



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-26/2020/7

Datum: 10.8.2020

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Maribor

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. **79/1999**, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718, 71/2017 - ZIPRS1819, 13/2018 - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-26/2020/3 z dne 16.6.2020.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami Višje strokovne šole za gostinstvo in turizem Maribor je bil opravljen v dneh 18.6.2020 in 22.6.2020 na Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Maribor, Cafova ulica 7, 2000 Maribor. Dne 30.6., 16.7., 17.7., 20.7. in 10.8.2020 je bil inšpekcijski pregled dokumentacije opravljen na UNP.

I. Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Višji strokovni šoli za gostinstvo in turizem Maribor (v nadaljevanju VSŠGTM), ki jo vodi direktorica Tanja Angleitner Sagadin, izvedlo inšpekcijski pregled nad porabo sredstev pridobljenih iz proračuna RS, ki jih je VSŠGTM v letu 2019 porabila za poplačilo presežka opravljenih ur dela.

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi prijave, ki jo je UNP odstopil inšpektorat RS za šolstvo in šport.

Področna zakonodaja:

- Zakon o višjem strokovnem izobraževanju (Uradni list RS, št. 86/2004, 100/2013),
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 12/1996, 23/1996 - popr., 22/2000 - ZJS, 64/2001, 101/2001 - odl. US, 108/2002, 79/2003, 34/2003, 65/2005, 129/2006, 118/2006 - ZUOPP-A, 36/2008, 58/2009, 64/2009 - popr., 65/2009 - popr., 20/2011, 40/2012 - ZUJF, 57/2012 - ZPCP-2D, 2/2015 - odl. US, 47/2015, 46/2016, 49/2016 - popr., 25/2017 – Zvaj),
- Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke (Uradni list RS, št. 53/2008, 89/2008, 98/2009 - ZIUZGK, 94/2010 - ZIU, 40/2012 - ZUJF, 104/2012 - ZIPRS1314, 46/2013, 95/2014 - ZUPPJS15, 90/2015 - ZUPPJS16, 88/2016 - ZUPPJS17),
- ostali podzakonski akti.

II. Ugotovitve

VSŠGTM je v letu 2019 od 1.1. do 31.12. iz proračuna RS prejela 784.827,36 EUR (izpis MFERAC).

Po določitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja se javnim šolam zagotavljajo sredstva v skladu z normativi in standardi oziroma metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja. V skladu z metodologijo za določanje obsega sredstev na udeleženca izobraževanja se zagotavlja sredstva javnim gimnazijam, poklicnim, srednjim tehničkim in srednjim strokovnim šolam, višjim strokovnim šolam in dijaškim domovom za vzgojno dejavnost.

MIZŠ je na podlagi 81. in 84. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja ter 11. člena Pravilnika o normativih za financiranje višjih strokovnih šol VSŠGTM dne 6.3.2019 izdalo Sklep št.406-46/2018/16-147 o zagotavljanju proračunskih sredstev za višješolske programe za obdobje od 1.12.2018 do 30.11.2019. Višina dodeljenih sredstev je 730.663,31 EUR, sredstva so namenjena izvajanju višješolskih študijskih programov (696.631,49 EUR) in za dejavnost medpodjetniškega izobraževalnega centra (34.031,82 EUR). Za obdobje financiranja od 1.12.2019 do 30.11.2020 je MIZŠ dne 16.12.2019 izdalo Sklep št.450-278/2019/4-147 o zagotavljanju proračunskih sredstev za višješolske programe za obdobje od 1.12.2019 do 30.11.2020. Višina dodeljenih sredstev je 678.444,62 EUR, sredstva so namenjena izvajanju višješolskih študijskih programov (642.557,62 EUR) in za dejavnost medpodjetniškega izobraževalnega centra (35.887,00 EUR).

Po določitvah 6. člena zgoraj navedenih sklepov o zagotavljanju proračunskih sredstev za višješolske programe, je zavod zavezan kakovostno izvajati študijske programe za redno vpisane študente, ki so razvidni iz uradnih evidenc ministrstva. S sredstvi je zavod dolžan ravnati varčno in gospodarno, ter jih porabljati za zakonit namen. O porabi sredstev je zavod dolžan MIZŠ poročati do 28.2. v okviru poročila o realizaciji finančnega načrta za posamezno leto.

Iz letnega poslovnega poročila (izkaz prihodkov po načelu denarnega toka) izhaja, da je VSŠGTM

v letu 2019 ustvarila 1.397.118 EUR prihodkov, od tega 785.362 EUR iz sredstev javnih financ, 281.299 EUR prihodkov so ustvarili iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

V letu 2019 je prišlo do spremembe v vodstvu zavoda. Nova v.d. direktorica je bila takoj po nastopu funkcije s strani sindikata zaposlenih pozvana, da izvede plačilo nadur, zabeleženih na registratorju ur. V primeru neukrepanja je sindikat zagrozil s tožbami. Plačilo nadur je bilo s strani prejšnjega vodstva zaposlenim odrejeno ustno, nikoli pa jim nadur niso izplačali. Od leta 2016 je bilo na registratorju zabeleženih preko 6500 neizplačanih nadur, koriščenje presežka ur ni bilo mogoče, saj je na zavodu zaposlenih manj ljudi, kot bi jih potrebovali in je sistemiziranih delovnih mest. O zatečenem stanju velikega števila neizplačanih nadur je bil obveščen tudi Svet zavoda.

Vodstvo zavoda se je po pogajanjih s sindikatom delavcev odločilo, da izplačilo opravljenih nadur v šolskem letu 2018/2019 do zaposlenih poravnava v obliki plačila za povečan obseg dela, ki je bil izplačan iz sredstev, ki jih je zavod prejel iz proračuna RS, del zaposlenim, tistim, ki so delali na projektih, pa so bile nadure izplačane s podjemnimi pogodbami za nadure, ki so jih opravili na projektih (Prihodki od prodaje blaga in storitev na trgu).

Za izplačilo neizplačanih nadur je bilo tako iz sredstev prejetih iz proračuna RS izplačano 33.896,27 EUR.

Po določitih 3. člena Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke se del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela zagotavlja za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega iz prihrankov sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbenecv z dela, ali nezasedenih delovnih mest ali iz sredstev projekta, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna.

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je bilo dodatno delo, ki je bilo opravljeno s strani zaposlenih potrebno izvesti zaradi kadrovske podhranjenosti in količine dela, ki je moralo biti opravljeno, da je študijsko delo potekalo normalno v predvidenem obsegu. Višina proračunskih sredstev, ki jih po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja prejmejo višješolski zavodi so izračunani po enačbi, višina dodeljenih sredstev je odvisna v glavnem od števila vpisanih rednih študentov. Poraba proračunskih sredstev je opredeljena samo s kakovostno izvedbo študijskih programov za redno vpisane študente.

Inšpektor ugotavlja, da so bila sredstva v višini 33.896,27 EUR, ki so bila porabljen za plačilo delovne uspešnosti zaposlenim in jih je VSŠGTM pridobila iz proračuna RS porabljen v skladu z namenom za katerega so bila pridobljena. Skladnost izplačil z Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke ugotavlja Inšpektorat za javni sektor.

Inšpektor je preverjal samo namenskost porabe zgoraj navedenih sredstev iz proračuna RS in ugotavlja, da so bila sredstva porabljen v skladu z namenom, za katerega so bila pridobljena iz proračuna RS.

Porabo javnih sredstev v vzgoji in izobraževanju po določitih 79. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja nadzira Računsko sodišče RS, namensko porabo sredstev pa organ šolske inšpekcije.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

-Višja strokovna šola za gostinstvo in turizem Maribor, Cafova 7,2000 Maribor - po ZUP

V vednost:

- Kabinēt MF - po elektronski pošti gp.mf@gov.si