



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@mf-rs.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-5/2019/2

Datum: 12.3.2019

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri proračunskem uporabniku Slovenska kinoteka

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718 - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-5/2019/1 z dne 17. 1. 2019.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami Slovenske Kinoteke je bil opravljen od 21.1. do 23.1. 2019, od 11.2. do 14.2. 2019 in 20.2.2019 na Slovenski kinoteki, Metelkova ulica 2a, 1000 Ljubljana. V dneh 15.2.2019, 18.2.2019 in 19.2.2019 pa je bil pregled dokumentacije opravljen na sedežu UNP.

I. Uvod

Slovenska Kinoteka (v nadaljevanju SK) je javni zavod ustanovljen s strani Vlade Republike Slovenije. Poslanstvo SK je ohranjanje zgodovinskega spomina na filmskem oziroma avdiovizualnem področju ter artikuliranje in zagotavljanje razvoja vseh oblik filmske oziroma avdiovizualne kulture. SK poslanstvo opravlja na podlagi svojih zbirk domače in svetovne filmske oziroma avdiovizualne kulturne dediščine, s predstavljanjem sorodnih zbirk iz domačih oziroma svetovnih ustanov in s predstavljanjem in posredovanjem sodobnih svetovnih filmskih oziroma umetniških avdiovizualnih stvaritev ter z njimi povezanih kulturnih dobrin.

Slovensko kinoteko je leta 1996 ustanovila Vlada Republike Slovenije s sklepom o razdelitvi javnega zavoda Slovenski gledališki in filmski muzej na dva javna zavoda, in sicer na Slovenski gledališki muzej in na Slovensko kinoteko. V skladu z določbami zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 96/02), je Vlada RS sprejela Sklep o ustanovitvi javnega zavoda Slovenska kinoteka, ki ureja njen status, razmerja med ustanoviteljico in kinoteko ter temeljna vprašanja glede organizacije, dejavnosti in načina financiranja kinoteke. Sklep je bil objavljen v ULRS št.117/28.11.2003, 29/2004,

II. Predmet nadzora

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri SK, ki ga vodi direktor Ivan Nedoh, izvedlo inšpekcijski nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, ki so bila pri SK porabljena v letu 2018.

Področna zakonodaja:

- Zakon o javnih financah (Ur. list RS, št. 11/11 - UPB4, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415 in 38/14 ZIPRS1415-A, 14/2015- ZIPRS1415-D, 55/2015 ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718),
- Zakon o javnem naročanju (Ur. list RS, št.91/2015, 14/2018),
- Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 96/02)
- ostali podzakonski akti.

III. Ugotovitve

Iz podatkov MFERAC je SK v letu 2018 iz proračuna RS prejela 841.649,87 EUR. Financiranje javnega zavoda je bilo opredeljeno s sledečimi pogodbami oziroma odločbami:

-Dne 27.12.2017 je Ministrstvo za kulturo (v nadaljevanju MK) na podlagi določil ZUJIK in pravilnikov, ki urejajo področje financiranja javnih zavodov na kulturnem področju, izdalo Odločbo št.61530-3/2017/4, s katero javnemu zavodu SK za izvedbo programa dela v letu 2018 dodeljuje sredstva v skupni višini 630.267 EUR. Od dodeljenih sredstev je 82.744 EUR namenjeno stroškom splošnega delovanja, stroškom dela

256.602 EUR, programskim stroškom 275.921 EUR in investicijam (nakup kinotečnih kopij) 15.000 EUR.

Višina sredstev je bila določena na podlagi predloga programa dela SK, predloga financiranja strokovnih služb MK in mnenja strokovne komisije.

MK je dne 16.1.2018 izdalo Dopolnilno odločbo št. 61530-3/2017/8, s katero SK dodelijo dodatnih 10.835 EUR za programske materialne stroške za program v Muzeju slovenskih filmskih igralcev v Divači.

MK je dne 31.5.2018 izdalo Dopolnilno odločbo št. 61530-3/2017/36, s katero se SK dodelijo dodatna sredstva za kritje dodatnih splošnih stroškov delovanja za dobavljeno toploto na lokaciji Metelkova 2, Ljubljana. Višina dodatno dodeljenih sredstev je 9.649,42 EUR.

Dne 20.8.2018 je MK izdalo Dopolnilno odločbo št.61530-3/2017/60, s katero se SK dodelijo dodatna sredstva za kritje splošnih stroškov delovanja na lokaciji Miklošičeva 26-28, Ljubljana v višini 22.045 EUR.

Dne 24.8.2018 je MK izdalo Odločbo št. 61530-3/2017/61 s katero se SK dodelijo dodatna sredstva za stroške dela za plače, prispevke in druge osebne prejemke zaposlenih v višini 11.508 EUR, za investicijsko vzdrževanje pa dodatnih 100.000 EUR, ki bodo SK nakazana na podlagi zahtevka. Zadnji rok za izstavitev zahtevka je 15.11.2018.

MK je dne 12.11.2018 izdalo Odločbo št. 61530-3/2017/69, s katero se SK dodelijo dodatna sredstva za izvedbo programa dela v višini 4.346 EUR.

-RS, MK kot posredniški organ in SK sta dne 20.12.2016 sklenila pogodbo št. C3340-16-204005 o sofinanciranju operacije »Razumevanje filma«. Sofinanciranje operacije je odobreno iz sredstev evropske kohezijske politike in slovenskega proračuna. Sredstva po pogodbi so dodeljena na podlagi javnega razpisa za izbor operacij »Razvoj inovativnih učnih okolij in prožnih oblik učenja za dvig splošnih kompetenc na področju kulture«, ki je bil objavljen v ULRS št. 56/16 dne 26.8.2016.

Višina odobrenih sredstev za sofinanciranje upravičenih stroškov operacije je 140.000 EUR od tega evropski del v višini 112.000 EUR in del iz slovenskega proračuna v višini 28.000 EUR. Trajanje projekta je predvideno od 11.11.2016 do 31.12.2021.

Planirano sofinanciranje za leto 2018 je 28.000 EUR.

-RS, MK kot posredniški organ in SK sta dne 22.8.2018 sklenila Pododbo št.C3340-18-202008 o sofinanciranju operacije »Kinotečnih 6«. Sofinanciranje operacije je odobreno iz sredstev evropske kohezijske politike in slovenskega proračuna. Projekt »Kinotečnih 6« je bil izbran na javnem razpisu MK za izbor operacij »Podpora novim kariernim perspektivam v obdobju 2018-2021«, objavljen v ULRS št. 75/2017. Dodeljena sredstva sofinanciranja za pokrivanje upravičenih stroškov operacije so 90.000 EUR, od tega sredstev evropske skupnosti 72.000 EUR in sredstev iz proračuna RS 18.000 EUR. Predvidena izvedba operacije je do konca leta 2021, vrednost sofinanciranja za leto 2018 je 25.000 EUR.

Iz letnega finančnega poročila za leto 2018 (po denarnem toku), ki ga je pripravila SK, izhaja, da je imela SK v letu 2018 vseh prihodkov 945.067 EUR, od tega 843.150 EUR iz sredstev javnih financ.

SK v letnem poročilu za leto 2018 prikazuje prihodke iz naslova prodaje vstopnic za kinotečne predstave v višini 37.330 EUR, prihodek od storitev kavarne 12.985 EUR, prihodek od upravljanja muzejskih zbirk za druge 12.394 EUR, prihodek od prodaje publikacij 9.083 EUR ter prihodek od uporabe prostorov in opreme 11.744 EUR.

Pri stroških največji delež predstavljajo stroški plač zaposlenim (305.268 EUR), stroški storitev v zvezi z opravljanjem dejavnosti (125.015 EUR), stroški storitev zunanjih sodelavcev (94.501 EUR), strošek intelektualnih in osebnih storitev (49.091 EUR) in stroški energije (41.778 EUR).

Inšpektor je pri preverjanju materialnih odhodkov nadziral namenskost, gospodarnost in skladnost postopkov nabave z določili javnega naročanja. Inšpektor je iz kartic dobaviteljev za leto 2018 naključno izbral 36 dobaviteljev in na tem vzorcu preveril upravičenost in gospodarnost izdatkov ter upoštevanje določil o javnem naročanju, ki ga določa interni Pravilnik o javnem naročanju, katerega zadnja verzija je bila sprejeta 21.5.2018.

SK je v letu 2018 vse nabave izvedla po principu naročil malih vrednosti do vrednosti 20.000 EUR za blago in storitve in 40.000 EUR za gradnje (evidenčna naročila).

SK ima 11 redno zaposlenih za nedoločen čas, od teh enega zaposlenega plačujejo sami iz sredstev pridobljenih na trgu, stroški zaposlitve za ostalih deset zaposlenih so pokriti s strani MK v okviru letne pogodbe. Poleg tega sta na SK za določen čas zaposlena še dva uslužbenca, katerih zaposlitev se financira v okviru projektov, financiranih iz sredstev kohezijske politike.

SK pokriva pester nabor dejavnosti, za izvedbo katerih najema zunanje izvajalce. Nekateri s SK sodelujejo že dlje časa.

Revizijsko poročilo o poslovanju v letu 2017 je SK opozorilo na nedoslednosti in pomanjkljivosti, katere je SK v letu 2018 odpravljala. Sprejeti so bili manjkajoči pravilniki, odpravljajo se nepravilnosti, vezane na delovna razmerja (inšpekcijski nadzor Inšpektorata za javni sektor), izvaja se sanacijski program, kot posledica neplačanih zapadlih terjatev. Letno finančno poročilo za leto 2018 izkazuje še 38.066 EUR zapadlih obveznosti do dobaviteljev, kar je skoraj polovica manj, kot ob koncu leta 2017.

Inšpektor je preveril tudi pravilnost obračuna potnih nalogov za leto 2018.

Inšpektor pri nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri SK, ni ugotovil nepravilnosti.

Javni zavod Slovenska kinoteka zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad RS za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Zapisnik sestavi:

Boštjan Bezek
Inšpektor višji svetnik

Vročiti:

-naslovníku po ZUP

V vednost:

-kabinet ministra po e-pošti