



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

ZAPISNIK

o inšpekcijskem pregledu poslovanja s sredstvi državnega proračuna,
pri
proračunskem uporabniku

Ministrstvo za kulturo

Številka: 06102-132/2017/4

Datum: 15.3.2018



Številka: 06102-132/2017/4

Datum: 15.3.2018

ZAPISNIK

O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA, pri proračunskem uporabniku

Ministrstvo za kulturo

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11-ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718 in 71/2017 - ZIPRS1819) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13). Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah in 8. točko 76. člena Zakona o splošnem upravnem postopku.

Inšpekcijo je opravil Maksi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju : UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-132/2017/2 z dne 31.1.2018. Pregled dokumentacije je bil opravljen v dneh 1.2. in 2.2.2018, od 5.2. do 9.2.2018, od 14.2. do 16.2.2018, od 19.2. do 23.2.2018, od 26.2. do 28.2.2018, 1.3. in 2.3.2018, od 5.3. do 9.3.2018 in od 12.3. do 15.3.2018 na sedežu Ministrstva za kulturo, Maistrova ulica 10, Ljubljana ter 16.3.2018 na sedežu UNP.

Podatke so posredovali:

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, Ljubljana (v nadaljevanju : ministrstvo)
Jasna Pečelin, Ivan Oven, Magda Stražišar, Irenca Špelca Fortuna, Mojca Jurič, Meta Comino, Saša Jocič, Urška Gruden, Marija Pajk Burja, Gregor Lesjak

- Ministrstvo za finance, Direktorat za javno računovodstvo, Vojkova 57, 1000 Ljubljana; (v nadaljevanju : MFDJR)
Ivanka Kozlevčar, Urška Por-Filip

I. UVOD

V času pregleda je Ministrstvo za kulturo zastopal Anton Peršak - minister.

Predmet pregleda

Inšpekcijski pregled je bil opravljen za leto 2017 za proračunske postavke :

131123 – Samostojni ustvarjalci na področju kulture,

131131 – Prešernove nagrade,

131101 - Pomoč za plačilo prispevkov verskim uslužbencem,

131124 – Kultura – štipendije,

131132 – Republiške priznavalnine,

160212 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-V-EU,

160213 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-V-SLO,

160214 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-Z-EU in

160215 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-Z-SLO.

Pregledana je bila tudi vsebina prijave, ki se nanaša na sum dvojnega financiranja istih vsebin po dveh objavljenih razpisih ministrstva.

Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11-ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 – ZfisP, 69/2015, 96/15-ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718 in 71/2017 - ZIPRS1819)
ZUJIK	Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo (URL RS, št. 96/2002, 123/2006 - ZFO-1, 7/2007 - odl. US, 53/2007, 65/2007 - odl. US, 56/2008, 4/2010, 20/2011, 100/2011 - odl. US, 111/2013, 68/2016 in 61/2017)
ZVS	Zakon o verski svobodi (URL RS, št. 14/07, 46/10 – odl. US, 40/12 – ZUJF in 100/13)
Zakon o Prešernovi nagradi	Zakon o Prešernovi nagradi (URL RS, št. 29/91 in 54/17 – ZPreN-1)
Pravilnik FP	Pravilnik o finančnem poslovanju Ministrstva za kulturo z dne 12.12.2006
Uredba	Uredba o samozaposlenih v kulturi (URL RS, 45/10, 43/11, 64/12, 28/14, 35/16 in 84/16)
Pravilnik	Pravilnik o izvedbi javnega poziva in javnega razpisa za izbiro kulturnih programov in kulturnih projektov (Uradni list RS, št. 43/10 in 62/16)
Pravilnik JN	Pravilnik o javnem naročanju (evidenčna naročila) z dne 7.4.2015 in 1.4.2016
Uredba RP	Uredba o republiških priznavalninah na področju kulture (Uradni list RS, št. 70/03 in 55/13)

II . PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE Z IZREČENIMI UKREPI

Prijava – Jezikovna integracija ranljivih skupin govorcev

UNP je prejel prijavo v kateri prijavitelj navaja, da se vsebine javnega razpisa Jezikovna integracija ranljivih skupin govorcev v RS (oznaka razpisa v nadaljevanju : JR-ESS-Ranljive skupine govorcev) in Javnega razpisa za izbor kulturnih projektov za razširjanje programskih vsebin, namenjenih senzorno oviranim v njim prilagojenih

tehnikah, ter za razvoj tehnične infrastrukture, namenjene senzorno oviranim, ki jih bo v letu 2017 financirala Republika Slovenija (oznaka razpisa v nadaljevanju : JPR-SO-2017) podvajata, zato obstaja sum dvojnega financiranja posameznih vsebin.

Problematična naj bi bila oba izbrana projekta na razpisu JR-ESS-Ranljive skupine govorcev. Gre za projekta :

Lahko je brati : Razvoj temeljnih usmeritev, metod, didaktičnih gradiv in spremljajočih orodij za lahko branje, ki ga izvaja Zavod Risa, Ljubljana in

Pri-ročna video slovnica slovenskega znakovnega jezika (PRVI-SZJ), ki ga izvaja Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije (ZDGNS), Podgorje pri Slovenj Gradcu.

Inšpektor je odgovorne na ministrstvu pozval, da podajo obrazložitev o vsebinah obeh razpisov. Pojasnili so, da je predmet javnega razpisa za izbor operacij JR-ESS-Ranljive skupine govorcev sofinanciranje operacij (projektov) za spodbujanje jezikovne integracije ranljivih skupin govorcev v Republiki Sloveniji, in sicer govorcev s posebnimi potrebami. Cilj javnega razpisa je podpreti projekte, ki bodo ciljnim skupinam (posameznikom) omogočili dvig jezikovne zmožnosti in njihovo dejavnejše vključevanje v družbo. Z možnostjo izražanja, izobraževanja, dostopnostjo do kulturnih dobrin in udeležbo v kulturnem življenju širše družbe se zanje zmanjša tveganje socialne izključenosti ter povečajo možnosti za vstop na trg dela.

Oba prijavitelja – Zavod Risa in Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije – sta projekta prijavila v okviru prvega (od štirih) vsebinskega sklopa, t.j. razvoj metod in didaktičnih gradiv za izobraževanje govorcev s posebnimi potrebami.

Pojasnjujejo, da je ključno torej usposabljanje pripadnikov ranljivih skupin govorcev (posameznikov), da pridobijo ustrezne jezikovne zmožnosti.

Glede navedbe v prijavi, da je bila razpisna vsebina JR-ESS-Ranljive skupine govorcev smiselno enaka oziroma podobna kot vsebina razpisa JPR-SO-2017 pa so izjavili, da sta oba razpisa sicer namenjena istim ciljnim skupinam, pri čemer ima razpis JR-ESS-Ranljive skupine govorcev nekaj več ciljnih skupin, predmeta in cilja razpisov pa sta različna, saj je predmet razpisa JPR-SO-2017 financiranje programskih vsebin in razvoja tehnične infrastrukture invalidskih organizacij senzorno oviranih, ki delujejo v javnem interesu na področju kulture, **cilj pa je zagotoviti podporo razširjanju in povečanju raznolikosti programskih vsebin, namenjenih senzorno oviranim** v njim prilagojenih tehnikah, in zagotoviti podporo razvoju ustrezne tehnične infrastrukture za razširjanje programskih vsebin, namenjenih senzorno oviranim, ustvarjanje pogojev enakih možnosti za delovanje na kulturnem področju s preseganjem oviranosti, varovanje kulturnih pravic ter povečanje dostopnosti knjižnega gradiva za senzorno ovirane.

Pojasnijo, da je iz navedenega razvidno, da je namen razpisa JR-ESS-Ranljive skupine govorcev omogočiti govorcem s posebnimi potrebami **polno razviti sporazumevalno zmožnost**, namen razpisa JPR-SO-2017 **pa podpreti programske vsebine** za senzorno ovirane in ustvarjati enake pogoje za delovanje na kulturnem področju.

Inšpektor je pregledal vloge projektov Lahko je brati : Razvoj temeljnih usmeritev, metod, didaktičnih gradiv in spremljajočih orodij za lahko branje in Pri-ročna video slovnica slovenskega znakovnega jezika, ki sta bila izbrana na razpisu JR-ESS-Ranljive skupine govorcev.

Inšpektor je pregledal tudi vloge treh od devetih izbranih projektov, ki so bili izbrani na razpisu JPR-SO-2017. Pregledal je vloge projektov :

Medijsko-informativna dejavnost Zveze društev slepih in slabovidnih Slovenije-programske vsebine (izvajalec : Zveza društev slepih in slabovidnih Slovenije, Ljubljana),

Glasilo »Iz sveta tišine« (izvajalec : Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije, Ljubljana) in

Spletna TV za gluhe in naglušne (izvajalec : Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije, Ljubljana).

Inšpektor je primerjal vsebini dveh projektov, ki sta bila izbrana na razpisu JR-ESS-Ranljive skupine govorcev s tremi projekti, ki so bili izbrani na razpisu JPR-SO-2017.

Inšpektor po primerjanju vsebin projektov ugotavlja, da ne gre za dvojno financiranje istih vsebin po različnih razpisih.

131123 – Samostojni ustvarjalci na področju kulture

Iz proračunske postavke se izplačujejo sredstva za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom (delovne štipendije za samozaposlene v kulturi), boleznine (dnevno nadomestilo za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi) in druge transfere posameznikom (pravica do plačila prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za obvezno zdravstveno zavarovanje ter za starševsko varstvo in za zaposlovanje). Po podatkih DJR je bilo v letu 2017 izplačanih iz proračunske postavke 8.048.038,59 EUR, od tega 7.885.638,59 EUR za druge transfere posameznikom. Inšpektor je pregledal delovne štipendije za samozaposlene v kulturi in pravice do plačila prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za obvezno zdravstveno zavarovanje ter za starševsko varstvo in za zaposlovanje.

Delovne štipendije za samozaposlene v kulturi

Na podlagi ZUJIK ter v skladu s Pravilnikom o izvedbi javnega poziva in javnega razpisa za izbiro kulturnih programov in kulturnih projektov (Uradni list RS, št. 43/10 in 62/16) je Ministrstvo za kulturo RS objavilo Javni razpis za dodelitev delovnih štipendij za samozaposlene v kulturi, ki jih je v letu 2017 sofinancirala Republika Slovenija iz proračuna, namenjenega za kulturo (oznaka JR-DŠ-2017). Javni razpis je bil dne 6.1.2017 objavljen na spletnih straneh ministrstva. Samozaposleni v kulturi so ustvarjalci na področju kulture, ki opravljajo samostojno specializiran poklic s področja kulture. V razvid samozaposlenih v kulturi pri ministrstvu se lahko vpiše posameznik, ki izpolnjuje določene pogoje.

Podlaga za javne razpise je določena v ZUJIK, na podlagi 120. člena ZUJIK pa so bile izbranim prijaviteljem izdane odločbe o sofinanciranju. Po postopku, ki ga določa pravilnik, je bila delovna štipendija v letu 2017 dodeljena 46 samozaposlenim v kulturi, vsakemu v višini 3.000,00 EUR. Samozaposleni v kulturi so morali skladno z razpisom izpolnjevati določene pogoje. Po izdani odločbi o dodelitvi štipendije je bila z izbranimi sklenjena pogodba. Inšpektor je pregledal dokumentacijo treh samozaposlenih, ki so jim bile z razpisom dodeljene štipendije (EK, ZV in HJ) :

Naziv projekta : Nepravična prednost, avtor : EK

Naziv projekta : Igričar , avtor : ZV in

Naziv projekta : Ljubljana – Istanbul, knjiga umetnika, avtor : HJ.

Inšpektor je preveril, ali so samozaposleni v kulturi ob prijavi na razpis izpolnjevali nekatere pogoje iz 6. točke razpisa, ki se glasijo :

6. točka : Pogoji razpisa

Točka 2 - da samozaposleni na dan objave javnega razpisa še ni dopolnil 29 let,

Točka 3 - da so v primeru, da so bili pogodbeni stranka ministrstva v letih 2014, 2015 in 2016, izpolnjevali vse pogodbenne obveznosti ter vse obveznosti iz naslova statusa samozaposlenega v kulturi in

Točka 7 - da prijavljen projekt in/ali aktivnosti sodijo v okvir specializiranega poklica, s katerim je samozaposlen v kulturi vpisan v razvid

Pogoji pod št. 2 in 7 so navedeni v dokumentaciji prijave na razpis samozaposlenega in v bazi podatkov imenovani SARK (Spletna Aplikacija za Razvide s področja Kulture), ki se vodi na ministrstvu o vsakem samozaposlenem v kulturi.

Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Odgovorna oseba ministrstva je **na vprašanje inšpektorja**, na kakšen način se je preverjal pogoj iz tretje alineje šeste točke razpisa, pojasnila, da se preverjanje tega pogoja izvaja s poizvedbo pri skrbnikih pogodb na ministrstvu in pri nosilcih postopkov, povezanih s plačevanjem prispevkov samozaposlenih v kulturi. Uradnih zaznamkov o tem preverjanju se ne zapiše. **Inšpektor ministrstvu priporoča**, da se tovrstna preverjanja, ne le za ta razpis, beleži v obliki uradnih zaznamkov.

Kot zapisano je ministrstvo po izdani odločbi o dodelitvi štipendije z izbranimi sklenilo pogodbo. 4. člen pogodbe določa, da se samozaposleni zaveže biti vpisan v razvid samozaposlenih v kulturi pri ministrstvu najmanj do 31.12.2017.

Inšpektor je v bazi SARK preveril, ali so bili vsi trije samozaposleni na dan 31.12.2017 vpisani v razvid samozaposlenih v kulturi pri ministrstvu.

Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

5. člen pogodbe določa, da bo ministrstvo nakazalo delovno štipendijo po pogodbi v enkratnem znesku 30. dan po prejemu zahtevka za izplačilo na originalnem obrazcu financerja, ki vključuje vsebinsko poročilo o delovanju samozaposlenega za obdobje od 1. 1. 2017 do podaje zahtevka za izplačilo. Skrajni rok za predložitev zahtevka za izplačilo je 15. november 2017.

Pri pregledu dokumentacije je **inšpektor ugotovil**, da so vsi trije prejemniki štipendije v roku in obsegu, kot to določa 5. člen pogodbe, **izpolnili pogodbenne obveznosti**, in da je ministrstvo sredstva na podlagi pravočasnih oddanih zahtevkov v višini 3.000,00 EUR **v zakonitem roku nakazalo samozaposlenim**.

6. člen pogodbe določa, da je samozaposleni dolžan ministrstvu do 15. januarja 2018 na originalnem obrazcu predložiti končno vsebinsko poročilo o delovanju samozaposlenega v letu 2017 v skladu z vlogo na javni razpis JR-DŠ-2017.

Pri pregledu dokumentacije je inšpektor **ugotovil, da so vsi trije prejemniki štipendije v roku oddali končno vsebinsko poročilo**.

Pravica do plačila prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za obvezno zdravstveno zavarovanje ter za starševsko varstvo in za zaposlovanje

Samozaposleni v kulturi lahko na podlagi ZUJIK in Uredbe o samozaposlenih v kulturi zaprosijo za pridobitev pravice do plačila prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za obvezno zdravstveno zavarovanje ter za starševsko varstvo in za zaposlovanje iz državnega proračuna. Po podatkih DJR je bilo v letu 2017 za te pravice upravičencem izplačano 7.885.638,59 EUR.

Prvi odstavek 83. člena ZUJIK določa, da samozaposleni v kulturi lahko zaprosijo za pridobitev pravice do plačila prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za obvezno zdravstveno zavarovanje ter za starševsko varstvo in za zaposlovanje od najnižje zavarovalne osnove za samozaposlene za socialno in zdravstveno zavarovanje iz državnega proračuna v primerih, ko njihovo delo pomeni izjemen kulturni prispevek v zadnjih petih letih ali ko gre za poklice ali dejavnosti, ki jih je potrebno zaradi kadrovskih potreb v kulturi posebej podpirati (deficitarni poklic), če delo samozaposlenega v zadnjih petih letih pomeni prispevek k razvoju področja, ki ga zajema ta poklic.

84. člena ZUJIK določa, da javna sredstva za financiranje prispevkov za socialno in zdravstveno zavarovanje zagotovi ministrstvo, pristojno za kulturo, iz državnega proračuna v delu, ki je namenjen kulturi. O zagotavljanju sredstev v posameznih primerih odloča minister z odločbo.

Prvi odstavek 87. člena ZUJIK določa, da o zahtevi za vpis v razvid samozaposlenih v kulturi in priznanju pravice do plačila prispevkov za socialno zavarovanje iz državnih sredstev odloči minister po posvetovanju s strokovno komisijo iz 20. člena ZUJIK s področja delovanja kandidata in Kulturniško zbornico.

145. člen Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju v 4. odstavku določa, da je najnižja predpisana zavarovalna osnova za samozaposlene, 60% bruto povprečne letne plače zaposlenih v Republiki Sloveniji, preračunano na mesec s polnim delovnim časom, ki znaša za leto 2017 4.351,81 EUR.

Uredba o samozaposlenih v kulturi podrobneje ureja in določa postopek vpisa v razvid samozaposlenih v kulturi in postopek za priznanje pravice do plačila prispevkov za socialno varnost in med drugim tudi :

Prvi in drugi odstavek 11. člena Uredbe določa :

(1) O zahtevi za pridobitev pravice do plačila prispevkov za socialno varnost odloči minister z odločbo.

(2) Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije.

Četrty odstavek 11. člena Uredbe določa :

(4) Če Kulturniška zbornica Slovenije ne predloži mnenja najpozneje v 15 dneh od dneva vročitve zahteve, minister odloči o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja.

14. člen Uredbe določa :

(1) Izpolnjevanje dohodkovnega cenusa se ugotavlja za vsako tekoče leto na podlagi povprečja dohodkov za pretekla tri leta, ugotovljenih na podlagi odločb o odmeri dohodnine oziroma davčnih obračunov akontacij dohodnine od dohodka iz dejavnosti,

ki so bili podlaga za odločbo o odmeri dohodnine, in drugih davčnih odločb ter podatkov iz obračuna davčnega odtegljaja za pretekla zadnja tri leta.

(2) Ministrstvo na podlagi zahtevka, pridobi od pristojnega davčnega organa podatke iz prejšnjega člena, potrebne za odločanje o pravici do plačila prispevkov iz državnega proračuna.

Inšpektor ugotavlja, da je bil dohodkovni cenzen za leto 2017 izračunan v višini 19.826,22 EUR. Ministrstvo podatke iz 14. člena Uredbe pridobiva iz sistema SARK, v katerega Finančna uprava RS za vsakega posameznika prenese povprečja dohodkov za pretekla tri leta (prvi odstavek 14. člena Uredbe). Ti podatki služijo ugotavljanju izpolnjevanja dohodkovnega cenzena samozaposlenega v kulturi. Po vnosu podatkov ministrstvo pridobi spisek prejemnikov samozaposlenih v kulturi s pravico do plačila prispevkov, ki presegajo dohodkovni cenzen za tekoče leto. Vse na spisku ministrstvo obvesti o tem, da jim preneha pravica do plačila prispevkov. Ministrstvo izda upravičencu odločbo, s katero ustavi plačevanje prispevkov za socialno varnost s prvim dnem naslednjega meseca, če ugotovi preseganje dohodkovnega cenzena.

Skrbnica proračunske postavke je pripravila spisek »Samozaposleni v kulturi s pravico do plačila prispevkov na dan 15.2.2018«. Inšpektor je iz spiska naključno izbral 30 od 2085 prejemnikov pravic in pregledal, ali so ministrstvo in prejemniki pravic ravnali skladno Uredbo in ZUJIK. Pregledal je sledeče spise prejemnikov pravic do plačila prispevkov :

1. 6161-437/2012-MIZKS :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 3.874,65 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (9.9.2015), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 6.10.2015 (11. člen Uredbe). Kulturniška zbornica Slovenije je predložila mnenje šele 3.11.2015. V mnenju je zapisala, da mnenja ne mora izdati, ker kandidatka ni članica zbornice.

2. 6161-366/2012-MIZKS :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 16.786,53 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Kulturniška zbornica Slovenije je predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (27.2.2015). V mnenju je zapisala, da mnenja ne mora izdati, ker kandidatka ni članica zbornice.

3. 6161-204/2013-MK :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.701,83 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 1.335,35 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Upravičenec je izpolnjeval pogoje iz petega odstavka 8. člena Uredbe.

4. 6161-628/2007 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 2.902,45 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 4.089,50 EUR

5. 6161-504/2012-MIZKS:

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 133,33 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Upravičenec je izpolnjeval pogoje iz petega odstavka 8. člena Uredbe.

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Kulturniška zbornica Slovenije je predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (26.11.2015). V mnenju je zapisala, da mnenja ne mora izdati, ker kandidat ni članica zbornice.

6. 6161-102/2010 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.057,65 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 10.502,18 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (1.2.2017), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 6.5.2017 (11. člen Uredbe).

7. 6161-564/2012-MIZKŠ :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 11.050,27 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Kulturniška zbornica Slovenije je predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (26.11.2015). V mnenju je zapisala, da mnenja ne mora izdati, ker kandidat ni članica zbornice.

8. 6161-112/2013-MIZKŠ :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 15.093,02 EUR

9. 6161-253/2017 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.257,97 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 6.980,58 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (14.11.2017), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 12.12.2017 (11. člen Uredbe).

10. 6161-19/2013-MIZKŠ :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 0,00 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 8.132,15 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (13.6.2016), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 24.8.2016 (11. člen Uredbe).

11. 6161-51/2011 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 11.845,09 EUR

12. 6161-295/2013-MIZKŠ :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.180,14 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 12.345,03 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (17.5.2016), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 29.8.2016 (11. člen Uredbe).

13. 6161-45/2015 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 142,59 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Kulturniška zbornica Slovenije je predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (17.3.2015). V mnenju je zapisala, da mnenja ne mora izdati, ker kandidat ni članica zbornice.

14. 6161-75/2012-MIZKS :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 2.172,92 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 9.100,38 EUR

15. 6161-223/2015 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 6.389,24 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Kulturniška zbornica Slovenije je predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (1.12.2015). V mnenju je zapisala, da mnenja ne mora izdati, ker kandidat ni članica zbornice.

16. 6161-7/2013 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 4.261,63 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (19.8.2016), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 4.10.2016 (11. člen Uredbe).

17. 6161-631/2007 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 2.040,91 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (10.11.2016), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 8.12.2016 (11. člen Uredbe).

18. 6161-67/2010 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 75,21 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (6.9.2016), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 16.11.2016 (11. člen Uredbe).

19. 6161-18/2012-MIZKŠ :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 4.345,22 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 6.378,93 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (3.7.2015), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 21.7.2015 (11. člen Uredbe). Kulturniška zbornica Slovenije je predložila mnenje šele 3.11.2015. V mnenju je zapisala, da mnenja ne mora izdati, ker kandidat ni član zbornice.

20. 6161-387/2017 in 6161-196/2014 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 2.172,92 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 14.633,78 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (16.10.2014), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 19.12.2014 (11. člen Uredbe).

21. 6161-153/2014 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 0,00 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 4.341,16 EUR

Po pregledu spisa inšpektor tudi ugotavlja:

-Minister sprejme odločitev o priznanju pravice do plačila prispevkov po posvetovanju s strokovno komisijo in po posvetovanju s Kulturniško zbornico Slovenije. Ker Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje (10.9.2014), je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo z dne 21.10.2014 (11. člen Uredbe).

22. 6161-199/2012-MIZKS :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 1.802,87 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 17.162,65 EUR

23. 6161-615/2012-MIZKS :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 190,27 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 14.320,33 EUR

24. 6161-187/2017 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 0,00 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 1.714,43 EUR

25. 6161-100/2015 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 2.084,96 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 3.279,68 EUR

26. 6161-14/2018 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 2.534,65 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 4.460,07 EUR

27. 6161-383/2012-MIZKS : KOSI ANA

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 3.618,82 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 14.741,40 EUR

28. 6161-242/2017 :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 3.492,50 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 6.736,67 EUR

29. 6161-545/2012-MIZKS :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 1.058,26 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 345,25 EUR

30. 6161-491/2012-MIZKS :

Vrednost izplačila pravic v letu 2017 : 2.015,80 EUR

Povprečje dohodkov za pretekla tri leta (14. člen uredbe) : 7.273,32 EUR

Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Kot zapisano, prvi odstavek 87. člena ZUJIK določa, da o zahtevi za vpis v razvid samozaposlenih v kulturi in priznanju pravice do plačila prispevkov za socialno zavarovanje iz državnih sredstev odloči minister po posvetovanju s strokovno komisijo iz 20. člena ZUJIK s področja delovanja kandidata in Kulturniško zbornico.

Inšpektor je ob pregledu 30 spisov upravičencev do plačila prispevkov ugotovil, da kar pri 14 upravičencih **Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja** v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje, zato je minister odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo. V vseh drugih primerih, ko je Kulturniška zbornica Slovenije odgovorila na poziv ministrstva, je v odgovoru zapisala, da kandidat ni član zbornice. Odgovorni na ministrstvu so pojasnili, da Kulturniška zbornica Slovenije predstavlja civilno družbo, a ne deluje, kot bi morala, in da jo ministrstvo ne financira. Mnenja so, da se mora zbornica samoorganizirati, da bo lahko opravljala naloge za svoje člane. Pojasnijo tudi, da mora ministrstvo navkljub temu izvajati ZUJIK in pozivati zbornico, da poda mnenje o kandidatih.

131131 – Prešernove nagrade

Proračunska postavka je namenjena izplačilu nagrad nagrajencem, pokritju stroškov izvedbe državne proslave ob slovenskem kulturnem prazniku s podelitvijo nagrad in

kritju nekaterih stroškov delovanja upravnega odbora in strokovnih komisij. Pravna podlaga za izplačila je Zakon o Prešernovi nagradi in Statut Prešernovega sklada (URL RS, št. 43/93). Za izvrševanje finančnega načrta so na sejah sprejeti sklepi o prejemnikih nagrad, sklepi o imenovanju strokovnih komisij in sklep o izvršnem producentstvu, ki so podlaga za nadaljnje postopke. Pri izvedbi proslave je skrbnik naročil in pogodb Služba za državne proslave, ki je izvršni producent proslave. Po podatkih DJR je bilo v letu 2017 izplačanih iz proračunske postavke 155.558,82 EUR, od tega za nagrade nagrajencem 84.000,00 EUR. Ostala sredstva so bila porabljena za pokrivanje materialnih stroškov v zvezi z organizacijo proslave, ter za avtorske honorarje nastopajočih in drugih, ki so sodelovali pri proslavi. Za posebni material in storitve je bilo po podatkih DJR porabljenih 37.190,09 EUR.

Inšpektor je iz izpisov ministrstva o 26 prejemnikih sredstev, evidentiranih na kontu Posebni material in storitve, izbral 4 prejemnike. Pregledal je dokumentacijo o izvedenih štirih plačilih za izvedbo proslave (pogodbe, naročilnice, predloge za izdajo naročilnice oz. sklenitev pogodbe, specifikacijo opravljenih del, spisec opravil za namen izvedbe proslave in video, dokazila o izvedenih plačilih) in preveril, ali so prikazani stroški nastali za potrebe zaključne slovesnosti v Cankarjevem domu ter ali je ministrstvo postopalo po Pravilniku JN.

Pregledal je dokumentacijo o izplačilih :

1. vrednost : 1.200,00 EUR
št. računa : 004-2017 z dne 8.2.2017
izdajatelj : AGENCIJA K d.o.o., Ljubljana
izvedena dela : koordinacija državne proslave
2. vrednost : 4.880,00 EUR
št. računa : 160-KD/SŠ z dne 28.2.2017
izdajatelj : Cankarjev dom kulturni in kongresni center, Ljubljana
izvedena dela : neposredni stroški CD za izvedbo proslave (najem dvorane je bil brezplačen)
3. vrednost : 3.300,00 EUR
št. računa : 2017-01 z dne 6.2.2017
izdajatelj : Polona Zupan-videastka, Ljubljana
izvedena dela : oblikovanje videa
4. vrednost : 785,68 EUR
št. računa : 00061-2017 z dne 6.3.2017
izdajatelj : SUNMMIT Mladen Stojanovič s.p., Ljubljana
izvedena dela : prevozi in fizična pomoč

Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

131101 - Pomoč za plačilo prispevkov verskim uslužbencem,

Ministrstvo v skladu z 27. in 28. členom ZVS financira državno pomoč za plačilo prispevkov za socialno varnost zavarovanca registriranih verskih skupnosti. Po podatkih DJR je bilo v letu 2017 izplačano iz proračunske postavke 1.704.696,88 EUR. ZVS v 27. členu določa, da :

(1) Registrirane cerkve in druge verske skupnosti lahko pod pogoji tega zakona za svoje verske uslužbence, ki so državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v

Republiki Sloveniji, in jim je poklic verskega uslužbenca edini poklic, na podlagi njihovega pooblastila in v njihovem imenu zaprosijo za pridobitev pravice do namenske državne finančne pomoči iz državnega proračuna za pokritje prispevkov za socialno varnost v višini naslednjih vrst prispevkov za socialno varnost od osnove najmanj v višini 48 odstotkov povprečne plače za predzadnji mesec pred mesecem, v katerem se določa zavarovalna osnova: za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje (prispevek zavarovanca) ter za obvezno zdravstveno zavarovanje (prispevek zavarovanca). Te pravice ne morejo pridobiti verski uslužbenci, ki so zaposleni na podlagi določb 22. do 25. člena tega zakona (osebe, ki nudijo versko duhovno oskrbo v zavodih za prestajanje kazni, v policiji, v vojski in v bolnišnicah in socialnovarstvenih zavodih, ki opravljajo institucionalno varstvo).

(2) Duhovniki in redovniki imajo pravico do namenske državne finančne pomoči iz prejšnjega odstavka, tudi če so s cerkvijo ali drugo versko skupnostjo v razmerju, ki nima vseh elementov delovnega razmerja. Država lahko plačuje pomoč iz prejšnjega odstavka za duhovnike, ki imajo vsaj srednjo izobrazbo, in za redovnike, ki imajo obljube uboštva, celibata ter pokorščine. Drugi verski uslužbenci imajo to pravico le, če imajo s cerkvijo ali drugo versko skupnostjo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi, ki verskemu uslužbencu zagotavlja plačo.

(3) Na podlagi pridobljenega pooblastila in prejetih sredstev morajo registrirane cerkve in druge verske skupnosti za verske uslužbence iz prvega in drugega odstavka tega člena plačati prispevke v skladu s predpisi, ki urejajo plačilo prispevkov za socialno varnost. Nadzor nad zakonitostjo in namenskostjo porabe izvajajo Računsko sodišče Republike Slovenije in drugi pristojni organi.

(4) Država pri zagotavljanju pravice iz prejšnjega odstavka tega člena upošteva razumno sorazmerje med številom verskih uslužbencev in številom pripadnikov registrirane cerkve ali druge verske skupnosti, ki so državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji. Razumno sorazmerje je izpolnjeno, če je ugotovljeno razmerje vsaj 1.000 pripadnikov registrirane cerkve ali druge verske skupnosti na enega verskega uslužbenca te cerkve ali druge verske skupnosti. Cerkve in druge verske skupnosti število svojih pripadnikov dokazujejo z verodostojnimi podatkovnimi viri, med drugim lahko predlagajo tudi uporabo podatkov zadnjega popisa prebivalstva.

(5) Šteje se, da je pogoj razumnega sorazmerja za enega verskega uslužbenca izpolnjen tudi v primeru, ko registrirana cerkev ali druga verska skupnost ne more izkazati zahtevanega števila pripadnikov iz prejšnjega odstavka, vendar dokaže, da je na območju Republike Slovenije delovala vsaj 80 let pred uveljavitvijo tega zakona.

ZVS v 28. členu tudi določa, da :

(1) Javna sredstva za financiranje državne pomoči za plačilo prispevkov zavarovanca za socialno varnost po tem zakonu zagotovi pristojni organ iz državnega proračuna, nakazuje pa jih na račun cerkve ali druge verske skupnosti.

(2) Cerkev in druge verske skupnosti morajo na zahtevo pristojnega organa predložiti podatke in dokumentacijo, s katerimi razpolagajo, če ti podatki ali dokumentacija vplivajo na odločanje o pravicah iz prejšnjega člena tega zakona. Cerkev in druge verske skupnosti morajo dokumentacijo, ki se nanaša na pridobitev pravic iz prejšnjega člena, hraniti vsaj pet let po poteku leta, na katerega se nanaša.

(3) O upravičenosti do sredstev iz prejšnjega odstavka odloča pristojni organ z odločbo na podlagi vloge cerkve ali druge verske skupnosti. Proti odločbi pristojnega organa je dovoljena pritožba. O pritožbi odloča Vlada Republike Slovenije.

Pomoč se izplačuje mesečno, in sicer se nakaže akontacija pomoči, ki se izračuna na temelju zadnje znane povprečne plače, naslednji mesec pa se opravi poračun na temelju dejanske osnove za ta mesec (predzadnji mesec pred mesecem, v katerem se določa zavarovalna osnova). Pri izračunu višine pomoči se upoštevata stopnji 15,50 % od osnove za prispevek zavarovanca za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje in 6,36% od osnove za prispevek zavarovanca za obvezno zdravstveno zavarovanje. Obe stopnji (15,50 % in 6,36%, skupaj 21,86%) sta določeni v 8. in 11. členu Zakona o prispevkih za socialno varnost (URL RS, št. 5/96, s spremembami).

Inšpektor je za dva meseca leta 2017 (maj in oktober) preveril, ali je ministrstvo obračunalo prispevke na osnovi izračunane povprečne plače v Republiki Sloveniji, ki jo objavlja Statistični urad Republike Slovenije. **Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

Odgovorna oseba sekretariata ministrstva, ki skrbi za finančne zadeve je pripravila spisec partnerjev, t.j. cerkva in drugih verskih skupnosti, ki so v letu 2017 prejeli pomoč za plačilo prispevkov verskim uslužbencev (vir : DJR-MFRAC-lista FIN06503 za leto 2017, p.p. 131101). Iz seznama je razvidno, da je Srbsko pravoslavno cerkev v letu 2017 prejela 22.684,69 EUR in Katoliško cerkev 1.616.638,99 EUR. Inšpektor je iz spiska posameznih prejemnikov pomoči pripadnikov Srbske pravoslavne cerkve, na dan 1.3.2018, izbral 3 od 11 prejemnikov pomoči in iz spiska, vidnega na računalniku pri odgovorni osebi Urada za verske skupnosti dne 2.3.2018, 7 od 1.205 prejemnikov pomoči pripadnikov Katoliške cerkve.

Inšpektor je pregledal, ali je ministrstvo ravnalo skladno z ZVS. Pregled je bil opravljen za sledeče prejemnike pomoči :

1. Srbsko pravoslavno cerkev – izbrani prejemnik št. 3 (BG)
Vrednost izplačil v letu 2017 : 2.059,50 EUR
Odločba št. : 191/07-1187
Z dne : 10.7.2007
2. Srbsko pravoslavno cerkev – izbrani prejemnik št. 7 (DM)
Vrednost izplačil v letu 2017 : 2.059,50 EUR
Odločba št. : 70-21/2012/10
Z dne : 9.11.2012
3. Srbsko pravoslavno cerkev – izbrani prejemnik št. 10 (AO)
Vrednost izplačil v letu 2017 : 2.223,31 EUR
Odločba št. : 070-12/2016/11
Z dne : 10.1.2017
4. Katoliška cerkev – izbrani prejemnik št. 101 (AP), 201 (MM), 301 (AF), 401 (FP), 501 (BM), 601 (JZ), 701 (DL),
Odločba št. : 191/07-1254
Z dne : 19.7.2007
Vrednost izplačil pomoči v letu 2017 za AP : 2.059,50 EUR
Vrednost izplačil pomoči v letu 2017 za MM : 2.059,50 EUR
Vrednost izplačil pomoči v letu 2017 za AF : 2.059,50 EUR
Vrednost izplačil pomoči v letu 2017 za FP : 2.059,50 EUR

Vrednost izplačil pomoči v letu 2017 za BM : 2.059,50 EUR
Vrednost izplačil pomoči v letu 2017 za JZ : 2.059,50 EUR
Vrednost izplačil pomoči v letu 2017 za DL : 2.059,50 EUR

Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

V 27. členu ZVS je določen pogoj, da mora biti verski uslužbenec, za katerega ministrstvo plačuje prispevke, državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji. Inšpektor ugotavlja, da ministrstvo ob vlogi za izplačevanje prispevkov preverja, ali je verski uslužbenec državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji. **Na vprašanje inšpektorja**, ali ministrstvo tudi kasneje, v dobi izplačevanja preverja, ali je verski uslužbenec še državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, **je odgovorna oseba ministrstva odgovorila, da tega ne preverjajo.** Pojasni tudi, da morajo registrirane cerkve in druge verske skupnosti, skladno z vsebino odločb, pristojnemu organu sporočiti vsako spremembo statusa verskega uslužbenca, za katerega ministrstvo plačuje prispevke. **Inšpektor priporoča**, da ministrstvo občasno za naključno izbrane verske uslužbence preveri, ali so verski uslužbenci še državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji.

ZVS v tretjem odstavku 27. člena določa, da morajo na podlagi pridobljenega pooblastila in prejetih sredstev registrirane cerkve in druge verske skupnosti za verske uslužbence plačati prispevke v skladu s predpisi, ki urejajo plačilo prispevkov za socialno varnost. Nadzor nad zakonitostjo in namembnostjo porabe izvaja Računsko sodišče Republike Slovenije in drugi pristojni organi. **Na vprašanje inšpektorja**, ali ministrstvo preverja, če registrirane cerkve in druge verske skupnosti za verske uslužbence plačujejo prispevke v skladu s predpisi, ki urejajo plačilo prispevkov za socialno varnost, **je odgovorna oseba ministrstva odgovorila, da tega ne preverjajo.**

Drugi odstavek 65. člena ZJF določa, da predstojnik neposrednega uporabnika odgovarja za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi. Prvi odstavek 55. člena ZJF določa, da v primerih ko se naknadno ugotovi, da je bilo izplačilo iz proračuna neupravičeno izvršeno, mora neposredni uporabnik takoj zahtevati vračilo v proračun.

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP Ministrstvu za kulturo predlaga, da vzpostavi sistem izvajanja nadzora nad namenskostjo porabe proračunskih sredstev, ki jih prejemnikom (registriranim cerkvam in drugim verskim skupnostim) namenijo za plačilo prispevkov za socialno varnost. Prav tako naj opredelijo posledice ugotovljene nenamenske porabe sredstev (vračilo proračunskih sredstev).

Ministrstvo za kulturo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 6.07.2018.

131124 – Kultura – štipendije

Štipendije Ministrstva za kulturo se podelijo na dveh razpisih. V letu 2017 sta bila objavljena razpisa za štipendije, in sicer Javni razpis za financiranje štipendij Ministrstva za kulturo za dodiplomske študije v tujini s pričetkom v šolskem letu 2017/18 in Javni razpis za financiranje štipendij Ministrstva za kulturo za podiplomski študij in izpopolnjevanje s pričetkom v šolskem letu 2017/2018. Štipendije se dodelijo na podlagi javnega razpisa, vloge pregledajo strokovne komisije in z izbranimi

prijavitelji Ministrstvo za kulturo sklene pogodbo. Na obeh razpisih je bilo v letu 2017 podeljenih 35 štipendij.

Štipendije so večletne, in sicer se podelijo do konca ene stopnje študija. Štipendisti prejemajo štipendije do konca ene stopnje študija, zato je večji del sredstev na postavki namenjen tudi izplačilom štipendistom iz preteklih let, ki sklenejo pogodbe za financiranje študija do konca ene stopnje študija. Višina štipendije znaša za študij v tujini 651 EUR mesečno, izplačuje pa se vsak semester, torej dvakrat letno po 3.906,00 EUR. Štipendija za študij v RS pa je 325,00 EUR mesečno. Po podatkih DJR je bilo v letu 2017 izplačanih iz proračunske postavke 448.201,00 EUR.

Podlaga za štipendiranje je ZUJIK, Pravilnik o izvedbi javnega poziva in javnega razpisa za izbiro kulturnih programov in kulturnih projektov (v nadaljnjem besedilu: Pravilnik) in Pravilnik o strokovnih komisijah.

Inšpektor je pregledal postopek izbora Javnega razpisa za financiranje štipendij Ministrstva za kulturo za podiplomski študij in izpopolnjevanje s pričetkom v šolskem letu 2017/2018 (oznaka JPR-ŠTIP-2017) in ali je ministrstvo pri izvedbi razpisa postopalo po Pravilniku.

Minister je dne 21.3.2017 sprejel sklep o začetku postopka razpisa JPR-ŠTIP-2017. Razpis je ministrstvo objavilo 24.3.2017 na spletni strani ministrstva in istega dne je objavilo naznanilo o poteku razpisa v Uradnem listu Republike Slovenije. Vloge so sprejemali v vložišču ministrstva in so morale biti oddane do 24.4.2017.

Pravilnik v 9. členu določa, da vloge, prispere na razpis, odpre komisija za odpiranje vlog, ki jo imenuje minister izmed uradnikov, zaposlenih na ministrstvu. Komisijo sestavljajo najmanj trije člani. O odpiranju vlog je komisija dne 29.5.2017 sestavila zapisnik. Iz zapisnika je razvidno, da je na razpis prispelo 49 vlog, od tega 37 popolnih. Minister s posamičnim sklepom zavrže vlogo, ki ni pravočasna ali popolna ali ki je ni vložila upravičena oseba. Minister je izdal na podlagi poročila komisije 11 sklepov o zavržbi prispelih vlog na razpis in en sklep o ustavitvi postopka obravnave vloge. Strokovne komisije, ki so ocenjevale popolne vloge, so dne 13.7.2017 sestavile pisni predlog za dodelitev štipendij.

Pravilnik v 15. členu določa, da na podlagi predloga strokovne komisije minister izda o vsaki ustrezni vlogi, prispeli na razpis, posamično odločbo, s katero odloči o odobritvi ter deležu sofinanciranja ali o zavrnitvi sofinanciranja posameznega projekta oziroma programa. Minister je izdal 19 odločb posameznikom, ki so prejeli štipendije. Rezultati razpisa je ministrstvo objavilo na spletnih straneh ministrstva, kot to določa 16. člen Pravilnika.

Pravilnik določa, da se na podlagi dokončne odločbe sklene pogodba, s katero se uredijo medsebojne pravice in obveznosti ministrstva in stranke, katere program ali projekt je bil izbran na podlagi razpisa. Pogodba se glede na določbe razpisa ali poziva sklene za določen čas in je lahko tudi večletna. Pogodba mora vsebovati tudi sestavine (19), ki so določene v 21. členu Pravilnika. Inšpektor je izmed 19 sklenjenih pogodb pregledal dve pogodbi in ugotovil, da so **pogodbe sestavljene skladno z 21. členom Pravilnika**.

Inšpektor je pregledal izvajanje dveh od 19 pogodb, ki jih je ministrstvo podpisalo s posamezniki, ki so bili izbrani na razpisu. Pregledal je pogodbo št. 3340-17-124025, ki je bila podpisana dne 2.11.2017 in pogodbo št. 3340-17-124037, ki je bila podpisana dne 22.11.2017. Ministrstvo je štipendije po pogodbi št. 3340-17-124037, za zimski

semester, nakazalo dne 15.12.2017 v višini 3.906,00 EUR in po pogodbi št. 3340-17-124025, za zimski semester, dne 13.11.2017 v višini 3.906,00 EUR.

23. člen pogodbe določa, da ob izpolnjevanju vseh pogojev iz javnega razpisa pogodba začne veljati z dnem, ko jo podpišeta obe pogodbeni stranki. V primeru, da vlogi ni bilo priloženo dokazilo o vpisu v študijski program za prvo leto štipendiranja in ga štipendist ne predloži najkasneje do 20. 10. 2017, pogodba preneha veljati. Šteje se, da je potrdilo predloženo, če je najkasneje ta dan predloženo štipenditorju ali oddano na pošti kot priporočena pošiljka.

Pri pregledu obeh upravnih spisov **inšpektor ugotavlja**, da sta obe vlagateljici do 20.10.2017 predložili dokazilo o vpisu v študijski program za prvo leto štipendiranja.

Pri pregledu obeh upravnih spisov inšpektor tudi ugotavlja, da sta obe vlagateljici ob prijavi na razpis **izpolnili zahtevani prijavni obrazec 1** - identifikacijski obrazec in prijavni obrazec 2 - kontrolni obrazec. Inšpektor ob pregledu pogodb ugotavlja, da ostale obveznosti prejemnic po pogodbi še niso nastopile, t.j. obveznosti poročanja o izpolnjevanju študijskih obveznosti.

Pri pregledu izvajanja pogodb inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

131132 – Republiške priznavalnine

Pravna podlaga za izplačilo republiških priznavalnin je 93. člen ZUJIK in Uredba o republiških priznavalninah na področju kulture.

Upokojenemu ustvarjalcu na področju kulture, ki je posebej pomembno prispeval k slovenski kulturi, njegova pokojnina pa ni ustrezna danemu prispevku, lahko minister, pristojen za kulturo, dodeli republiško priznavalnino. Postopek pridobitve republiške priznavalnine vodi Ministrstvo za kulturo, ki vodi tudi razvid prejemnikov republiške priznavalnine. Pogoje in postopek za dodelitev republiške priznavalnine na področju kulture in vodenje razvida prejemnikov republiške priznavalnine določa Uredba o republiških priznavalninah na področju kulture (v nadaljevanju: Uredba RP). Po Uredbi RP dodelitev republiške priznavalnine lahko predlaga upokojeni ustvarjalec na področju kulture, ki je s svojim minulim delom posebno pomembno prispeval k slovenski kulturi in njegovo ustvarjalno oziroma strokovno delo prepoznavno po izjemnem prispevku oziroma po profesionalnosti intelektualnih storitev. Postopek za dodelitev republiške priznavalnine se začne na predlog predlagatelja. Za vlogo ni posebej predpisanega obrazca.

Predlagatelj mora vlogi priložiti:

- dokazila o prejemu pomembnih domačih in tujih priznanj oziroma nagrad za dosežke na kulturnem področju in dokumentirane kritične odmeve strokovne javnosti oziroma enciklopedične zapise oziroma vrednotenja v strokovni literaturi (dokumentacijo o izpolnjevanju pogojev iz 3. člena Uredbe RP);
- podatke o višini zadnje izplačane pokojnine pri Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in podatke o višini pokojnin v drugih državah oziroma izjavo, da pokojnine v drugih državah ne prejema z izjavo o resničnosti in točnosti podatkov;
- podatke oziroma listine, iz katerih so razvidni rojstni podatki in podatki o prebivališču (potrdilo o stalnem prebivališču oz. fotokopija osebnega dokumenta).

Republiška priznavalnina je enaka razliki med zneskom 771,62 EUR in višino predlagateljeve pokojnine, ki jo prejema v Republiki Sloveniji in v drugih državah. O

dodelitvi priznavalnine in njeni višini odloči minister z odločbo, po posvetovanju s strokovno komisijo, imenovano na podlagi 20. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo.

Republiško priznavalnino izplačuje Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, temu pa predhodno ministrstvo. Po podatkih ministrstva je bilo konec leta 2017 196 prejemnikov republiške priznavalnine. Podlaga za izplačilo so četrletni obračuni Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije. V letu 2017 je bilo zavodu nakazano 692.999,80 EUR.

V letu 2017 so bile z odločbo podeljene republiške priznavalnine 18 prejemnikom. Inšpektor je pregledal dodelitev dveh priznavalnin. Pregledal je postopek dodelitve priznavalnine po Uredbi RP za izdano odločbo št. 1030-11/2016/6, s katero je bila predlagatelju dodeljena priznavalnina v višini 120,58 EUR, in št. 1030-4/2017/5, s katero je bila predlagatelju dodeljena priznavalnina v višini 231,21 EUR.

Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

4. člen Uredbe RP tudi določa, da mora predlagatelj vlogi priložiti podatke o višini pokojnin v drugih državah oziroma izjavo, da pokojnine v drugih državah ne prejema, z izjavo o resničnosti in točnosti podatkov. **Na vprašanje inšpektorja**, ali ministrstvo preverja, ali prejemniki priznavalnine prejemajo pokojnine v drugih državah in če, v kakšni višini, je odgovorna oseba **ministrstva odgovorila, da tega ne preverjajo. Inšpektor priporoča**, da ministrstvo občasno, za naključno izbrane prejemnike priznavalnine, preveri, ali prejemniki prejemajo pokojnine v drugih državah.

160212 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-V-EU,
160213 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-V-SLO,
160214 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-Z-EU in
160215 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-Z-SLO

Štipendije iz proračunskih postavk evropskih sredstev v letu 2017 niso bile podeljene. Pogoj za dodelitev štipendij je objava javnega razpisa, ki ga ministrstvo v letu 2017 ni objavilo. Sredstva v višini 2.625.000 EUR niso bila porabljena in so bila prenesena v obdobje 2018 - 2022.

POVZETEK

Predmet nadzora pri Ministrstvu za kulturo je bila poraba sredstev proračuna RS v letu 2017 in prijava o domnevnem dvojnem financiranju istih vsebin po dveh razpisih ministrstva.

UNP je prejel **prijava**, v kateri prijavitelj navaja, da se vsebini razpisa z oznako JR-ESS-Ranljive skupine govorcev in razpisa JPR-SO-2017 podvajata, zato obstaja sum dvojnega financiranja posameznih nalog programov. Inšpektor je pregledal vloge petih izbranih projektov, dve vlogi iz razpisa z oznako JR-ESS-Ranljive skupine govorcev in tri vloge iz razpisa JPR-SO-2017. **Inšpektor po primerjanju** vsebin projektov ugotavlja, da **ne gre za dvojno financiranje** istih vsebin po različnih razpisih.

Ministrstvo iz proračunske postavke 131123 – **Samostojni ustvarjalci na področju kulture** izplačuje sredstva za delovne štipendije za samozaposlene v kulturi, boleznine in za pravice do plačila prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za obvezno zdravstveno zavarovanje ter za starševsko varstvo in za zaposlovanje.

Ministrstvo je objavilo Javni razpis za dodelitev delovnih štipendij za samozaposlene v kulturi v letu 2017 in podelilo 46 štipendij. Inšpektor je pregledal dokumentacijo treh samozaposlenih, ki so jim bile z razpisom dodeljene štipendije, in preveril, ali so samozaposleni v kulturi ob prijavi na razpis izpolnjevali nekatere pogoje. **Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

Inšpektor je tudi ugotovil, da odgovorne osebe ministrstva določene pogoje iz razpisa preverjajo na samem ministrstvu, a ob tem ne delajo uradnih zaznamkov, zato **inšpektor ministrstvu priporoča**, da preverjanja beleži v obliki uradnih zaznamkov.

Samozaposleni v kulturi lahko na podlagi Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK) in Uredbe o samozaposlenih v kulturi zaprosijo za pridobitev pravice do plačila prispevkov za obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje, za obvezno zdravstveno zavarovanje ter za starševsko varstvo in za zaposlovanje. Inšpektor je iz spiska prejemnikov te pravice naključno izbral 30 od 2085 prejemnikov pravic in pregledal, ali so ministrstvo in prejemniki pravic ravnali skladno Uredbo in ZUJIK. **Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

Inšpektor je ob pregledu 30 spisov upravičencev do plačila prispevkov ugotovil, da kar pri 14-tih upravičencih Kulturniška zbornica Slovenije ni predložila mnenja v 15 dneh od dneva vročitve zahteve za mnenje, zato je minister na podlagi ZUJIK odločil o pravici do plačila prispevkov brez njenega mnenja z odločbo. Odgovorni na ministrstvu so pojasnili, da Kulturniška zbornica Slovenije ne deluje, kot bi morala, a mora ministrstvo navkljub temu upoštevati ZUJIK in pozivati zbornico, da poda mnenje o kandidatih.

Ministrstvo iz proračunske postavke 131131 – **Prešernove nagrade** izplačuje nagrade nagrajencem, pokriva stroške izvedbe državne proslave in krije nekatere stroške delovanja upravnega odbora in strokovnih komisij. Pri pregledu dokumentacije o izvedenih štirih plačilih za izvedbo proslave in preverjanju, ali so prikazani stroški nastali za potrebe zaključne slovesnosti Prešernovih nagrad v Cankarjevem domu, ter ali je ministrstvo postopalo po Pravilniku o javnem naročanju, **inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

Ministrstvo v skladu z Zakonom o verski svobodi iz proračunske postavke 131101 – **Pomoč za plačilo prispevkov verskim uslužbencem**, financira državno pomoč za plačilo prispevkov za socialno varnost verskih uslužbencev registriranih verskih skupnosti. Inšpektor je na vzorcu 10 prejemnikov pregledal, ali je ministrstvo ravnalo skladno z zakonom, ko je izplačevalo pomoč prejemnikom pomoči. **Inšpektor pri pregledu ni ugotovil nepravilnosti.**

Zakon o verski svobodi določa, da mora biti verski uslužbenec, ki je upravičen do pomoči pri plačilu prispevkov, državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji. Inšpektor ugotavlja, da ministrstvo ob vlogi za izplačevanje prispevkov preverja, ali je verski uslužbenec državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, kasneje pa ne. **Inšpektor priporoča**, da ministrstvo občasno preveri, ali so verski uslužbenci še državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji.

Zakon o verski svobodi določa, da morajo registrirane cerkve in druge verske skupnosti za verske uslužbenke plačati prispevke v skladu s predpisi, ki urejajo plačilo prispevkov za socialno varnost. Ali cerkve in druge verske skupnosti prispevke za verske uslužbenke dejansko plačujejo SPIZ-u in Zavodu za zdravstveno zavarovanje RS, ministrstvo ne preverja.

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP Ministrstvu za kulturo predlaga, da vzpostavi sistem izvajanja nadzora nad namenskostjo porabe proračunskih sredstev, ki jih prejemnikom (registriranim cerkvam in drugim verskim skupnostim) namenijo za plačilo prispevkov za socialno varnost. Prav tako naj opredelijo posledice ugotovljene nenamenske porabe sredstev (vračilo proračunskih sredstev).

Ministrstvo za kulturo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 6.07.2018.

Štipendije Ministrstva za kulturo se podelijo na razpisih, izplačujejo pa se iz proračunske postavke 131124 – **Kultura – štipendije**. Na dveh razpisih je bilo v letu 2017 podeljenih 35 štipendij. Inšpektor je pregledal postopek izbora Javnega razpisa za financiranje štipendij Ministrstva za kulturo za podiplomski študij in izpopolnjevanje s pričetkom v šolskem letu 2017/2018 in preveril, ali je ministrstvo pri izvedbi razpisa postopalo po Pravilniku o izvedbi javnega poziva in javnega razpisa za izbiro kulturnih programov in kulturnih projektov. **Inšpektor pri pregledu ni ugotovil nepravilnosti.**

Inšpektor je pregledal tudi izvajanje dveh od 19 pogodb, ki jih je ministrstvo podpisalo s posamezniki, ki so bili izbrani na razpisu. **Pri pregledu izvajanja pogodb inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

Upokojenim ustvarjalcem na področju kulture, ki so posebej pomembno prispevali k slovenski kulturi, njihova pokojnina pa ni ustrezna danemu prispevku, lahko minister, pristojen za kulturo, dodeli republiško priznavalnino, ki se izplačuje iz proračunske postavke 131132 – **Republiške priznavalnine**. V letu 2017 so bile z odločbo podeljene republiške priznavalnine 18 prejemnikom. Inšpektor je pregledal dodelitev dveh priznavalnin. **Pri pregledu inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.**

Pravna podlaga za izplačilo republiških priznavalnin je Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo in Uredba o republiških priznavalninah na področju kulture. V uredbi je določeno, da mora predlagatelj vlogi priložiti podatke o višini pokojnin v drugih državah oziroma izjavo, da pokojnine v drugih državah ne prejema. Inšpektor ugotavlja, da ministrstvo ne preverja, ali prejemniki priznavalnine prejemajo pokojnine v drugih državah in če, v kakšni višini. **Inšpektor priporoča**, da ministrstvo občasno preveri, ali prejemniki republiških priznavalnin prejemajo pokojnine v drugih državah.

Štipendije iz proračunskih postavk evropskih sredstev 160212 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-V-EU, 160213 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-V-SLO, 160214 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-Z-EU in 160215 – PN 10.1 Štipendije za specialne poklice v kulturi -14-20-Z-SLO v letu 2017 niso bile podeljene, saj ministrstvo ni objavilo razpisa. Sredstva niso bila porabljena in so bila prenesena v obdobje 2018 - 2022.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na ugotovitve v zapisniku v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Zapisnik sestavi:

Maksi Milavec

inšpektor višji svetnik



Vročiti :

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, Ljubljana – po ZUP