



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-43/2020/4

Datum: 30.11.2020

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,

pri Zavodu RS za zaposlovanje

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U.I. RS, št. 11/11 - UPB4, 110/11 - ZDIU12, 46/13 -ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415 in 38/14 ZIPRS1415-A, 14/2015- ZIPRS1415-D, 55/2015 ZFisP - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena ZJF.

Inšpekcijski pregled je opravil Miran Grajzar, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-43/2020/2 z dne 28.10.2020. Pregled dokumentacije je bil opravljen v obdobju 29.10. - 30.10.2020, 2.11. - 6.11.2020, 9.11.2020, 12.11.-13.11.2020 od doma in preko elektronskih dokumentov in telefonskih informacij odgovornih oseb Zavoda RS za zaposlovanje.

UVOD

Zavod RS za zaposlovanje vodi generalni direktor Mitja Bobnar.

Zavod RS za zaposlovanje (v nadaljevanju ZRSZ) je posredni proračunski uporabnik in izvaja ukrepe na področju trga dela v skladu z zakonom, ki ureja trg dela, ter druge storitve in naloge, za katere je pristojen po zakonu in drugih predpisih: posredovanje zaposlitve, aktivno politiko

zaposlovanja, vseživljenjsko karierno organizacijo, odloča o pravicah do zaposlitvene rehabilitacije in drugo.

Predmet pregleda

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri ZRSZ na podlagi anonimne prijave z dne 21.7.2020, po kateri naj bi delavca zaposlena pri ZRSZ oškodovala ZRSZ oziroma proračunska sredstva (kršitve pogodbe o zaposlitvi, nezakonita uporaba službenega vozila, zahteva po neupravičenih stroških javnega prevoza).

Področna zakonodaja

- Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2020 in 2021 (U.I. RS, št. 75/2019),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna (U.I. RS, št. 50/07, 61708, 99/09 - ZIPRS 1011, 3/13 in 81/16),
- Akt o uporabi službenih vozil Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje z dne 27.10.2015.

I. Opis dejanskega stanja in ugotovitve ter ukrepi

1. Prijava o domnevnem oškodovanju proračunskih sredstev

V prijavi z dne 21.7.2020, ki je predmet inšpekcijskega nadzora, je navedeno, da sta javna uslužbenca, ki sta zaposlena na ZRSZ za nedoločen čas oziroma za določen čas, na škodo proračunskih sredstev in ZRSZ uporabljala službeno vozilo brez odobritve od prvega dne zaposlitve in da se vsak dan vozita iz Ptuja v Ljubljano mimo vseh pravil, ki jih zavod mora spoštovati pri uporabi službenih vozil. Nadalje je v prijavi navedeno, da ima javna uslužbenka, ki je bila zaposlena za določen čas, pogodbo sklenjeno na lokaciji Ljubljane in s tem priznane najcenejše stroške javnega prevoza in zahteva od zavoda še povračilo teh stroškov. Po prijavi naj bi javni uslužbenec huje kršil pogodbo o zaposlitvi, saj uporaba službenega vozila brez predhodne odobritve predstavlja kršitev delovnih obveznosti. Javni uslužbenec naj bi ta dejanja izvajal od 14.7.2020 v službenem vozilu Renault clio karavan (LJ 161 UU).

Stroški prevoza na delo in z dela pri ZRSZ so v obdobju od 1.1. do 30.9.2020 znašali 388.889,33 €, stroški v zvezi z delom pa 46.839,70 €,

Proračunski inšpektor je pregledal naloge za službena potovanja za leto 2020 za oba javna uslužbenca, izpis ur (Web Time&Space) za javna uslužbenca za julij 2020, izjavi za povračilo potnih stroškov prevoza na delo in z dela javne uslužbenke z dne 24.7.2020 in 10.8.2020, izjavo za povračilo potnih stroškov prevoza na delo in z dela javnega uslužbenca z dne 4.1.2016, pogodbo o zaposlitvi med ZRSZ kot delodajalcem in javno uslužbenko z dne 10.7.2020 (zaposlitev za obdobje od 14.7.2020 do 30.9.2020), pogodbo o zaposlitvi med ZRSZ kot delodajalcem in javnim uslužbencem z dne 28.2.2019, seznam voženj zaposlenih do 30.09.2020 in drugo dokumentacijo.

Proračunski inšpektor je ugotovil, da je ZRSZ dne 13.7.2020 javnemu uslužbencu izdal nalog za službeno potovanje za 14.7.2020 za relacijo Ptuj - Ljubljana - Ptuj s službenim vozilom Renault clio karavan (LJ 161-UU) zaradi vabila na usposabljanje, dne 18.7.2020 pa obračun dnevnic za službeno potovanje, ki je za 14.7.2020 zabeležen na Web Time&Space. ZRSZ je dne 14.7.2020 javnemu uslužbencu izdal nalog za službeno potovanje za 15.7. do 17.7.2020 za relacijo Ptuj - Ljubljana - Ptuj s službenim vozilom Renault clio karavan (LJ 161-UU) zaradi sestanka na drugi lokaciji. Na podlagi tega naloga so bili obračunani stroški za prehrano za 15.7.2020. ZRSZ je

dne 18.7.2020 javnemu uslužbencu izdal nalog za službeno potovanje za 16.7.2020 za relacijo Ptuj - Ljubljana - Ptuj s službenim vozilom (LJ 161-UU) zaradi sestanka na drugi lokaciji. Na podlagi tega naloga so bili obračunani stroški za prehrano za 16.7.2020. ZRSZ je javnemu uslužbencu izdal potne naloge in obračunal ter plačal stroške za 14.7., 15.7. in 16.7.2020. Javni uslužbenec je dne 14.9.2020 v zvezi z anonimno prijavo podal izjavo, da je bil 14.7.2020 na službeni poti s službenim vozilom zaradi sestanka in usposabljanja v službi za pravne zadeve.

Proračunski inšpektor je ugotovil, da je bilo službeno vozilo Renault clio karavan LJ 161-UU dne 14.7.2020 s stani javnega uslužbenca uporabljeno na podlagi izdanega potnega naloga, kar je v skladu z 9. členom Akta o uporabi službenih vozil Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje, ki določa, da se službeno vozilo lahko uporablja na podlagi potnega naloga. Iz izjave za povračilo potnih stroškov prevoza na delo in z dela javnega uslužbenca z dne 4.1.2016 izhaja, da je njegovo stalno bivališče v Ptujju in da ne uveljavlja stroškov prevoza na delo in z dela. Iz evidence izplačanih prevoznih stroškov ZRSZ izhaja, da javni uslužbenec v letu 2020 ni prejel prevoznih stroškov za prevoz na delo.

Javna uslužbenka se je dne 14.7.2020 (prvi dan zaposlitve) sama pripeljala v Ljubljano, kar je dodatno potrdila z odgovorom z dne 14.9.2020, saj je ZRSZ zahteval pisno opredelitev do očitkov iz anonimne prijave za oba javna uslužbenca. Javna uslužbenka je bila s strani predpostavljene opozorjena, da so jo sodelavci opozorili, da se v službo pripelje s službenim vozilom ZRSZ in da na delovno mesto prihaja lahko z javnim ali z lastnim prevozom. Iz obračuna stroškov prevozov za julij 2020 izhaja, da je javna uslužbenka iz naslova prevoznih stroškov za prevoz na delo dobila 283,40 €. Obračun je bil opravljen v skladu z izjavo za povračilo potnih stroškov prevoza na delo in z dela javne uslužbenke z dne 24.7.2020 oziroma v skladu s pogodbo o zaposlitvi, kjer je navedeno tudi stalno bivališče javne uslužbenke (Ptuj). Javna uslužbenka je izjavila, da je 14.7.2020 prišla na delo s Prevozi.org. Iz potnih nalogov za 14., 15. in 16. julij 2020 ni razvidno, da bi bil v službenem vozilu še kdo drug poleg javnega uslužbenca. Na ZRSZ so izjavili, da so javno uslužbenko dvakrat vprašali o prevozu in da se ni vozila kot sopotnica, temveč da je uporabila način Prevozi.org. Na ZRSZ so izjavili, da potnega naloga ni imela, ni prejela obračuna potnih stroškov, temveč je prejela povračilo prevoznih stroškov na osnovi izjave o prevozu na delo v skladu z uredbo o plačilih. Proračunski inšpektor je na podlagi pregleda evidenc ur ZRSZ za mesec julij 2020 za javno uslužbenko, izjave o prevozu na delo javne uslužbenke in obračuna prevoznih stroškov za julij 2020 ugotovil, da so bili prevozni stroški za julij 2020 s strani ZRSZ obračunani pravilno.

Na ZRSR so pojasnili, da so na podlagi anonimne prijave preverili izdajo potnega naloga za javnega uslužbenca in ugotovili, da je bil potni nalog izdan in obračunan pravilno. Omenjenega dne (14.7.2020) se je namreč udeležil izobraževanja na centralni službi ZRSZ. Službeno vozilo je uporabil za službene obveznosti in pot je opravil sam, kar je v skladu z Navodili uporabniku službenega vozila ZRSZ, kjer je med drugim določeno, da mora uporabnik službenega vozila sam uporabljati vozilo. Javna uslužbenka se je dne 14.7.2020 sama pripeljala v Ljubljano, kar je dodatno potrdila z odgovorom dne 15.9.2020. Javna uslužbenka je bila 21.7.2020 opozorjena, da na delovno mesto lahko prihaja z javnim ali lastnim prevozom. ZRSZ zaradi navedenega ni sprožil nobenega dodatnega postopka ali posebnega ukrepa, vsekakor pa nemenja pripravi potnih nalogov in njihovemu obračunu ter obračunu povračil stroškov prevoza na delo in z dela ustrezno pozornost za pravilnost in zakonitost.

Proračunski inšpektor je na podlagi zgoraj navedene pregledane dokumentacije ugotovil, da ni dokazov, ki bi potrdili navedbe iz anonimne prijave z dne 21.7.2020, da bi bil službeni avto ZRSZ Renault clio karavan uporabljen nezakonito oziroma, da bi bili stroški prevoza na delo in z dela ter obračunani potni nalogi nepravilni ali nezakoniti.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Povzetek

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna. Proračunski inšpektor je nadziral izvajanje predpisov oziroma zakonitost izvajanja predpisov na podlagi anonimne prijave

z dne 21.7.2020, po kateri naj bi zaposlena delavca pri ZRSZ oškodovala ZRSZ oziroma proračunska sredstva (kršitve pogodbe o zaposlitvi, nezakonita uporaba službenega vozila, neupravičeni stroških javnega prevoza).

Proračunski inšpektor je na podlagi predložene dokumentacije (potni nalogi, obračuni, evidence službenih vozil, izjave delavcev) ugotovil, da je ZRSZ izdal in obračunal potne naloge za javnega uslužbenca skladno z Aktom o uporabi službenih vozil Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje. Prevozni stroški na delo za javno uslužbenko v juliju 2020 so bili obračunani v skladu številom opravljenih dni in izjavo za povračilo potnih stroškov prevoza na delo in z dela.

Proračunski inšpektor je na podlagi zgoraj navedene pregledane dokumentacije ugotovil, da ni dokazov, ki bi potrdili navedbe iz anonimne prijave z dne 21.7.2020, da bi bil službeni avto Renault clio karavan uporabljen nezakonito oziroma, da bi bil stroški prevoza na delo in z dela ter obračunani potni nalogi nepravilni ali nezakoniti.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Zoper ugotovitve v tem zapisniku so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

mag. Miran Grajzar
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
inšpektor višji svetnik

Vročiti po ZUP:

- Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje, Rožna dolina, cesta IX/6, 1000 Ljubljana

V vednost po elektronski pošti:

- Ministrstvo za finance - Kabinet ministra (gp.mf@gov.si)