



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102–58/2019/9

Datum: 12.3.2020

DODATNI ZAPISNIK

k zapisniku o inšpekcijskem nadzoru pri proračunskem uporabniku Občina Kungota št. 06102–58/2019/6 z dne 26.2.2020

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna, je v postopku inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku Občina Kungota dne 26.2.2020 izdalo zapisnik št. 06102-58/2019/6. Na podlagi drugega odstavka 77. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 uradno prečiščeno besedilo - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, v nadaljevanju ZUP) se izda dodatni zapisnik.

Ministrstvo za finance, Direktorat za proračun, Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti je dne 4.3.2020 z dopisom št. 06102-6/2020/2 na Urad RS za nadzor proračuna podal pripombo, ki se nanaša na zapis, podan v Zapisniku o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Občini Kungota št. 06102-58/2019/6 z dne 26.2.2020. Predlagajo, da se odstavek: »Po pojasnilu pristojnih služb Ministrstva za finance, zgoraj opisano finančno stanje ob zaključku leta 2018 ne pomeni kršitev določil 11. odstavka 2. člena določil ZJF, pač pa likvidnostne težave, ki so jih občine dolžne reševati v skladu s predpisi.« zapisan na 6 strani zapisnika, izbriše, saj po njihovem mnenju navajanje splošnih pojasnil Ministrstva za finance glede pravilnosti izvrševanja občinskih proračunov, ki so bila predmet splošne obravnave na sestanku dne 7.2.2020, v zapisniku o inšpekcijskem nadzoru niso relevantna.

Proračunski inšpektor se s pripombami in utemeljitvami, ki jih je podalo Ministrstvo za finance strinja, zato se zapisnik o inšpekcijskem nadzoru št. 06102-58/2019/6 z dne 26.2.2020 spremeni tako, kot sledi:

- izbriše se tekst poglavja »PREVERITEV NAVEDB V PRIJAVI« in se nadomesti s sledečim:

V prijavi, ki jo je prejel UNP je navedeno, da je zunanji strokovni nadzor, ki ga je na občini Kungota izvajal Inštitut za javno finančno pravo ugotovil, da je bivši župan v letu 2018 prevzel še dodatnih 994.924,77 EUR obveznosti, čeprav za to ni imel zagotovljenih sredstev v proračunu, kar predstavlja kršitev določbe enajstega odstavka 2. člena ZJF.

Proračunski inšpektor pojasnjuje, da v skladu z določili zapisanimi v prvem odstavku 102. in prvem odstavku 103. člena ZJF ni pristojen za nadzor nad sredstvi občinskih proračunov, razen tistih sredstev, ki so prejeta iz državnega proračuna.

Nadzor nad ravnanjem s premoženjem občine, namenskostjo in smotnostjo porabe proračunskih sredstev ter finančnim poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev, je po določitih 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (URL RS, št. 72/1993, 26/1997, 70/1997, 10/1998, 74/1998, 87/2001 - ZSam-1, 60/2007, 14/2007 - ZSPDPO, 79/2009, 51/2010, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO, 30/2018) v pristojnosti Nadzornega odbora občine.

Iz Zaključnega računa proračuna občine Kungota za leto 2018 je razvidno, da je Občinski svet OK dne 25.1.2017 sprejel Odlok o proračunu OK, ter da je bilo že v letu 2017 ugotovljeno, da bodo odstopanja od proračuna večja, kot je bilo predvideno s planom, zato je občinski svet na svoji 18. redni seji sprejel odlok o spremembi proračuna OK za leto 2018. Zaradi spremenjenih okoliščin je bil dne 20.6.2018 s strani občinskega sveta na 20. redni seji sprejet Odlok o rebalansu proračuna OK za leto 2018. Na 21. seji občinskega sveta OK z dne 19.9.2018 je bil sprejet Odlok o 2. rebalansu proračuna OK za leto 2018.

Zaključni račun OK za leto 2018 je bil na podlagi 98. člena Zakona o javnih financah in 16. člena Statuta OK dne 27.3.2019 sprejet in potrjen na 4. seji občinskega sveta OK. Soglasje k zaključnemu računu je podal tudi Nadzorni odbor OK.

- izbriše se tekst v poglavju »POVZETEK« in se nadomesti s sledečim:

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, je pri Občini Kungota (v nadaljevanju OK), izvedlo inšpekcijski pregled nad porabo sredstev, ki jih je občina v letu 2018 prejela iz proračuna RS, kot sredstva za sofinanciranje nalog, programov in investicij (18. člen ZFO-1), v skladu s pooblastili, ki jih proračunskim inšpektorjem določa 29. člen ZFO-1. Obravnavana je bila tudi prijava, ki jo je UNP prejel dne 11.7.2019.

Občina je v letu 2018 izvajala oziroma zaključila naslednje projekte in naloge, ki so bile sofinancirane iz sredstev proračuna RS:

- sredstva za sofinanciranje pravic družinskega pomočnika,
- skupno opravljanje nalog občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor,
- letno nadomestilo za upravljanje državnih gozdov,
- povračilo stroškov za vnos zapisnikov o oceni škode v aplikacijo Ajda,
- vzdrževanje gozdnih cest,
- proračunska sredstva, prejeta na podlagi 23. člena ZFO:
 - Obnova ceste Bubno – Svečina,
- Operacija »Veseli december«,
- Operacija »Zdravje in varnost na prvem mestu«.

Proračunski inšpektor je preveril namenskost in zakonitost porabe vseh sredstev, ki so bila občini dodeljena za projekte in naloge v letu 2018. **Nepravilnosti niso bile ugotovljene.**

V prejeti prijavi je navedeno, da je zunanji strokovni nadzor, ki ga je na OK izvajal Inštitut za javno finančno pravo ugotovil, da je bivši župan v letu 2018 prevzel še dodatnih 994.924,77 EUR obveznosti, čeprav za to ni imel zagotovljenih sredstev v proračunu, kar predstavlja kršitev določbe enajstega odstavka 2. člena ZJF.

Proračunski inšpektor pojasnjuje, da v skladu z določili zapisanimi v prvem odstavku 102. in prvem odstavku 103. člena ZJF ni pristojen za nadzor nad sredstvi občinskih proračunov, razen tistih sredstev, ki so prejeta iz državnega proračuna.

Nadzor nad ravnanjem s premoženjem občine, namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev in finančnim poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev je po določilih 32. člena Zakona o lokalni samoupravi v pristojnosti Nadzornega odbora občine.

Zaključni račun OK za leto 2018 je bil na podlagi 98. člena Zakona o javnih financah in 16. člena Statuta OK dne 27.3.2019 sprejet in potrjen na 4. seji občinskega sveta OK. Soglasje k zaključnemu računu je podal tudi Nadzorni odbor OK.

- izbriše se zadnji stavek prvega odstavka poglavja »I. Predmet pregleda« in se nadomesti s sledečim:

Obravnavana je bila tudi prijava, ki jo je UNP prejel dne 11.7.2019.

V ostalem delu ostaja zapisnik nespremenjen.

Občina Kungota zoper ugotovitve tega dodatnega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 8 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Boštjan Bezek
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Občina Kungota, Plintovec 1, 2201 Zgornja Kungota - po ZUP

V vednost:

- Kabinet MF - po elektronski pošti gp.mf@gov.si

