



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-72/2020/3

Datum: 9.12.2020

## ZAPISNIK

### O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri

#### Občina Radovljica

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijo je opravil Maksi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-72/2020/1 z dne 26.11.2020. Pregled dokumentacije v prostorih Občine Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica (v nadaljevanju: občina) je potekal od 1. do 3. decembra 2020 in 4., 7. ter 8. decembra 2020 na sedežu UNP.

#### I . UVOD

Odgovorna oseba občine je Ciril Globočnik - župan.

#### Predmet pregleda

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila poraba sredstev proračuna Republike Slovenije v letu 2019 za opravljanje nalog skupne občinske uprave.

#### Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)

ZFO-1	Zakon o financiranju občin (URL RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE)
Pravilnik	Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (URL RS, št. 66/07 in 36/18)

## II . PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE Z IZREČENIMI UKREPI

Občina je v letu 2019 od Ministrstva za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) prejela eno nakazilo iz naslova sofinanciranja skupnih občinskih uprav za leto 2018. Nakazilo v višini 56.202,48 EUR je bilo nakazano za Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo. Proračunski inšpektor je pregledal porabo sredstev nakazanih za Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo.

### **Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo**

V Deželnih novicah Občine Radovljica je bil dne 2.12.2016 objavljen Odlok o ustanovitvi organa uprave skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo« (v nadaljevanju: Odlok), ki je pričel veljati 1.12.2017 in do danes ni bil spremenjen. Z Odlokom sta Občini Radovljica in Naklo ustanovili skupno upravo z imenom Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo (v nadaljevanju: skupna uprava), ki opravlja naloge občinskih uprav na področju občinske inšpekcije in redarske službe. Sredstva za delo skupne uprave zagotavljata občini ustanoviteljici v razmerju, ki ga določa 11. člen Odloka t.j. 87,69 % Občina Radovljica in 12,31 % Občina Naklo.

ZFO-1 v 18. členu določa, da se občinam zagotavljajo dodatna sredstva državnega proračuna za sofinanciranje:

- izvajanja posamezne naloge ali programa;
- investicij;
- skupno opravljanje nalog občinske uprave.

Isti člen določa, da se sredstva smejo uporabljati le za namene, za katere so dodeljena.

Prvi odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

V nadaljevanju 26. člena je določeno, da se za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

Tretji odstavek 26. člena določa, da minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

Četrty odstavek 26. člena določa, da je občina do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

#### Opomba proračunskega inšpektorja:

Popravek Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin – ZFO-1C (Uradni list RS, št. 21/18) spreminja 15. člen zakona tako, da se glasi:

»15. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2018, razen četrtega odstavka spremenjenega 26. člena zakona, ki začne veljati 1. januarja 2020. Do 1. januarja 2020 so občine upravičene do sofinanciranja nalog iz drugega odstavka spremenjenega 26. člena zakona v višini 50% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20%.«.

7.člen Pravilnika določa, da MJU v roku 30 dni po prejetju popolnega zahtevka z odredbo ugotovi višino odhodkov za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v preteklem proračunskem letu ter določi zneske sofinanciranja in roke nakazil.

#### **Ugotovitve:**

Občina je dne 26.3.2019 na MJU posredovala zahtevek, v katerem je prikazano skupno za 93.670,78 EUR izdatkov v letu 2018 za izvedbo skupne občinske uprave (stroški plač in drugi izdatki zaposlenim, prispevki delodajalca za socialno varnost), v kateri so bile 31.12.2018 zaposlene 4 osebe. Skupni znesek vseh izdatkov obeh občin ustanoviteljic, za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupni občinski upravi, v letu 2018 znašajo 106.446,37 EUR, od tega so izdatki Občine Radovljica 93.670,78 EUR, razlika v višini 12.775,59 EUR pa so izdatki Občine Naklo. Občina Radovljica je zahtevku priložila tudi zahtevek Občine Naklo.

Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin in v skladu s 7. členom Pravilnika, je MJU, na podlagi zahtevka občine v višini 93.670,78 EUR, dne 14.5.2019 izdalo odločbo št. 420-67/2019/5, s katero je občini priznalo 56.202,47 EUR sredstev sofinanciranja skupnega opravljanja nalog občinske uprave za leto 2018. Sredstva v višini 56.202,47 EUR so bila s strani MJU občini nakazana dne 28.6.2019.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije **ni ugotovil nepravilnosti**.

Zahtevku občine z dne 26.3.2019 je bil priložen tudi spisek delovnih mest (skupaj 4 zaposleni), ki so opravljali dela v okviru Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Radovljica in Naklo. V zahtevku je občina prikazala 93.670,78 EUR stroškov, od tega stroškov za plače in druge izdatke zaposlenih v višini 80.682,07 EUR in stroške za prispevke delodajalca za socialno varnost v višini 12.988,71 EUR.

Na zahtevo proračunskega inšpektorja so odgovorni na občini pripravili spisek zaposlenih, na katerem je za vsakega zaposlenega v skupni upravi prikazan strošek za plače in druge izdatke zaposlenih (v nadaljevanju: spisek plač), v skupni vrednosti 93.670,78 EUR za vse štiri zaposlene.

Proračunski inšpektor je iz prikazanega spiska plač zaposlenih izbral 2 zaposlena (št. iz kadrovske evidence: 55 in 24619) in za njih pregledal vse plačne liste za leto 2018, ter preveril, ali se podatki ujemajo s podatki iz spiska plač zaposlenih.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije občine, o izkazanih stroških za plače in druge izdatke zaposlenih za opravljanje nalog skupne občinske uprave, **ni ugotovil nepravilnosti**.

### **Izvajanje Odloka o ustanovitvi skupnega uprave**

Na podlagi 15. člena Odloka, ki določa, da župana občin ustanoviteljic s pisnim dogovorom podrobneje uredita način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti, določenih z Odlokom, je bil dne 27.12.2016 podpisan Dogovor o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerij na podlagi Odloka (v nadaljevanju: Dogovor).

V 13. členu Dogovora je določeno, da Občina Radovljica Občini Naklo izstavi zahteveke za opravljeno delo v zvezi z delom skupne uprave. Občina Radovljica izstavlja višino zahtevka do Občine Naklo v sorazmernem deležu iz Odloka t.j. 12,31 % vseh stroškov skupne uprave.

Kot že zapisano, vrednost 106.446,37 EUR predstavlja skupni znesek vseh izdatkov obeh občin ustanoviteljic za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupni upravi v letu 2018, od tega so izdatki Občine Radovljice 93.670,78 EUR, razlika v višini 12.775,59 EUR pa so izdatki Občine Naklo. Občina Radovljica je dne 26.3.2019 na MJU posredovala svoj zahtevek v višini 93.670,78 EUR in zahtevek Občine Naklo višini 12.775,59 EUR. MJU je vsaki občini ustanoviteljici izdalo svojo odločbo in nakazalo sredstva vsaki občini ustanoviteljici posebej.

Občina Radovljica je Občini Naklo v letu 2018, na podlagi dogovora, izdala 9 zahtevkov v skupni višini 26.723,53 EUR, od tega za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca v skupni višini 12.775,59 EUR. Proračunski inšpektor je preveril, ali je Občina Naklo po prejemu zahtevka od Občine Radovljica, svoje obveznosti iz dogovora izpolnjevala t.j. plačala. Hkrati je proračunski inšpektor preveril, ali so zaračunani zneski Občine Radovljica Občini Naklo v skupni višini 12.775,59 EUR za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca, enaki znesku t.j. 12.775,59 EUR, ki ga je Občina Naklo poslala na MJU in od katerega je prejela delež sofinanciranja v višini 7.665,35 EUR.

Proračunski inšpektor pri pregledu **ni ugotovil nepravilnosti**.

---

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Maksi Milavec  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Občina Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica - po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet – elektronsko na naslov [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)