



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-62/2020/3

Datum: 11.11.2020

ZAPISNIK

O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri

Mestna občina Velenje

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijo je opravil Maksi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-62/2020/1 z dne 27.10.2020. Pregled dokumentacije v prostorih Mestne občine Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje (v nadaljevanju: občina) je potekal 29. oktobra 2020, 2., 3. in 4. novembra 2020 in 5. ter 6. novembra 2020 na sedežu UNP.

I . UVOD

Odgovorna oseba občine je Peter Dermol- župan.

Predmet pregleda

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila poraba sredstev proračuna Republike Slovenije v letu 2019 za opravljanje nalog skupne občinske uprave.

Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)

ZFO-1	Zakon o financiranju občin (URL RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE)
Pravilnik	Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (URL RS, št. 66/07 in 36/18)

II . PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE Z IZREČENIMI UKREPI

Občina je v letu 2019 od Ministrstva za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) prejela dve nakazili iz naslova sofinanciranja skupnih občinskih uprav za leto 2018, za Medobčinsko inšpekcijo, redarstvo in varstvo narave v višini 266.985,48 EUR in za Urad za okolje in prostor SAŠA regije 7.387,02 EUR, skupaj 274.372,50 EUR. Proračunski inšpektor je pregledal porabo sredstev nakazanih za Medobčinsko inšpekcijo, redarstvo in varstvo narave.

Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo narave

V Uradnem vestniku MO Velenje je bil dne 3.9.2003 objavljen Odlok o ustanovitvi skupnega organa uprave »Medobčinski inšpektorat« (v nadaljevanju: Odlok), ki je bil večkrat dopolnjen, nazadnje 23.12.2009 in v letu 2018 še veljaven. Z Odlokom z dne 23.12.2009 je bila ustanovljena

Skupna Medobčinska uprava za inšpekcijo, redarstvo in varstvo narave (v nadaljevanju: skupna uprava). Z Odlokom so Občina Braslovče, Občina Gornji Grad, Občina Ljubno, Občina Luče, Občina Mozirje, Občina Nazarje, Občina Polzela, Občina Prebold, Občina Rečica ob Savinji, Občina Solčava, Občina Šmartno ob Paki, Občina Šoštanj, Občina Tabor, Občina Vransko in Mestna občina Velenje ustanovile organ skupne občinske uprave za skupno opravljanje nalog mestne oziroma občinskih uprav na področju občinske inšpekcije, redarske službe in varstva narave. Sredstva za delo skupne uprave zagotavlja 15 občin ustanoviteljic v razmerju, ki ga določa 13. člen odloka.

ZFO-1 v 18. členu določa, da se občinam zagotavljajo dodatna sredstva državnega proračuna za sofinanciranje:

- izvajanja posamezne naloge ali programa;
- investicij;
- skupno opravljanje nalog občinske uprave.

Isti člen določa, da se sredstva smejo uporabljati le za namene, za katere so dodeljena.

Prvi odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

V nadaljevanju 26. člena je določeno, da se za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in

- urejanja prometa.

Tretji odstavek 26. člena določa, da minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

Četrty odstavek 26. člena določa, da je občina do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Opomba proračunskega inšpektorja:

Popravek Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin – ZFO-1C (Uradni list RS, št. 21/18) spreminja 15. člen zakona tako, da se glasi:

»15. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2018, razen četrtega odstavka spremenjenega 26. člena zakona, ki začne veljati 1. januarja 2020. Do 1. januarja 2020 so občine upravičene do sofinanciranja nalog iz drugega odstavka spremenjenega 26. člena zakona v višini 50% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20%.«.

7.člen Pravilnika določa, da MJU v roku 30 dni po prejetju popolnega zahtevka z odredbo ugotovi višino odhodkov za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v preteklem proračunskem letu ter določi zneske sofinanciranja in roke nakazil.

Ugotovitve:

Opomba proračunskega inšpektorja: V nadaljevanju se, zaradi navajanja ostalih občin, okrajšava občina zapisuje včasih tudi kot MO Velenje.

Občina je dne 21.3.2019 na MJU posredovala zahtevek, v katerem je prikazano skupno za 444.975,77 EUR izdatkov v letu 2018 za izvedbo skupne občinske uprave (stroški plač in drugi izdatki zaposlenim, prispevki delodajalca za socialno varnost) t.j. za Medobčinsko inšpekcijo, redarstvo in varstvo narave, v kateri je bilo 31.12.2018 zaposlenih 19 oseb. Skupni znesek vseh izdatkov občin ustanoviteljic za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupni občinski upravi v letu 2018 znašajo 474.452,56 EUR, od tega so izdatki MO Velenje 444.975,77 EUR, razlika v višini 29.476,79 EUR pa so izdatki ostalih občin ustanoviteljic. MO Velenje je zahtevku priložila tudi zahtevke vseh ostalih občin ustanoviteljic.

Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin in v skladu s 7. členom Pravilnika, je MJU, na podlagi zahtevka občine v višini 444.975,77 EUR, dne 10.5.2019 izdalo odločbo št. 420-27/2019/17, s katero je občini priznalo 266.985,48 EUR sredstev sofinanciranja skupnega opravljanja nalog občinske uprave za leto 2018 za Medobčinsko inšpekcijo, redarstvo in varstvo narave. Sredstva v višini 266.985,48 EUR so bila s strani MJU občini nakazana dne 28.6.2019.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije **ni ugotovil nepravilnosti**.

Zahtevku občine z dne 21.3.2019 je bil priložen tudi spisek delovnih mest (skupaj 19 zaposlenih), ki so opravljali dela v okviru Medobčinske inšpekcije, redarstva in varstva narave. V zahtevku je občina prikazala 444.975,77 EUR stroškov, od tega stroške za plače in druge izdatke zaposlenih v višini 382.785,27 EUR in stroške za prispevke delodajalca za socialno varnost v višini 62.190,50 EUR.

Na zahtevo proračunskega inšpektorja so odgovorni na občini pripravili spisek zaposlenih, na katerem je za vsakega zaposlenega prikazan strošek za plače in druge izdatke zaposlenih (v nadaljevanju: spisek plač), v skupni vrednosti 444.975,77 EUR za vse zaposlene.

Proračunski inšpektor je iz prikazanega spiska plač zaposlenih izbral 3 zaposlene (št.: 13, 15 in 17) in za njih pregledal vse plačne liste za leto 2018, ter preveril, ali se podatki ujemajo s podatki iz spiska plač.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije občine, o izkazanih stroških za plače in druge izdatke zaposlenih za opravljanje nalog skupne občinske uprave, **ni ugotovil nepravilnosti**.

Izvajanje Odloka o ustanovitvi skupnega organa uprave

Opomba proračunskega inšpektorja: V nadaljevanju se, zaradi navajanja ostalih občin, okrajšava občina zapisuje kot MO Velenje.

Na podlagi 16. člena Odloka, ki določa, da župani občin ustanoviteljic z dogovorom podrobneje uredijo način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti, določenih z Odlokom, je bil dne 17.4.2013 podpisan Dogovor o medsebojnih razmerjih. Priloga dogovora so urne postavke delavcev Medobčinske inšpekcije, redarstva in varstva narave, ki jih MO Velenje v zahtevkih zaračunava občinam ustanoviteljicam. V sedmem odstavku 2. člena dogovora je določeno, da MO Velenje ostalim občinam ustanoviteljicam izda zahtevke za opravljeno delo in zahtevke za povrnitev stroškov v zvezi z delom Medobčinske inšpekcije, redarstva in varstva narave do 8. v mesecu za opravljene storitve v preteklem mesecu.

Kot že zapisano, vrednost 474.452,56 EUR predstavlja skupni znesek vseh izdatkov občin ustanoviteljic za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupni občinski upravi v letu 2018, od tega so izdatki MO Velenje 444.975,77 EUR, razlika v višini 29.476,79 EUR pa so izdatki ostalih občin ustanoviteljic. Občina je dne 21.3.2019 na MJU posredovala svoj zahtevek v višini 444.975,77 EUR in zahtevku priložila tudi zahtevke vseh ostalih občin ustanoviteljic. MJU je vsaki občini ustanoviteljici izdalo svojo odločbo in nakazalo sredstva vsaki občini ustanoviteljici posebej.

MO Velenje je občini ustanoviteljici Vransko, na podlagi dogovora o medsebojnih razmerjih, v letu 2018 izdala 6 zahtevkov v skupni vrednosti 1.358,93 EUR, od tega za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca v višini 936,98 EUR. Proračunski inšpektor je preveril, ali je občina Vransko po prejemu zahtevka od MO Velenje, svoje obveznosti iz dogovora izpolnjevala t.j. plačala in ali je MO Velenje v zahtevku zaračunavala stroške delavcev po urnih postavkah, ki so dogovorjene v prilogi dogovora. Hkrati je proračunski inšpektor preveril, ali so zaračunani zneski občini ustanoviteljici Vransko v skupni višini 936,98 EUR za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca, **enaki znesku t.j. 936,98 EUR**, ki ga je občina ustanoviteljica Vransko poslala na MJU in od katerega je prejela delež sofinanciranja v višini 562,19 EUR.

Proračunski inšpektor pri pregledu **ni ugotovil nepravilnosti**.

MO Velenje je občini ustanoviteljici Tabor, na podlagi dogovora o medsebojnih razmerjih, v letu 2018 izdala 2 zahtevka v skupni vrednosti 285,30 EUR, od tega za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca v višini 231,42 EUR. Proračunski inšpektor je preveril, ali je občina Tabor po prejemu zahtevka od MO Velenje, svoje obveznosti iz dogovora izpolnjevala t.j. plačala in ali je MO Velenje v zahtevku zaračunavala stroške delavcev po urnih postavkah, ki so dogovorjene v prilogi dogovora. Hkrati je proračunski inšpektor preveril, ali so zaračunani zneski občini ustanoviteljici Tabor v skupni višini 231,42 EUR za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca **enaki znesku t.j. 231,42 EUR**, ki ga je občina ustanoviteljica Tabor poslala na MJU in od katerega je prejela delež sofinanciranja v višini 138,85 EUR.

Proračunski inšpektor pri pregledu **ni ugotovil nepravilnosti**.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Maksi Milavec
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Mestna občina Velenje, Titov trg 1, 3320 Velenje - po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet – elektronsko na naslov gp.mf@gov.si