



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-63/2020/4

Datum: 26.11.2020

## ZAPISNIK

### O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri

#### Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijo je opravil Maksi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-63/2020/2 z dne 16.11.2020. Pregled dokumentacije v prostorih Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Linhartova cesta 7a, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: inšpektorat) je potekal 19., 20., 24. in 25. novembra 2020 in 17., 18., in 23. novembra 2020 na sedežu UNP.

## I . UVOD

Odgovorna oseba inšpektorata je Simon Slokan - glavni inšpektor.

### Predmet pregleda

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila poraba sredstev proračuna Republike Slovenije v letu 2020 po vsebini prijave.

### Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in

	13/18)
ZDoh-2	Zakon o dohodnini (URL RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19 in 66/19)
Uredba	Uredba o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (URL RS, št. 60/99, 1/04 in 62/06)

## II . PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE Z IZREČENIMI UKREPI

Inšpektorat izvaja nadzor zakonitosti poslovanja na področju športa ter vzgoje in izobraževanja. Inšpektorat je organ v sestavi Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: MIZŠ). Glavni inšpektor je predstojnik inšpektorata.

UNP je prejel prijavo o domnevnih nepravilnostih pri uporabi službenega vozila za privatne namene, ki je bil dodeljen glavnemu inšpektorju. Med drugim prijava navaja, da naj bi se glavni inšpektor z vozilom vozil po zasebnih poteh, hkrati pa mu je bil dodeljen na način, da so porabili vsa sredstva inšpektorata za nakup vozila. Prijava ne omenja obdobje domnevnih nepravilnosti, zato je inšpektor pregledal dokumentacijo o upravljanju in uporabi vozila v letu 2020.

### Uporaba službenega vozila za privatne namene

Uredba v 3. členu določa, da se službeni avtomobil uporablja za službene namene. Pod pogoji in na način, ki ga določa Uredba, se službeni avtomobili lahko uporabljajo tudi za privatne namene upravičenca. V 5. členu Uredbe je določeno, da je uporaba službenega avtomobila v privatne namene uporaba avtomobila, ki ni povezana z opravljanjem del in nalog v okviru službenih obveznosti in da se uporaba službenega avtomobila za vožnjo na delo in z dela šteje kot uporaba službenega avtomobila v privatne namene. Evidentiranje voženj določa Uredba v 26. členu. Določa, da mora upravičenec evidentirati vožnje v službene namene na obrazcu »Evidenca opravljenih voženj«, ki je priloga št. 2 Uredbe.

Uredba v četrtem odstavku 28. člena določa kdo so uradniki, ki lahko pridobijo pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila s prostornino motorja do 2000 ccm. Med naštetimi so tudi predstojniki organov v sestavi ministrstev.

V drugem odstavku 30. člena Uredbe je določeno, da funkcionar iz tretjega ali uradnik iz četrtega odstavka 28. člena Uredbe lahko pridobi pravico do stalne osebne uporabe službenega avtomobila s sklepom, ki ga izda minister za funkcionarja ministrstva, ki ga vodi, generalnega direktorja, generalnega sekretarja in predstojnika organa v sestavi ministrstva. V sklepu se določi datum pridobitve pravice do stalne osebne uporabe službenega avtomobila. Priloga sklepa je primopredajni zapisnik.

Uredba v 35. členu določa, da se funkcionarju ali uradniku z dnem pridobitve pravice do stalne osebne uporabe službenega avtomobila ne izplačujejo povračila stroškov za prevoz na delo in z dela ali za uporabo lastnega avtomobila v službeni namen.

### **Ugotovitve:**

Glavni inšpektor je v letu 2020 imel v uporabi tri službene avtomobile, ki jih je uporabljal tudi za privatne namene. Vozilo letnik 2007 registrska številka LJ 38-5FT (Renault Megane 1.6), je imel v uporabi od 2.10.2019 do 31.8.2020, vozilo letnik 2016 registrska številka LJ 084-CS (Renault Scenic 1.5) ), je imel v uporabi od 2.9.2020 do 6.10.2020 in vozilo letnik 2018 registrska številka LJ 42-ZTS (Renault Megane 1.5 DCI), ima v uporabi od 7.10.2020 dalje.

Vozilo z registrsko številko LJ 38-5FT je bilo dne 31.8.2020 udeleženo v prometni nesreči. Vozilo je bilo ocenjeno kot totalka, zato je inšpektorat pričel z nabavo vozila v okviru sredstev, ki

so jih imeli na razpolago t.j. cca 14.000,00 EUR. V vmesnem času, do nabave novega vozila t.j. dve leti starega vozila (LJ 42-ZTS), je glavni inšpektor uporabljal službeno vozilo z registrsko številko LJ 084-CS, ki ga drugače uporabljajo inšpektorji. Zaradi pomankanja službenih vozil za ostalih 17 inšpektorjev, ki imajo na razpolago samo štiri vozila in delokrog delovanja po celotnem območju države, se je glavni inšpektor odločil, da se za preostala sredstva, ki jih je imel inšpektorat na razpolago, kupi dve leti staro vozilo Megan za 13.900,00 EUR. Vozilo je bilo kupljeno 1.10.2020.

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je bilo vozilo Renault Megane 1.5 DCI (LJ 42-ZTS) kupljeno **v skladu z 28. členom Uredbe**, t.j. s prostornino motorja do 2000 ccm.

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je bil za vsa tri vozila glavnemu inšpektorju izdan sklep ministra oziroma ministric MIZŠ o dodelitvi službenih vozil v stalno uporabo in za vsako vozilo je bil zapisan primopredajni zapisnik, vse v **skladu s 30. členom Uredbe**. Proračunski inšpektor tudi ugotavlja, da glavni inšpektor evidentira vožnje, kot to določa Uredba v 26. členu.

Glavni inšpektor je v letu 2020 opravil 7 službenih poti. Iz potnih nalogov je razvidno, da so bile vse poti službene narave.

### **Obračun davčne osnove za uporabo službenega vozila za privatne namene**

ZDoh-2 v drugem odstavku 43. člena določa:

Če delodajalec zagotovi delojemalcu osebno motorno vozilo za privatne namene, se ne glede na dejansko uporabo vozila za privatne namene in ne glede na način, kako je delodajalec pridobil vozilo, v davčno osnovo delojemalca všteva 1,5% nabavne vrednosti vozila mesečno, za vsak začetni koledarski mesec uporabe vozila. V nabavno vrednost vozila se, ne glede na način pridobitve vozila, všteva davek na dodano vrednost. Nabavna vrednost vozila, ki se upošteva pri izračunu davčne osnove, se v drugem letu zniža za 15% in v naslednjih letih do vključno četrtega leta še vsako leto za 15%, v petem letu se zniža še za 10% in v naslednjih letih do vključno osmega leta še vsako leto za 10%, v vseh naslednjih letih je enaka 10%. Če delojemalec mesečno prevozi manj kot 500 km v privatne namene, se nabavna vrednost, ugotovljena na način določen v prejšnjem stavku, zmanjša za 50%. Če delodajalec zagotovi gorivo za privatno uporabo vozila, se davčna osnova mesečno poveča za 25%. Boniteta se ne ugotavlja v primeru uporabe osebnega vozila zaradi izvajanja ukrepov varovanja, ki jih izvaja policija v skladu z zakonom o policiji.

Kot že zapisano Uredba v 35. členu določa, da se funkcionarju ali uradniku z dnem pridobitve pravice do stalne osebne uporabe službenega avtomobila ne izplačujejo povračila stroškov za prevoz na delo in z dela ali za uporabo lastnega avtomobila v službeni namen.

Proračunski inšpektor je tudi ugotovil, kot je zgoraj zapisano, da glavni inšpektor evidentira vožnje, kot to določa Uredba v 26. členu. Iz evidenc voženj je razvidno, da mesečno prevozi več kot 500 km v privatne namene.

### **Ugotovitve:**

Po pregledu dokumentacije o izračunu bonitet od maja 2020 do vključno oktobra 2020 proračunski inšpektor ugotavlja, da so bile v letu 2020 za vsa tri vozila glavnemu inšpektorju obračunane bonitete **v skladu z 43. členom ZDoh-2** in izračunani zneski bonitet tudi odtegnjeni ob izplačilu plač.

Po pregledu dokumentacije o izplačilu plač od maja 2020 do vključno oktobra 2020 proračunski inšpektor ugotavlja, da se glavnemu inšpektorju v letu 2020, **skladno s 35. členom Uredbe**, niso izplačevali stroški za prevoz na delo in z dela.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Maksi Milavec  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Linhartova cesta 7a, 1000 Ljubljana - po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet – elektronsko na naslov [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)