



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-65/2020/3

Datum: 8. 12. 2020

## ZAPISNIK

### O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri

#### Občina Bled

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18) in Zakona o splošnem upravnem postopku (U. I. RS, št. 24/06-UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Inšpekcijski pregled je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-65/2020/1 z dne 13. 11. 2020.

Uvodni sestanek in nadaljevanje dela v prostorih Občine Bled, Cesta svobode 13, Bled je bil opravljen 25. 11. 2020. V dneh 16., 23., 24. 27. 11. in od 1. do 5. 12. (ne polni delovni čas) je bil opravljen pregled, usklajevanje in zapis ugotovitev v obliki dela na domu zaradi izjemnih okoliščin, ko je ogroženo življenje in zdravje ljudi.

#### I. UVOD

Organi Občine Bled (OB) so:

- občinski svet,
- župan in
- nadzorni odbor.

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine in šteje 17 članov.

Župan OB je Janez Fajfar, ki opravlja funkcijo že četrti mandat, in sicer od leta 2006.

Nadzorni odbor je najvišji organ nadzora javne porabe v občini in ima 5 članov.

## II. PREDMET NADZORA

Predmet inšpekcijskega nadzora so bila dodeljena sredstva v letu 2019 za opravljanje nalog skupne občinske uprave.

### Področna zakonodaja in pravna podlaga

- Zakon o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11 - UPB, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18: ZJF),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (U. I. RS, št. 71/17, 13/18 - ZJF-H, 83/18 in 19/19: ZIPRS1819) in podzakonski akti,
- Zakon o financiranju občin (U. I. RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUUJFO, 71/17, 21/18-popr. in 80/20-ZIUOOPE: ZFO-1),
- Statut Občine Bled (U. I. RS, št. 67/09, 87/12, Uradno glasilo slovenskih občin št. 30/17),
- Odlok o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki U. I. RS, št. 112/13) in
- Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (U. I. RS, št. 66/07 in 36/18).

## III. OPIS STANJA IN UGOTOVITVE

OB je v letu 2019 od Ministrstva z javno upravo (MJU) prejela nakazilo v višini 89.101,14 EUR. Sredstva so bila nakazana za sofinanciranje skupnih občinskih uprav za leto 2018 (izpis DJR - Arhiv knjiga po PU, partnerju in PP).

### Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Bled, Bohinj in Železniki

Na podlagi 49. a člena Zakona o lokalni samoupravi so občinski sveti Občin Bled, Bohinj in Železniki sprejeli Odlok o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, številka 112/13 z dne 30. 12. 2013 (Odlok). Z Odlokom so našteje občine ustanovile organ skupne občinske uprave, v okviru katerega deluje skupni medobčinski inšpektorat in redarstvo. Organ skupne občinske uprave občin ustanoviteljic se imenuje »Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Bled, Bohinj in Železniki« (MIR). Sedež MIR je na lokaciji Občine Bled in je neposredni uporabnik proračuna Občine Bled. Največji delež sredstev za delovanje MIR-a zagotavlja OB (49,5%), Občina Bohinj zagotavlja 40,5 % delež sredstev in Občina Železniki 10 % delež. Vsi zaposleni v MIR imajo sklenjeno delovno razmerje z OB. Občinska uprava OB opravlja za MIR finančna, kadrovska in administrativno-tehnična dela, katerih stroški znašajo:

- 10 % plače dveh zaposlenih v finančni službi,
- 10 % plače enega zaposlenega v kadrovski službi in
- 20 % plače enega zaposlenega administratorja.

Stroške Občinske uprave OB, ki deluje za potrebe MIR pokrivajo občine ustanoviteljice po enakem ključu kot velja za zagotavljanje sredstev za delovanje (49,5%, 40,5% in 10 %).

ZFO-1 v 18. členu določa, da se občinam zagotavljajo dodatna sredstva državnega proračuna za sofinanciranje:

- izvajanja posamezne naloge ali programa;
- investicij;
- skupno opravljanje nalog občinske uprave.

Drugi odstavek 18. člena ZFO-1 določa, da se sredstva smejo uporabljati le za namene, za katere so dodeljena.

Prvi odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna

sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

Drugi odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da se za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

Tretji odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

Četrty odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da je občina do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Začetek veljavnosti, ki je bil določen v 15.členu Popravka Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin (ZFO-1C, U. I. RS, št. 71/17) je bil popravljen in objavljen v Uradnem listu RS, št. 21/18 in se pravilno glasi:

»Ta zakon začne veljati 1. januarja 2018, razen četrtega odstavka spremenjenega 26. člena zakona, ki začne veljati 1. januarja 2020. Do 1. januarja 2020 so občine upravičene do sofinanciranja nalog iz drugega odstavka spremenjenega 26. člena zakona v višini 50% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20%.«.

#### **Pregledana dokumentacija in ugotovitve:**

Na podlagi 26. člena ZFO-1 je OB dne 29. 3. 2019 na MJU posredovala Zahtevek za sofinanciranje skupne občinske uprave, št. 032-2/2013-67.

Zahtevku so priložene priloge:

- Zaključni račun finančnega načrta skupne občinske uprave MIR in poročila o realizaciji odhodkov za leto 2018,
- Poročilo skupne občinske uprave,
- Zahtevki za sredstva po 26. členu ZFO-1 za občine Bled, Bohinj in Železniki,
- Odlok o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki, št. 110-1/2014 z dne 24. 1. 2014,
- Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest MIR Občin Bled, Bohinj in Železniki št. 110-1/2014-1 z dne 24. 1. 2014.
- Sporazum o medsebojnih razmerjih pri ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva kot organa skupne občinske uprave, št. 032-2/2014 z dne 21. 1. 2014 in
- Zaključni račun Občine Bled za leto 2018.

Navedene priloge so bile posedovane proračunski inšpektorici. Dodatno so bili proračunski inšpektorici posredovani še spremenjeni zahtevki, ki ne vključujejo izdatkov za osnovna sredstva in jih je morala OB oziroma MIR posredovati na zahtevo MJU dne 16. 4. 2019.

V Poročilu skupne občinske uprave z dne 16. 4. 2019 je navedeno, da so občine ustanoviteljice za financiranje delovanja skupne občinske uprave (SOU) plačale skupaj 282.138,88 EUR (brez osnovnih sredstev), od tega je znašal zahtevki OB 148.501,49 EUR. V Poročilu SOU in posameznih zahtevkih s strani vseh treh občin so upoštevani stroški plač in drugih izdatkov ter prispevki delodajalca za socialno varnost. MJU je dne 10. 5. 2019 izdalo tri odločbe s katerimi je ugodilo zahtevkom. Odločbe so bile izdane na podlagi 26. člena ZFO-1 v zvezi s prehodno določbo 15. člena Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin (ZFO-1C) ter na podlagi 8. člena Pravilnika o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja nalog občinske uprave, v zadevi sofinanciranja skupnega opravljanja nalog občinske uprave MIR, na podlagi zahtevka posamezne občine. OB je dne 28. 6. 2019 prejela 89.101,14 EUR, in sicer na podlagi Odločbe, št. 410-54/2019-6. Iz Poročila skupne občinske uprave so razvidni tudi podatki o delovnih mestih in zahtevani ter dejanski izobrazbi po posameznem delovnem mestu. V letu 2018 je bilo poimenovanih 12 delovnih mest in toliko je bilo tudi izvajalcev (javnih uslužbencev). V prostorih OB sta pristojna zaposlena v OB (podsekretarka za javne finance in vodja MIR Občin Bled, Bohinj in Železniki) dne 25. 11. 2020 dodatno obrazložila zasedenost delovnih mest in predala tudi evidenco zasedenih delovnih s seznamom zaposlenih v letu 2018.

Proračunska inšpektorica je v prostorih OB pregledala obračune plač za mesec november 2018 za vse zaposlene (pregled plačilnih list). Pregledani pa so bili tudi zahtevki v tem mesecu do Občin Bohinj in Železniki za povrnitev stroškov plač zaposlenih v MIR, za povrnitev stroškov deleža plač podpornih služb in za povrnitev dela materialnih stroškov. Preverjeno je bilo upoštevanje 8. člena Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občin Bled Bohinj in Železniki (določa ključ razdelitve stroškov) in Sporazuma o medsebojnih razmerjih pri ustanovitvi medobčinskega inšpektorata in redarstva kot organa skupne občinske uprave. Preko kartic finančnega knjigovodstva (Kriteriji: analitika kontov 74 in Stroškovna mesta Občin Bohinj in Železniki) so bile pregledane tudi vknjižbe plačanih zahtevkov.

Nadalje je proračunska inšpektorica pregledala zaključni račun OB za leto 2018- Posebni del in izkazane stroške na MIR v skupni višini 453.362,00 EUR, od katerih največji delež (65,9%) predstavljajo stroški plač in drugi izdatki zaposlenim ter prispevki delodajalca za socialno varnost S strani pristojne delavke OB so bile proračunski inšpektorici predane kartice konta 4 za stroškovna mesta Občin Bled, Bohinj in Železniki. Na podlagi kartic so bili preverjeni stroški za plače, ki so izkazani v posebnem delu zaključnega računa OB za leto 2018 – 06 MIR Občin Bled, Bohinj in Železniki.

V izkazu zaključnega računa so bili pregledani prilivi na kontu 74 - Transforni prihodki vezani na MIR, ki jih OB izkazuje v zaključnih računih 2018 in 2019. Priliv OB v višini 89.101,14 EUR, ki ga je OB prejela na podlagi zahtevka in odločbe MJU v letu 2019 za delovanje MIR v letu 2018, je knjižen kot transforni prihodek v letu 2019. Prilive za delovanje MIR v letu 2018, ki so knjiženi na osnovi zahtevkov do občin Bohinj in Železniki pa ima OB izkazane med transfornimi prihodki v letu 2018 oziroma po načelu denarnega toka.

**Proračunska inšpektorica pri nadzoru ni ugotovila nepravilnosti ali kršitev pravnih osnov.**

**Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.**

Vilma Modic  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
inšpektorica-višja svetnica

Vročiti:

- Občina Bled, Cesta svobode 13, 4260 Bled

V vednost:

- Kabinet Ministrstva za finance - po elektronski pošti na [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)