



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-64/2019/3

Datum: 7.12. 2020

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri proračunskem uporabniku

Mestna občina Ptuj

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718 in 71/17 - ZIPRS1819) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. l. RS, št. 24/06-UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je opravil Marjan Cirer, inšpektor - višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št.: 06102-64/2020/1 z dne 11. 11. 2020.

Pregled dokumentacije je bil opravljen dne 12. 11. 2020 v prostorih Urada RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana ter od 16. do 27. 11. 2020 na podlagi izdanega sklepa o opravljanju dela izven prostorov delodajalca zaradi izjemnih okoliščin, in sicer dela na domu.

I. UVOD

Ptuj je ena od 11 mestnih občin v Republiki Sloveniji, in je tudi najstarejše slovensko mesto. Leži v Podravju. Na zahodu meji na Hajdino in Starše, na severozahodu na Duplek, na severu na Lenart in Destrnik, na vzhodu na Juršince in Dornavo, na jugozahodu na Markovce, ter na jugu na Videm. Površina: 67 km². Občina je bila ustanovljena na podlagi Zakona o ustanovitvi občin in določitvi njihovih območij (uradno prečiščeno besedilo UL RS, št. 108/06).

Predstojnik občinske uprave je županja, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja in daje navodila za delo občinske uprave, neposredno pa jo vodi direktor občinske uprave.

Z Odlokom o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Ur. l. RS št. 58/2018) z dne 31. 8. 2018 je bila ustanovljena Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju (krajše SOU SP) za izvajanje skupnih nalog za 22 občin ustanoviteljic.

V letu 2019 je SOU SP v skladu s programom dela za leto 2019, ki so ga potrdile vse občine ustanoviteljice, **izvajala osem prenesenih nalog v dogovorjenem obsegu** (urejanje prostora, varstvo okolja, urejanje prometa, občinsko inšpekcijsko nadzorstvo, občinsko redarstvo, notranja revizija, proračunsko računovodstvo in pravna služba) **za 22 občin ustanoviteljic**: za Mestno občino Ptuj in občine Cirkulane, Destričnik, Dornava, Duplek, Gorišnica, Hajdina, Juršinci, Kidričevo, Majšperk, Markovci, Ormož, Podlehnik, Središče ob Dravi, Starše, Sveti Andraž v Slovenskih goricah, Sveti Jurij ob Ščavnici, Sveti Tomaž, Trnovska vas, Videm, Zavrč in Žetale.

Pomembna prednost povezovanja občin v skupno občinsko upravo je ekonomska upravičenost skupnega izvajanja nalog in s tem znižanje stroškov delovanja občinske uprave vsake posamezne občine. Za občine je ugodneje, če nekatere svoje naloge prenesejo v izvajanje na SOU SP, kot če bi jih sami organizirale ali izbrale zunanjega izvajalca.

Način financiranja SOU SP je v skladu z ustaljeno prakso SOU SP in zahtevami zakonodaje natančno zapisan v **odloku o ustanovitvi SOU SP v 23., 24. in 25. členu**. Sredstva za delovanje SOU SP občine ustanoviteljice zagotavljajo v svojih proračunih v skladu s potrjenim finančnim načrtom za delovanje SOU SP. Občine ustanoviteljice zagotavljajo sredstva za izvajanje nalog na področjih, ki jih je posamezna občina ustanoviteljica prenesla v pristojnost skupne uprave. Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice se izvede praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Za delitev stroškov v letu 2019 so bili uporabljeni zadnji v času priprave dostopni uradni podatki, ki izražajo stanje na dan 1. 7. 2018. Kadar vsebina dela to narekuje se stroški v skladu z dogovorom med vključenimi občinami delijo tudi glede na dogovorjeni obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino, ali po kombinaciji več načinov, kar je opredeljeno z letnim programom dela in finančnim načrtom s priložo. Sredstva se nakazujejo mesečno po dvanajstinah. Ob koncu proračunskega leta SOU SP pregleda finančno realizacijo in izvede poračun glede na dejanske stroške.

SOU SP prikazuje svoj finančni načrt v okviru proračuna sedežne občine, to je Mestne občine Ptuj, vse občine ustanoviteljice pa zagotavljajo v svojih proračunih planirani delež za opravljanje tistih nalog, ki so jih prenesle na SOU SP. Načrtovani delež za leto 2019 je bil izračunan za večino nalog po ključu števila prebivalcev, razen za naloge, za katere so se občine med seboj drugače dogovorile.

V času opravljanja proračunskega nadzora in v času, ki ga zajema proračunski nadzor, je funkcijo županje Mestne občine Ptuj opravljala županja Nuška Gajšek.

Predmet nadzora

Nadzor porabe proračunskih sredstev je bil opravljen v skladu z letnim načrtom dela UNP in pristojnostjo, ki je določena v 102. členu Zakona o javnih financah (ZJF) in 29. člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1). Predmet nadzora je bila poraba dodeljenih sredstev proračuna RS, ki so bila Mestni občini Ptuj dodeljena za sofinanciranje skupnega opravljanja nalog občinske uprave v letu 2019. Namen inšpekcijskega nadzora je bil ugotoviti skladnost poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti, ugotovitev morebitnih kršitev in izrek ustreznih ukrepov.

Sprejeti proračun Mestne občine Ptuj

Proračun Mestne občine Ptuj za leto 2019 je bil sprejet na 4. seji dne 25. 3. 2019. Iz predložene bilance prihodkov in odhodkov Mestne občine Ptuj je razvidno, da je v letu 2019 bilo načrtovano 30.501.368,31 EUR prihodkov in 31.931.196,92 EUR odhodkov. Presežek odhodkov nad prihodki je znašal 1.429.828,81 EUR. Rebalans proračuna Mestne občine Ptuj za leto 2019 je bil sprejet na 10. seji dne 21. 10. 2019. Iz predložene bilance prihodkov in

odhodkov Mestne občine Ptuj je razvidno, da je v letu 2019 bilo načrtovano 27.247.915,32 EUR prihodkov in 28.828.179,70 EUR odhodkov. Presežek odhodkov nad prihodki je znašal 1.580.264,38 EUR.

V proračunu Mestne občine Ptuj je bil skladno z navodili proračunskega priročnika v posebnem delu proračuna prikazan finančni načrt SOU SP, ki je opredeljena kot neposredni uporabnik občinskega proračuna sedežne občine, to je Mestne občine Ptuj. Finančni načrt Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju je za leto 2019 znašal 1.398.913,43 EUR, veljavni pa 1.329.538,97 EUR. Realizacija finančnega načrta Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju je znašala 1.276.684,64 EUR.

Področna zakonodaja in pravna podlaga

- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 - 1253, 114/06);
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/2016, 33/2017, 59/2017, 71/2017 - ZIPRS1819);
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415 - A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819 in 13/18);
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 - ZUUJFO, 71/17, 21/18 - popr. in 80/20 - ZIUOOPE);
- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE);
- Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju, str. 9078 (Uradni list RS, št. 58/2018 z dne 31.8. 2018).

I. OPIS STANJA IN UGOTOVITVE

1. Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju (SOU SP)

V prvih treh mesecih leta 2019 je poraba SOU SP potekala skladno s predpisi za začasno financiranje, zato je bila poraba ustrezno manjša. Proračun Mestne občine Ptuj in s tem finančni načrt SOU SP za leto 2019 se je pričel uporabljati 30. 3. 2019, ko se je lahko pričelo tudi načrtovano zaposlovanje. Za zagotovitev nemotenega opravljanja nalog je bilo v finančnem načrtu predvideno skupno 1.398.913,43 EUR. Znesek vključuje sredstva za plače zaposlenih, sredstva za pokrivanje materialnih stroškov in storitev ter sredstva za načrtovane nakupe opreme za nemoteno delovanje skupne uprave. V oktobru 2019 je Mestna občina Ptuj kot sedežna občina sprejela rebalans proračuna za leto 2019, s katerim se je skupni znesek finančnega načrta SOU SP na podlagi dotedanje porabe in ocene predvidene porabe znižal na 1.329.538,97 EUR.

Končna realizacija finančnega načrta SOU SP za leto 2019 znaša 1.276.684,64 EUR ali 96,02 % glede na veljavni proračun, od tega je Mestna občina Ptuj kot sedežna občina poravnala 45,36 % oziroma 579.005,90 EUR, ostale občine ustanoviteljice pa 54,64 % oziroma 697.530,62 EUR.

Občine so v letu 2019 za financiranje delovanja SOU SP torej nakazale skupno 1.276.536,52 EUR (torej 148,12 EUR manj kot je bila realizacija finančnega načrta), kar je razvidno iz izpiskov prometa, ki dokazujejo prejem sredstev od sedežne občine in 21 občin ustanoviteljic od 1. januarja 2019 do 31. decembra 2019. Izkazana razlika je nastala, ker se je ob delitvi obveznost med občine sredi decembra 2019 predvidela realizacija v višini 1.276.536,52 EUR, naknadno pa je prišlo še do dveh sprememb pri realizaciji:

- Pri izračunu obveznosti v decembru za občine niso bili upoštevani zneski stroškov službenih potovanj v višini 147,83 EUR, ki so bili poravnani konec decembra 2019, zato v nakazilih občin za SOU SP niso bili zajeti.
- Naknadno je za leto 2019 prišlo do poračunov pri refundaciji nadomestila za bolniško odsotnost s strani ZZZS, kar je znesek realizacije na postavki za plače in prispevke zvišalo za 0,29 EUR. V zaključnem računu izkazan znesek porabljenih sredstev za plače in prispevke je **1.098.510,37 EUR**, čeprav so občine v ta namen nakazale skupno 1.098.510,08 EUR.

Občine ustanoviteljice so svoje obveznosti poravnale mesečno skladno s posredovanimi e-zahtevki. **V poročilu SOU SP in v zahtevkih občin za sofinanciranje stroškov delovanja SOU SP v letu 2019, ki so bili 31. 3. 2020 posredovani na Ministrstvo za javno upravo, je bil prikazan skupni znesek porabljenih sredstev za plače in prispevke v višini 1.098.510,08 EUR, kolikor so občine za SOU SP tudi dejansko nakazale.**

V prilogi poročila o delu SOU SP je podan izsek iz realizacije proračuna Mestne občine Ptuj (II. posebni del), kjer je prikazana skupna realizacija finančnega načrta SOU SP za obdobje od 1. 1. do 31. 12. 2019, dodana pa je tudi obrazložitev porabe po postavkah.

Realizacija finančnega načrta SOU SP je bila nižja od načrta predvsem zaradi zamika pri zaposlitvi novega kadra ter varčevanja pri vseh materialnih stroških. Dejansko porabljena sredstva za celo leto so se upoštevala pri poračunu v decembru 2019, ko je bila pregledana realizacija in izveden poračun glede na dejanske stroške, ki so nastali pri opravljanju posameznih nalog za vsako posamezno občino, pri tem pa so se upoštevale vse spremembe glede na zastavljeni program dela in finančni načrt ter vsi prihranki zaradi varčnejšega poslovanja, izpogajanih popustov, porodniških dopustov, daljših bolniških odsotnosti in podobno. Občine ustanoviteljice na prikazano porabo in potrebe po sredstvih niso imele pripomb.

V marcu 2019 je SOU SP vsem občinam ustanoviteljicam pomagala pripraviti zahtevke za sofinanciranje stroškov delovanja SOU SP v letu 2018. Vlaganje zahtevkov je potekalo skladno z zahtevami novega Pravilnika o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 36/18). Delež sofinanciranja se je za leto 2018 določal v višini 50 % na znesek plač in prispevkov, povečan za normiranih 20 % materialnih stroškov. Ker je dejanska poraba pri materialnih stroških SOU SP za leto 2018 znašala samo 14,85 % je bil delež sofinanciranja države pri večini občin večji od 50 %.

Sredi maja 2019 so občine prejele odločbe Ministrstva za javno upravo, s katerimi je bilo za vse občine ustanoviteljice ugodeno zahtevku za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v letu 2018 v predvidenih zneskih, kar (po izračunu SOU SP) za občine pomeni skupno 583.684,31 EUR vrnjenih sredstev, od tega za MO Ptuj 259.817,94 EUR. Vse občine so znesek sofinanciranja prejele v enkratnem znesku še pred koncem junija 2019.

Za sredstva, ki so jih občine v letu 2019 porabile za delovanje skupne občinske uprave, so bili v mesecu marcu 2020 pripravljene zahtevki, na podlagi katerih občine lahko od **države pričakujejo sofinanciranje v skupni višini 659.106,05 EUR, od tega MO Ptuj 293.483,84 EUR**. Za leto 2019 je izračun sofinanciranja še potekal na enak način kot za leto 2018. SOU SP je na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 123/06-ZFO-1 s spremembami), Pravilnika o izvajanju sofinanciranja skupnega upravljanja posameznih nalog občin občinske uprave (Ur. l. RS, št. 36/18) in prejetih navodil MJU podala po elektronski poti poročilo št. 410-58/2020-3 z vsemi zahtevanimi prilogami, med katerimi je bila Priloga 1 s podatki o vseh občinah ustanoviteljicah, o vseh zaposlenih javnih uslužbencih in zneskih njihovih izplačanih plač in prispevkov, zneski nakazanih sredstev za plače in prispevke po vseh občinah, ter druge priloge, med njimi tudi zaključni račun finančnega načrta SOU SP za leto 2019.

Mestna občina Ptuj je za sofinanciranje stroškov delovanja Skupne občinske uprave občin Spodnje Podravje v letu 2019 na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin (Ur. l. RS, št.

123/06-ZFO-1 s spremembami), Pravilnika o izvajanju sofinanciranja skupnega upravljanja posameznih nalog občin občinske uprave (Ur. l. RS, št.36/18) in prejetih navodil MJU podala po elektronski poti zahtevek št. 410-61/2020-2 z dne 31. 3. 2020 na Ministrstvo za javno upravo, Služba za lokalno samoupravo.

Iz zahtevka občine ustanoviteljice (to je Mestne občine Ptuj) za nakazilo sredstev je razvidno število zaposlenih, podatki o delovnem mestu, šifri delovnega mesta, naloga po zakonu, zahtevana in dejanska izobrazba in obseg delovne obveznosti v odstotku, ki se na posameznem delovnem mestu opravijo za Mestno občino Ptuj. Razvidna pa je tudi višina sredstev, ki jih je občina prispevala za delovanje skupne občinske uprave in sicer plače in drugi izdatki zaposlenih (420.616,35 EUR) ter prispevki delodajalcev za socialno varnost (68.523,38 EUR), kar je v skupnem znesku znašalo 489.139,73 EUR.

V začetku oktobra 2020 je Mestna občina Ptuj prejela odločbo Ministrstva za javno upravo št. 410-24/2020/57 z dne 30. 9. 2020, s katero je bilo zahtevku Mestne občine Ptuj za nakazilo sredstev iz državnega proračuna ugodeno. Mestna občina Ptuj je upravičena do 293.483,84 EUR sredstev sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog skupne občinske uprave, ki bodo Mestni občini Ptuj nakazane najpozneje do 31. 12. 2020. Na podlagi odločbe je Mestna občina Ptuj knjižila terjatev do MJU v znesku **293.483,84 EUR z valuto 31. 12. 2020**, prihodek pa bo evidentiran na kontu 740004D7.

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju v letu 2019 izvajala naloge v skladu z 26. člena Zakona o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 123/06-ZFO-1 s spremembami), Pravilnika o izvajanju sofinanciranja skupnega upravljanja posameznih nalog občin občinske uprave (Ur. l. RS, št.36/18) in prejetih navodil MJU ter v skladu z ustanovitvenim aktom in programom dela. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

2. Podrobnejši pregled področij dela SOU SP

Podrobneje so bila pregledana naslednja področja opravljanja nalog Skupne občinske uprave občin (SOU SP), ki so delno sofinancirane iz proračuna RS:

2.1 Občinsko inšpekcijsko nadzorstvo

Naloga občinske inšpekcije je nadzor nad izvajanjem državnih in občinskih predpisov, s katerimi občina ureja zadeve iz izvorne pristojnosti in zadeve iz prenesene pristojnosti z države na občino. Spremlja, analizira in podaja predloge za izboljšanje stanja na področjih, ki jih nadzira, ter preventivno deluje z objavami člankov, obvestil in opozoril v občinskih glasilih.

Naloge inšpekcijskega nadzora se opravljajo predvsem na: občinskih cestah, kanalizaciji, plakatiranju, zapuščenih vozilih, vključevanju v redni odvoz in ravnanju s komunalnimi odpadki, oskrbi s pitno vodo, odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda, urejanju pokopališč, pokopališki in pogrebni dejavnosti, gradnjami, za katere po gradbeni zakonodaji ni predpisano gradbeno dovoljenje ter drugih predpisov, ki pooblašča občinsko inšpekcijo za inšpekcijski nadzor.

Občinski inšpektorji Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju v skladu z zakonodajo in ustanovitvenim aktom SOU SP izvajajo občinsko inšpekcijsko nadzorstvo kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi. Občinski inšpektorji vodijo prekrškovni postopek in odločajo o prekrških iz občinske pristojnosti, določenih z državnimi in občinskimi predpisi posamezne občine ustanoviteljice. Prijave je mogoče podati direktno na sedež Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju ali tudi na sedež ustanoviteljic, pisno, po telefonu in po pošti, občinski inšpektorji pa ukrepajo tudi po službeni dolžnosti in po usmeritvah občinske

uprave. Plačane globe za prekrške, ki jih izrečejo občinski inšpektor, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

V letu 2019 so se naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva izvajale v 16 občinah, delitev obsega dela in stroškov pa se je izvajala po ključu števila prebivalcev. Redni tedenski in mesečni ter izredni inšpekcijski nadzor na številnih področjih, ki so v pristojnosti občinske inšpekcije so se izvajali v skladu z Zakonom o splošnem upravnem postopku, Zakonu o inšpekcijskem nadzoru, Zakonu o prekrških in posameznimi občinskimi predpisi.

V letu 2019 je bil poudarek občinskega inšpekcijskega nadzora predvsem na:

- izdajanju odločb za izvedbo kanalizacijskega priključka na javno kanalizacijsko omrežje, kjer so zagotovljeni pogoji za priključitev,
- povečanem nadzoru nad občinskimi cestami (nadzor glede zaraščenosti vegetacije in živih mej, ki služijo kot ograje in ovirajo preglednost udeležencev v cestnem prometu ter nadzor pri priključkih na občinsko cesto, ki jih občani v velikokrat izvajajo brez soglasja občinske uprave),
- nadzoru in sanaciji divjih odlagališč, s poudarkom po Registru divjih odlagališč,
- nadzoru nad ravnanjem s komunalnimi odpadki,
- nadzoru o oglaševanju in nad izobeski,
- nadzoru podjetij in samostojnih podjetnikov, ki morajo pobirati in odvajati turistično takso za prenočitev turista,
- nadzoru javnega reda in miru,
- nadzoru gradnje, za katero po gradbenem zakonu ni predpisano gradbeno dovoljenje, v delu, ki se nanaša na skladnost s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi občine.

Za skupno izvajanje nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva so bili v letu 2019 zaposleni trije občinski inšpektorji. Vsi trije so delovali tudi na območju MO Ptuj, delitev dela med njimi pa je izvedena po četrtih skupnostih MO Ptuj. Za čas odsotnosti posameznega inšpektorja ga v nujnih zadevah nadomeščata druga dva inšpektorja (odziv na prijavo, ogled terena, zapisnik...), vendar ne pri vodenju že začelih postopkov. V programu dela Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju za leto 2019 je bil predviden delež dela po delovnem času inšpektorjev za MO Ptuj 33,84 %, kar je bilo enako kot po delitvi stroškov delovnih mest, ki so skupaj znašali 149.156,45 EUR, od tega za MO Ptuj 50.467,40 EUR ali 33,84 %.

Podatki realizacije finančnega načrta za izvajanje nalog inšpekcijskega nadzorstva kažejo, da je MO Ptuj za izvajanje te naloge nakazala SOU SP sredstva v višini 49.954,70 EUR, kar glede na skupni realizirani strošek te naloge v višini **147.641,17 EUR predstavlja 33,84 %**.

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da se je občinsko inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem državnih in občinskih predpisov v letu 2019 izvajalo v skladu z veljavno zakonodajo in ustanovitvenim aktom Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Uradni list RS, št. 58/18) z dne 15. 9. 2018 ter Programom dela SOUP SP za leto 2019, kjer je izvajanje nalog opisano vsebinsko in po obsegu, prikazano je financiranje delovanja SOU SP s priloženim kadrovskim načrtom in finančnim načrtom z obrazložitvijo. Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah občinskega inšpekcijskega nadzorstva izvedeno v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila prebivalcev vseh občin ustanoviteljic, ki so naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva prenesle na skupno občinsko upravo.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

2.2 Občinsko redarstvo

Občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občin in je zato pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,

- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščine,
- vzdrževati javni red in mir.

Občinski redarji so izvajali nadzor na določenih lokacijah ali kritičnih točkah, ki so bile izpostavljene s strani občine ali policije, ter na nadzoru mirujočega prometa, kar bo v največjem obsegu potekalo predvsem v Mestni občini Ptuj in Občini Ormož. Opravljali so ogled in izvajali nadzor nad pravilnostjo parkiranja vozil na vseh javnih površinah in sicer v modrih conah, v območjih za pešce, na parkiriščih, po zelenicah, pločnikih, v okolici stanovanjskih blokov, na rezerviranih površinah za taksije, avtobuse, invalide, stanovalce in podobno.

V letu 2019 je bilo v občinskem redarstvu zaposlenih 11 oseb, od tega en vodja redarstva, en višji svetovalec, ki dela kot prekrškovni organ, in 9 občinskih redarjev. Naloge občinskega redarstva so se izvajale za 19 občin v dogovorjenem obsegu. Plačane globe za prekrške, ki jih izrečejo občinski redarji, so prihodek proračuna občine, na območju katere je bil prekršek storjen oziroma katere predpis je bil kršen.

V programu dela Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju za leto 2019 je bil predviden delež dela po delovnem času občinskega redarstva za MO Ptuj 73,82 %, planirani delež MO Ptuj po delitvi stroškov delovnih mest pa je znašal 270.969,88 EUR, kar predstavlja 69,61 % glede na celotni strošek redarstva v višini 389.244,17 EUR. Razlika v odstotkih nastaja zaradi dogovora med občinami o večjem obsegu dela za MO Ptuj in različne strukture zaposlenih, ki delajo za zunanje občine in tistih, ki delajo za MO Ptuj (za potrebe nadzora mirujočega prometa je potreben večji delež občinskih redarjev, ki imajo nižjo plačo), in izhaja iz razlike v višini plač zaposlenih v redarstvu.

Podatki realizacije finančnega načrta za izvajanje nalog občinskega redarstva kažejo, da je MO Ptuj za izvajanje te naloge nakazala SOU SP sredstva v višini 238.733,49 EUR, kar glede na skupni realizirani strošek te naloge v višini 342.722,38 EUR predstavlja 69,66 %. Delež dela po delovnem času občinskega redarstva za MO Ptuj je bil 73,82 %.

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so občinski redarji izvajali nadzor na določenih lokacijah ali kritičnih točkah, ki so bile izpostavljene s strani občine ali policije ter nadzoru mirujočega prometa, kar je v največjem obsegu potekalo predvsem v Mestni občini Ptuj. Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah občinskega redarstva izvedeno na kombiniran način (za 18 občin po razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila prebivalcev vseh občin ustanoviteljic, ki so naloge občinskega redarstva prenesle na skupno občinsko upravo, za MO Ptuj pa je glede na potrebe občine dodatno povečan obseg dela in tudi delež za pokrivanje stroškov).

Vse naloge občinskega redarstva so se izvajale v skladu z veljavno zakonodajo in ustanovitvenim aktom Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Uradni list RS, št. 58/18) z dne 15. 9. 2018 ter Programom dela SOU SP za leto 2019. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

2.3 Urejanje prometa

Naloge urejanja prometa določajo zakoni, podzakonski predpisi ter na njihovi podlagi izdani občinski predpisi s področja javnih cest, cestnih priključkih na javne ceste ter prometne signalizacije in prometne opreme na cestah.

V okviru SOU SP so v letu 2019 za Mestno Občino Ptuj izvajali pripravo planov, programov in razvojnih načrtov s področja gradbene in cestne dejavnosti, sodelovanje pri pripravi občinskih predpisov s tega področja, izvajanje strokovno tehničnega nadzora na manj in bolj zahtevnih objektih, samostojna priprava popisov del za cestne odseke, izdelava analiz, poročil in drugih strokovnih gradiv s področja cestne dejavnosti, izvajanje postopkov javnih naročil, priprava razpisne dokumentacije, odločanje o ukrepih na področju rednega vzdrževanja ulic, trgov in cest ter ob elementarnih nesrečah, redni pregled in nadzor nad vzdrževanjem javnih površin ter

potrditev mesečnih situacij o opravljenem delu, ogled in izdaja projektnih pogojev ter soglasij za gradnjo v varovalnem pasu občinskih cest ter sodelovanje v projektnih skupinah, komisijah in na sestankih.

V programu dela Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju za leto 2019 je bil dogovorjen delež dela po delovnem času za urejanje prometa za MO Ptuj 95,00 %, planirani delež MO Ptuj po delitvi stroškov delovnih mest pa je znašal 32.342,27 EUR, kar predstavlja 95,00 % glede na celotni strošek urejanja prometa v višini 34.044,50 EUR. Naloge je izvajal en javni uslužbenec za dve občini ustanoviteljici.

Podatki realizacije finančnega načrta za izvajanje nalog urejanja prostora kažejo, da je MO Ptuj za izvajanje te naloge nakazala SOU SP sredstva v višini 30.600,12 EUR, kar glede na skupni realizirani strošek te naloge v višini 32.210,65 EUR predstavlja 95,00 %, kar je enako deležu opravljenega dela po urah.

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so bile naloge urejanja prometa izvajale na podlagi veljavne zakonodaje in podzakonski predpisi ter na njihovi podlagi izdani občinski predpisi s področja javnih cest, cestnih priključkih na javne ceste ter prometne signalizacije in prometne opreme na cestah. Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah urejanja prometa izvedeno skladno z dogovorom med občinama o potrebnem obsegu dela.

Vse naloge urejanje prometa so se izvajale v skladu z veljavno zakonodajo in ustanovitvenim aktom Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Uradni list RS, št. 58/18) z dne 15. 9. 2018 ter Programom dela SOUP SP za leto 2019. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

2.4 Pravna služba

V okviru SOU SP je pravna služba v letu 2019 izvajala svetovanje pri zadevah z delovnih področij, ki so v pristojnosti Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju. Pripravljala pravilnike, odloke, sklepe in druge splošne pravne akte ter gradiva za seje občinskega sveta in odborov, sodelovali na sejah odborov in občinskih svetov, sodelovali pri pripravi različnih pogodb, pripravljali gradiva osebam, ki so v občinah pooblaščenice za dajanje informacij javnega značaja, izvajala upravno poslovanje vezano na svoje naloge, vodila upravne postopke, sodelovala pri pripravi javnih naročil, pripravljala in pregledovali odločbe in sklepe, proučevala predpise in njihovo uporabo v praksi, pripravljala različna pravna mnenja, odgovore in stališča. Delo pravne službe je bilo usmerjeno v skrb za zakonsko usklajenost občinskih aktov in delovanje občin v skladu s predpisi, izvajalo pa se je v obsegu, ki je bil pred pripravo programa dela z občino predhodno dogovorjen ter upoštevan v finančnem načrtu in programu dela. Najpomembnejše naloge pravne službe so navedene v 8. členu odloka o ustanovitvi SOU SP.

V letu 2019 je bilo v SOU SP za izvajanje nalog pravne službe zaposlenih sedem pravnikov, od tega trije samo del leta. Naloge so izvajali za 15 občin, od tega za eno od 1. 11. 2019 dalje. V programu dela Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju za leto 2019 je bil dogovorjen delež dela po delovnem času za pravno službo za MO Ptuj 5,71 %, planirani delež MO Ptuj po delitvi stroškov delovnih mest pa je znašal 14.293,55 EUR, kar predstavlja 6,49 % glede na celotni strošek pravne službe v višini 220.101,12 EUR.

Tekom leta je prišlo do dogovora med občinami in spremembo potrebe po obsegu dela pravnika za Mestno občino Ptuj, posamezna delovna mesta pa so bila del leta tudi nezasedena. Podatki realizacije finančnega načrta za izvajanje nalog pravne službe kažejo, da je MO Ptuj za izvajanje te naloge nakazala SOU SP sredstva v višini 10.823,90 EUR, kar glede na skupni realizirani strošek te naloge v višini 199.802,55 EUR predstavlja 5,42 %.

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je pravna služba za Mestno občino Ptuj izvajala naloge spremljanja in upoštevanja zakonodaje na vseh področjih občine v skladu v dogovorom v obsegu z upoštevanjem finančnega načrta programa dela in v skladu z Odlokom Skupne

občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Ur. l., RS, št. 58/2018 z dne 31.8.2018). Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah pravne službe izvedeno skladno z dogovorom med občinama o potrebnem obsegu dela pravnikov.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Povzetek

Iz predložene bilance prihodkov in odhodkov Mestne občine Ptuj je razvidno, da je v letu 2019 bilo načrtovano 27.247.915,32 EUR prihodkov in 28.828.179,70 EUR odhodkov. Presežek odhodkov nad prihodki je znašal 1.580.264,38 EUR.

V proračunu Mestne občine Ptuj je bil skladno z navodili proračunskega priročnika v posebnem delu proračuna prikazan finančni načrt SOU SP, ki je opredeljena kot neposredni uporabnik občinskega proračuna sedežne občine, to je Mestne občine Ptuj. Finančni načrt Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju je za leto 2019 znašal 1.398.913,43 EUR, veljavni pa 1.329.538,97 EUR. Realizacija finančnega načrta Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju je znašala 1.276.684,64 EUR.

Predmet nadzora je bila poraba sredstev proračuna v letu 2019. Pregledana so bila naslednja področja opravljanja nalog Skupne občinske uprave občin (SOU SP), ki so delno sofinancirane iz proračuna RS:

1. Skupna občinska uprava

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju v letu 2019 izvajala naloge v skladu z 26. člena Zakona o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 123/06-ZFO-1 s spremembami), Pravilnika o izvajanju sofinanciranja skupnega upravljanja posameznih nalog občin občinske uprave (Ur. l. RS, št. 36/18) in prejetih navodil MJU ter v skladu z ustanovitvenim aktom in programom dela. Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

2. Občinsko inšpekcijsko nadzorstvo

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da se je občinsko inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem državnih in občinskih predpisov v letu 2019 izvajalo v skladu z veljavno zakonodajo in ustanovitvenim aktom Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Uradni list RS, št. 58/18) z dne 15. 9. 2018 ter Programom dela SOUP SP za leto 2019, kjer je izvajanje nalog opisano vsebinsko in po obsegu, prikazano je financiranje delovanja SOU SP s priloženim kadrovskim načrtom in finančnim načrtom z obrazložitvijo. Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah občinskega inšpekcijskega nadzorstva izvedeno v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila prebivalcev vseh občin ustanoviteljic, ki so naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva prenesle na skupno občinsko upravo.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

3. Občinsko redarstvo

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so občinski redarji izvajali nadzor na določenih lokacijah ali kritičnih točkah, ki so bile izpostavljene s strani občine ali policije ter nadzoru mirujočega prometa, kar je v največjem obsegu potekalo predvsem v Mestni občini Ptuj. Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah občinskega redarstva izvedeno na kombiniran način (za 18 občin po razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila prebivalcev vseh občin ustanoviteljic, ki so naloge občinskega redarstva prenesle na skupno

občinsko upravo, za MO Ptuj pa je glede na potrebe občine dodatno povečan obseg dela in tudi delež za pokrivanje stroškov).

Vse naloge občinskega redarstva so se izvajale v skladu z veljavno zakonodajo in ustanovitvenim aktom Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Uradni list RS, št. 58/18) z dne 15. 9. 2018 ter Programom dela SOU SP za leto 2019. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

4. Urejanje prometa

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so bile naloge urejanja prometa izvajale na podlagi veljavne zakonodaje in podzakonski predpisi ter na njihovi podlagi izdani občinski predpisi s področja javnih cest, cestnih priključkih na javne ceste ter prometne signalizacije in prometne opreme na cestah. Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah urejanja prometa izvedeno skladno z dogovorom med občinama o potrebnem obsegu dela.

Vse naloge urejanje prometa so se izvajale v skladu z veljavno zakonodajo in ustanovitvenim aktom Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Uradni list RS, št. 58/18) z dne 15. 9. 2018 ter Programom dela SOUP SP za leto 2019. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

5. Pravna služba

Ugotovitve:

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je pravna služba za Mestno občino Ptuj izvajala naloge spremljanja in upoštevanja zakonodaje na vseh področjih občine v skladu v dogovorom v obsegu z upoštevanjem finančnega načrta programa dela in v skladu z Odlokom Skupne občinske uprave občin v Spodnjem Podravju (Ur. l., RS, št. 58/2018 z dne 31.8.2018). Delitev planiranih stroškov med občine ustanoviteljice je bilo pri nalogah pravne službe izvedeno skladno z dogovorom med občinama o potrebnem obsegu dela pravnikov.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Ta zapisnik je sestavljen v dveh izvodih, od katerih enega prejme Mestna občina Ptuj, enega pa zadrži UNP.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Marjan Cirer
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti po ZUP:

- Mestna občina Ptuj, Mestni trg 1, 2250 Ptuj

V vednost po elektronski pošti:

- Ministrstvo za finance - kabinet ministra (gp.mf@gov.si)