



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–66/2020/3

Datum: 3.12.2020

## **ZAPISNIK**

### **o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri Mestni občini Slovenj Gradec**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718, 71/2017 - ZIPRS1819, 13/2018 - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102.členom ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-66/2020/1 z dne 13.11.2020.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami Mestne občine Slovenj Gradec je bil opravljen v dneh od 19.11. do 1.12.2020 na daljavo z opravljanjem dela na domu.

#### **I. Predmet pregleda**

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Mestni občini Slovenj Gradec (v nadaljevanju MOSG), ki jo vodi župan Tilen Klugler, izvedlo inšpekcijski pregled nad porabo sredstev, ki jih je občina v letu 2019 prejela iz proračuna RS, kot sredstva za sofinanciranje nalog skupne občinske uprave v letu 2018.

Področna zakonodaja:

- Zakon o financiranju občin (URL RS, št. 123/2006, 57/2008, 36/2011, 14/2015 - ZUUJFO, 71/2017, 21/2018 - popr.),
- Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (URL RS, št. 66/07 in 36/18)
- ostali podzakonski akti.

## II. Ugotovitve

MOSG je v letu 2019 od Ministrstva za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) dne 28.6.2019 prejela dve nakazili iz naslova sofinanciranja skupnih občinskih uprav za leto 2018. Znesek v višini 14.315,52 je bil na MOSG s strani MJU nakazan kot sofinanciranje skupnega opravljanja nalog Mestnega inšpektorata Koroške, znesek v višini 118.947,96 EUR pa kot sofinanciranje Organa skupne občinske uprave Koroške.

ZFO-1 v 18. členu določa, da se občinam zagotavljajo dodatna sredstva državnega proračuna za sofinanciranje:

- izvajanja posamezne naloge ali programa;
- investicij;
- skupno opravljanje nalog občinske uprave.

Prvi odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da se občini v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav. Sredstva se zagotavljajo za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah v višini, določeni v četrtem odstavku tega člena, povečani za 20 %.

V drugem odstavku 26. člena je določeno, da se za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;
- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaščite;
- požarnega varstva in
- urejanja prometa.

Tretji odstavek 26. člena določa, da minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

Četrty odstavek 26. člena določa, da je občina do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah. V skladu z določili Popravka Zakona o spremembah Zakona o financiranju občin -ZFO -1C (Uradni list RS, št.21/18) so do 1. januarja 2020 občine upravičene do sofinanciranja nalog iz drugega odstavka spremenjenega 26. člena zakona v višini 50% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20%.

V Uradnem listu RS št 21 z dne 28.3.2014 je bil objavljen Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Organ skupne občinske uprave Koroške«, ki so ga ustanovile Mestna Občina Slovenj Gradec, Občina Radlje ob Dravi, Občina Muta, Občina Mislinja, Občina Vuzenica, Občine Ribnica na Pohorju, Občina Podvelka in Občina Dravograd.

Navedene občine ustanovijo skupno upravo »Organ skupne občinske uprave Koroške« za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:

- spremljanje decentraliziranih in centraliziranih razpisov iz področja gospodarskih in negospodarskih javnih služb, urejanja prostora ter varovanja okolja,
- priprava oziroma identifikacija projektov,
- priprava projektov za kandidiranje na razpisih za evropska sredstva, sredstva ministrstev in drugih institucij oziroma ustanov,
- priprava in spremljanje projektov za potrebe javnih služb, prostorskega načrtovanja in varstva okolja, priprava splošnih občinskih aktov,
- prostorskega načrtovanja,
- zagotavljanja in izvajanja javnih služb,
- občinskega redarstva.

Sedež skupne uprave je v Mestni občini Slovenj Gradec, Šolska ulica 5, 2380 Slovenj Gradec, in je organiziran kot eden izmed notranjih organizacijskih enot le-te.

Skupna uprava je sestavljena iz naslednjih notranjih organizacijskih enot:

- Medobčinski urad za pripravo projektov,
- Medobčinski urad za prostor,
- Medobčinski urad za zagotavljanje in izvajanje javnih služb,
- Medobčinsko redarstvo.

Posamezna občina ustanoviteljica lahko koristi storitve vseh organizacijskih enot ali pa samo posameznih.

Sredstva za delovanje uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Kadar vsebina dela to narekuje se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost investicije, ki se izvaja na območju posamezne občine ali po kombinaciji teh načinov, kar mora biti opredeljeno z letnim programom dela in finančnim načrtom s prilogo. Način delitve potrebnih sredstev občine ustanoviteljice za vsako proračunsko leto posebej določijo v letnem programu dela in finančnem načrtu s prilogo, ki vsebuje delitev stroškov po posameznih notranjih organizacijskih enotah skupne uprave.

Letni program dela in finančni načrt s prilogo za posamezno proračunsko leto na predlog vodje skupne uprave in predhodnih soglasij županov občin ustanoviteljic sprejme župan sedežne občine najkasneje do sprejema proračuna sedežne občine. Do sprejema programa dela in finančnega načrta določenega se financiranje vrši po 1/12 zneska določenega za preteklo leto.

MJU je dne 5.3.2019 na predstojnike skupnih občinskih uprav poslal poziv za poročanje in oddajo zahtevkov za sofinanciranje skupne občinske uprave št. 410-69/2019/1. MOSG je dne 29.3.2019 na MJU posredovala zahtevek, v katerem je prikazano skupno za 198.246,62,00 EUR izdatkov v letu 2018 za izvedbo skupne občinske uprave (stroški plač in drugi izdatki zaposlenim, prispevki delodajalca za socialno varnost), v kateri je bilo 31.12.2018 zaposlenih 14 oseb.

MJU je na podlagi zahtevka MOSG dne 13.5.2019 izdalo odločbo št. 420-34/2019/4, s katero je občini priznalo 118.947,96 EUR sredstev sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave »Organ skupne občinske uprave Koroške« (Medobčinski urad za pripravo projektov (urejanje prostora, varovanje okolja) in Medobčinsko redarstvo) za leto 2018.

Zahtevku MOSG z dne 29.3.2019 je bil priložen izpis vseh odhodkov iz naslova opravljanja uprave organa skupne občinske uprave Koroške, Poslovno in finančno poročilo o realizaciji finančnega načrta, poročilo o delu Urada za pripravo projektov, poročilo o delu medobčinskega redarstva in spisek delovnih mest (skupaj 14 zaposlenih), ki so opravljali dela v okviru Organa skupne občinske uprave Koroške. Iz poročila je razvidno, da je bil strošek plač in prispevkov vseh zaposlenih v organu skupne občinske uprave Koroške 403.358,26 EUR, od tega delež MOSG 198.246,62 EUR.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije **ni ugotovil nepravilnosti**.

**Medobčinski inšpektorat Koroške** je organ skupne občinske uprave dvanajstih koroških občin in je bil ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave – Medobčinski inšpektorat Koroške (Uradni list RS, št. 55/2011 in 58/2011) Inšpektorat opravlja upravne in strokovne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic in sicer naloge občinske inšpekcije. Inšpekcijski nadzor izvršujejo inšpektorice in inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi na naslednjih področjih:

- varstvo okolja,
- urejenost naselij,
- ravnanje z odpadki,
- ravnanje s plodno zemljo,
- javne poti in druge prometne površine,
- zelene in druge javne površine, objekti in naprave,
- vodni viri, potoki in jarki,
- oskrba naselij z vodo,
- odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda,
- označevanje cest, ulic, trgov, naselij in zgradb,
- neprometni znaki, reklamni napisi in plakatiranje,
- pokopališki red,
- tržni red,
- zimska služba,
- izobešanje zastav,
- druga področja, ki so določena s predpisi občine ustanoviteljice ali s predpisi države.

Sedež inšpektorata je na Občini Dravograd, občina Dravograd občinam soustanoviteljicam izstavlja mesečne račune glede na dogovorjen odstotek stroškov, ki jih po dogovoru posamezna občina ustanoviteljica krije. V letu 2018 je bil strošek MOSG 32.430,10 EUR, od tega za plače in prispevke 23.859,22 EUR.

MJU je na podlagi zahtevka MOSG dne 13.5.2019 izdalo odločbo št. 410-38/2019/17, s katero je občini priznalo 14.315,52 EUR sredstev sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave Medobčinski inšpektorat Koroške za leto 2018.

Proračunski inšpektor pri pregledu dokumentacije **ni ugotovil nepravilnosti**.

MOSG zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Mestna občina Slovenj Gradec, Šolska ulica 5, 2380 Slovenj Gradec - po ZUP

V vednost:

- Kabinet MF - po elektronski pošti [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)