



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-68/2020/5

Datum: 7.12.2020

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,

pri Občini Piran

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11 - UPB4, 110/11 - ZDIU12, 46/13 -ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415 in 38/14 ZIPRS1415-A, 14/2015- ZIPRS1415-D, 55/2015 ZFisP - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena ZJF.

Inšpekcijski pregled je opravil Miran Grajzar, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-68/2020/1 z dne 16.11.2020. Pregled dokumentacije je bil opravljen v obdobjih 19.11. - 20.11.2020, 23.11 - 27.11.2020 in 1.12.2020 preko elektronskih in telefonskih komunikacij, od doma in v prostorih UNP.

Podatke so posredovali javni uslužbenci Občine Piran.

UVOD

Občino Piran vodi župan Đenio Zadković.

Občina Piran je skupaj z Občino Ankaran v letu 2015 z Odlokom o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran ustanovila Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran. Z odlokom so določene pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih. Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Ankaran in Občine Piran opravljata inšpekcijske in redarske naloge.

Predmet pregleda

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Občini Piran za dodeljena sredstva za leti 2018 in 2019 iz državnega proračuna oziroma od Ministrstva za javno upravo za naloge skupne občinske uprave.

Področna zakonodaja

- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (U.I. RS, št. 71/2017),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (U.I. RS, št. 80/2016, 33/2017, 59/2017, 71/2017 - ZIPRS1819),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (U.I. RS, št. 75/2019),
- Zakon o financiranju občin (ZFO-1, U.I. RS št.123/6, 57/08, 36/11, 14/15 -ZUUJFO, 71/17, 21/18, ZFO-1C, U.I. RS št. 71/17 in 21/18 - popr.),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna (U.I. RS, št. 50/07, 61708, 99/09 - ZIPRS 1011, 3/13 in 81/16),
- Pravilnik o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (U.I. RS, št. 36/18),
- Odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran (U.I. RS, št. 87/15),
- Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu Občine Piran in Občine Ankaran (MIR) z dne 14.6.2016 s spremembami.

I. Opis dejanskega stanja in ugotovitve ter ukrepi

1. Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran

Po 26. členu ZFO-1 se občini v tekočem letu za organizirano opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v pršenjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih uprav.

Občina Piran in Občina Ankaran sta leta 2015 sprejeli Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran, kateri se je realiziral aprila 2016. Obstoječi Urad za občinsko inšpekcijo in redarstvo se je nadgradil v Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Piran in Občine Ankaran. V okviru inšpekcije in redarstva se izvajajo redni nadzori s področja cestnega prometa in inšpekcijskega nadzora. Občinski redarji in inšpektorji opravljajo dela in naloge glede na razpored dela na območju Občine Piran in Občine Ankaran in glede na dejanske potrebe in zahteve posamične občine.

V letu 2018 sta Občina Piran in Občina Ankaran za financiranje delovanja SOU porabili 388.721 € (realizirani odhodki proračuna občine Piran za financiranje skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran). Občina Piran je dne 15.3.2019 MJU izstavila zahtevek za sredstva po 26. členu ZFO-1 (za skupno občinsko upravo) za leto 2018 v višini 305.492,35 € (plače in drugi izdatki zaposlenim v višini 262.778,24 € in prispevki delodajalca za socialno varnost v višini 42.714,11 €). Na podlagi teh podatkov je MJU

dne 14.5.2019 izdalo odločbo Občini Piran o sofinanciranju skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran za leto 2018 v višini 183.295,44 €. Iz zahtevka je razviden procent oziroma delež opravljanja del in nalog po posameznih delovnih mestih za sedemnajst delavcev, naziv delovnega mesta, zahtevana in dejanska izobrazba. 26. člen ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih nalog občinske uprave za financiranje skupnih občinskih uprav. Pri ugotavljanju višine odhodkov občine za sofinanciranje v preteklem proračunskem letu 2018 je MJU upoštevalo prehodno določbo 15. člena Zakona o financiranju občin - ZFO-1C, ki določa, da so do 1. januarja 2020 občine upravičene do sofinanciranja posameznih občinskih nalog v višini 50 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenih v skupnih občinskih upravah, povečane za 20 %.

V letu 2019 sta Občina Piran in Občina Ankaran za financiranje delovanja SOU porabili 449.854 €. Občina Piran je dne 8.6.2020 podala zahtevek občine ustanoviteljice za nakazilo sredstev v višini 215.070,94 € za leto 2019 (plače in drugi izdatki zaposlenim v višini 184.090,60 € in prispevki delodajalca za socialno varnost v višini 30.980,34 €). Na podlagi teh podatkov je MJU dne 2.10.2020 Občini Piran izdalo odločbo o sofinanciranju skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran za leto 2019 v višini 129.042,56 €. Iz zahtevka je razviden procent oziroma delež opravljanja del in nalog po posameznih delovnih mestih za trinajst delavcev, naziv delovnega mesta, zahtevana in dejanska izobrazba. 26. člen ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih nalog občinske uprave za financiranje skupnih občinskih uprav. Pri ugotavljanju višine odhodkov občine za sofinanciranje v preteklem proračunskem letu 2019 je MJU upoštevalo prehodno določbo 15. člena Zakona o financiranju občin - ZFO-1C, ki določa, da so do 1. januarja 2020 občine upravičene do sofinanciranja posameznih občinskih nalog v višini 50 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenih v skupnih občinskih upravah, povečane za 20 %.

Proračunski inšpektor je pregledal Poročilo realizaciji finančnega načrta SOU z dne 15.3.2019, Poročilo skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran z dne 15.3.2019, zahtevek Občine Piran za sredstva po 26. členu ZFO-1 (za skupno občinsko upravo) z dne 15.3.2019, Poročilo realizaciji finančnega načrta SOU Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran z dne 18.3.2020, Poročilo skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran z dne 8.6.2020, zahtevek občine ustanoviteljice za nakazilo sredstev Občine Piran z dne 8.6.2020, kartici dobaviteljev MF o izplačilih Občini Piran za sofinanciranje skupnih občinskih uprav za leti 2018 in 2019, kartico finančnega knjigovodstva sofinanciranje za MIR za leto 2018, Dogovor o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerji med Občino Piran in Občino Ankaran z dne 24.3.2016, zaključna računa za leti 2018 in 2019 za MIR, bilanci odhodkov za MIR za leti 2018 in 2019, odločbi Ministrstva za javno upravo za leti 2018 in 2019, Letno poročilo, oceno in poročilo o izvajanju občinskega programa varnost občine v letu 2018 Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran z dne 23.1.2019, Letno poročilo skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran - področje medobčinske inšpekcije za leto 2019 z dne 31.1.2020, tabelo opravljenega dela po deležih za inšpektorje in redarje za leti 2018 in 2019, tabele opravljenega dela po številu delavcev in deležu opravljenega dela in drugo dokumentacijo.

Iz Poročila o realizaciji finančnega načrta SOU, Poročila skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran za leto 2018, Letnega poročila, ocene in poročila o izvajanju občinskega programa za varnost občine v letu 2018 Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran izhaja, da je skupna občinska uprava v letu 2018 v okviru občinske inšpekcije izvajala redne nadzore s področja cestnega prometa in inšpekcijskega nadzora. Iz Poročila skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran za leto 2018 izhaja,

da je bilo zaposlenih sedemnajst delavcev (višji inšpektor, inšpektorji, občinski redarji, administrator, svetovalec in višji svetovalec). Iz Poročila o realizaciji finančnega načrta SOU, Poročila skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran za leto 2019, Letnega poročila, ocene in poročila o izvajanju občinskega programa za varnost občine v letu 2019 Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran izhaja, da je skupna občinska uprava v letu 2019 v okviru občinske inšpekcije izvajala redne nadzore s področja cestnega prometa in inšpekcijskega nadzora. Iz Poročila skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran za leto 2019 izhaja, da je bilo zaposlenih trinajst delavcev (višji inšpektor, občinski redarji, administrator, svetovalec in višji svetovalec). Iz Poročil skupne občinske uprave Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Piran in Občine Ankaran za leti 2018 in 2019 izhaja, da občinski redarji in inšpektorji opravljajo dela in naloge glede na razpored dela na območju Občine Piran in Občine Ankaran glede na dejanske potrebe in zahteve posamezne občine. Iz poročil je razvidno delo občinskega redarstva in medobčinske inšpekcije v okviru izvajanja občinskega programa varnosti, ukrepi glede mirujočega prometa v Občini Piran in Občini Ankaran, ukrepi redarjev na podlagi Zakona o varstvu javnega reda in miru, prekrškovni postopki, delo občinske inšpekcije oziroma pravne podlage za delo občinske inšpekcije ter druge aktivnosti.

Proračunski inšpektor je nadziral utemeljenost oziroma upravičenost zahtevkov Občine Piran. Iz poročil in drugih dokumentov Občine Piran izhaja, da sta bila zahtevka za izplačilo za leti 2018 (izplačilo MJU dne 28.6.2019 v višini 183.295,44 €) in 2019 (izplačilo MJU dne 30.11.2020 v višini 129.042,56 €) izstavljena MJU na podlagi dejanskih oziroma pravih podatkov Občine Piran.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Povzetek

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Občini Piran za dodeljena sredstva v letih 2018 in 2019 iz državnega proračuna oziroma Ministrstva za javno upravo za naloge skupne občinske uprave.

Proračunski inšpektor je ugotovil, da sta bila zahtevka Občine Piran za leti 2018 in 2019 za dodatna sredstva iz državnega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, na podlagi katerih je MJU izplačalo Občini Piran sredstva v višini 312.388 €, utemeljena oziroma pravilna.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Zoper ugotovitve v tem zapisniku so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

mag. Miran Grajzar
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
inšpektor višji svetnik

Vročiti po ZUP:

- Občina Piran, Tartinijev trg 2, 6330 Piran

V vednost po elektronski pošti:

- Ministrstvo za finance - Kabinet ministra (gp.mf@gov.si)