



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-36/2021/3

Datum: 11.6.2021

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,

pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U.I. RS, št. 11/11 - UPB4, 110/11 - ZDIU12, 46/13 -ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415 in 38/14 ZIPRS1415-A, 14/2015- ZIPRS1415-D, 55/2015 ZFisP - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena ZJF.

Inšpekcijski pregled je opravil Miran Grajzar, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-36/2021/1 z dne 21.5.2021. Pregled dokumentacije je bil opravljen 25.5.2021, 27.5. - 28.5.2021, 31.5. - 1.6.2021, 3.6. - 4.6.2021, 7.6. - 8.6.2021 in 10.6. - 11.6.2021 na sedežu UNP (preko elektronskih in telefonskih komunikacij), na sedežu Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in od doma.

Podatke so posredovali uslužbenci Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

UVOD

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport vodi ministrica dr. Simona Kustec.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju MIZŠ) je neposredni proračunski uporabnik.

Predmet pregleda

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri PP 160170 Internacionalizacija izobraževanja,

pri PP 575710 Promocija programov, financiranje recenzij in ekspertiz in pri PP 569310 Nagrade na področju znanosti za leto 2020.

Področna zakonodaja

- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (U.I. RS, št. 75/19 in 61/20 – ZDLGPE, v nadaljevanju ZIPRS2021),
- Zakon o nagradah in priznanjih za izjemne dosežke v znanstveno - raziskovalni in razvojni dejavnosti (U.I. RS, št. 93/05 in 79/17),
- Proračun Republike Slovenije za leto 2020 /DP2019/ (U.I. RS, št. 75/2019 in 133/2020),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna (U.I. RS, št. 50/07, 61708, 99/09 - ZIPRS 1011, 3/13 in 81/16),
- Pravilnik o nagradah in priznanjih za izjemne dosežke v znanstveno - raziskovalni in razvojni dejavnosti (U.I. RS, št. 52/06, 51/08 in 21/18),
- Resolucija o Nacionalnem programu visokega šolstva 2021-2022 (U.I. RS št. 41/11),
- Sklep o ustanovitvi javnega raziskovalnega zavoda Pedagoški inštitut (U.I. RS, št. 26/95, 65/99, 33/02, 57/02, 115/02, 11/06, 47/11 in 61/16).

I. Opis dejanskega stanja in ugotovitve ter ukrepi

1. Proračunska postavka 160170 Internacionalizacija izobraževanja

Veljavni proračun na proračunski postavki 160170 Internacionalizacija izobraževanja je za leto 2020 znašal 990.589 €, prav toliko pa tudi realizacija.

- MIZŠ je s Pedagoškim inštitutom, javnim raziskovalnim zavodom, Ljubljana dne 7.7.2020 sklenilo pogodbo o sofinanciranju dejavnosti Pedagoškega inštituta v obdobju od januarja do decembra 2020. MIZŠ sofinancira dejavnost inštituta v letu 2020 za obdobje januar - december v skladu z ZJF, ZIPRS2021, Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije in Sklepom o ustanovitvi javnega raziskovalnega zavoda Pedagoški inštitut.

Iz pogodbe med drugim izhaja, da inštitut opravlja določene strokovno - razvojne naloge, povezane z zbiranjem in analizo podatkov o učinkovitosti izobraževalnega sistema, spremljanjem mednarodne primerljivosti indikatorjev kakovosti izobraževanja in evalvacijske dejavnosti s področja izobraževalne politike ter drugih s programom določenih strokovno - razvojnih nalog, da je javna služba in dejavnost inštituta opredeljena v sklepu o ustanovitvi in da je v prvi alineji 14. člena sklepa o ustanovitvi določeno, da pridobiva inštitut iz državnega proračuna sredstva za izvajanje javne službe na področju raziskovalne dejavnosti, za izvajanje programa strokovno - razvojnih nalog na področju vzgoje in izobraževanja ter za izvajanje drugih nalog, ki se sofinancirajo iz javnih sredstev. Pogodbeni stranki ugotavljata, da je neprekinjeno sofinanciranje pogoj za nemoteno delovanje inštituta, zato sta soglasni, da se s to pogodbo dogovorita o obsegu, načinu in izvedbi sofinanciranja strokovno - razvojnih nalog na področju vzgoje in izobraževanja, povezanih z zbiranjem in analizo podatkov o učinkovitosti izobraževalnega sistema, spremljanjem mednarodne primerljivosti indikatorjev kakovosti izobraževanja in evalvacijske dejavnosti s področja izobraževalne politike ter drugih s programom inštituta določenih strokovno - razvojnih nalog na področju vzgoje in izobraževanja za leto 2020, in sicer v obdobju od 1. januarja 2020 do 31. decembra 2020. MIZŠ bo na podlagi te pogodbe v letu 2020, za izvedbo dejavnosti iz 4. člena te pogodbe, zagotovilo iz državnega proračuna sredstva v skupni vrednosti

280.500,00 EUR (iz PP 160170 Internacionalizacija izobraževanja sredstva v višini 12.000 €). MIZŠ bo sredstva za izplačilo izplačala na podlagi prejetega zahtevka, kateremu mora biti priloženo vsebinsko in finančno poročilo.

Na podlagi te pogodbe je Pedagoški institut, javni raziskovalni zavod MIZŠ izdal zahtevek za izplačilo v višini 8.933,63 €. Zahtevku je bilo priloženo poročilo o delu na raziskavi Evroštudent VII v Sloveniji v obdobju od 1.1. do 31.8.2021 ter obračun stroškov po pogodbi (plače in osebni prejemki ter prispevki).

- MIZŠ in Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije (v nadaljevanju sklad) sta dne 19.7.2019 sklenila pogodbo za podporo internacionalizaciji slovenskega visokega šolstva. Na podlagi Resolucije o Nacionalnem programu visokega šolstva 2011 - 2020 (U.I. RS, št. 41/11) ter drugih dokumentov in zakonov pogodbeni stranki s to pogodbo opredeljujeta medsebojne pravice in obveznosti za izvedbo javnih razpisov s področja internacionalizacije visokega šolstva. Pogodbeni stranki ugotavljata, da je MIZŠ nosilec proračunske postavke Internacionalizacija izobraževanja, da je bil sklad ustanovljen z namenom dodeljevanja sredstev za vlaganje v razvoj človeških virov in kadrov za večjo zaposljivost, konkurenčnost, prenos znanja in povezovanje izobraževalnega sistema s potrebami trga dela in da ima sklad za izvajanje storitev, ki so predmet te pogodbe, ustrezne kadrovske in finančne vire. S to pogodbo se sklad zavezuje, da bo izvedel javna razpisa za financiranje študijskega oziroma znanstvenega obiska študentov pri slovenskih znanstvenikih in profesorjih, ki delujejo na akreditiranih visokošolskih ustanovah v tujini in financiranje pedagoškega oziroma raziskovalnega sodelovanja slovenskih doktorjev znanosti, ki delujejo v tujini in da bo najkasneje v roku enega meseca od podpisa te pogodbe zagotovil zaposlitev osebe za obdobje 12 mesecev v projektni pisarni sklada. MIZŠ bo skladu za izvedbo predmeta pogodbe sofinanciralo upravičene stroške v višini največ do 1.375.200 € za realizacijo dveh javnih razpisov in največ do 25.200 € na zaposlitev ene osebe za obdobje 12 mesecev. Po tej pogodbi se sklad med drugim zavezuje, da bo MIZŠ posredoval letno vsebinsko in finančno poročilo. Vsa sredstva te pogodbe so namenska sredstva in se lahko uporabijo samo za realizacijo predmeta pogodbe. Sklad lahko izda več e - računov za izplačilo letno, skupaj s poročilom o izvajanju upravičenih stroškov v skladu z letno dinamiko. K tej pogodbi sta pogodbeni stranki sklenili še 3 anekse (zadnji je z dne 3.9.2020), s katerimi je bila spremenjena dinamika sofinanciranja.

Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije je 23.4.2020 izdal zahtevek za izplačilo po zgoraj navedeni pogodbi v višini 278.100 €. Iz priloženega poročila je razvidno, da gre za več različnih prijaviteljev (Univerza v Ljubljani, Inštitut za novejšo zgodovino, Inštitut Jožef Štefan, Inštitut za kriminologijo pri PF v Ljubljani) in deset gostujočih strokovnjakov. Pri vsakem gostujočem strokovnjaku je navedena višina sredstev in obdobje. Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije je v juliju 2019 objavil javni razpis za sofinanciranje projektnih gostovanj slovenskih doktorjev znanosti, ki delujejo v tujini na slovenskih visokošolskih zavodih. Iz razpisa izhaja, da bo izbran prijavitelj prejel sofinanciranje v višini 5.400 € mesečno za neposredne stroške gostujočega strokovnjaka za vsak dopolnjen mesec gostovanja v posameznem mesecu. Proračunski inšpektor je ugotovil, da je bil zahtevek izdan v pravilni višini in v skladu s pogodbo v povezavi z javnim razpisom. Proračunski inšpektor je pregledal tudi vsebinsko in finančno poročilo po pogodbi za podporo internacionalizaciji slovenskega visokega šolstva z dne 30.3.2021, iz katerega je razvidno, kako je bil izveden javni razpis (št. prejetih vlog, št. izdanih odločb o dodelitvi sredstev, višina dodeljenih sredstev, število sklenjenih pogodb).

Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije je MIZŠ dne 28.9.2020 izdal zahtevek za izplačilo po pogodbi za podporo internacionalizaciji

slovenskega visokega šolstva v višini 14.032 € za stroške dela (zaposlitev za obdobje od 1.12.2019 do 31.5.2020). Pravna podlaga za izstavitvev zahtevka oziroma izplačila MIZŠ je 4. ter 8. člen pogodbe. V 4. členu pogodbe je med drugim določeno, da bo MIZŠ v skladu s predmetom pogodbe največ do 25.000 € financiralo zaposlitev ene osebe za obdobje 12 mesecev za izplačilo plače in drugih izdatkov zaposlenim ter prispevkov delodajalca. V 8. členu pa je med drugim določeno, da je računu oziroma zahtevku potrebno predložiti specifikacijo. Iz poročila k zahtevku izhaja, da je bila sklenjena pogodba o zaposlitvi za obdobje november 2019 do maja 2020, naveden pa je tudi opis opravljenih nalog. Proračunski inšpektor je ugotovil, da MIZŠ ni prekoračilo sredstev na kontu 4132 (stroški dela) po pogodbi za podporo internacionalizaciji slovenskega visokega šolstva, saj je celotna poraba sredstev v zvezi s stroški dela v letu 2020 znašala 17.069, 58 €.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

2. Proračunska postavka 575710 Promocija programov

Veljavni proračun na proračunski postavki 575710 Promocija programov, financiranje recenzij in ekspertiz je za leto 2020 znašal 69.239 €, prav toliko pa tudi realizacija.

- MIZŠ je z Ustanovo Fundacija poti miru v Posočju, Kobarid dne 25.1.2020 sklenilo pogodbo o sofinanciranju projekta »Pot miru v Posočju« za leto 2020. Iz pogodbe izhaja, da je Vlada RS dne 16.12.2015 sprejela sklep št. 30301- 4/2015/5, s katerim se je seznanila s predlogom za nadaljevanje projekta »Pot miru v Posočju«, ki ga je pripravila fundacija ter da podpira nadaljevanje izvajanje projekta »Pot miru v Posočju« od 1.1.2016 do 31.12.2020. Vlada je med drugim tudi naložila MIZŠ, da zagotovi ustrezna proračunska sredstva s posamezno pogodbo o financiranju projekta področja, za katerega je pristojno. Pogodbeni stranki s pogodbo izvršujeta zgoraj naveden sklep Vlade RS. Predmet pogodbe je izvajanje projekta »Pot miru v Posočju« od 1.1.2020 do 31.12.2020 v višini 50.000 €. Sredstva MIZŠ lahko Ustanova Fundacija poti miru v Posočju uporabi za pridobivanje primarnega in sekundarnega arhivskega gradiva iz različnih evropskih ustanov ter strokovno dokumentiranje, oblikovanje in proučevanje zgodovinskih virov 1. svetovne vojne, za delovanje zgodovinske knjižnice z zbiranjem in hranjenjem gradiva o soški fronti, 1. svetovni vojni, vojnah na splošno ter domoznanstvu in zamejstvu, za sodelovanje z izobraževalnimi in znanstvenimi institucijami ter mediji doma in v tujini, za izmenjavo strokovnjakov in študentov, za reprezentanco, za upravljanje s projekti, za organiziranje in sodelovanje na znanstvenih in zgodovinskih simpozijih, posvetih in razstavah, za izobraževanje in usposabljanje kadrov, ki delujejo na področju Fundacije, izobraževanje vodnikov in drugih ciljnih skupin, za pripravo Dosjeja »Pot miru dediščina prve svetovne vojne« za kandidiranje na UNESCO Seznam svetovne dediščine in druge evropske sezname ter razvoj evropske znamke Pot miru (Walk of Peace), za razvijanje založniške dejavnosti v obliki tiskanih in avdiovizualnih medijev, za vzpostavitev, vzdrževanje in promociji Pot miru od Alp do Jadrana ter za delovanje in prenovo Informacijskega centra Pot miru z novo interaktivno razstavo. Po pogodbi mora biti zahtevku za izplačilo priložena specifikacija stroškov in izjava, da zahtevek temelji na verodostojnih listinah, ki še niso bile in ne bodo poravnane iz drugih virov financiranja ter se nanašajo na izvajanje projekta, skladno s to pogodbo. Po pogodbi MIZŠ kontrolira namenskost porabe sredstev, ki jih je namenilo po tej pogodbi. Po 7. členu pogodbe se Fundacija obvezuje, da bo najkasneje do 30.3.2021 MIZŠ predložila poročilo o opravljenem delu.

Ustanova Fundacija poti miru v Posočju je dne 25.3.2020 izdala zahtevek za 1. obrok sofinanciranja projekta »Pot miru v Posočju« v višini 10.000 €. Iz dokumentacije priložene zahtevku izhaja, da gre za financiranje upravičenih stroškov in se nanašajo na

pridobivanje primarnega in sekundarnega arhivskega gradiva, delovanje zgodovinske knjižnice, sodelovanje z izobraževalnimi in znanstvenimi institucijami ter mediji doma in v tujini, izmenjava strokovnjakov in študentov, razvijanje založniških dejavnosti, vzpostavitev, vzdrževanje in promocijo Poti miru, delovanje in prenova informacijskega sistema. Priložen je tudi seznam nazivov storitev oziroma blaga po vrednostih ter računih in stroških upravljanja s projektom. Sredstva MIZŠ po tej pogodbi so namenska in jih izvajalec sme uporabiti izključno za izvajanje projekta. Proračunski inšpektor je ugotovil, da je Ustanova Fundacija poti miru v Posočju za leto 2020 MIZŠ predložila Finančno in vsebinsko poročilo o izvajanju projekta »Pot miru v Posočju«. Iz poročila je razviden seznam stroškov, računov in plačil.

- MIZŠ je z Inštitutom Asef za izobraževanje in raziskovanje, Ljubljana sklenilo pogodbo o sofinanciranju in izvajanju raziskovalnega projekta z naslovom »Omilitev posledic bega možganov in krepitev mehanizma kroženja možganov« v okviru Ciljnega raziskovalnega programa »CRP 2019« v letu 2019. Navedeni raziskovalni projekt je bil s šifro Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije VS - 1928 z naslovom »Omilitev posledic bega možganov in krepitev mehanizma kroženja možganov« izbran na podlagi javnega razpisa za izbiro raziskovalnih projektov Ciljnega raziskovalnega programa v letu 2019 (U.I. RS, št. 35/2019) in ugotovitvenega sklepa o izboru projektov CRP, št. 6316-4/2019-313 z dne 30.9.2019. Predmet pogodbe je ureditev medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti pogodbenih strank glede izvajanj in sofinanciranja projekta. Projekt se financira za obdobje od 1.11.2019 do 1.11.2021, pri čemer od skupne vrednosti projekta, ki znaša 40.000 €, MIZŠ financira največ 50 % (od tega v letu 2020 največ 10.000 €). Po pogodbi MIZŠ izvajalcu obveznosti izplača na podlagi zahtevka za izplačilo, ki ga izvajalec skupaj s periodičnim poročilom posreduje MIZŠ in po potrditvi s strani skrbnika pogodbe.

Inštitut Asef za izobraževanje in raziskovanje je MIZŠ dne 19.10.2020 izstavil račun oziroma zahtevke za izplačilo v višini 10.000 €. Zahtevku oziroma računu je bilo priloženo »Poročilo o prvih desetih mesecih (1.11.2019 - 31.8.2020) dela v okviru »CRP 2019« št. VS - 1928 z naslovom »Omilitev posledic bega možganov in krepitev mehanizma kroženja možganov«. Iz poročila so razvidne vsebinske aktivnosti, ankete, oblikovanje spletne platforme, znanstveni članki.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3. Proračunska postavka 569310 Nagrade na področju znanosti

Veljavni proračun na proračunski postavki 569310 Nagrade na področju znanosti je za leto 2020 znašal 200.000 €, prav toliko pa tudi realizacija.

Zakon o nagradah in priznanjih za izjemne dosežke v znanstveno - raziskovalni in razvojni dejavnosti ter Pravilnik o nagradah in priznanjih za izjemne dosežke v znanstveno - raziskovalni in razvojni dejavnosti določajo, da o vsakoletnih nagradah v skladu z zakonodajo, javnim razpisom in proračunskimi sredstvi, ki jih zagotavlja ministrstvo, pristojno za znanost, odloča Odbor za podelitev nagrad in priznanj za izjemne dosežke v znanstveno - raziskovalni dejavnosti. Na podlagi objave najave Javnega razpisa za Zoisovo nagrado, Zoisovo priznanje, Puhovo nagrado in priznanje ambasador znanosti Republike Slovenije v letu 2020 z dne 14.2.2020 v Uradnem listu št. 9/2020 in objave javnega razpisa istega dne na spletni strani MIZŠ, je Odbor za nagrade o prejemnikih nagrad in priznanj in njihovi višini v letu 2020 odločil na 2. redni seji, dne 9. septembra 2020, in sicer, da se v letu 2020 podeli 2 Zoisovi nagradi za življenjsko delo, vsako v vrednosti 14.000 €, 1 Puhovo nagrado za življenjsko delo v vrednosti 14.000 €, 4 Zoisove nagrade za vrhunske dosežke, vsako v vrednosti 14.000 €, od tega 1

Zoisovo nagrado za vrhunske dosežke skupini 3 raziskovalcev, vsakemu v znesku 4.666,67 €, 1 Puhovo nagrado za vrhunske dosežke v vrednosti 14.000 €, 5 Zoisovih priznanj za pomembne dosežke, vsako v vrednosti 7.000 €, 1 Puhovo priznanje v vrednosti 7.000 € in 1 priznanje ambasador znanosti Republike Slovenije v vrednosti 14.000 €.

V letu 2020 je bilo podeljenih oziroma izplačanih 15 Zoisovih nagrad, Zoisovih priznanj, Puhovih nagrad ali priznanj ambasador znanosti Republike Slovenije, kar je v skladu s 3.a členom, Zakona o nagradah in priznanjih za izjemne dosežke v znanstveno - raziskovalni in razvojni dejavnosti, ki določa, da se vsako leto podeli skupno največ 15 Zoisovih nagrad in priznanj, Puhovih nagrad in priznanj ter priznanj ambasador znanosti. Proračunski inšpektor je po metodi naključnega izbora pregledal več izplačil posameznim upravičencem (kartice dobaviteljev), odredbe za plačilo in Zapisnik 2. redne seje Odbora RS za podelitev nagrad in priznanj za izjemne dosežke v znanstveno - raziskovalni dejavnosti z dne 9.9.2020. Proračunski inšpektor je nadziral ali so bile nagrade in priznanja upravičencem izplačane v pravilni višini in ali je bil za posamezno nagrado in priznanje sprejet ustrezen sklep na seji Odbora.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Povzetek

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri PP 160170 Internacionalizacija izobraževanja, PP 575710 Promocija programov, financiranje recenzij in ekspertiz in pri PP 569310 Nagrade na področju znanosti za leto 2020.

Pri navedenih proračunskih postavkah je proračunski inšpektor pri naključno izbranih izvajalcih storitev oziroma fizičnih oseb nadziral ustreznost pravnih podlag za izplačila, realizacijo posameznih pogodb (različna poročila), upravičenost posameznih izplačil ter zakonitost in namenskost porabe proračunskih sredstev.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Zoper ugotovitve v tem zapisniku so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

mag. Miran Grajzar
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
inšpektor višji svetnik

Vročiti po ZUP: Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana

V vednost po elektronski pošti: Ministrstvo za finance - Kabinet ministra (gp.mf@gov.si)