



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-59/2020/3

Datum: 14.10.2020

ZAPISNIK

O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri

Mestna občina Maribor

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijo je opravil Maksi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-59/2020/1 z dne 29.9.2020. Pregled dokumentacije v prostorih Mestne občine Maribor, Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor (v nadaljevanju: občina) je potekal 2., 5. in 6. oktobra 2020 in 30. septembra 2020 na sedežu UNP.

I . UVOD

Odgovorna oseba Mestne občine je Aleksander Saša Arsenovič - župan.

Predmet pregleda

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila poraba sredstev proračuna Republike Slovenije v letu 2019 za opravljanje nalog skupne občinske uprave.

Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno

	besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)
ZFO-1	Zakon o financiranju občin (URL RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE)
Pravilnik	Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (URL RS, št. 66/07 in 36/18)

II . PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE Z IZREČENIMI UKREPI

Občina je v letu 2019 od Ministrstva za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) prejela dve nakazili iz naslova sofinanciranja skupnih občinskih uprav za leto 2018, za Medobčinsko inšpekcijo in Medobčinsko redarstvo v višini 308.115,00 EUR in za Skupno službo varstva okolja 129.582,24, skupaj 437.697,24 EUR. Proračunski inšpektor je pregledal porabo sredstev nakazanih za Medobčinsko inšpekcijo in Medobčinsko redarstvo.

Skupni Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor

V Medobčinskem uradnem vestniku je bil dne 29.11.2011 objavljen O D L O K o ustanovitvi organa skupne občinske uprave (v nadaljevanju: odlok) in dopolnjen dne 11.6.2014. Z odlokom so Mestna občina Maribor, Občina Benedikt, Občina Cerkevjak, Občina Duplek, Občina Hoče–Slivnica, Občina Kungota, Občina Lenart, Občina Lovrenc na Pohorju, Občina Miklavž na Dravskem polju, Občina Pesnica, Občina Rače – Fram, Občina Ruše, Občina Selnica ob Dravi, Občina Starše, Občina Sveta Ana, Občina Sveta Trojica, Občina Sveti Jurij v Slovenskih goricah in Občina Šentilj ustanovile organ skupne občinske uprave za skupno opravljanje nalog mestne oziroma občinskih uprav na področju občinske inšpekcije in občinske redarske službe. Sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva zagotavlja 18 občin ustanoviteljic v razmerju, ki ga določa 10. člen odloka. V letu 2018 največji delež stroškov nosi Mestna občina Maribor t.j. 60,40 % za izvajanje nalog inšpekcije in 88,29 % za izvajanje nalog redarstva.

ZFO-1 v 18. členu določa, da se občinam zagotavljajo dodatna sredstva državnega proračuna za sofinanciranje:

- izvajanja posamezne naloge ali programa;
- investicij;
- skupno opravljanje nalog občinske uprave.

Isti člen določa, da se sredstva smejo uporabljati le za namene, za katere so dodeljena.

Prvi odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

V nadaljevanju 26. člena je določeno, da se za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in

- urejanja prometa.

Tretji odstavek 26. člena določa, da minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

Četrty odstavek 26. člena določa, da je občina do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Opomba proračunskega inšpektorja:

Popravek Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin – ZFO-1C (Uradni list RS, št. 21/18) spreminja 15. člen zakona tako, da se glasi:

»15. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati 1. januarja 2018, razen četrtega odstavka spremenjenega 26. člena zakona, ki začne veljati 1. januarja 2020. Do 1. januarja 2020 so občine upravičene do sofinanciranja nalog iz drugega odstavka spremenjenega 26. člena zakona v višini 50% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20%.«.

7.člen Pravilnika določa, da MJU v roku 30 dni po prejetju popolnega zahtevka z odredbo ugotovi višino odhodkov za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave v preteklem proračunskem letu ter določi zneske sofinanciranja in roke nakazil.

Ugotovitve:

Občina je dne 29.3.2019 na MJU posredovala zahtevek, v katerem je prikazano skupno za 513.525,00 EUR izdatkov v letu 2018 za izvedbo skupne občinske uprave (stroški plač in drugi izdatki zaposlenim, prispevki delodajalca za socialno varnost), v kateri je bilo 31.12.2018 zaposlenih 22 oseb.

Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin in v skladu s 7. členom Pravilnika v zadevi sofinanciranja skupnega opravljanja nalog občinske uprave MO Maribor, je MJU na podlagi zahtevka občine dne 13.5.2019 izdalo odločbo št. 420-31/2019/6, s katero je občini priznalo 308.115,00 EUR sredstev sofinanciranja skupnega opravljanja nalog občinske uprave za leto 2018 za Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor, od 513.525,00 EUR, ki jih je občina kot strošek prikazala v zahtevku. Sredstva v višini 308.115,00 EUR so bila s strani MJU občini nakazana dne 28.6.2019.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije **ni ugotovil nepravilnosti**.

Zahtevku občine z dne 29.3.2019 je bil priložen tudi spisek delovnih mest (skupaj 22 zaposlenih), ki so opravljali dela v okviru Medobčinskega inšpektorata in redarstva Maribor. V zahtevku je občina prikazala 513.525,00 EUR stroškov za plače in druge izdatke zaposlenih (442.233,00 EUR) in prispevke delodajalca za socialno varnost (71.292,00 EUR) za vseh 22 zaposlenih.

Na zahtevo proračunskega inšpektorja so odgovorni na občini pripravili spisek zaposlenih, na katerem je za vsakega zaposlenega prikazan strošek za plače in druge izdatke zaposlenih (v nadaljevanju: spisek plač), v skupni vrednosti 513.525,00 EUR.

Proračunski inšpektor je iz prikazanega spiska plač zaposlenih izbral 3 zaposlene (št.: 4, 11 in 18) in za njih pregledal vse plačne liste za leto 2018, ter preveril, ali se podatki ujemajo s podatki iz spiska plač.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije občine, o izkazanih stroških za plače in druge izdatke zaposlenih za opravljanje nalog skupne občinske uprave, **ni ugotovil nepravilnosti**.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Maksi Milavec
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Mestna občina Maribor, Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor - po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet – elektronsko na naslov gp.mf@gov.si