v skladu z Zakonom o izvrševanju proračunov RS za leti 2020 in 2021 (ZIPRS2021) in Proračunom RS za leto 2020. Odobrena sredstva so bila zagotovljena na PP 131120 Javni sklad RS za kulturne dejavnosti.

MK se je zavezalo, da bo mesečno nakazovalo sredstva za:

- programske materialne stroške, ki na letni ravni znašajo 730.712,00 EUR,
- rezidenčni center, v znesku do 53.546,00 EUR,
- Center za poezijo, v znesku do 10.000,00 EUR,
- za splošne stroške delovanja, ki na letni ravni znašajo 278.207,00 EUR in
- za stroške dela, ki na letni ravni znašajo 2.852.545,00 EUR.

MK se je tudi zavezalo, da bo na podlagi zahtevkov nakazovalo sredstva za:

- transferje društvom, v znesku do 547.960,00 EUR,
- Mednarodni zborovski festival Europa cantat, v znesku do 145.500,00 EUR in
- nakup opreme in investicijsko vzdrževanje, v znesku do 41.000,00 EUR.

Direktor JSKD je bil dolžan v roku 45 dni po prejemu odločbe, ministrstvu predložiti usklajen poslovni in finančni načrt ter kadrovski načrt JSKD za leto 2020, kar je tudi storil. MK je po predložitvi zahtevanega ugotovilo, da je predlog Poslovnega in finančnega načrta JSKD za leto 2020 in Program dela JSKD za leto 2020 usklajen z izhodišči na podlagi drugega odstavka 58. člena ZIPRS2021 in navedeno odločbo MK.

MK je na podlagi Rebalansa proračuna RS za leto 2020, ki ga je sprejel Državni zbor 23. 9. 2020 izdalo JSKD dopolnilno odločbo št. 6110-474/2019/39 z dne 26. 10. 2020. Z dopolnilno odločbo so se sredstva JSKD na PP 131120 – Javni sklad RS za kulturne dejavnosti zmanjšala za 225.000,00 EUR. Skupna višina sredstev za izvedbo programa dela iz državnega proračuna za leto 2020 je tako znašala 4.434.470,00 EUR. Sredstva so se zmanjšala za stroške dela (za 120.202,00 EUR), za programsko materialne stroške (za 114.798,00 EUR), za transferje društvom (za 50.000,00 EUR), povečala pa za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje (za 60.000,00 EUR). V odločbi je bilo tudi določeno, da je direktor JSKD dolžan do 2. 11. 2020 ministrstvu predložiti z odločbo usklajen poslovni in finančni načrt, ki se ga nato predlaga v sprejem Vladi RS.

Iz pregledane dokumentacije in gradiva za sprejem Poslovnega in finančnega načrta JSKD in za sprejem sprememb in dopolnitev finančnega načrta JSKD na Vladi RS je razvidno, da je JSKD poslal ustrezno usklajen in na nadzornem svetu potrjen Poslovni in finančni načrt za leto 2020. MK je ugotovilo, da je predlog Poslovnega in finančnega načrta s spremembami in dopolnitvami, ki ga je sprejel nadzorni svet JSKD usklajen z izhodišči na podlagi 2. odstavka 58. člena ZIPRS2021 in dopolnilno odločbo.

MK je izjemoma zaradi objektivnih okoliščin povezanih z razglasitvijo epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na celotnem območju RS podalo ustanovitelju (Vlada RS) enoten predlog za sprejem Poslovnega in finančnega načrta JSKD za leto 2020 kot tudi za sprejem sprememb in dopolnitev finančnega načrta JSKD za leto 2020. Ministrstvo za finance je z dopisom št. 014-108/2020/4 z dne 2. 12. 2020 sporočilo, da ne nasprotuje obravnavi predlaganega gradiva na Vladi RS. MK je gradivo za obravnavo in sprejem Poslovnega in finančnega načrta JSKD z dne 3. 12. 2020 poslalo na Vlado RS. Vlada RS je dne 5. 1. 2021 izdala sklep št. 47602-29/2020/5, s katerim je na podlagi četrte alineje 13. člena Zakona o javnih skladih sprejela Poslovni in finančni načrt ter Program dela JSKD in Spremembe in dopolnitve Finančnega načrta JSKD za leto 2020 na podlagi sprejetega rebalansa proračuna RS za leto 2020.

Na podlagi navedenega proračunska inšpektorica zaključuje, da je MK upoštevalo 58. člen ZIPRS2021, ki določa pripravo finančnih načrtov uporabnikov proračuna. Zaradi navedenega tudi ni bilo razloga za začasno financiranje oziroma za zagotavljanje 80 % realiziranih izdatkov, ki so bili financirani iz proračuna preteklega leta. Vlada RS pa je zaradi izjemnih okoliščin, ki so vladale v letu 2020 obravnavala Poslovni in finančni načrt JSKD za leto 2020 in njegove spremembe in dopolnitve na podlagi enovitega gradiva in ga tudi potrdila z enovitim sklepom. Sklep je bil izdan na podlagi 13. člena Zakona o javnih skladih, ki med pristojnostmi ustanovitelja (Vlade RS) določa tudi sprejem poslovnega in finančnega načrta sklada.

#### b) Realizacija nakazanih proračunskih sredstev

Pregledana je bila realizacija odlivov na postavki s poudarkom na porabi sredstev, ki so bili JSKD nakazani na podlagi zahtevkov (del sredstev se v skladu z odločbo nakazuje mesečno). Glede na veljavni proračun je bil ostanek sredstev v višini 72.296,39 EUR. Pregledani so bili zahtevki za transferje društvom in zahtevki za organizacijo in nakup opreme ter investicijsko vzdrževanje zborovskega festivala Europa Cantat.

Glavnina neporabljenih sredstev na postavki je iz naslova neizpolnjenih pogodbenih obveznosti med JSKD in društvi, ker društva niso uspela organizirati vseh s pogodbami določenih kulturnih projektov. JSKD je zato v proračun RS vrnil 72.046,16 EUR. MK je zavrnilo tudi izplačilo računa v delnem znesku 207,40 EUR za projekt Europa Cantat (celoten znesek na računu z dne 17.

11. 2020 je v višini 1.952,00 EUR). Gre za nakup telefona, kar pa se je izplačalo že na podlagi zahtevka z dne 19. 11. 2020 v skupnem znesku za 92.118,46 EUR.

Proračunska inšpektorica je dodatno pregledala poročilo o izvajanju investicijskega projekta EUROPA CANTAT FESTIVAL 2021 – zborovski festival za leto 2020 in ga primerjala z DIP-Dokument identifikacije projekta EUROPA CANTAT FESTIVAL 2021 Z DNE 23. 1. 2019. Na strani 12 DIP-a so pod točko 5 prikazani viri in dinamika financiranja od leta 2018 do 2021.

Skupna višina stroškov v štirih letih je predvidena v višini 3.169.700,00. EUR. Glavnino stroškov pokriva MK (970.000,00 EUR), ostali viri so MOL, EU in sponzorji. Iz poročila za leto 2020 (št. 6130-1/2018 z dne 21. 1. 2021) je razvidno, da so bila v letih 2018 in 2019 porabljena vsa predvidena in zagotovljena sredstva (162.200,00 EUR). V letu 2020 je bilo predvidenih 205.500,00 EUR prihodkov, od tega 10.000,00 EUR sponzorskih sredstev, ki jih JSKD ni uspel pridobiti zato so razpolagali z 200.000,00 EUR prihodkov (5.000,00 EUR so pridobili iz drugega projekta), od katerih je največji delež 145.500,00 odpadel na MK. Dejanska realizacija iz tega naslova je bila 145.256,31 EUR, kar je JSKD ustrezno obrazložil in prikazal v tabeli. Ostala poraba v višini 55.398,74 EUR je bila krita iz sredstev MOL (50.000,00 EUR) in drugih virov.

Proračunska inšpektorica je pristojnim na MK priporočila, da tudi v letu 2021 oziroma ob zaključku projekta Europa Cantat zahtevajo poročilo, ki bo nadaljevanje že obstoječega, in sicer predvsem v finančnem delu, kar pomeni, da bo prikazana poraba sredstev po enakih skupinah stroškov kot v letu 2020 in primerljiva s predvideno finančno konstrukcijo iz DIP-a. Pristojna na MK (vodja Službe za proračun in finance) se je s predlogom strinjala.

MK je v letu 2020 zagotovilo tudi 101.000,00 EUR sredstev za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje (dopolnilna odločba). Gre za obnovo prostorov na Cankarjevi 5 zaradi potreb pri organizaciji festivala Europa Cantat. V ta namen je bil izdelan tudi DIP – Dokument identifikacije projektov OBNOVA PROSTOROV NA CANKARJEVI 5 V LJUBLJANI IN NAKUP OPREME za JSKD z dne 14. 10. 2020. MK je tudi v tem primeru zahtevalo poročilo o izvedbi projekta OBNOVA PROSTOROV NA CANKARJEVI 5 V LJUBLJANI IN NAKUP OPREME in ga tudi prejelo dne 18. 1. 2021. Na poročilo MK ni imelo pripomb.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravnih osnov.**

## **2. PP 131127 Slovenski filmski center**

Na PP 131127 Slovenski filmski center je bil v letu 2020 veljavni proračun v višini 4.747.770 EUR. Do 31. 12. 2020 je bila poraba na postavki v višini 4.050.320,66 EUR (vir: MK Poročilo o realizaciji odhodkov 5.1. v obdobju 1. 1. 2020 – 31. 12. 2020, stanje na dan 31. 12. 2020-izpis 2. 2. 21.).

### **a) Financiranje Slovenskega filmskega centra iz MK v letu 2020**

Med MK in Slovenskim filmskim centrom, javno agencijo Republike Slovenije (SFC) je bila dne 2. 3. 2020 sklenjena Pogodba št. 3340-20-127001 o financiranju Programa dela Slovenskega filmskega centra, javne agencije Republike Slovenije v letu 2020 (pogodba). V pogodbi je določeno, da bo MK za izvedbo programa dela SFC v letu 2020 zagotovilo 5.483.152,00 EUR državnih proračunskih sredstev in sicer iz treh postavk:

- 131127 Slovenski filmski center (do 4.747.770,00 EUR),
- 131089 Programi za avdiovizualne medije (do 595.382,00 EUR) in
- 131150 Art kino in nakup filmov (večletno financiranje filmskih festivalov do 140.000,00 EUR).

Na postavki 131127 Slovenski filmski center so bila zagotovljena sredstva za:

- stroške dela v višini do 234.662,00 EUR,
- splošne stroške v višini do 17.000,00 EUR,
- programske materialne stroške v višini do 527.818,29 EUR,
- sredstva za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje do 1.250,71 EUR in
- sredstva za transferje za program v višini do 3.967.039,00 EUR.

K pogodbi sta bila sklenjena dva aneksa, zadnji z dne 25. 11. 2020.

Z aneksom dve je MK zagotovilo sredstva iz državnega proračuna v enaki višini kot z osnovno pogodbo in aneksom ena (do 5.483.152,00 EUR). Sprememba je bila samo pri razdelitvi sredstev v okviru transferjev, in sicer so se za 50.102,52 EUR povečala sredstva za

sofinanciranje akcij oziroma drugih programov in projektov in za enak znesek zmanjšala sredstva za filmske transferje, ki so bila z aneksom 2 zagotovljena v višini 3.666.936,48 EUR (prvotno 3.717.039,00 EUR).

## **b) Realizacija nakazanih sredstev na podlagi zahtevkov SFC**

MK je na zahtevo proračunske inšpektorice pripravilo pregled dejansko izplačanih sredstev. Sredstva so se izplačala v zagotovljenih višinah, razen na postavkah 131089 Programi za avdiovizualne medije in 131127 Slovenski filmski center za namen transfernih sredstev. V okviru postavke 131089 Programi za avdiovizualne medije se je na podlagi vseh zahtevkov izplačalo za 17.560,00 EUR manj sredstev. Transferna sredstva za filme in akcije v okviru postavke 131127 Slovenski filmski center pa so bila izplačana v višini 3.269.588,44 EUR oziroma za 697.450,56 EUR manj kot je bil določen pogodbeni znesek. Del sredstev je ostal neizplačan zaradi zavrnjenih zahtevkov.

Proračunska inšpektorica je pregledala izplačila na podlagi upravičenih zahtevkov v letu 2020. Na zavrnjenih zahtevkih je navedena obrazložitev, da skupni znesek zahtevka presega razpoložljiva sredstva po NRP, da vključuje projekte, ki vanj niso vključeni in so v postopku potrjevanja oziroma zaradi neskladnosti zahtevkov s potrjenimi NRP-ji. Pristojni so pred zaključkom nadzora še dodatno obrazložili zavrnjene zahtevke. V glavnem so bila sredstva izplačana po uvrstitvi projektov v NRP in na podlagi pravilno izpolnjenih zahtevkov.

Primer neizplačanega zahtevka:

Zahtevek št. 376 z dne 1. 12. 2020 v višini 528.000,00 EUR je bil neizplačan, ker je SFC v zahtevek vključil projekte za katere še ni stekel postopek uvrščanja v NRP. V prilogi zahtevka tudi ni nobene specifikacije projektov.

Predhodno je vodja Službe za proračun in finance podala pisno obrazložitev vezano na izplačila transferjev projektom/filmom, ki so bili izbrani na javnih razpisih, kot sledi:

» Zakonska podlaga za sofinanciranje je izvedba javnih razpisov v okviru zakonsko določenih nalog Slovenskega filmskega centra, in sicer na podlagi 3. in 11. člena Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (ZSFCJA) ter v skladu s splošnimi akti agencije. Ministrstvo za kulturo financira agencijo na podlagi 20. člena ZSFCJA ter skladno z določbami Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo. Sofinanciranje projektov je skladno z razpoložljivimi sredstvi, določenimi po pogodbi med Ministrstvom za kulturo in Slovenskim filmskim centrom št. 3340-20-127001 z dne 2. 3. 2020, vendar je za sofinanciranje projektov/filmov potrebna uvrstitev v veljavni Načrt razvojnih programov 2020-2023 (NRP), za kar so bila pripravljena gradiva za obravnavo na Vladi RS, ampak na Vladi RS niso bila obravnavana.

V skladu z Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije se v veljavni NRP uvršča vse projekte in ukrepe. Na podlagi 64. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20; v nadaljevanju ZIUPOPVE) je bil skrajšan postopek uvrščanja projektov, pri katerih se načrtuje sofinanciranje s sredstvi proračuna države v vrednosti do 600.000,00 EUR, ki jih sedaj lahko uvršča v veljavni NRP Ministrstvo za finance in ne Vlada RS.

Na podlagi 61. člena ZIUPOPVE, ki določa, da ministrstvo za finance, na predlog predlagatelja finančnega načrta, uvrsti projekt v NRP, kadar gre za uvrstitev projektov, pri katerih se načrtuje sofinanciranje s sredstvi proračuna države v vrednosti do 600.000,00 EUR, so bili projekti izplačani dne 31. 12. 2020. Sredstva so bila izplačana na podlagi ustreznih zahtevkov Slovenskega filmskega centra, javne agencije Republike Slovenije.«

Proračunska inšpektorica je preverila določilo 20. člena ZSFCJA, ki v prvi alineji prvega odstavka določa, da agencija pridobiva sredstva iz sredstev državnega proračuna, ki jih pridobi na podlagi pogodbe, sklenjene z ministrstvom pristojnim za kulturo. V drugem odstavku pa določa, da proračunska sredstva, ki jih agencija prejme za financiranje projektov in programov, predstavljajo prenos denarnih sredstev iz državnega proračuna do izvajalcev oziroma producentov projektov.

Proračunska inšpektorica se je pri nadzoru seznanila tudi z mnenjem Ministrstva za finance (MF) št. 4102-13/2020/1142 z dne 9. 12. 2020, ki sledi stališču MK, da SFC ne more skleniti pravnega posla oziroma prevzeti obveznosti v breme sredstev državnega proračuna, dokler odhodki niso načrtovani v veljavnem NRP države, kar pomeni uvrščen projekt/program v NRP. Obveznosti, ki jih je SFC prevzel s pogodbami pomenijo obveznosti za državni proračun oziroma za finančni načrt MK, ki pa niso bile vnesene v evidenco pogodb sistema MFERAC. MF kot povezavo med neposrednimi in posrednimi proračunskimi uporabniki ter državnim proračunom navaja 20. člen ZSFCJA. MF med drugim navaja tudi 12. člen Zakona o javnih financah (ZJF), ki določa, da se v NRP za obdobje štirih let izkazujejo načrtovani izdatki proračuna za investicije in državne pomoči.

Na podlagi nadzora (pregleda razpoložljive dokumentacije, mnenje MF in obrazložitev vodje Službe za proračun in finance) proračunska inšpektorica zaključuje, da je MK spoštovalo področno zakonodajo in ZJF, ki določa, da proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. MK in SFC sklepata pogodbo o financiranju Programa dela SFC, javne agencije na podlagi 20. člena ZSFCJA in ostalih pravnih osnov, ki so navedene na pogodbi (ZUJIK, Zakon o javnih agencijah, Sklep o preoblikovanju Filmskega sklada RS, javnega sklada, v Slovenski filmski center, javno agencijo RS, ZJF, ZIPRS20/21 in Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna RS). MK je z zahtevo po uvrstitvi projektov/filmov v NRP ravnalo pravilno in v skladu z veljavno prakso ter sredstva izplačalo šele po interventnem zakonu, ki je omogočal skrajšanje postopka uvrščanja projektov v NRP, pri katerih se načrtuje sofinanciranje s sredstvi proračuna države v vrednosti do 600.000,00 EUR, in sicer jih po trenutno veljavni zakonodaji lahko uvršča MF in ne Vlada RS. MK je tako upoštevalo drugi odstavek 65. člena ZJF, ki določa, da predstojnik neposrednega uporabnika odgovarja za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi.

#### **Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravnih osnov.**

#### **POVZETEK**

Nadzor je bil opravljen v okviru letnega načrta dela 2021 in je zajel pregled poslovanja s sredstvi proračuna RS v letu 2020 na proračunskih postavkah (PP):

- 131120 Javni sklad za kulturne dejavnosti na kateri je bila realizacija v višini 4.362.173,61 EUR in
- 131127 Slovenski filmski center na kateri je bila realizacija v višini 4.050.320,66 EUR.

#### **1. Financiranje Javnega sklada RS za kulturne dejavnosti (JSKD) iz MK v letu 2020 in poraba sredstev**

Proračunska inšpektorica je pregledala način financiranja in nakazila proračunskih sredstev iz MK na račun JSKD. Na podlagi pregledane dokumentacije in izjav pristojnih zaposlenih na MK (vodje Službe za proračun in finance in skrbnice postavke) pri nadzoru ni ugotovila nepravilnosti pri ravnanju odgovornih na MK. MK je upoštevalo 58. člen ZIPRS2021, ki določa pripravo finančnih načrtov uporabnikov proračuna. Posredni uporabnik proračuna JSKD je potrjena finančna načrta s strani nadzornega sveta poslal pravočasno in na podlagi pripravljenih izhodišč MK. Potrebno je bilo pripraviti dva finančna in poslovna načrta, in sicer prvega v začetku leta 2020 na podlagi sprejetega proračuna RS in drugega na podlagi sprejetega rebalansa proračuna RS za leto 2020. MK je ugotovilo, da sta bila oba predlagana finančna načrta s strani JSKD v skladu s prejetimi izhodišči in obema izdanima odločbama, kar je razvidno tudi iz gradiva za sejo Vlade RS (zadnje gradivo z dne 3. 12. 2020). Predlaganemu gradivu MF ni nasprotovalo (dopis št. 014-108/2020/4 z dne 2. 12. 2020). Vlada RS pa je zaradi izjemnih okoliščin, ki so vladale v letu 2020 obravnavala Poslovni in finančni načrt JSKD za leto 2020 in njegove spremembe in dopolnitve na podlagi enovitega gradiva in ga tudi potrdila z enovitim sklepom. Sklep je bil izdan na podlagi 13. člena Zakona o javnih skladih, ki med pristojnostmi ustanovitelja (Vade RS) določa tudi sprejem poslovnega in finančnega načrta sklada.

Proračunska sredstva je MK nakazovalo na podlagi potrjenih zahtevkov in v skladu z zagotovljenimi sredstvi v dveh odločbah. Na koncu leta je JSKD v proračun vrnil že nakazana

sredstva v višini 72.046,16 EUR iz naslova neizpoljenih pogodbenih obveznosti med JSKD in društvi, ker društva zaradi izrednih okoliščin (epidemije) niso uspela organizirati vseh s pogodbami določenih kulturnih projektov.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravnih osnov.**

## **2. Financiranje Slovenskega filmskega centra(SFC) iz MK v letu 2020 in poraba sredstev**

Proračunska inšpektorica je pregledala način financiranja in nakazila proračunskih sredstev iz MK na račun SFC. Na podlagi nadzora je zaključila, da je MK z zahtevo po uvrstitvi projektov/filmov v NRP ravnalo pravilno in sredstva izplačalo šele po interventnem zakonu, ki je omogočal skrajšanje postopka uvrščanja projektov v NRP, in sicer je določene projekte (projekte pri katerih se načrtuje sofinanciranje s sredstvi proračuna v vrednosti do 600.000,00 EUR) v NRP lahko uvrstilo MF in ne več Vlada RS. MK je ravnalo v skladu z drugim odstavkom 65. člena ZJF, ki določa, da predstojnik neposrednega uporabnika odgovarja za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi v povezavi z 20. členom ZSFCJA, ki določa, da proračunska sredstva, ki jih prejme agencija za financiranje projektov in programov, predstavljajo prenos denarnih sredstev iz državnega proračuna do izvajalcev projektov.

Transferna sredstva za filme in akcije v okviru postavke 131127 Slovenski filmski center so bila izplačana v višini 3.269.588,44 EUR oziroma za 697.450,56 EUR manj kot je bil določen pogodbeni znesek. Sredstva so bila izplačana na podlagi pravilno izpoljenih zahtevkov, iz katerih so razvidni projekti uvrščeni v NRP in je hkrati upoštevana višina potrjenih sredstev. V primeru, da iz zahtevka ni bila razvidna uvrstitev projektov v NRP (primer zahtevka 376) pa MK proračunskih sredstev za filmske transferje ni izplačalo.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila kršitev pravnih osnov.**

**Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.**

Vilma Modic  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica-višja svetnica

Vročiti:

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana-po ZUP

V vednost:

- Kabinet Ministrstva za finance - po elektronski pošti na [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)