



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–6/2021/4

Datum: 7.4.2021

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718, 71/2017 - ZIPRS1819, 13/2018 - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-6/2021/1 z dne 1.2.2020.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami je bil opravljen v dneh 10.2. in 16.2.2021, na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, v dneh od 3.2. do 30.3.2021 (s prekinitvami) je bil pregled dokumentacije opravljen z opravljanjem dela na domu.

I. Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP), ki ga vodi minister Jože Podgoršek, izvedlo inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev v letu 2020 na sledečih proračunskih postavkah:

- PP 952810 Prilaganje podnebnim spremembam,
- PP 170058 Javna služba za področje divjadi in lovstva,
- PP 426510 Javni zavod za ribištvo,
- PP 160367 Gozdni sklad – proračunski sklad,

- PP 150910 Informiranje in promocija dejavnosti ministrstva.

Zakonodaja:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) Uradni list RS, št. 91/2015, Uradni list Evropske unije, št. 307/2015, 307/2015, 337/2017, 337/2017, Uradni list RS, št. 14/2018, 69/2019 - skl. US
- Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/2008, 57/2012, 90/2012 - ZdZPVHVVR, 26/2014, 32/2015, 27/2017, 22/2018, 32/2019,
- Zakon o živinoreji (Uradni list RS, št. 18/2002, 110/2002 - ZUreP-1, 110/2002 - ZGO-1, 45/2004 ZdZPKG, 90/2012 – ZdZPVHVVR, 45/2015),
- Zakon o sladkovodnem ribištvu (Uradni list RS, št. 61/06),
- Zakon o morskem ribištvu (Uradni list RS, št. 115/06, 76/15 in 69/17),
- Uredba o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva (Uradni list RS, št. 89/14, 2/15, 3/15, 98/15, 28/16, 81/16, 66/17, 82/18, 13/19),
- Zakon o divjadi in lovstvu (Uradni list RS št. 16/04, 17/08, 46/14 ZONC, 31/18, 65/20 in 97/20),
- Zakon o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 9/16 in 36/21 – ZZIRDKG)
- ostali podzakonski akti.

II. Ugotovitve

a) Proračunska postavka 952810 – Prilaganje podnebnim spremembam

MKGP je v letu 2020 na tej proračunski postavki porabilo 5.299.725,06 EUR. Sredstva so bila porabljenjena za sofinanciranje zavarovalnih premij za zmanjšanje tveganja v kmetijski proizvodnji in ribištvu za zavarovanje svojih pridelkov pred posledicami naravnih nesreč, drugih slabih vremenskih razmer in boleznimi živali. Pogoje za sofinanciranje določa Uredba o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva. Izvajanje tega ukrepa opravlja Agencija za kmetijske trge in razvoj podeželja, ki je pooblaščen s strani MKGP.

Upravičen strošek za dodelitev pomoči je znesek zavarovalne premije iz zavarovalne pogodbe, sklenjene za zavarovanja po Uredbi o sofinanciranju. Do sofinanciranja zavarovalne premije za **zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje** so upravičena kmetijska gospodarstva, ki se v RS ukvarjajo s proizvodnjo kmetijskih proizvodov, če izpolnjujejo naslednje pogoje:

- so mikro, mala ali srednja podjetja (opredeljena v Prilogi I Uredbe 702/2014/EU);
- niso podjetja v težavah (v skladu s 14. točko 2. člena Uredbe 702/2014/EU);
- z izvajalcem zavarovanja je sklenjena zavarovalna pogodba za zavarovanje kmetijske proizvodnje na kmetijskem gospodarstvu;
- so vpisane v register kmetijskih gospodarstev, v skladu s predpisi, ki urejajo kmetijstvo;
- kmetijska gospodarstva morajo izvajalcu zavarovanja ob podpisu zavarovalne pogodbe (police) izpolniti izjavo.

Izvajalci zavarovanja so Zavarovalnice, ki opravljajo zavarovalne posle in so pridobile dovoljenje za opravljanje zavarovalnih poslov.

Za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov je znašala višina sofinanciranja v letu 2020 50% obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov (DPZP).

Za zavarovanje živali, vodnih živali v ribogojnih objektih je znašala višina sofinanciranja v letu 2020 30% obračunane zavarovalne premije, vključno s pripadajočim davkom od prometa zavarovalnih poslov (DPZP)

Do sofinanciranja zavarovalnih premij je upravičeno:

- zavarovanje posevkov, nasadov in plodov pred nevarnostjo toče, požara, udara strele, pozebe, poplave in viharja,
- zavarovanje živali na kmetijskem gospodarstvu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni, zakola živali na kmetijskem gospodarstvu z veterinarsko napotnico ali usmrčitve živali zaradi bolezni ter ekonomskega zakola zaradi bolezni,
- zavarovanje gojitve vodnih živali v ribogojnih objektih za primer pogina zaradi bolezni,

Posevki, nasadi in plodovi:

- zavarovanja in zavarovalni produkti, ki temeljijo na soudeležbi zavarovanca pri škodi z odbitno franšizo v višini najmanj 15% zavarovalne vsote po posamezni zavarovani površini;
- odkup odbitne franšize se ne sofinancira,
- sofinancira se zavarovalna premija za navedene produkte z davkom od zavarovalnih poslov v višini 8,5%;
- določena je maksimalna zavarovalna vsota kulture na hektar;
- sofinancirajo se z uredbo določene vremenske nevarnosti.

Živali na kmetijskem gospodarstvu:

- zavarovanje živali na kmetijskem gospodarstvu, določenih v II delu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni, zakola živali na kmetijskem gospodarstvu, z veterinarsko napotnico ali usmrčitve živali zaradi bolezni ter ekonomskega zakola zaradi bolezni.
- vodne živali po pravilu de minimis za ribištvo (Uredba 717/2014/EU).

Upravičenec z zavarovalnico sklene zavarovalno pogodbo in se dogovori za plačilo le tistega dela premije, ki ga plača sam. Za preostali del premije, ki ga sofinancira država, z izjavo pooblasti zavarovalnico, da v njegovem imenu vloži zahtevek direktno na Agencijo za kmetijske trge in razvoj podeželja (AKTRP), ki ta preostali del premije nakaže direktno zavarovalnici. Zavarovalnice v imenu upravičencev po elektronski pošti vlagajo na Agencijo ločene zahteve po namenu zavarovanja za plačilo sofinanciranega dela zavarovalne premije najkasneje do 31. marca naslednjega leta za preteklo leto, v katerem je bilo zavarovanje sklenjeno. O zahtevku odloči Agencija z odločbo, pred tem pa naredi administrativno kontrolo vloge in najmanj 55% kontrolo zavarovalnih polic. V kolikor znaša sofinancirani del premije več kot 200 eur, mora AKTRP 10% sofinanciranega zneska kot akontacijo dohodnine nakazati na Finančno upravo RS.

Proračunski inšpektor je preveril tri zahtevke in sicer od Generali zavarovalnice d.d., od zavarovalnice Triglav d.d. in zavarovalnice Osterreichische Hagelversicherung - VVaG, Agro Zavarovalnica podružnica Slovenija.

Zahtevke zavarovalnice Agro v višini 84.496,90 EUR se nanaša na sofinanciranje zavarovalnih premij za posevke hmelja za pravno osebo. AKTRP je inšpektorju posredovala dokumentacijo o celovitem postopku administrativne kontrole preverjanja upravičenosti zahtevka po vseh kontrolah, ki so predpisane za ta postopek v Uredbi o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva. Dne 26.10.2020 je bila izdana odločba št. 33007-67/2020/14, s katero je zavarovalnici Osterreichische Hagelversicherung - VVaG, Agro Zavarovalnica, podružnica v Sloveniji, Titova cesta 63, 2000 Maribor, odobrilo sredstva za sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje posevkov, nasadov in plodov za leto 2020 v višini 83.496,90 EUR.

Zahtevke zavarovalnice Triglav d.d. v višini 26.129,95 EUR se nanaša na sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje živali na kmetijskem gospodarstvu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni za leto 2020. AKTRP je inšpektorju posredovala dokumentacijo o celovitem postopku administrativne kontrole preverjanja upravičenosti zahtevka po vseh kontrolah, ki so predpisane za ta postopek v Uredbi o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva. Dne 23.11.2020 je bila izdana odločba št. 33007-81/2020/15, s katero je zavarovalnici TRIGLAV d.d., Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, za sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje živali na kmetijskem gospodarstvu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni za leto 2020 odobreno izplačilo 26.129,95 EUR.

Zahtevke zavarovalnice Generali d.d. v višini 231,45 EUR se nanaša na sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje živali na kmetijskem gospodarstvu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni za leto 2019. AKTRP je inšpektorju posredovala dokumentacijo o celovitem postopku administrativne kontrole preverjanja upravičenosti zahtevka po vseh kontrolah, ki so predpisane za ta postopek v Uredbi o sofinanciranju zavarovalnih premij za zavarovanje primarne kmetijske proizvodnje in ribištva. Dne 19.3.2020 je bila izdana odločba št. 33007-12/2020/12, s katero je GENERALI zavarovalnica d.d., Kržičeva ulica 3, 1000 Ljubljana, za sofinanciranje zavarovalnih premij za zavarovanje živali na kmetijskem gospodarstvu pred nevarnostjo pogina zaradi bolezni za leto 2019 odobreno izplačilo v višini 231,45 EUR.

Proračunski inšpektor pri preverjanju postopkov in porabe sredstev na proračunski postavki 952810 Prilagajanje podnebnim spremembam ni ugotovil nepravilnosti.

b) Proračunska postavka 150910 Informiranje in promocija dejavnosti ministrstva

MKGP je v letu 2020 na tej proračunski postavki porabila 327.162,49 EUR. Sredstva so bila porabljena za promocijo in za odnose z javnostjo MKGP, ki jo izvaja **Službe za odnose z javnostmi in promocijo**. Aktivnosti so sledile sledečim ciljem delovanja:

- obveščanje javnosti o delovanju ministrstva – zagotavljanje transparentnosti delovanja organa in izvajanje nalog, ki so javno dobro,
- informiranost ciljnih javnosti ministrstva (kmetje, gozdarji, živilskopredelovalna podjetja, ribiči, strokovne institucije, nevladne organizacije itd.) o obveznostih in priložnostih, ki jih ponujajo sektorske politike, nacionalne in EU ter izvajanje ukrepov,
- promocija kmetijskega, živilskega, gozdarskega in ribiškega sektorja z namenom zagotavljanja ali dvigovanja zaupanja in ugleda pri potrošnikih, poglobljenega informiranja sektorskih politik in odločitev in podpora uresničevanju sprejetim politikam na teh področjih.

Zaradi epidemije covid-19 ni bilo mogoče izvesti vseh načrtovanih dogodkov v živo, nekateri pa so tudi odpadli.

V januarju so bili udeleženi na mednarodnem kmetijsko-živilskem sejmu IGW 2020, kjer so predstavili slovensko vinogradništvo in vinarstvo. Na ljubljanskem sejmu Informativa je bil skupaj z Zvezo slovenske podeželske mladine promoviran poklic kmeta in gozdarja.

Februarja so se udeležili kmetijskega sejma SIA Pariz. Predstavili so slovensko pobudo za razglasitev svetovnega dne čebel in predstavitev slovenskih zaščiteneh kmetijskih pridelkov in živil.

Zadnji dogodek v živo je bila organizacija Kulturnega bazarja v Cankarjevem domu, kjer je bila postavljena razstava na temo 10. obletnice projekta slovenskega Tradicionalnega zajtrka.

Avgusta je odpadel največji kmetijsko živilski sejem AGRA, zato je bila organizirana t.i. spletna AGRA, kjer je bilo omogočeno sodelovanje na digitalni platformi; predstavljeno je bilo več projektov MKGP (poklic kmet, CLLD projekti, naša super hrana, ribištvo, Skrbno z gozdom, mednarodno leto zdravja rastlin, AKTRP, itn.).

Svetovni dan čebel je potekal preko videokonference v sodelovanju s FAO.

Izvedba Tradicionalnega zajtrka, zaradi epidemije so bile povečane oglaševalske aktivnosti, z namenom informiranja ciljne publike.

Služba je organizirala pripravo informativnih video predstavitev o delovanju AKTRP, digitalno kampanjo na temo ozaveščanja o mednarodnem letu zdravja rastlin in nevarnostih, ki nam pretijo ob prinašanju rastlin iz drugih držav ter zagotovili nekaj promocijskega materiala. Potrošnike so obveščali o nevarnostih afriške prašičje kuge, pravilni rabi fitofarmaceutskih sredstev in stekline pri živalih.

Na letni ravni je bil zakupljen medijski prostor na Radiu Ognjišče in tedniku Kmečki glas, kjer dodatno informirajo ciljno skupino (kmečko populacijo) o aktualnih temah s področja delovanja MKGP.

MKGP je sodelovalo pri projektu Agrobiznis, z namenom spodbujanje podjetništva in inovativnosti na področju kmetijstva in prehranske samooskrbe.

Pomembna informativno-ozaveščevalna aktivnost je bila tudi na področju stekline pri živalih.

Iz izpiska odhodkov na tej proračunski postavki je proračunski inšpektor je preveril namenskost izdatkov pri 14 partnerjih. Seštevek izdatkov po posameznem partnerju ne presega zneska 20.000 EUR, razen v primeru postavitve in ureditve sejemskega razstavnega prostora na sejmu IGW 2020 v Berlinu. Izbor najugodnejšega ponudnika je bil opravljen z naročilom male vrednosti, objavljenim na Portalu javnih naročil pod št.JN008473/2019-W01 z dne 5.12.2019. Z najugodnejšim ponudnikom je bila dne 8.1.2020 podpisana pogodba št. 2330-20-000008 v višini 72.109,32 EUR.

Ostali dobavitelji oziroma izvajalci storitev so bili izbrani po evidenčnem postopku v skladu z internim navodilom o izvajanju javnih naročil.

Proračunski inšpektor pri preverjanju postopkov in porabe sredstev na proračunski postavki 150910 ni ugotovil nepravilnosti.

c) Proračunska postavka 426510 Javni zavod za ribištvo

MKGP je v letu 2020 na tej proračunski postavki porabilo 468.043,12 EUR. Sredstva so bila porabljena za financiranje javne službe v ribištvo za leto 2020. Opravljanje javne službe v ribištvo v skladu z 49. členom Zakona o sladkovodnem ribištvo in 35. členom Zakona o morskem ribištvo opravlja Zavod za ribištvo Slovenije, katerega ustanovitelj je Republika Slovenija.

Za financiranje javne službe za leto 2020 je bila dne 24.12.2019 med MKGP in Javnim zavodom za ribištvo sklenjena Pogodba št. 2330-20-000024 o opravljanju in začasnem financiranju javne službe v ribištvu v letu 2020. Pogodba o začasnem financiranju je bila sklenjena, ker še ni bil sprejet Program dela in finančni načrt Zavoda za ribištvo za leto 2020. Vrednost začasnega financiranja za obdobje od 1.1.2020 do 31.3.2020 je do 111.989,50 EUR, od tega za stroške dela do 88.503,89 EUR in materialne stroške 23.485,61 EUR.

Zavod za ribištvo je dolžan v okviru javne službe v obdobju začasnega financiranja v letu 2020 opravljati naloge:

- 1) Skladno z določili 45. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu:
 - vodenje celovitega informacijskega sistema ribištva,
 - izvajanje monitoringa populacije rib in monitoringa rib po določbah tega zakona,
 - izvajanje drugih strokovnih nalog po določbah tega zakona,
 - priprava načrtov ribiškega upravljanja v ribiških območjih,
 - izdelava ribiškogojitvenih načrtov,
 - potrjevanje letnih programov izvajalcev ribiškega upravljanja,
 - izdajanje soglasij in strokovnih mnenj v skladu s predpisi,
 - izvajanje ribiškega upravljanja v vodah posebnega pomena.

- 2) Skladno z določili 34. člena Zakona o morskem ribištvu:
 - poročanje državnim organom,
 - priprava strokovnih mnenj v zvezi z izdajo dovoljenj za ribolov za znanstvene, raziskovalne in izobraževalne namene,
 - priprava strokovnih mnenj v zvezi z izdajo posebnih dovoljenj za gospodarski ribolov
 - zbiranje in vnos podatkov o iztovu in prvi prodaji v INFORIB.

Za koriščenje sredstev financiranja mora Zavod za ribištvo do najkasneje tretjega delovnega dne v mesecu izstaviti zahtevek, ki mora vsebovati pregled (za opravljanje javne službe) plač pretekli mesec, plačilo premije za KDPZ, pregled materialnih stroškov, pregled materialnih stroškov za zaposlene in mesečno poročilo o opravljenem delu. Priloge k posameznemu zahtevku morajo biti usklajene z zahtevkom in se morajo nanašati na isti mesec kot zahtevek.

Dne 10.4.2020 je bila med MKGP in Zavodom za ribištvo sklenjena Pogodba št. 2330-20-000114 o opravljanju in financiranju javne službe v ribištvu v letu 2020. Pogodba o financiranju je bila sklenjena na podlagi sprejetega Programa dela in finančnega načrta Zavoda za ribištvo za leto 2020, ki ga je svet zavoda sprejel dne 6.2.2020 na svoji 7 redni seji in s strani ministrice izdan sklep št. 014-61/2019/12 o soglasju k Programu dela in finančnemu načrtu Zavoda za ribištvo Slovenije za leto 2020.

Vrednost financiranja za obdobje od 1.1.2020 do 31.12.2020 je do 476.312,00 EUR, od 1.4. do 31.12.2020 pa 364.322,27 EUR, od tega stroški dela do 302.987,27 EUR, sredstva investicij do 15.000,00 EUR.

Sredstva za opravljene naloge v mesecu decembru v višini do 46.876,02 EUR bodo Zavodu za ribištvo Slovenije plačane v letu 2021.

Naloge javne službe, ki jih mora opraviti Zavod za ribištvo Slovenije v letu 2020 so identične zapisanim nalogam v pogodbi o začasnem financiranju.

Proračunski inšpektor je preveril zahtevke za mesec december 2019, ter zahtevke za februar, marec, maj, avgust in november 2020. Pregledan je bil tudi zahtevke za izplačilo letnega regresa.

Vsi zahtevki so bili preverjeni glede na določila pogodbe o financiranju in začasnem financiranju, preverjena je bila tudi skladnost v zahtevkih navedenega opravljenega dela z letnim programom dela in finančnim programom za leti 2019 (december) in 2020. Zahtevkom so med drugim priloženi spiski materialnih stroškov, ter obračun delovnih mest in število opravljenih ur po posameznem delovnem mestu za opravljanje javne službe za posamezen mesec. Tudi regres je obračunan za tista delovna mesta in v odstotku, ki se nanaša na opravljene ure dela za javno službo.

Proračunski inšpektor pri nadzoru porabe sredstev na proračunski postavki 426510 ni ugotovil nepravilnosti.

d) Proračunska postavka 170058 Javna služba za področje divjadi in lovstva

MKGP je v letu 2020 na tej proračunski postavki porabila 98.545,31 EUR.

1) Zavod za gozdove Slovenije

Po določilih 20. člena Zakona o divjadi in lovstvu Zavod za gozdove Slovenije opravlja naslednje naloge javne službe s področja divjadi:

- zbira, obdeluje in analizira podatke in pripravlja informacije o stanju in razvoju populacij divjadi ter njihovega življenjskega okolja,
- vodi evidence in zbirke podatkov o divjadi in njenem življenjskem okolju po loviščih, loviščih s posebnim namenom in lovsko upravljavskih območjih,
- izdeluje strokovne podlage za program upravljanja,
- izdeluje načrte lovsko upravljavskih območij ter druge strokovne podlage za ohranjanje in varstvo divjadi in njenega življenjskega okolja,
- sodeluje pri izdelavi strokovnih podlag za ukrepanje na področju varstva narave,
- pripravlja strokovne podlage za podeljevanje koncesij za upravljanje z divjadjo,
- pripravlja metodologijo za monitoring divjadi, za vodenje evidenc, ugotavljanje bioloških kazalnikov usklajenosti divjadi z okoljem in metodologijo za ocenjevanje škode od divjadi in na divjadi,
- ocenjuje škodo, ki jo povzročijo živali zavarovanih vrst sesalcev in ptic,
- izvaja ukrepe za zagotovitev sožitja zavarovanih vrst velikih zveri s človekom, v skladu s sprejetimi strategijami in akcijskimi načrti s področja varstva zavarovanih vrst ter naloge iz 45. in 46. člena tega zakona, ki se nanašajo na zavarovane vrste velikih zveri,
- hrani in obdeluje podatke o površinah kmetijskih zemljišč in gozdov v loviščih oziroma loviščih s posebnim namenom, ki mu jih po uradni dolžnosti pošilja organ, pristojen za vodenje zemljiškega katastra,
- opravlja raziskave in sodeluje pri znanstveno-raziskovalnem delu v zvezi z divjadjo in lovstvom,
- sodeluje pri usposabljanju in naravovarstvenem osveščanju lovcev, pri pripravi programov tečajev usposabljanja in pri izpitih za lovce in lovske čuvaje oziroma čuvajke (v nadaljnjem besedilu: lovski čuvaj),
- skrbi za popularizacijo pomena divjadi kot naravne vrednote s komuniciranjem z javnostjo,
- izdaja in sodeluje pri izdaji strokovne literature s področja divjadi in lovstva,
- opravlja druge naloge s tega področja v soglasju z ustanoviteljem.

Zgoraj naštetih naloge, ki jih opravlja Zavod za gozdove Slovenije, se v skladu z določili prvega odstavka 23. člena Zakona o divjadi in lovstvu financirajo iz proračuna RS.

Ministrica za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je s sklepom št. 014-57/2019/10 dne 9.3.2020 podala soglasje k Programu dela, finančnemu načrtu in kadrovskemu načrtu Zavoda za gozdove Slovenije za leto 2020. V obrazložitvi sklepa je zapisano, da je odobrena višina sredstev za izvajanje javne službe na področju divjadi in lovstva do 48.800,00 EUR.

MKGP in Zavod za gozdove Slovenije sta sklenili pogodbo št. 2330-20-000078 o opravljanju in financiranju javne gozdarske službe in javne službe s področja divjadi. Višina dodeljenih sredstev za pokrivanje materialnih stroškov za opravljanje javne službe na področju divjadi in lovstva je 48.800,00 EUR, sredstva so na razpolago iz proračunske postavke 170058.

Ne glede na to, da za sredstva za opravljanje javne službe na področju divjadi in lovstva v pogodbi ni določeno kako se črpajo sredstva, je Zavod za gozdove Slovenije v letu 2020 izstavil 6 zahtevkov v skupni vrednosti 48.800,00 EUR. Zahtevkom so priložena dokazila o porabi materialnih stroškov, ki so nastali pri opravljanju dejavnosti. Iz priloženih listin je razvidno, da so bila sredstva v glavnem porabljena za izplačilo kilometrin.

V letu 2020 je bilo iz naslova zgornje pogodbe izplačano 48.800,00 EUR

2) Lovska zveza Slovenije

Po določitih 3 odstavka 21 člena Zakona o divjadi in lovstvu Lovska zveza Slovenije opravlja naslednje naloge v javnem interesu:

- organiziranje izpitov za lovce in lovske čuvaje na podlagi skupno pripravljenih programov z Zavodom in pedagoškimi ustanovami,
- usposabljanje in naravovarstveno osveščanje lovcev ter komuniciranje z lastniki zemljišč in javnostjo,
- izdajanje strokovne literature s področja divjadi in lovstva,
- skrb za razvoj lovske kinologije,
- sodelovanje pri znanstveno – raziskovalnem delu v zvezi z divjadjo in lovstvom,
- izdaja lovskih izkaznic,
- opravljanje drugih nalog javnega interesa s področja varstva narave, divjadi in lovstva, ki jih določi zakon.

Financiranje teh nalog v skladu s četrto alinejo 23.člena Zakona o divjadi in lovstvu izvaja iz proračuna RS.

Ministrica za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je s sklepom št. 341-8/2020/4 dne 12.2.2020 podala soglasje k Programu dela in finančnemu načrtu Lovske zveze Slovenije za leto 2020.

MKGP in Lovska zveza Slovenije sta sklenili pogodbo št. 2330-20-000066 o financiranju ali sofinanciranju nalog v javnem interesu. Višina dodeljenih sredstev je 50.000,00 EUR, sredstva so na razpolago iz proračunske postavke 170058, od tega v letu 2020 v višini 45.833,00 EUR in v letu 2021 v višini 4.167,00 EUR.

Lovska zveza Slovenije je dolžna v okviru izvajanja nalog v javnem interesu opravljati sledeče naloge:

- organiziranje in izvajanje izobraževanja in usposabljanja na področju pridobitve lovskega izpita, pridobitve lovsko-čuvajskega izpita, dopolnitvenega usposabljanja lovskih čuvajev, ocenjevanja škod na in od divjadi, naravovarstva, komunikacije z oškodovanci in drugo javnostjo, bolezni divjadi, preglede divjačine, ocenjevanja trofej in kinologije,
- izdajanje strokovne literature s področja divjadi in lovstva (revija Lovec, Zlatorogov zbornik, Zlatorogova knjižnica in Strokovna knjižnica),
- vodenje in vzdrževanje lovskega informacijskega sistema,
- organizacija dela komisij, ki opravljajo naloge v javnem interesu s področja divjadi in lovstva in jih imenuje minister pristojen za divjad in lovstvo.

Lovska zveza Slovenije mora za izplačilo sredstev izstaviti zahtevke, od tega prvega najkasneje do 30.4.2020, drugega najkasneje do 31.8.2020 in tretjega najkasneje do 28.11.2020. Za izplačilo v letu 2021 mora biti zahtevek izstavljen najkasneje do 15.1.2021. K zahtevkom morajo biti priloženi originali računov oziroma avtorske pogodbe in poročilo.

Proračunski inšpektor je preveril izvajanje pogodbenih določil predvsem s stališča doslednosti poročanja, pravočasnosti izdajanja zahtevkov in namenskosti zahtevkov glede na nabor financiranih del opredeljenih v pogodbi. Lovska zveza Slovenije je v letu 2020 po zgoraj opisani pogodbi in zadnjem zahtevku iz leta 2019 prejela 49.745,31 EUR.

Proračunski inšpektor pri nadzoru porabe sredstev na proračunski postavki 170058 ni ugotovil nepravilnosti.

e) Proračunska postavka 160367 Gozdni sklad – proračunski sklad

Na proračunski postavki 160367 Gozdni sklad – proračunski sklad je bilo v letu 2020 12.732.807,34 EUR prihodkov in prav toliko odhodkov.

Republika Slovenija je za gospodarjenje z državnimi gozdovi ustanovila družbo Slovenski državni gozdovi. Družba v okviru opravljanja dejavnosti gospodarjenja z državnimi gozdovi opravlja naloge razpolaganja z državnimi gozdovi, upravljanja državnih gozdov in pridobivanja gozdov. Poleg dejavnosti iz prejšnjega odstavka opravlja še druge dejavnosti, ki so potrebne za gospodarno in učinkovito opravljanje dejavnosti gospodarjenja z državnimi gozdovi, kot so organiziranje centrov za zbiranje oziroma predelavo lesa in ustvarjanje pogojev za razvoj ter vzpostavljanje gozdno-lesnih verig s čim višjo dodano vrednostjo. Naštete dejavnosti družba financira s prihodki od prodaje lesa, gozdnih lesnih sortimentov in drugih gozdnih dobrin, drugih lastnih prihodkov in drugih virov.

V skladu z določili 4. odstavka 27. člena in 3. odstavka 33. člena Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije in določili Pogodbe o razpolaganju z gozdovi v lasti Republike Slovenije in pridobivanju gozdov št. 2330-16-000114 z dne 29.6.2016 ter dveh aneksov, ki so jih sklenili MKGP in družba Slovenski državni gozdovi d.o.o., je družba dolžna mesečno nakazovati akontacijo 20% letnega planiranega prometa in prihodke od poslov v zvezi s prodajo gozdov. Na koncu leta se opravi poračun glede na dejansko realizacijo prometa.

MKGP prejeta sredstva po pregledu in kontroli posredovane dokumentacije v celoti nakaže na proračunski sklad (pp 547).

Proračunski inšpektor pri nadzoru porabe sredstev na proračunski postavki 160367 ni ugotovil nepravilnosti.

POVZETEK

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP), ki ga vodi minister Jože Podgoršek, izvedlo inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev v letu 2020 na sledečih proračunskih postavkah:

- PP 952810 Prilagajanje podnebnim spremembam,
- PP 150910 Informiranje in promocija dejavnosti ministrstva,
- PP 426510 Javni zavod za ribištvo,
- PP 170058 Javna služba za področje divjadi in lovstva,
- PP 160367 Gozdni sklad – proračunski sklad.

Proračunski inšpektor pri nadzoru porabe sredstev ni ugotovil nepravilnosti.

MKGP zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:
- MKGP, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana - po ZUP

V vednost:

- Kabinet MF - po elektronski pošti gp.mf@gov.si