



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@mf-rs.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-132/2017/6
Datum: 4.6.2018

Dodatni zapisnik k zapisniku o inšpekcijskem nadzoru poslovanja s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku

Ministrstvo za kulturo

Pri proračunskem uporabniku Ministrstvo za kulturo je bil opravljen inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev proračuna Republike Slovenije na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11-ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 – ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718 in 71/2017 - ZIPRS1819) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13).

O opravljenem nadzoru je bil izdan zapisnik št. 06102-132/2017/4 z dne 15.3.2018, ki je bil proračunskemu uporabniku vročen 9.4.2018, pripombe na zapisnik pa je inšpekcijski organ prejel dne 24.4.2018.

1.

V pripombah na zapisnik je ministrstvo opozorilo na napačno navajanje sedežev prijaviteljev na strani 3 zapisnika, v delu zapisnika Prijava – Jezikovna integracija ranljivih skupin govorcev. Po pregledu zapsanega v zapisniku inšpektor ugotavlja, da so pripombe utemeljene, zato se zapisnik **spremeni** tako, da se na tretji strani zapisnika tekst :

Lahko je brati : Razvoj temeljnih usmeritev, metod, didaktičnih gradiv in spremljajočih orodij za lahko branje, ki ga izvaja Zavod Risa, Ljubljana, in

Pri-ročna video slovnica slovenskega znakovnega jezika (PRVI-SZJ), ki ga izvaja Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije (ZDGNS), Podgorje pri Slovenj Gradcu.

zamenja s tekstom :

Lahko je brati : Razvoj temeljnih usmeritev, metod, didaktičnih gradiv in spremljajočih orodij za lahko branje, ki ga izvaja Zavod Risa, Podgorje pri Slovenj Gradcu, in

Pri-ročna video slovnica slovenskega znakovnega jezika (PRVI-SZJ), ki ga izvaja Zveza društev gluhih in naglušnih Slovenije (ZDGNS), Ljubljana.

2.

Po pregledu **pripomb in pojasnil** na priporočilo inšpektorja, ki je zapisano v točki **131101 - Pomoč za plačilo prispevkov verskim uslužbencem na 16 strani zapisnika** in se nanašajo na priporočilo, da ministrstvo občasno preveri, ali so verski uslužbenci še državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, inšpektor ugotavlja, da v pripombah na zapisnik ministrstvo **ne navaja novih dejstev in dokazov, ki bi zahtevali spremembo ugotovitev v zapisniku.**

Obrazložitev :

Inšpektor je na 16 strani zapisnika priporočil, da ministrstvo občasno preveri, ali so verski uslužbenci še državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji. V pripombah na zapisnik je ministrstvo zapisalo, da za tako preverjanje nimajo pravne podlage.

Skladno z ZJF, kot je že zapisano v zapisniku, je predstojnik neposrednega proračunskega uporabnika odgovoren za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi. Navedeno pomeni, da je potrebno te pristojnosti izvajati. V konkretnem obravnavanem primeru iz zapisnika UNP to pomeni, da je ministrstvo, ki je skladno z Zakonom o verski svobodi dolžno nakazovati sredstva za verskega uslužbenca, ki je državljan Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, dolžno izvajati tudi nadzor, ali so ti verski uslužbenci še državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji. Določba, obveznosti registrirane cerkve ali druge verske skupnosti, ki je zapisana v odločbah o dodelitvi sredstev, da pristojnemu organu sporoči vsako spremembo statusa verskega uslužbenca, za katerega ministrstvo plačuje prispevke, ne zagotavlja ustreznega nadzora nad izpolnjevanjem pogojev za plačilo prispevkov, saj je izpolnjevanje te obveznosti odvisno od volje prejemnice sredstev.

Inšpektor ponovno priporoča, da ministrstvo občasno za naključno izbrane verske uslužbence preveri, ali so ti še državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji.

Po podatkih Upravne enote Ljubljana, Sektorja za upravne notranje zadeve, Tobačna ulica 5, Ljubljana (v nadaljevanju : UE Ljubljana) Ministrstvo za kulturo od UE Ljubljana v postopku zahtev za posredovanje podatkov iz registra o stalnem prebivališču in državljanstvu posameznih oseb, skladno z 34.a in 139. členom ZUP, redno pridobiva podatke v upravnem postopku. Po izjavi odgovornih na UE Ljubljana ti ne vidijo zadržkov, da bi na isti pravni osnovi, Ministrstvo za kulturo kadarkoli pridobilo te iste podatke.

3.

Inšpektor je na **16. strani zapisnika predlagal**, da se vzpostavi sistem izvajanja nadzora nad namenskostjo porabe proračunskih sredstev, ki se prejemnikom (registriranim cerkvam in drugim verskim skupnostim) po tretjem odstavku 27. člena Zakona o verski svobodi namenijo za plačilo prispevkov za socialno varnost.

V konkretnem obravnavanem primeru to pomeni, da je ministrstvo, ki je skladno z Zakonom o verski svobodi dolžno nakazovati sredstva za plačilo prispevkov za socialno varnost verskih uslužbencev, dolžno izvajati tudi nadzor, ali so registrirane cerkve in druge verske skupnosti prejeta sredstva ministrstva namenila za prispevke v skladu s predpisi, ki urejajo plačilo prispevkov za socialno varnost. S tovrstnim nadzorom se preverja zakonitost in namenska poraba sredstev, ki jih izplačuje ministrstvo.

V pripombah na zapisnik je ministrstvo zapisalo, da nadzor nad zakonitostjo in namenskostjo porabe sredstev za prispevke za socialno varnost izvaja Računsko sodišče Republike Slovenije in drugi pristojni organi in da ne Zakon o verski svobodi ne drug področni zakon ne določa pravnih pravil, ki bi določala stvarno pristojnost za nadzor teh sredstev.

Po **pregledu pripomb** na predlog inšpektorja, ki je zapisan v točki 131101 - Pomoč za plačilo prispevkov verskim uslužbencem na 16. strani zapisnika, in se nanaša na predlog inšpektorja, pa ugotavlja, da so pripombe utemeljene, zato se zapisnik **spremeni** tako, da se na 16. strani in posledično v povzetku zapisnika na 21. strani zapisnika tekst :

»Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP Ministrstvu za kulturo predlaga, da vzpostavi sistem izvajanja nadzora nad namenskostjo porabe proračunskih sredstev, ki jih prejemnikom (registriranim cerkvam in drugim verskim skupnostim) namenijo za plačilo prispevkov za socialno varnost. Prav tako naj opredelijo posledice ugotovljene nenamenske porabe sredstev (vračilo proračunskih sredstev).

Ministrstvo za kulturo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 6.07.2018.«

zamenja s tekstom :

»Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP Ministrstvu za kulturo predlaga, da sproži postopek, s katerim se bo v Zakonu o verski svobodi dodalo določilo, ki bo Ministrstvu za kulturo omogočilo izvajanje nadzora nad namenskostjo porabe proračunskih sredstev, ki jih nakazuje prejemnikom (registriranim cerkvam in drugim verskim skupnostim) in se namenijo za plačilo prispevkov za socialno varnost. Prav tako naj se v Zakonu o verski svobodi opredelijo posledice ugotovljene nenamenske porabe sredstev (vračilo proračunskih sredstev).

Ministrstvo za kulturo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 21.09.2018.«

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na ugotovitve v zapisniku v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.



Zapisnik sestavil:
Maksi Milavec
inšpektor višji svetnik

Vročiti :

- Ministrstvo za kulturo, Maistrova ulica 10, 1000 Ljubljana – po ZUP