



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

## **ZAPISNIK**

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah  
in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,  
pri proračunskem uporabniku Javni zavod Triglavski narodni park,  
Bled**

Številka: 06102-72/2018/3

Ljubljana, 31. 7. 2018



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@mf-rs.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-72/2018/3  
Datum: 31.7. 2018

## ZAPISNIK

### **o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, pri proračunskem uporabniku Javni zavod Triglavski narodni park, Bled**

Inšpekcijski nadzor je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 101/2013, 101/2013 - ZIPRS1415, 38/2014 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718 - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena Zakona o javnih financah.

Inšpekcijski nadzor je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-72/2018/1 z dne 4. 7. 2018.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami Triglavskega narodnega parka je bil opravljen v času od 10.7. do 13.7. 2018 in od 16.7. do 17.7. 2018 na sedežu uprave javnega zavoda Triglavski narodni park, Ljubljanska cesta 27, 4260 Bled.

#### **I. Uvod**

Javni zavod Triglavski narodni park (v nadaljevanju TNP) je bil ustanovljen z Zakonom o triglavskem narodnem parku (ULRS št. 52/2010). Zakon določa njegovo območje,

*Bezek*

varstvena območja in območja ožjih zavarovanih območij v narodnem parku, pravila ravnanja in varstvene režime, način upravljanja narodnega parka, sodelovanja javnosti in prebivalcev narodnega parka pri upravljanju narodnega parka, trajnostne razvojne usmeritve v narodnem parku in na območjih samoupravnih lokalnih skupnosti v narodnem parku ter način njihovega izvajanja, financiranje, nadzor, sankcije in druga ravnanja.

TNP upravlja Javni zavod Triglavski narodni park, ki je bil ustanovljen na podlagi določil zakona s Sklepom o ustanovitvi Javnega zavoda Triglavski narodni park (Uradni list RS, št. 60/2011) dne 30. 7. 2011. Zavod deluje pod okriljem MOP.

Najvišji organ upravljanja je svet zavoda, v katerem so predstavniki ustanovitelja narodnega parka, parkovnih lokalnih skupnosti, zainteresirane javnosti in predstavnik JZ TNP. Strokovni svet TNP sestavljajo strokovnjaki na predlog ZRSVN, ZVKDS, Biotehniške fakultete, SAZU, strokovnjak na področju upravljanja zavarovanih območij na predlog pristojnega ministrstva, trije strokovnjaki iz vrst delavcev in direktor TNP.

## **II. Predmet nadzora**

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri TNP, ki ga vodi direktor Janez Rakar, izvedlo inšpekcijski nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, ki so bila pri TNP porabljena v letu 2017.

Področna zakonodaja:

- Zakon o javnih financah (Ur. list RS, št. 11/11 - UPB4, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415 in 38/14 ZIPRS1415-A, 14/2015- ZIPRS1415-D, 55/2015 ZFisP, 96/2015 - ZIPRS1617, 80/2016 - ZIPRS1718),
- Zakon o javnem naročanju (Ur. list RS, št.91/2015, 14/2018),
- Zakon o Triglavskem narodnem parku (ULRS, št. 52/2010, 46/2014 - ZON-C, 60/2017)
- ostali podzakonski akti.

## **III. Ugotovitve**

### **a) Prihodki**

Prihodki od poslovanja TNP so v letu 2017 znašali 1.972.630 EUR. Izkazana vrednost vključuje prihodke iz sredstev proračuna, programov, projektov, nejavne prihodke in prihodke od redne prodaje blaga in storitev na trgu.

Za financiranje delovanja je bilo TNP iz sredstev proračuna RS v letu 2017 nakazano 1.547.775,19 EUR. Za financiranje so bile sklenjene sledeče pogodbe:

- Pogodba št. 2550-17-330001 o financiranju dejavnosti javne službe ohranjanja narave, sklenjena med RS, Ministrstvom za okolje in prostor in TNP dne 6.1.2017. Podlaga za sklenitev pogodbe je 150. člen Zakona o ohranjanju narave (ULRS št. 96/04, 61/06, 8/10,46/14) in 61. člen ZIPRS1718 (ULRS št. 80/16). Predmet pogodbe

je začasno financiranje izvajanja dejavnosti službe ohranjanja narave za obdobje od 1.1.2017 do 31.3.2017. Vrednost začasnega financiranja je 358.580,00 EUR, od tega za stroške dela 308.580,00 EUR in za stroške blaga in storitev 50.000,00 EUR. Izplačila so predvidena na podlagi predloženih zahtevkov, in sicer za plače enkrat mesečno, za materialne stroške pa do dvakrat mesečno.

Na podlagi Sklepa št. 35602-2/2017 z dne 14.4.2017 o soglasju k Programu dela in finančnemu načrtu TNP za leto 2017, ki ga je podala ministrica za okolje in prostor, je bil dne 21.4.2017 sklenjen Aneks št. 1 k pogodbi št. 2550-17-330001 o financiranju dejavnosti javne službe ohranjanja narave. Vrednost financiranja za leto 2017 je 1.555.517,00 EUR od tega za stroške dela 1.300.400,00 EUR in za stroške blaga in storitev 255.117,00 EUR.

Dne 23.11.2017 je bil sklenjen Aneks št. 2 k pogodbi št. 2550-17-330001 o financiranju dejavnosti javne službe ohranjanja narave. Skupna vrednost financiranja za leto 2017 ostane ista, spremeni se znesek za stroške dela na 1.291.200,00 EUR za stroške blaga in storitev pa 264.317,00 EUR.

-Pogodba št.2550-17-330024 o financiranju investicij-Javni zavod Triglavski narodni park. Predmet pogodbe je financiranje investicijsko vzdrževalnih del in energetske sanacije prostorov v upravni stavbi Bled in nakupa opreme za redno izvajanje nalog javne službe (računalniška oprema, stoli). Višina dodeljenih sredstev za investicije je 15.000,00 EUR.

TNP je v letu 2017 prejel od MIZŠ 8.000,00 EUR za izvedbo programa »Unesco MaB za TNP, biosferno območje Julijske Alpe«, 1.148 EUR od Občine Bled za izvedbo »dneva trajnostne mobilnosti«, programa iz razpisa občine, 5.447 EUR je TNP prejel za izvedbo mednarodnih projektov Life Wolf Alps, Life VivaNatura, Interreg Nat2Care in EGP Parkiraj&doživi naravo.

Višina prihodkov za izvajanje javne službe TNP v letu 2017 je bila 201.225 EUR. Prihodki so bili realizirani iz dejavnosti predavanj, delavnic, vodenj po razstavi, vodenj po TNP, vstopnin, prodaje divjačine, odstrela divjadi, kotizacij, prispevkov, prihodkov od najemnin in zakupnin ter nekaj tujih donacij.

TNP ustvarja kot dopolnilo k osnovni dejavnosti zavoda tudi prihodke na trgu s prodajo blaga in storitev: oddajo prenočitvenih zmogljivosti, prodajo lastnega koledarja, prodajo publikacij in ostalih izdelkov v info središčih TNP. V letu 2017 je bilo iz tega naslova ustvarjenih 204.197 EUR prihodkov.

TNP je v letu 2017 pridobil 15 vozil za potrebe upravljavcev zavarovanih območij. Sredstva za nakup vozil so bila zagotovljena v okviru Programa porabe sredstev sklada za podnebne spremembe v letih 2017 in 2018, ukrepa Spodbujanje trajnostne mobilnosti območij ohranjanja narave, iz sredstev Podnebnega sklada MOP. V okviru naročila je TNP pridobil 13 vozil na električni pogon Renault ZOE v skupni vrednosti 370.487 EUR in 2 vozili Renault Kangoo v skupni vrednosti 54.303 EUR.

Kot vodilni partner projekta »Celovito uvajanje okolju prijazne mobilnosti v Triglavskem narodnem parku za ohranjanje in pravo doživljanje narave – Parkiraj & doživi naravo» je TNP v letu 2017 prejel 162.998,04 EUR od Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Od prejetih sredstev je bil delež TNP 2.523 EUR, ostala sredstva so nakazali partnerjem na projektu. Projekt se nanaša na naravni vrednoti Bohinjsko

jezero in Krn – morena oz. Krn in planine pod njim na območju Triglavskega narodnega parka, ki sta zaradi privlačnosti ohranjene naravne in kulturne dediščine zelo obiskani turistični območji. Preko povečanja možnosti in privlačnosti obiskovanja omenjenih naravnih vrednot oz. TNP z različnimi oblikami mehke mobilnosti (pohodništvo in kolesarjenje, javni potniški promet) ter okrepitvijo razumevanja obiskovalcev o vplivu motornega prometa na naravo, se bo zmanjšala obremenjenost tukajšnje narave z avtomobilskim obiskom. Partnerji na projektu so: TNP, Občina Bohinj, Turizem Bohinj, Občina Kobarid, Center za trajnostni razvoj podeželja Kranj, Posoški razvojni center, ZRC SAZU – Inštitut za slovensko narodopisje.

#### a) Odhodki

Vsota celotnih odhodkov TNP v letu 2017 je znašala 1.818.385 EUR. Stroškov dela za povprečno 54,5 zaposlenih je bilo 1.345.237 EUR, skupna vrednost stroškov blaga, materiala in storitev je bila 429.864 EUR.

Sredstva v višini 15.000 EUR, ki jih je TNP v letu 2017 prejel za investicije so bila porabljena za naslednje nakupe:

- ureditev izolativnosti prostorov uprava Bled 1.791 EUR
- menjava 4 oken uprava Bled 4.821 EUR
- ventili in črpalke – regulacija ogrevalnega sistema uprava Bled 2.684 EUR
- pisarniški stoli uprava Bled in pisarne Trenta 898 EUR
- računalniška oprema Bled in Trenta 4.806 EUR

Inšpektor je pri preverjanju materialnih odhodkov na izbranem vzorcu nadziral namenskost, gospodarnost in skladnost postopkov nabave z določili javnega naročanja. TNP je v skladu z zahtevo ustanovitelja v letih od 2014 izvajal sanacijski program, ki je posledica prekoračitev porabe v preteklih letih. S presežkom prihodkov nad odhodki v letu 2017 je kumulativna izguba preteklih let dokončno pokrita, zato je v letu 2018 sanacijski program končan.

Za oddajo javnih naročil ima TNP v veljavi Pravilnik o izvedbi javnega naročanja v javnem zavodu Triglavski narodni park. Vsi izbori najugodnejših dobaviteljev so bili izvedeni po postopkih za naročila malih vrednosti, saj vrednost nabav nikoli ni preseгла meje, za katero je potrebno izvesti javno naročilo po ZJN. Odločitve o izboru dobaviteljev oziroma izvajalcev so jasno argumentirane, priložene so pridobljene ponudbe.

Inšpektor je preveril evidence o uporabi službenih vozil in ugotovil, da TNP službene avtomobile uporablja in vodi evidence v skladu z določili Uredbe o uporabi službenih avtomobilov v organih državne uprave (ULRS št.60/99,1/04, 62/06) in svojim internim aktom "Pravilnik o uporabi službenih avtomobilov v javnem zavodu Triglavski narodni park".

V letu 2017 ni bilo izplačil za nadurno delo in izplačil iz naslova uspešnosti.

Inšpektor pri nadzoru ni ugotovil nepravilnosti.



TNP zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Zapisnik sestavi:

Boštjan Bezek  
Inšpektor višji svetnik



Vročiti:

-naslovníku po ZUP

V vednost:

-kabinet ministra po e-pošti