



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–53/2020/3

Datum: 25.11.2020

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. [79/1999](#), [124/2000](#), [79/2001](#), [30/2002](#), [110/2002](#) - ZDT-B, [56/2002](#) - ZJU, [127/2006](#) - ZJZP, [14/2007](#) - ZSPDPO, [109/2008](#), [49/2009](#), [38/2010](#) - ZUKN, [107/2010](#), [110/2011](#) - ZDIU12, [46/2013](#) - ZIPRS1314-A, [101/2013](#), [101/2013](#) - ZIPRS1415, [38/2014](#) - ZIPRS1415-A, [14/2015](#) - ZIPRS1415-D, [55/2015](#) - ZFisP, [96/2015](#) - ZIPRS1617, [80/2016](#) - ZIPRS1718, [71/2017](#) - ZIPRS1819, [13/2018](#) - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena ZJF.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-53/2020/1 z dne 26.8.2020.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami je bil opravljen v dneh 1.9.2020, 2.9.2020 in 1.10.2020 na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana, v dneh od 3.10. do 18.11.2020 (s prekinitvami) je bil pregled dokumentacije opravljen deloma na sedežu UNP ter deloma z opravljanjem dela na domu.

I. Predmet pregleda

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP), ki ga vodi minister Jože Podgoršek, izvedlo inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev, s katerimi je MKGP v letih od 2015 do 2020 financirala Čebelarsko zvezo Slovenije, ki jo vodi Boštjan Noč.

Zakonodaja:

- Zakon o javnem naročanju (ZJN-2) Uradni list RS, št. 128/2006, Uradni list Evropske unije, št. 317/2007, Uradni list RS, št. 16/2008, 34/2008, Uradni list Evropske unije, št. 314/2009, Uradni list RS, št. 19/2010, 18/2011, Uradni list Evropske unije, št. 319/2011, Uradni list RS, št. 43/2012 - odl. US, 90/2012 - ZJNPOV, 90/2012, Uradni list Evropske unije, št. 335/2013, Uradni list RS, št. 19/2014, 32/2014 - ZPDZC-1, 90/2014 - ZDU-1I,
- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) Uradni list RS, št. 91/2015, Uradni list Evropske unije, št. 307/2015, 307/2015, 337/2017, 337/2017, Uradni list RS, št. 14/2018, 69/2019 - skl. US
- Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/2008, 57/2012, 90/2012 - ZdZPVHVVR, 26/2014, 32/2015, 27/2017, 22/2018, 32/2019,
- Zakon o živinoreji (Uradni list RS, št. 18/2002, 110/2002 - ZUreP-1, 110/2002 - ZGO-1, 45/2004 - ZdZPKG, 90/2012 - ZdZPVHVVR, 45/2015),
- ostali podzakonski akti.

II. Ugotovitve

Leto 2015

MKGP je v letu 2015 na ČZS za izvajanje JSSČ v letu 2015 in druge storitve nakazala skupno 497.156,49 EUR. Sredstva so bila ČZS nakazana na podlagi sklenjenih pogodb o financiranju in sofinanciranju, 10.100,00 EUR je bilo ČZS nakazano kot plačilo za opravljene storitve po sklenjeni pogodbi.

a) Financiranje javne službe

Na podlagi Uredbe o izvajanju javne svetovalne službe v čebelarstvu (Uradni list RS, št.9/2015) ter Pravilnika o podrobnejših pogojih za izvajanje javne svetovalne službe v čebelarstvu (Uradni list RS, št. 11/2015), je Vlada RS po izvedbi ustreznega postopka dne 26.3.2015 sprejela sklep št. 01405-2/2015/4 in izdala odločbo o izbiri koncesionarja za izvajanje javne službe svetovanja v čebelarstvu št. 01405-2/2015/5 z dne 26.3.2015. Po pooblastilu Vlade RS je minister za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano sklenil s ČZS koncesijsko pogodbo za izvajanje javne službe svetovanja v čebelarstvu za obdobje od 1.4.2015 do 31.12.2020.

Dne 25.5.2015 je bila med MKGP in ČZS sklenjena Pogodba št.2330-15-000141 o začasnem financiranju izvajanja javne službe svetovanja v čebelarstvu za čas od 1.4.2015 do 30.6.2015.

Višina sredstev za čas začasnega financiranja je 140.038,75 EUR. Po določilih pogodbe upravičenec sredstva dobi na podlagi mesečnih zahtevkov katerim je priloženo poročilo o opravljenem delu in spisek knjigovodskih listin o porabi sredstev.

Aneks št.1 k pogodbi o začasnem financiranju izvajanja JSSČ je bil sklenjen dne 12.8.2015. Z aneksom se čas začasnega financiranja podaljša do 30.8.2015, višina sredstev za obdobje začasnega financiranja od 1.4. do 30.8.2015 je do 232.168,74 EUR.

Pogodba št. 2330-15-000206 o financiranju letnega programa izvajanja JSSČ v letu 2015 je bila sklenjena dne 25.9.2015. Pogodba velja za čas financiranja od 1.4.2015 do 31.12.2015. Višina sredstev za financiranje programa dela JSSČ, ki ga je sprejela Vlada RS s sklepom št 00400-2/2015/4 z dne 22.9.2015, je do 446.362,00 EUR.

V okviru javne svetovalne službe v čebelarstvu (JSSČ) bo ČZS v skladu z 127. členom Zakona o kmetijstvu v obdobju začasnega financiranja izvajala naloge:

- svetovanje na področju tehnologije, ekonomike in varne hrane,
- svetovanje pri izdelavi razvojnih načrtov čebelarstva,
- svetovanje pri uveljavljanju ukrepov skupne kmetijske politike s področja čebelarstva,
- svetovanje pri organizaciji in delovanju organizacij proizvajalcev iz 107. člena Zakona o kmetijstvu ali skupin proizvajalcev,
- svetovanje pri pripravi predpisov s področja čebelarstva,
- sodelovanje pri pripravi razvojnih programov v čebelarstvu,
- ozaveščanje mladine in širše javnosti o pomenu čebelarstva,
- druge svetovalne naloge v čebelarstvu.

Po določitih pogodbe je upravičenec dolžan:

- dosledno ločevati stroške financiranja izvajanja JSSČ od stroškov, ki nastanejo pri drugih dejavnostih,
- pogodbeno sredstva porabiti izključno za JSSČ,
- uveljavljati povračilo izključno za stroške, ki se nanašajo na izvajanje JSSČ iz 3. člena pogodbe,
- za obračun opravljenih nalog upoštevati, da letno povračilo stroškov v letu 2015 ne sme presežati sredstev, ki so določena v Programu dela JSSČ za leto 2015, ki ga je sprejela Vlada RS,
- DDV zaračunavati v skladu z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost,
- skupni stroški vključno stroški dela in izdatki za blago in storitve pri izvajanju JSSČ ne bodo presegali razpoložljivega obsega sredstev proračuna RS,
- naloge po tej pogodbi opraviti strokovno in kvalitetno,
- zahtevek pripravljati tako, da bo razvidno koliko sredstev je bilo porabljenih za posamezno nalogo iz 3. člena pogodbe, ločeno plače in drugi izdatki zaposlenim, vključno s prispevki delodajalcev, ter koliko za premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja in koliko za blago in storitve,
- obračunavati stroške JSSČ le na podlagi listinskih dokazov iz katerih je jasno razvidno, da se nanašajo na opravljanje nalog JSSČ v letu 2015,
- upravičenec ne sme zahtevati plačila za pavšalne stroške, ki se ne nanašajo na opravljeno delo za namene JSSČ in za storitve, ki ne omogočajo nedvoumnega spremljanja,
- skupaj z zahtevki je potrebno prilagati poročila o opravljenem delu, sezname računovodskih listin o porabi sredstev ter druga dokazila o opravljenih nalogah v preteklem mesecu,
- potrebno je hraniti listinske dokaze iz prejšnje alineje in skrbnici omogočil vpogled vanje ter po potrebi posredoval kopijo teh dokazil, da bo skupaj z zahtevki poslal izjavo odgovorne osebe v kateri izjavlja, da so knjigovodske listine verodostojne, da je navedba neresničnih podatkov podlaga za prekinitev pogodbe in vračilo že prejetih sredstev skupaj z zamudnimi obrestmi, da za predložena sredstva zahtevek še ni bil podan nobenemu drugemu financerju in ne gre za dvojno financiranje ter, da ima zahtevek podlago v knjigovodskih listinah,
- v primeru nenamenske porabe sredstev vrniti prejeta sredstva skupaj z zakonskimi zamudnimi obrestmi od dneva njihovega nakazila do vračila,
- omogočiti ministrstvu spremljavo in nadzor nad izvajanjem te pogodbe ter namenske porabe proračunskih sredstev,

- za blago in storitve mora upoštevati le upravičene stroške navedene v naslednjem poglavju te pogodbe, do višine, ki je opredeljena v uredbi in pri tem upoštevati vsa določila, ki izhajajo iz uredbe, pravilnika in koncesijske pogodbe.

ČZS je po zgoraj navedeni pogodbi v letu 2015 izstavila za 443.236,65 EUR zahtevkov, zahtevki za mesec december v višini 86.506,56 EUR je bil izplačan v letu 2016. Spodnja preglednica finančne izvedbe programa (v EUR) prikazuje vrednosti opravljenih dejavnosti po programu dela, ki ga je potrdila Vlada RS in spremembe programa, ki jih je potrdilo MKGP. Po določitvi pogodbe je med letom možna, s soglasjem ministrstva za kmetijstvo, prerazporeditev sredstev z ali na posamezno nalogo v višini do 10 odstotkov celotne vrednosti programa, posamezne naloge ob tem ni mogoče ukiniti. MKGP je to soglasje na pobudo ČZS podalo v dopisu št. 014-53/2015 z dne 9.12.2015.

Naloga	Program 2015	Spremembe 2015
Svetovanje na področju tehnologije, ekonomike in varne hrane	200.511,00	193.779,63
Svetovanje pri izdelavi razvojnih načrtov čebelarstva	8.768,00	8.503,50
Svetovanje pri uveljavljanju ukrepov skupne kmetijske politike s področja čebelarstva	7.146,00	6.003,08
Svetovanje pri organizaciji in delovanju organizacij proizvajalcev ali skupin proizvajalcev	638,00	727,28
Svetovanje pri pripravi predpisov s področja čebelarstva	18.219,00	14.274,10
Sodelovanje pri pripravi razvojnih programov v čebelarstvu	4.873,00	4.643,60
Ozaveščanje mladine in širše javnosti o pomenu čebelarstva	206.207,00	215.305,47
SKUPAJ	446.362,00	446.236,65

ČZS v skladu z določili letne pogodbe in letnega Programa dela mesečno izstavlja zahtevke za izplačilo. Zahtevki vsebujejo tudi poročila o količini dela posameznih svetovalcev specialistov, potna poročila, zahtevke za povračilo kilometrin. V zahtevkih je priložen spisek vseh knjigovodskih listin in tabela izračuna dela plač zaposlenih, ki so osnova za izračun višine mesečnega zahtevka in se nanašajo na opravljanje javne službe.

Proračunski inšpektor je podrobno preveril zahtevek, ki ga je ČZS izstavila za mesec avgust 2015. Proračunskemu inšpektorju so bili s strani ČZS posredovane vse knjigovodske listine, ki so osnova za izračun višine mesečnega zahtevka za avgust 2015, ki je znašal 38.345,80 EUR. Proračunski inšpektor ugotavlja, da je zahtevek upravičen, vse knjigovodske listine, ki so podlaga za izstavljen zahtevek so v skladu z določili letne pogodbe o financiranju JSSČ in letnega programa, ki ga je potrdila Vlada RS. Proračunski inšpektor je primerjal izvajanje letnega programa iz programa, potrjenega s strani Vlade RS in letnega poročila o izvajanju JSSŠ, ki ga je podala ČZS. Iz letnega poročila ČZS je razvidno, da je bil program dela po večini kazalnikov presežen.

b) druga nakazila MKGP na ČZS

MKGP je s ČZS dne 4.9.2015 sklenila Pogodbo št. 2330-15-000182 o Organizaciji izvedbe XI. mednarodne čebelarke konference Coloss v vrednosti 10.100,00 EUR z vključenim DDV. MKGP je izbor izvajalca izvedla po enostavnem postopku na podlagi Pravilnika o oddaji javnih naročil na MKGP. Konferenca Coloss je potekala od 21. do 23. 10. 2015 na sedežu ČZS. Konferenca je bila v Sloveniji organizirana na pobudo ministra Dejana Židana, ki jo je podal predsedniku Coloss-a v letu 2014.

Proračunski inšpektor je pri zgoraj navedenih nakazilih preveril izvajanje določil javnega naročanja, dejansko izvedbo storitev, poročila o opravljenem delu in pravilnost izplačil.

Proračunski inšpektor pri preverjanju porabe sredstev, ki jih je ČZS prejela v letu 2015 ni ugotovil nepravilnosti.

Leto 2016

V letu 2016 je MKGP na ČZS za izvajanje JSSČ v letu 2016 in druge opravljene storitve nakazala skupno 492.223,75 EUR. Sredstva so bila ČZS nakazana na podlagi sklenjenih pogodb o financiranju in sofinanciranju, nekaj sredstev je bilo ČZS nakazano kot plačilo za opravljene storitve po izdanih naročilnicah in pogodbi.

b) Financiranje javne službe

Dne 10.2.2016 je bila med MKGP in ČZS sklenjena Pogodba št. 2330-16-000027 o začasnem financiranju izvajanja javne službe svetovanja v čebelarstvu za čas od 1.1.2016 do 31.3.2016.

Višina sredstev za čas začasnega financiranja je 132.834,00 EUR. Upravičenec sredstva dobi na podlagi mesečnih zahtevkov v katerih je priloženo poročilo o opravljenem delu in spisek knjigovodskih listin o porabi sredstev.

Aneks št.1 k pogodbi o začasnem financiranju izvajanja JSSČ je bil sklenjen dne 20.4.2016, z aneksom se čas začasnega financiranja podaljša do 31.5.2016, višina sredstev za obdobje začasnega financiranja od 1.1. do 30.5.2016 je do 221.390,00 EUR.

Pogodba št. 2330-16-000133 o financiranju letnega programa izvajanja JSSČ v letu 2016 je bila sklenjena dne 29.6.2016. Pogodba velja za čas financiranja od 1.1.2016 do 31.12.2016. Višina sredstev za financiranje programa dela JSSČ, ki ga je sprejela Vlada RS s sklepom št 00400-2/2016/3 z dne 21.6.2016, je do 576.689,00 EUR. Določila pogodbe so identična pogodbi, ki je bila sklenjena za financiranje JSSČ v letu 2015.

ČZS je za izvedbo JSSČ v letu 2016 izstavila za 573.684,86 EUR zahtevkov, zahtevke za mesec december v višini 83.503,61 EUR je bil izplačan v letu 2017. Spodnja preglednica finančne izvedbe programa (v EUR) prikazuje vrednosti opravljenih dejavnosti po programu dela, ki ga je potrdila Vlada RS in spremembe programa, ki jih je potrdilo MKGP. Po določitih pogodb je med letom možna, s soglasjem ministrstva za kmetijstvo, prerazporeditev sredstev z ali na posamezno nalogo v višini do 10 odstotkov celotne vrednosti programa, posamezne naloge ob tem ni mogoče ukiniti. MKGP je to soglasje na pobudo ČZS podalo v dopisu št. 014-7/2016 z dne 2.12.2016.

Naloga	Program 2016	Izvedba 2016
Svetovanje na področju tehnologije, ekonomike in varne hrane	250.151,00	261.177,11
Svetovanje pri izdelavi razvojnih načrtov čebelarstva	5.651,00	4.971,73
Svetovanje pri uveljavljanju ukrepov skupne kmetijske politike s področja čebelarstva	7.574,00	7.287,94
Svetovanje pri organizaciji in delovanju organizacij proizvajalcev ali skupin proizvajalcev	4.748,00	3.450,38
Svetovanje pri pripravi predpisov s področja čebelarstva	13.632,00	10.289,31
Sodelovanje pri pripravi razvojnih programov v čebelarstvu	6.234,00	4.924,28
Ozaveščanje mladine in širše javnosti o pomenu čebelarstva	288.699,00	284.588,25
SKUPAJ	576.689,00	573.684,86

Proračunski inšpektor je podrobno preveril zahtevek, ki ga je ČZS izstavila za mesec avgust 2016. Proračunskemu inšpektorju so bili s strani ČZS posredovane vse knjigovodske listine, ki so osnova za izračun višine mesečnega zahtevka za avgust 2016, ki je znašal 41.844,31 EUR. Proračunski inšpektor ugotavlja, da je zahtevek upravičen, vse knjigovodske listine, ki so podlaga za izstavljen zahtevek so v skladu z določili letne pogodbe o financiranju JSSČ in letnega programa, ki ga je potrdila Vlada RS. Proračunski inšpektor je primerjal izvajanje letnega programa iz programa, potrjenega s strani Vlade RS in letnega poročila o izvajanju JSSŠ, ki ga je podala ČZS. Iz letnega poročila ČZS je razvidno, da je bil program dela po večini kazalnikov presežen.

b) druga nakazila MKGP na ČZS

MKGP in Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije sta dne 7.10.2016 sklenili Pogodbo št. 2330-16-000175 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1605** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Uporaba hmeljnih pripravkov za ekološko zatiranje varoje. Projekt je bil izbran na javnem razpisu za izbiro raziskovalnih projektov Ciljnega raziskovalnega programa »Zagotovimo.si hrano za jutri« objavljenim v ULRS št. 41/2016. Projekt se financira od 1.10.2016 do 30.9.2019. Vodilni partner je Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije, partnerji pa Kmetijski inštitut Slovenije, UL Veterinarska fakulteta, UL Fakulteta za farmacijo in ČZS. Skupna predvidena vrednost pogodbe je 100.000,00 EUR, od tega obveznost financerja 65.570,00 EUR. Predvideno izplačilo v letu 2016 je 2.240 EUR, v letu 2017 17.680,00 EUR, v letu 2018 30.050,00 EUR in v letu 2019 15.600,00 EUR.

Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije je na MKGP dne 14.11.2016 izstavil zahtevek za izplačilo skupaj 2.240,00 EUR, od tega za partnerja na projektu ČZS 448,00 EUR. Skupaj z zahtevkom je bilo poslano tudi vmesno poročilo. Sredstva v višini 448,00 EUR so bila ČZS nakazana dne 15.12.2016.

MKGP je za izvedbo organizacije in izvedbe »**Študijskega obiska Črne gore**« ČZS izdala naročilnico št. 106/16 dne 15.3.2016. Račun v višini 1.555,50 EUR je bil MKGP izstavljen dne 21.3.2016, plačan pa 20.4.2016.

V letu 2016 je MKGP plačala ČZS **kotizacijo za udeležbo na simpoziju o čebelarstvu na Dunaju** v višini 39,00 EUR. Naročilnica je bila izdana v letu 2015.

Proračunski inšpektor je pri zgoraj navedenih nakazilih preveril izvajanje določil javnega naročanja, dejansko izvedbo storitev, poročila o opravljenem delu in pravilnost izplačil.

Proračunski inšpektor pri preverjanju porabe sredstev, ki jih je ČZS prejela v letu 2016 ni ugotovil nepravilnosti.

Leto 2017

V letu 2017 je MKGP na ČZS za izvajanje JSSČ v letu 2017 in opravljene storitve nakazala skupno 600.921,41 EUR. Sredstva so bila ČZS nakazana na podlagi sklenjenih pogodb o financiranju in sofinanciranju, nekaj sredstev je bilo ČZS nakazano kot plačilo za opravljene storitve po izdanih naročilnicah in pogodbah.

a) Financiranje javne službe

Dne 10.2.2017 je bila med MKGP in ČZS sklenjena Pogodba o začasnem financiranju izvajanja javne službe svetovanja v čebelarstvu za čas od 1.1.2017 do 31.3.2017 št. 2330-17-000040.

Višina sredstev za čas začasnega financiranja je 132.834,00 EUR. Upravičenec sredstva dobi na podlagi mesečnih zahtevkov (največ do 44.278,00 EUR) katerim je priloženo poročilo o opravljenem delu in spisek knjigovodskih listin o porabi sredstev.

Aneks št.1 k pogodbi o začasnem financiranju izvajanja JSSČ je bil sklenjen dne 5.5.2017, z aneksom se čas začasnega financiranja podaljša do 30.6.2016, višina sredstev za obdobje začasnega financiranja od 1.1. do 30.6.2017 je do 288.344,00 EUR. Mesečni zahtevki ne smejo presegati 48.057,00 EUR.

Pogodba št. 2330-17-000130 o financiranju letnega programa izvajanja JSSČ v letu 2017 je bila sklenjena dne 13.7.2017. Pogodba velja za čas financiranja od 1.1.2017 do 31.12.2017. Višina sredstev za financiranje programa dela JSSČ, ki ga je sprejela Vlada RS s sklepom št 00400-2/2017/5 z dne 4.7.2017, je do 576.689,00 EUR. Določila pogodbe so identična pogodbi, ki je bila sklenjena za financiranje JSSČ v letu 2015 in 2016.

ČZS je za izvedbo JSSČ v letu 2017 izstavila za 576.688,30 EUR zahtevkov, zahtevek za mesec december v višini 83.502,91 EUR je bil izplačan v letu 2018. Spodnja preglednica finančne izvedbe programa (v EUR) prikazuje vrednosti opravljenih dejavnosti po programu dela, ki ga je potrdila Vlada RS in spremembe programa, ki jih je potrdilo MKGP. Po določitih pogodb je med letom možna, s soglasjem ministrstva za kmetijstvo, prerazporeditev sredstev z

ali na posamezno nalogo v višini do 10 odstotkov celotne vrednosti programa, posamezne naloge ob tem ni mogoče ukiniti. MKGP je to soglasje na pobudo ČZS podalo z dopisom št. 014-97/2016/26 z dne 14.12.2017.

Naloga	Program 2017	Izvedba 2017
Svetovanje na področju tehnologije, ekonomike in varne hrane	247.979,11	248.073,85
Svetovanje pri izdelavi razvojnih načrtov čebelarstva	4.048,76	4.017,57
Svetovanje pri uveljavljanju ukrepov skupne kmetijske politike s področja čebelarstva	9.397,45	9.427,02
Svetovanje pri organizaciji in delovanju organizacij proizvajalcev ali skupin proizvajalcev	1.671,98	1.687,65
Svetovanje pri pripravi predpisov s področja čebelarstva	7.240,28	7.270,84
Sodelovanje pri pripravi razvojnih programov v čebelarstvu	3053,39	3.054,58
Ozaveščanje mladine in širše javnosti o pomenu čebelarstva	303.298,03	303.156,78
SKUPAJ	576.689,00	576.688,30

Proračunski inšpektor je podrobno preveril zahtevek, ki ga je ČZS izstavila za mesec avgust 2017. Proračunskemu inšpektorju so bili s strani ČZS posredovane vse knjigovodske listine, ki so osnova za izračun višine mesečnega zahtevka za avgust 2017, ki je znašal 43.014,67 EUR. Proračunski inšpektor ugotavlja, da je zahtevek upravičen, vse knjigovodske listine, ki so podlaga za izstavljen zahtevek so v skladu z določili letne pogodbe o financiranju JSSČ in letnega programa, ki ga je potrdila Vlada RS. Proračunski inšpektor je primerjal izvajanje letnega programa iz programa, potrjenega s strani Vlade RS in letnega poročila o izvajanju JSSŠ, ki ga je podala ČZS. Iz letnega poročila ČZS je razvidno, da je bil program dela po večini kazalnikov presežen, Nekaj odstopanj je bilo pri osebnih svetovanjih, ki se izvajajo na poziv strank (čebelarjev), na število pozivov strank ČZS ne more vplivati.

b) druga nakazila MKGP na ČZS

MKGP je za **pomoč in sodelovanje na paviljonu »Čebelji svet«** - Promocija projekta Svetovni dan čebel ČZS izdala naročilnico št. 26/17 dne 11.1.2017. Račun v višini 2.345,45 EUR je bil MKGP izstavljen dne 20.1.2017, plačan pa 20.2.2017.

MKGP je za **nakup knjig Slovenski čebelar**, ki so bile naročene v sklopu projekta Svetovni dan čebel, izdal naročilnico št.122/17 dne 28.2.2017. Račun za dobavo 10 knjig v višini 200 EUR je ČZS izdala dne 2.3.2017, račun je bil s strani MKGP plačan dne 3.4.2017.

MKGP in Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije sta dne 7.10.2016 sklenili Pogodbo št. 2330-16000175 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1605** v okviru ciljnega raziskovalnega programa **»Zagotovimo.si hrano za jutri«** in naslovom projekta Uporaba hmeljnih pripravkov za ekološko zatiranje varoje. Na podlagi zahtevka št. 2/2017, ki ga je izdal Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije je bilo partnerju na projektu ČZS nakazano 1.768,00 EUR.

MKGP je z UL Biotehniško fakulteto sklenila pogodbo o »**Pripravi strokovnih podlag za pripravo novega Zakona o živilih**«. Projekt je bil izbran na javnem naročilu objavljenem na Portalu javnih naročil št. NMV2054/2016. Ponudba UL BF je bila pripravljena kot ponudba s podizvajalci, eden od njih je bila ČZS. V pogodbi med UL BF in ČZS je določeno, da se podizvajalca plača direktno s strani MKGP. Iz naslova pogodbenih določil je ČZS MKGP dne 17.3.2017 izstavila račun v višini 2.773,78 EUR. Račun je bil plačan 3.5.2017.

MKGP je za **pomoč in sodelovanje na paviljonu »Čebelji svet« v Bruslju** - Promocijo projekta Svetovni dan čebel ČZS izdala naročilnico št. 221/17 dne 4.5.2017. Račun v višini 2.095,96 EUR je bil MKGP izstavljen dne 9.5.2017, plačan pa 9.6.2017.

ČZS je dne 16.5.2017 MKGP izstavila račun **za najem dvoran na sedežu ČZS** dne 15.5.2017, kjer so potekale delavnice SKP. Račun v višini 450,00 EUR je bil plačan dne 15.6.2017. Za naročilo je bila izdana naročilnica št. 216/17 z dne 26.4.2017.

MKGP je za **pomoč in sodelovanje na paviljonu »Čebelji svet« v Bruslju** - Promocijo projekta Svetovni dan čebel ČZS izdala naročilnico št. 247/17 dne 12.5.2017. Račun v višini 1.995,92 EUR je bil MKGP izstavljen dne 23.5.2017, plačan pa 9.6.2017.

ČZS je dne 16.5.2017 MKGP izstavila račun **za najem dvorane na sedežu ČZS** dne 27.6.2017.. Račun v višini 100,00 EUR je bil plačan dne 27.7.2017. Za naročilo je bila izdana naročilnica št. 331/17 z dne 8.6.2017.

Po določitvi pogodbe med **MKGP in Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije** za izvedbo projekta št **V4-1605** Uporaba hmeljnih pripravkov za ekološko zatiranje varoje v okviru ciljnega raziskovalnega programa **»Zagotovimo.si hrano za jutri«** je UL BF izdala zahtevek št. 34/2017. po tem zahtevku je delež, ki ga je na projektu izvedel podizvajalec ČZS 1.768,00 EUR. Sredstva so bila nakazana dne 16.10.2017 direktno podizvajalcu.

MKGP in ČZS sta dne 9.11.2017 sklenili pogodbo št. 2330-17-000193 **»Katalog vsebin izobraževalnega programa slovenske čebelarske šole«**. Izvajalec je bil izbran po enostavnem postopku in je dolžan za naročnika izdelati natančne vsebine izobraževalnega programa Slovenske čebelarske šole. Izvajalec mora s podizvajalcem UL BF program pripraviti do 30.11.2017. Vrednost del je 13.420,00 EUR z vključenim DDV od tega podizvajalec 5.623,22 EUR. Račun v višini 13.420,00 EUR je bil izstavljen dne 29.11.2017, nakazilo v višini 80% vrednosti izstavljenega računa je bilo izvršeno 29.12.2017. Delno plačilo računa je bilo izvedeno zaradi tega, ker pregled in obravnava Kataloga vsebin izobraževalnega programa s strani MKGP še ni bila v celoti zaključena. Po zaključku obravnave so bila nakazana še preostala sredstva do pogodbene vrednosti, predvidoma v letu 2018.

Proračunski inšpektor je pri zgoraj navedenih nakazilih preveril izvajanje določil javnega naročanja, dejansko izvedbo storitev, poročila o opravljenem delu in pravilnost izplačil.

Proračunski inšpektor pri preverjanju porabe sredstev, ki jih je ČZS prejela v letu 2017 ni ugotovil nepravilnosti.

Leto 2018

V letu 2018 je MKGP na ČZS za izvajanje JSSČ v letu 2018 in opravljene storitve nakazala skupno 520.622,35 EUR. Sredstva so bila ČZS nakazana na podlagi sklenjenih pogodb o financiranju in sofinanciranju, nekaj sredstev je bilo ČZS nakazano kot plačilo za opravljene storitve po izdanih naročilnicah in pogodbah

a) **Financiranje javne službe**

Dne 30.1.2018 je bila med MKGP in ČZS sklenjena Pogodba o začasnem financiranju izvajanja javne službe svetovanja v čebelarstvu za čas od 1.1.2018 do 31.3.2018 št. 2330-18-000059.

Višina sredstev za čas začasnega financiranja je 138.435,00 EUR. Upravičenec sredstva dobi na podlagi mesečnih zahtevkov (največ do 46.145,00 EUR) katerim je priloženo poročilo o opravljenem delu in spisek knjigovodskih listin o porabi sredstev.

Pogodba št. 2330-18-000116 o financiranju letnega programa izvajanja JSSČ v letu 2018 je bila sklenjena dne 25.4.2018. Pogodba velja za čas financiranja od 1.1.2018 do 31.12.2018. Višina sredstev za financiranje programa dela JSSČ, ki ga je sprejela Vlada RS s sklepom št 00400-3/2018/3 z dne 10.4.2018, je do 591.106,00 EUR. Določila pogodbe so identična pogodbi, ki je bila sklenjena za financiranje JSSČ v letu 2015, 2016 in 2017.

ČZS je za izvedbo JSSČ v letu 2018 izstavila za 591.106,00 EUR zahtevkov, zahtevki za mesec december v višini 83.502,91 EUR je bil izplačan v letu 2019. Spodnja preglednica finančne izvedbe programa (v EUR) prikazuje vrednosti opravljenih dejavnosti po programu dela, ki ga je potrdila Vlada RS in spremembe programa, ki jih je potrdilo MKGP. Po določenih pogodbah je med letom možna, s soglasjem ministrstva za kmetijstvo, prerazporeditev sredstev z ali na posamezno nalogo v višini do 10 odstotkov celotne vrednosti programa, posamezne naloge ob tem ni mogoče ukiniti. MKGP je to soglasje na pobudo ČZS podalo z dopisom št. 014-2/2018/27 z dne 5.12.2018.

Naloga	Program 2018	Izvedba 2018
Svetovanje na področju tehnologije, ekonomike in varne hrane	283.966,03	284.179,21
Svetovanje pri izdelavi razvojnih načrtov čebelarstva	4.840,98	4.958,23
Svetovanje pri uveljavljanju ukrepov skupne kmetijske politike s področja čebelarstva	9.022,15	9.065,53
Svetovanje pri organizaciji in delovanju organizacij proizvajalcev ali skupin proizvajalcev	2.678,58	2.735,11
Svetovanje pri pripravi predpisov s področja čebelarstva	8.828,01	8.969,58
Sodelovanje pri pripravi razvojnih programov v čebelarstvu	5.579,85	5.608,57
Ozaveščanje mladine in širše javnosti o pomenu čebelarstva	275.589,77	276.190,45
SKUPAJ	591.106,00	591.106,00

Proračunski inšpektor je podrobno preveril zahtevek, ki ga je ČZS izstavila za mesec avgust 2018. Proračunskemu inšpektorju so bili s strani ČZS posredovane vse knjigovodske listine, ki so osnova za izračun višine mesečnega zahtevka za avgust 2018, ki je znašal 46.538,83 EUR. Proračunski inšpektor ugotavlja, da je zahtevek upravičen, vse knjigovodske listine, ki so podlaga za izstavljen zahtevek so v skladu z določili letne pogodbe o financiranju JSSČ in letnega programa, ki ga je potrdila Vlada RS. Iz letnega poročila ČZS je razvidno, da je bil program dela po večini kazalnikov presežen.

b) druga nakazila MKGP na ČZS

MKGP in Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije sta dne 7.10.2016 sklenili Pogodbo št. 2330-16000175 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1605** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Uporaba hmeljnih pripravkov za ekološko zatiranje varoje. Na podlagi zahtevka št. 2/2018, ki ga je izdal Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije je bilo partnerju na projektu ČZS nakazano 3.005,00 EUR.

MKGP je za **odkup 2000 izvodov kataloga ponudnikov čebelarstva opreme v slovenskem in angleškem jeziku** izdal naročilnico št.86/18 dne 21.2.2018. Račun za dobavo katalogov v višini 4.780,00 EUR je ČZS izdala dne 6.4.2018, račun je bil s strani MKGP plačan dne 7.5.2018.

MKGP je za **nakup knjig Brez čebel ni življenja ter priložnostnih priponk čebelice**, izdal naročilnico št.332/18 dne 7.6.2018. Račun za dobavo 20 knjig in 20 priponk v višini 1.529,26 EUR je ČZS izdala dne 11.6.2018, račun je bil s strani MKGP plačan dne 11.7.2018.

MKGP in Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije sta dne 7.10.2016 sklenili Pogodbo št. 2330-16000175 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1605** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Uporaba hmeljnih pripravkov za ekološko zatiranje varoje. Na podlagi zahtevka št. 33/2018, ki ga je izdal Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije je bilo partnerju na projektu ČZS dne 15.10.2018 nakazano 3.005,00 EUR.

MKGP in Kmetijski inštitut Slovenije sta dne 15.11.2018 sklenili Pogodbo št. 2330-18-000229 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1807** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Ugotavljanje škod v čebelarstvu. Projekt je bil izbran na javnem razpisu za izbiro raziskovalnih projektov Ciljnega raziskovalnega programa »Zagotovimo.si hrano za jutri« objavljenim v ULRS št. 41/2018. Projekt se financira od 1.11.2018 do 30.4.2020. Vodilni partner na projektu je Kmetijski inštitut Slovenije, partner pa ČZS. Skupna predvidena vrednost pogodbe je 30.000,00 EUR, od tega obveznost financerja 20.400,00 EUR. Predvideno izplačilo v letu 2018 je 2.100,00 EUR v letu 2019 11.350,00 EUR in v letu 2020 6.950,00 EUR.

Kmetijski inštitut Slovenije je na MKGP dne 23.11.2018 poslal zahtevek št. 18-188-0231 za izplačilo skupaj 2.100,00 EUR, od tega za partnerja na projektu ČZS 700,00 EUR. Skupaj z zahtevkom je bilo poslano tudi vmesno poročilo. Sredstva v višini 700,00 EUR so bila ČZS nakazana dne 27.12.2018.

Proračunski inšpektor je pri zgoraj navedenih nakazilih preveril izvajanje določil javnega naročanja, dejansko izvedbo storitev, poročila o opravljenem delu in pravilnost izplačil.

Proračunski inšpektor pri preverjanju porabe sredstev, ki jih je ČZS prejela v letu 2018 ni ugotovil nepravilnosti.

Leto 2019

V letu 2019 je MKGP na ČZS za izvajanje JSSČ 2019 in opravljene storitve nakazala skupno 529.280,36 EUR. Sredstva so bila ČZS nakazana na podlagi sklenjenih pogodb o financiranju in sofinanciranju, nekaj sredstev je bilo ČZS nakazano kot plačilo za opravljene storitve po izdanih naročilnicah in pogodbah.

a) Financiranje javne službe

Dne 31.1.2019 je bila med MKGP in ČZS sklenjena Pogodba o začasnem financiranju izvajanja javne službe svetovanja v čebelarstvu za čas od 1.1.2018 do 31.3.2018 št. 2330-19-000016.

Višina sredstev za čas začasnega financiranja je 142.467,00 EUR. Upravičenec sredstva dobi na podlagi mesečnih zahtevkov (največ do 47.489,00 EUR) katerim je priloženo poročilo o opravljenem delu in spisek knjigovodskih listin o porabi sredstev.

Pogodba št. 2330-19-000111 o financiranju letnega programa izvajanja JSSČ v letu 2019 je bila sklenjena dne 13.5.2019. Pogodba velja za čas financiranja od 1.1.2019 do 31.12.2019. Višina sredstev za financiranje programa dela JSSČ, ki ga je sprejela Vlada RS s sklepom št. 00400-2/2019/4 z dne 2.4.2019, je do 605.883,27 EUR. Določila pogodbe so identična pogodbi, ki je bila sklenjena za financiranje JSSČ v letu 2015, 2016, 2017 in 2018.

ČZS je za izvedbo JSSČ v letu 2019 izstavila za 605.883,27 EUR zahtevkov, zahtevki za mesec december v višini 83.502,91 EUR je bil izplačan v letu 2020. Spodnja preglednica finančne izvedbe programa (v EUR) prikazuje vrednosti opravljenih dejavnosti po programu dela, ki ga je potrdila Vlada RS in spremembe programa, ki jih je potrdilo MKGP. Po določitih pogodbah je med letom možna, s soglasjem ministrstva za kmetijstvo, prerazporeditev sredstev z ali na posamezno nalogo v višini do 10 odstotkov celotne vrednosti programa, posamezne naloge ob tem ni mogoče ukiniti. MKGP je to soglasje na pobudo ČZS podalo z dopisom št. 014-2/2019/28 z dne 16.12.2019.

Naloga	Program 2019	Izvedba 2019
Svetovanje na področju tehnologije, ekonomike in varne hrane	310.843,35	311.198,36
Svetovanje pri izdelavi razvojnih načrtov čebelarstva	3.620,06	2.892,17
Svetovanje pri uveljavljanju ukrepov skupne kmetijske politike s področja čebelarstva	11.745,82	11.008,53
Svetovanje pri organizaciji in delovanju organizacij proizvajalcev ali skupin proizvajalcev	2.032,46	2.035,08
Svetovanje pri pripravi predpisov s področja čebelarstva	6.326,38	6.334,05

Sodelovanje pri pripravi razvojnih programov v čebelarstvu	6.762,51	6.720,03
Ozaveščanje mladine in širše javnosti o pomenu čebelarstva	264.552,70	265.695,04
SKUPAJ	605.883,27	605.883,27

Proračunski inšpektor je podrobno preveril zahtevek, ki ga je ČZS izstavila za mesec avgust 2019. Proračunskemu inšpektorju so bili s strani ČZS posredovane vse knjigovodske listine, ki so osnova za izračun višine mesečnega zahtevka za avgust 2019, ki je znašal 60.489,79 EUR. Proračunski inšpektor ugotavlja, da je zahtevek upravičen, vse knjigovodske listine, ki so podlaga za izstavljen zahtevek so v skladu z določili letne pogodbe o financiranju JSSČ in letnega programa, ki ga je potrdila Vlada RS. Iz letnega poročila ČZS je razvidno, da je bil program dela po večini kazalnikov presežen.

b) druga nakazila MKGP na ČZS

MKGP in Kmetijski inštitut Slovenije sta dne 15.11.2018 sklenili Pogodbo št. 2330-18-000229 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1807** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Ugotavljanje škod v čebelarstvu.

Kmetijski inštitut Slovenije je na MKGP dne 14.3.2019 izstavil zahtevek št. 19-188-020 za izplačilo skupaj 5.675,00 EUR, od tega za partnerja na projektu ČZS 1.890,00 EUR. Skupaj z zahtevkom je bilo poslano tudi vmesno poročilo. Sredstva v višini 1.890,00 EUR so bila ČZS nakazana dne 15.4.2019.

MKGP in Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije sta dne 7.10.2016 sklenili Pogodbo št. 2330-16000175 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1605** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Uporaba hmeljnih pripravkov za ekološko zatiranje varoje. Na podlagi zahtevka št. 2/2019, ki ga je izdal Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije, je bilo partnerju na projektu ČZS dne 15.4.2019 nakazano 1.560,00 EUR.

MKGP in Kmetijski inštitut Slovenije sta dne 15.11.2018 sklenili Pogodbo št. 2330-18-000229 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1807** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Ugotavljanje škod v čebelarstvu.

Kmetijski inštitut Slovenije je na MKGP dne 16.9.2019 izstavil zahtevek št. 19-188-0144 za izplačilo skupaj 5.675,00 EUR, od tega za partnerja na projektu ČZS 1.890,00 EUR. Skupaj z zahtevkom je bilo poslano tudi vmesno poročilo. Sredstva v višini 1.890,00 EUR so bila ČZS nakazana dne 4.11.2019.

MKGP in Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije sta dne 7.10.2016 sklenili Pogodbo št. 2330-16000175 o financiranju in izvajanju raziskovalnega projekta **V4-1605** v okviru ciljnega raziskovalnega programa »**Zagotovimo.si hrano za jutri**« in naslovom projekta Uporaba hmeljnih pripravkov za ekološko zatiranje varoje. Na podlagi zahtevka št. 39/2019, ki ga je izdal Inštitut za hmeljarstvo in pivovarstvo Slovenije je bilo partnerju na projektu ČZS dne 29.11.2018 nakazano 1.560,00 EUR. Zahtevku je bilo priloženo tudi zaključno poročilo o projektu.

Proračunski inšpektor je pri zgoraj navedenih nakazilih preveril izvajanje določil javnega naročanja, dejansko izvedbo storitev, poročila o opravljenem delu in pravilnost izplačil.

Proračunski inšpektor pri preverjanju porabe sredstev, ki jih je ČZS prejela v letu 2019 ni ugotovil nepravilnosti.

POVZETEK

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP), ki ga vodi minister Jože Podgoršek, izvedlo inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev, s katerimi je MKGP v letih od 2015 do 2020 financirala Čebelarsko zvezo Slovenije, ki jo vodi Boštjan Noč.

Proračunski inšpektor je dokumentarno preveril izvajanje JSSČ, ki je bila s pogodbami financirana s strani MKGP v letih od 2015 do 2020. Preverjeno je bilo dejansko izvajanje programa glede na programe dela za posamezna leta, ki so bila potrjena s strani Vlade RS. Proračunski inšpektor ni ugotovil bistvenih odstopanj od izvedbe programov, finančna izvedba programov je bila vsako leto malenkost korigirana, vendar v okviru določb pogodb o financiranju JSSČ, ki so bile sklepane v teh letih. Soglasja k minimalnim finančnim prerazporeditvam med aktivnostmi v programih je za vsako leto podalo MKGP. Za vsako leto je proračunski inšpektor podrobno preveril upravičenost in izračun vseh knjigovodskih listin, ki so bile podlaga za izstavitve zahtevka za mesec avgust. Proračunskemu inšpektorju je bilo s strani MKGP in ČZS zagotovljeno, da MKGP vsaj enkrat letno opravi kontrolo računovodskih listin, ki so podlaga za izstavitve zahtevkov.

Za ostala nakazila, ki so bila ČZS izvedena v nadzorovanem obdobju je bila s strani proračunskega inšpektorja preverjena upravičenost, dejanska izvedba, zakonitost z vidika javnega naročanja ter pravilnost izplačevanja.

Proračunski inšpektor pri preverjanju porabe sredstev, ki jih je ČZS prejela v letih od 2015 do 2020 ni ugotovil nepravilnosti.

MKGP zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- MKGP, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana - po ZUP

V vednost:

- Kabinet MF - po elektronski pošti gp.mf@gov.si