



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@mf-rs.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-69/2017/7
Datum: 9.1.2018

Dodatni zapisnik o inšpekcijskem nadzoru poslovanja s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE

Pri proračunskem uporabniku Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev proračuna Republike Slovenije na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Ur. list RS, št. 11/11 – UPB4,110/11-ZDIU12, 46/13 – ZIPRS1314-A, 101/13 – ZIPRS1415, 38/14 – ZIPRS1415-A, 14/2015 – ZIPRS1415-D in 55/2015 – ZFisP) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. L. RS, št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

O opravljenem nadzoru je bil dne 4.12.2017 izdan zapisnik, zoper katerega je ministrstvo vložilo pripombe št. 061-11/2017-2 z dne 19.12.2017.

Ministrstvo je podalo pripombo v zvezi z zapisom na strani 11 zapisnika, predzadnji odstavek (»... pa je notranjerevizijska služba ministrstva posredovala dopis Generalštaba Slovenske vojske (št. 060-86/2016-17 z dne 27.3.2017)«. Navedlo je, da je ta zapis napačen, ker je navedeni dokument inšpektorju posredoval Generalštab Slovenske vojske.

Inšpektro je ugotovil, da je pripomba ministrstva utemeljena, vendar pa zapis ne vpliva na vsebino ugotovljenih nepravilnosti in predlaganih ukrepov. Ne glede na to **se s tem dodatnim zapisnikom spreminja zapisnik št. 06102-69/2017/4 z dne 4.12.2017 tako, da se predzadnji odstavek na strani 11 zapisnika glasi:**

»Glede priporočila notranjerevizijske službe ministrstva, da Slovenska vojska preveri vsa izplačila za povračilo stroškov za prehrano pripadnikom na MOM v revidiranem obdobju in zahteva vračilo preveč izplačanih zneskov povračil, pa je Generalštab Slovenske vojske inšpektorju predložil dopis (št. 060-86/2016-17 z dne 27.3.2017), v katerem je med drugim navedeno, da so v GŠSV proučili vsa izplačila povračil stroškov za prehrano pripadnikom na MOM in da so izplačila sicer bila izvedena v nasprotju z uredbo, da pa se postavlja vprašanje glede obstoja pravne podlage za zahtevano vračilo. Pri tem se GŠ SV sklicuje na odločitev Vrhovnega sodišča, ki naj bi v

podobnem primeru (VIII Ips 256/2016) tožbeni zahtevek delodajalca za vračilo preveč izplačanih plač zavrnilo. **Priporočilo notranjerevizijske službe glede zahteve za vračilo preveč izplačanih nadomestil stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM tako ni bilo realizirano.** Ministrstvo za obrambo mora Uradu RS za nadzor proračuna pisno poročati o realizaciji predloga ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi zapisnika.«

Ministrstvo je podalo tudi pripombe na ukrep inšpektorja, ki glasi: »Ministrstvo za obrambo, Slovenska vojska naj preveri vsa izplačila nadomestil stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM v obdobju od 11.2.2014 do 30.9.2016 in ugotovi znesek preveč izplačanih nadomestil. Skupni znesek preveč izplačanih povračil stroškov prehrane naj zaradi nenamenske porabe tega dela proračunskih sredstev vrne v proračun Republike Slovenije.« Ministrstvo je navedlo, da je izrečeni ukrep v delu, ko govori o povračilu preveč izplačanih stroškov prehrane, neizvršljiv, saj bi za realizacijo vračil morali sprožiti postopke pred pristojnim sodiščem, kar je v roku 30 dni neizvedljivo, saj je to vezano na odločitev sodišča. Ministrstvo zato predlaga, da se zadnji stavek v sklepu briše.

Ministrstvo je tudi navedlo, da so pridobili mnenje Državnega odvetništva, ki ocenjuje, da so pravne podlage za povračilo preveč izplačanih stroškov prehrane nedorečene in je izid tožb negotov. Ministrstvo je k pripombam priložilo tudi pravno mnenje Državnega odvetništva (št. M2-A025-105/2017-2-RK z dne 14.12.2017).

V zvezi s to pripombo inšpektor odgovarja, da realizacija v zapisniku predlaganega ukrepa (vračilo skupnega zneska preveč izplačanih povračil stroškov prehrane v proračun Republike Slovenije zaradi nenamenske porabe tega dela proračunskih sredstev) **ni povezana z izterjavo navedenih zneskov od zaposlenih**, ki so prejeli neupravičene zneske povračil. V postopku inšpekcijskega nadzora je bilo nedvoumno ugotovljeno, da je GŠSV s tem, ko je nekaterim zaposlenim izplačal previsoke zneske povračil, **nenamensko porabil del sredstev proračuna Republike Slovenije**. Iz tega razloga je inšpektor naložil **vračilo nenamensko porabljenega zneska proračunskih sredstev v proračun Republike Slovenije, za realizacijo tega pa je določil rok 30 dni od vročitve zapisnika**.

Inšpektor pa glede na svoja pooblastila ne more posegati v vprašanje izterjave preveč plačanih zneskov od zaposlenih in tega ukrepa niti ni naložil. Inšpektor lahko zgolj **predlaga**, da ministrstvo ravna kot dober gospodar in naredi vse, kar je v njegovi moči, da zaposleni, ki so prejeli neupravičene zneske povračil stroškov, te vrnejo. V zvezi z navedbo, da bi bilo potrebno za izterjavo neupravičenih zneskov sprožiti sodne postopke zoper zaposlene, inšpektor zgolj kot informacijo dodaja, da iz izkušenj v podobnih primerih proračunske inšpekcije izhaja, da javni uslužbenci, za katere je bilo v postopkih inšpekcijskega nadzora ugotovljeno, da so neupravičeno prejeli določene prejemke, te prejemke delodajalcu praviloma vrnejo na podlagi pisnega zahtevka.

Glede na navedeno inšpektor zaključuje, da pripombe ministrstva na naloženi ukrep niso utemeljene, zaradi vložitve pripomb in izdaje dodatnega zapisnika pa je potrebno spremeniti rok za realizacijo ukrepa (vračilo nenamensko porabljenega zneska proračunskih sredstev v proračun Republike Slovenije). V skladu s tem se ukrep inšpektorja pravilno glasi:

»Ministrstvo za obrambo, Slovenska vojska naj preveri vsa izplačila nadomestil stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM v obdobju od 11.2.2014 do 30.9.2016

in ugotovi znesek preveč izplačanih nadomestil. Skupni znesek preveč izplačanih povračil stroškov prehrane naj zaradi nenamenske porabe tega dela proračunskih sredstev vrne v proračun Republike Slovenije.

Ministrstvo za obrambo mora Uradu RS za nadzor proračuna pisno poročati o realizaciji predloga ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi dodatnega zapisnika.»

Ta dodatni zapisnik je sestavljen v 2 izvodih, od katerih prejme en izvod Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije, en izvod pa zadrži UNP.

Zoper dodatni zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.



Zapisnik sestavil:
Marjan Cirer
Inšpektor višji svetnik

Marjan Cirer

Poslano:

dne.....

vročeno dne:.....

V vednost: Kabinet Ministrstva za finance