



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@gov.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-43/2019/7

Datum: 18.7.2019

## ZAPISNIK

### O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri  
proračunskem uporabniku

#### URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA MLADINO

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijo je opravil Maxi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-43/2019/5 z dne 17.5.2019. Pregled dokumentacije v prostorih Urada RS za mladino, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: URSM) je potekal od 21. do 24. maja, 27., 28. in 30. maja 2019, 5. in 6. junija 2019 in od 1. do 3. julija 2019, ter 9. julija 2019 na sedežu UNP.

#### I . UVOD

Odgovorna oseba Urada RS za mladino je Tin Kampl - direktor.

#### Predmet nadzora

Nadzor je bil opravljen za posle navedene v prijavi z dne 26.4.2019. Deležniki iz prijave so prejeli sredstva od Urada RS za mladino iz proračunskih postavk številka:

913110 Programske aktivnosti,

160228 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-V-EU,

160230 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-Z-EU,

160229 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-V-SLO in

160231 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-Z-SLO.

Predmet nadzora je izvajanje Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Uradu RS za mladino za leto 2018.

## Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)
ZJIMS	Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju (URL RS, št. 42/10 in 21/18 – ZNOrg)

## II . OPIS STANJA IN UGOTOVITVE

URSM je državni organ, ki je pristojen za področje mladine oz. za uresničevanje javnega interesa v mladinskem sektorju na državni ravni. Ustanovljen je bil leta 1991 in deluje kot organ v sestavi Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport. Delo in naloge URSM so natančneje opredeljene v 7. členu ZJIMS. URSM je v letu 2018 prejel iz državnega proračuna 5.577.692,01 EUR sredstev.

### 1. 913110 Programske aktivnosti

Po podatkih DJR je bilo v letu 2018 izplačano iz proračunske postavke 2.253.451,96 EUR. Proračunska postavka sodi v sklop podprogram 190104 - Programi za mlade. Temeljna usmeritev podprograma za mladino je učinkovito izvajanje mladinske politike v Sloveniji, ki bo omogočala participacijo mladih in sodelovanje v političnem, socialnem, gospodarskem in kulturnem razvoju skupnosti. V okviru podprograma se izvaja ukrep št. 3313-11-0003 - Programi za mlade, v ta okvir sodi tudi proračunska postavka 913110 – Programske aktivnosti. Za uresničevanje temeljnih ciljev mladinske politike URSM sofinancira programe mladinskih organizacij, mladinskih centrov, drugih nevladnih organizacij in Mladinskega sveta Slovenije ter namenja sredstva za delovanje mladinskih struktur. Za učinkovitejše povezovanje nosilcev mladinskega dela URSM sofinancira tudi delovanje in programe mladinskih servisnih organizacij in programe posebnega pomena za razvoj mladinskega dela. Na področju mobilnosti mladih URSM izvaja aktivnosti za vzpostavitev podpornih instrumentov in ugodnejših pogojev za mladino, vključno s povezovanjem področnih subjektov, predvsem Nacionalne agencije za izvajanje Evropskega mladinskega programa Erasmus+.

### Prijava

Vsebina prijave z dne 26.4.2019 se nanaša na sum netransparentnega delovanja MOVIT, Zavod za razvoj mobilnosti mladih, Dunajska cesta 5, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: MOVIT), ki nastopa po pogodbi z URSM kot nacionalna agencija za izvajanje evropskega programa Erasmus +.

Po pregledu vsebine prijave je proračunski inšpektor ugotovil, da je prijava po vsebini v veliki meri osebne narave, usmerjena na posamezne osebe in na njihovo domnevno ravnanje pri pridobivanju sredstev od MOVIT, v sodelovanju z zaposlenimi na MOVIT. V prijavi je tudi navedeno, da se domnevno izvaja pritisk na zunanje pogodbene člane komisij, ki ocenjujejo prispele vloge na razpise MOVIT. Pritisk se domnevno izvaja v smeri izbire posameznih vlog, konkretno se v prijavi omenja Mladinska mreža MaMa in Mladinski center Trbovlje. V prijavi ni navedenih nepravilnosti o ocenjevanju posameznih vlog in noben razpis MOVIT, kjer naj bi se nepravilnosti domnevno dogajale. V prijavi je tudi navedeno, da MOVIT razdeli letno več kot 3 milijone evropskih sredstev.

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je MOVIT zasebni zavod, ki po letni pogodbi pridobiva sredstva za svoje delovanje od URSM in si s tem omogoča razdeljevanje sredstev Evropske komisije. Sredstva Evropske komisije niso sredstva proračuna Republike Slovenije, saj jih MOVIT prejema neposredno od Evropske komisije, ki jih nato razdeljuje z razpisi.

Proračunski inšpektor ugotavlja, da je URSM kot naročnik, na podlagi izvedenega odprtega postopka o oddaji javnega naročila št. 405-29/2013, dne 4.3.2014 sklenil z MOVIT t.i. Okvirni sporazum št. 3331-13-4050269 o izvajanju dejavnosti nacionalne agencije evropskega programa »Erasmus+ - poglavje MLADINA« v obdobju 2014-2020 (v nadaljevanju: okvirni sporazum). URSM in nacionalna agencija t.j. MOVIT sta se z okvirnim sporazumom dogovorila o izvajanju nalog nacionalne agencije evropskega programa »Erasmus+ - poglavje MLADINA « v obdobju 2014 – 2020 (v nadaljevanju: Program). URSM mora na podlagi okvirnega sporazuma z nacionalno agencijo skleniti letno delovno pogodbo, na podlagi katere nacionalna agencija lahko upravlja izvajanja Programa na nacionalni ravni.

Proračunski inšpektor ugotavlja, da so se sredstva v letu 2018 za MOVIT izplačevala po pogodbi iz proračunske postavke 913110 - Programske aktivnosti. Vrednost pogodbe z aneksom za leto 2018 znaša 439.999,98 EUR. Sredstva so namenjena za izvajanje evropskega programa »Erasmus+: poglavje MLADINA« v letu 2018. Iz proračunske postavke 913110 - Programske aktivnosti je bilo za MOVIT v letu 2018 izplačano 521.167,50 EUR sredstev, del še po pogodbi sklenjeni v letu 2017.

Odgovorni na URSM so proračunskega inšpektorja seznanili z dejstvom, da sta URSM in MOVIT prejela po vsebini enako prijavo kot jo je UNP. URSM je MOVIT dne 21.5.2019 pozval, da se glede vsebine prijave opredeli in posreduje odgovor.

Odgovorni na URSM so še pojasnili, da nadzor nad poslovanjem in dodeljevanjem sredstev MOVIT vrši URSM in Evropska komisija. Pojasnjujejo, da nadzori v preteklosti niso zaznali netransparentnega delovanja MOVIT. Po podatkih URSM je MOVIT v letu 2018 z razpisi razdelil 4.115.239,00 EUR sredstev Evropske komisije, v letu 2017 pa 3.551.400,00 EUR.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in pridobljene dokumentacije proračunski inšpektor izreka ukrep.

**Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF proračunski inšpektor UNP predlaga URSM,** da se po pridobljenem odgovoru MOVIT, ki nastopa po pogodbi z URSM kot nacionalna agencija za izvajanje evropskega programa Erasmus +, do vsebin odgovora opredeli in primerno ukrepa, po potrebi tudi izvede nadzor pri MOVIT, predvsem v smeri ugotavljanja transparentnosti dodeljevanja sredstev.

URSM mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 16.9.2019.

2. **160228 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-V-EU**
3. **160229 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-V-SLO**
4. **160230 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-Z-EU**
5. **160231 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-Z-SLO**

Po podatkih DJR je bilo v letu 2018 izplačano iz proračunske postavke 160228 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-V-EU 998.182,94 EUR, iz proračunske postavke 160229 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-V-SLO 249.545,80 EUR, iz proračunske postavke 160230 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-Z-EU 1.355.237,86 EUR in iz

proračunske postavke 160231 PN8.2-Spodbujanje zaposljivosti mladih-14-20-Z-SLO 338.809,51 EUR, skupaj 2.941.776,11 EUR.

Iz proračunskih postavk se izplačujejo sredstva za znižanje brezposelnosti mladih, tako za vzhodni (V) kot za zahodni (Z) del Slovenije. Proračunske postavke so del ukrepa št. 1541-15-S023 – Trajnostna vključitev mladih na trg dela (ESS), ki je ukrep na ravni celotne državne uprave. Sredstva se namenajo za spodbujanje krepitve aktivnega državljanstva mladih z namenom povečanja zaposljivosti in zaposlenosti mladih. Jedro predstavlja vključevanje in zaposlovanje ciljnih skupin, tako znotraj kot tudi izven mladinskega sektorja. V okviru proračunskih postavk se omogoča črpanje sredstev Evropskega socialnega sklada, v okviru Operativnega programa 2014-2020, prednostna os: 8. »Spodbujanje zaposlovanja in transnacionalna mobilnost delovne sile«; prednostna naložba: 8.2 »Trajnostna vključitev mladih na trg dela (ESS), zlasti tistih, ki niso niti zaposleni niti vključeni v izobraževanje ali usposabljanje, vključno z mladimi, ki jim grozi socialna izključenost, in mladimi iz marginaliziranih skupnosti, tudi prek izvajanja jamstva za mlade«.

Po podatkih DJR je bilo v letu 2018 iz navedenih proračunskih postavk, na osnovi sklenjenih pogodb, Zavodu Mladinska mreža MaMa, Gosposvetska cesta 5, Ljubljana izplačano 207.986,53 EUR in Mladinskemu center Trbovlje, Ulica 1. junija 18, Trbovlje 100.057,39 EUR sredstev.

Zavod Mladinska mreža MaMa in Mladinski center Trbovlje sta kot vlagatelja v letih 2016 in 2017 kandidirala s svojimi projekti na javnih razpisih URSM.

**Proračunski inšpektor je pregledal**, ali je URSM pri ocenjevanju vlog Mladinskega centra Trbovlje in Zavoda Mladinska mreža MaMa, **upošteval merila**, ki so bila določena v »Javnem razpisu Zaposlitev na področju mladinskega dela v mladinskem sektorju« in »Javnem razpisu za spodbujanje aktivnega državljanstva mladih za večjo zaposlenost 2016–2018«.

Javni razpis Zaposlitev na področju mladinskega dela v mladinskem sektorju je bil objavljen 10.11.2017 v Uradnem listu RS. Predmet javnega razpisa so bile spodbude za zaposlitev mladih, namenjene povečevanju zaposljivosti mladih iskalcev prve zaposlitve in brezposelnih mladih od 15 do vključno 29 let na področju mladinskega dela v mladinskem sektorju. Gre za zaposlitev, ki mladim prinaša možnost za pridobivanje kakovostnih delovnih izkušenj, znanj in kompetenc mladinskega delavca, za mladinski sektor pa predstavlja prispevek k rednim dejavnostim organizacij v javnem interesu v mladinskem sektorju na področju mladinskega dela ter k izboljšanju kakovosti mladinskega dela. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: MIZŠ) je sprejelo Metodologijo za določitev višine standardnega stroška na enoto zaposlitve mladinskega delavca. Na podlagi te metodologije se za obdobje osmih mesecev zaposlitve mladinskega delavca sofinancira največ 11.100,00 EUR.

Najvišje možno skupno število točk, s katerimi so se lahko po treh sklopih meril ocenile posamezne vloge, je bilo 21 točk. Izbran je bil lahko prijavitelj, ki v posamezni regiji (vzhodni ali zahodni) doseže najmanj 7 točk iz vseh treh sklopov meril.

Z javnim razpisom so bila določena sledeča merila: prispevanje k uravnoteženemu regionalnemu razvoju, ustreznost operacije in reference prijavitelja.

Ministrica MIZŠ je s sklepom potrdila izbor komisije za oceno vlog, ki je predlagala sofinanciranje 113 vlog v skupni vrednosti 1.254.300,00 EUR (80 % EU del in 20% SLO del). Vsem vlogam je bilo dodeljeno 11.100,00 EUR. Med prejemniki sta bila tudi Mladinski center Trbovlje z eno uspelo vlogo na razpisu in Zavod Mladinska mreža MaMa, ki je uspel z dvema vlogama. Mladinski center Trbovlje je od petčlanske komisije, ki je ocenjevala vloge, za svojo vlogo prejel 20 točk, Zavod Mladinska mreža MaMa pa za vsako od vlog 14 točk.

**Proračunski inšpektor po pregledu ocenjevanja vlog**, ki sta jih predložila vlagatelja Mladinski center Trbovlje in Zavod Mladinska mreža MaMa na Javni razpis Zaposlitev na področju mladinskega dela v mladinskem sektorju, **ugotavlja, da je URSM upošteval vsa merila določena v razpisu.**

**Proračunski inšpektor je dodatno pregledal**, ali je URSM pri ocenjevanju vlog vlagateljev: Društvo študentski, mladinski in otroški center Laško, Mestna ulica 2, Laško, RIS, Raziskovalno izobraževalno središče Dvorec Rakičan, Lendavska ulica 28, Rakičan, Murska Sobota in Planinska zveza Slovenije, Dvorakova 9, Ljubljana, **upošteval merila**, ki so bila določena v »Javnem razpisu Zaposlitev na področju mladinskega dela v mladinskem sektorju«.

**Proračunski inšpektor po pregledu ocenjevanja vlog ni ugotovil nepravilnosti.**

Javni razpis za spodbujanje aktivnega državljanstva mladih za večjo zaposlenost 2016–2018 je bil objavljen 10.06.2016 v Uradnem listu RS. Predmet javnega razpisa je sofinanciranje projektov organizacij v javnem interesu v mladinskem sektorju, namenjenih krejitvi aktivnega državljanstva mladih za povečanje zaposljivosti in zaposlenosti mladih. Splošni cilji javnega razpisa so zagotoviti večjo zaposljivost in zaposlenost mladih, starih od 15 do 29 let, tako v organizacijah mladinskega sektorja, kot tudi izven, prispevati k večji raznolikosti pristopov k zaposlovanju mladih preko mladinskega dela, okrepiti kompetence mladih za aktivno državljanstvo in spodbuditi družbeno priznanje teh kompetenc. Poleg tega je cilj javnega razpisa tudi usposobiti organizacije v mladinskem sektorju za naslavljanje in reševanje problema brezposelnosti mladih in s tem na trajnostni način okrepiti kompetence mladinskih delavcev, mladinsko delo in njegov družbeno-gospodarski potencial. Formalno popolne prijave, ki izpolnjujejo vse pogoje, je komisija za izvedbo javnega razpisa presodila po merilih za ocenjevanje prijav. Z javnim razpisom so bila določena sledeča merila: ustreznost projekta, izvedljivost, stroškovna učinkovitost, usposobljenost za izvedbo projekta, zagotavljanje trajnosti in kot dodatno merilo je bilo za nacionalne projekte dodano merilo »vizija in načrt dolgoročnega razvoja«. Nekatera merila so bila sestavljena iz več meril.

Najvišje možno skupno število točk, s katerimi so se lahko po merilih ocenili posamezni predloženi projekti, je 65 točk za regionalni projekt (sklop A) oziroma 70 točk za nacionalni projekt (sklop B).

Rezultati javnega razpisa za spodbujanje aktivnega državljanstva mladih za večjo zaposlenost 2016–2018 je MIZŠ objavilo dne 21.9.2016. Skupna višina dodeljenih sredstev 18 izbranim projektom je bila 4.810.294,33 EUR, od tega 2.014.221,58 EUR za vzhodno kohezijsko regijo in 2.796.072,75 EUR za zahodno kohezijsko regijo. Med prejemniki sta bila tudi Mladinski center Trbovlje z vlogo imenovano »KLJUČ« in Zavod Mladinska mreža MaMa z vlogo imenovano »MLADIM«. Mladinski center Trbovlje je od tričlanske komisije, ki je ocenjevala vloge, za svojo vlogo prejel 54 točk (sklop A), Zavod Mladinska mreža MaMa pa 54 točk (sklop B). Vlogi Mladinskega centra Trbovlje je bilo s sklepom dodeljeno 185.132,00 EUR, vlogi Zavoda Mladinska mreža MaMa pa 339.994,75 EUR. Z obema vlagateljema je bila podpisana večletna pogodba.

**Proračunski inšpektor po pregledu ocenjevanja vlog**, ki sta jih predložila vlagatelja Mladinski center Trbovlje in Zavod Mladinska mreža MaMa na Javni razpis za spodbujanje aktivnega državljanstva mladih za večjo zaposlenost 2016–2018, **ugotavlja, da je URSM upošteval vsa merila določena v razpisu.**

**Proračunski inšpektor je dodatno pregledal**, ali je URSM pri ocenjevanju vlog vlagateljev: Društvo mladinski ceh, Rakoviška ulica 6, Ljubljana in Mladinski kulturni center Maribor, Ob železnici 16, Maribor, **upošteval merila**, ki so bila določena v »Javnem razpisu za spodbujanje aktivnega državljanstva mladih za večjo zaposlenost 2016–2018«.

**Proračunski inšpektor po pregledu ocenjevanja vlog ni ugotovil nepravilnosti.**

## **POVZETEK**

Proračunski inšpektor je pri Uradu Republike Slovenije za mladino (URSM) opravil nadzor na podlagi anonimne prijave, ki je delno osebne narave, usmerjena na posamezne osebe in na njihovo domnevno ravnanje pri pridobivanju sredstev od MOVIT, Zavod za razvoj mobilnosti mladih, Ljubljana. V prijavi je navedeno, da se domnevno izvaja pritisk na zunanje pogodbene člane komisij, ki ocenjujejo prispelle vloge na razpise MOVIT. S tem vplivanjem naj bi največ pridobila vlagatelja Zavod Mladinska mreža MaMa in Mladinski center Trbovlje.

URSM je MOVIT pozval, da se glede vsebine prijave opredeli in posreduje odgovor.

**Na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF proračunski inšpektor UNP predlaga URSM**, da se po pridobljenem odgovoru MOVIT, ki nastopa po pogodbi z URSM kot nacionalna agencija za izvajanje evropskega programa Erasmus +, do vsebin odgovora opredeli in primerno ukrepa, po potrebi tudi izvede nadzor pri MOVIT, predvsem v smeri ugotavljanja transparentnosti dodeljevanja sredstev.

URSM mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 16.9.2019.

Zavod Mladinska mreža MaMa in Mladinski center Trbovlje sta z vlogami za izvedbo projektov v letih 2016 in 2017 kandidirala tudi na javnih razpisih URSM.

**Proračunski inšpektor je pregledal**, ali je URSM pri ocenjevanju vlog Mladinskega centra Trbovlje, Zavoda Mladinska mreža MaMa in še sedmih vlog vlagateljev, **upošteval merila**, ki so bila določena v »Javnem razpisu Zaposlitev na področju mladinskega dela v mladinskem sektorju« in »Javnem razpisu za spodbujanje aktivnega državljanstva mladih za večjo zaposlenost 2016–2018«.

**Proračunski inšpektor po pregledu ocenjevanja vlog ni ugotovil nepravilnosti.**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Maksi Milavec  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Urad RS za mladino, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana – po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, kabinet – elektronsko na naslov gp.mf@gov.si