



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

## **ZAPISNIK**

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in  
predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,  
pri proračunskem uporabniku  
Državni izpitni center**

Številka: 06102-79/2018/3

Ljubljana, 20. 8. 2018



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@mf-rs.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-79/2018/3

Datum: 20. 8. 2018

## ZAPISNIK

### O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA, PRI PRORAČUNSKEM UPORABNIKU Državni izpitni center

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11-UPB, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819) in Zakona o splošnem upravnem postopku (U. I. RS, št. 24/06-UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Inšpekcijski pregled je opravila Vilma Modic, inšpektorica-višja svetnica Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-79/2018/1 z dne 19. 7. 2018.

Pregled dokumentacije pridobljene iz Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je bil opravljen 23. 7. 2018. Dne 24. 7. 2018 je bil z direktorjem RICa in vodjo finančne službe opravljen uvodni sestanek. Pregled dokumentacije v prostorih RICa, Kajuhova ulica 32 U, Ljubljana je potekal 24., 25., 26. in 27. 7. 2018. Zaključek nadzora, pisanje zapisnika in usklajevanje pa je bilo opravljeno v prostorih UNP 30. in 31. 7. ter 1. in 20. 8. 2018.

## UVOD

Ustanoviteljica javnega zavoda Državni izpitni center je Republika Slovenija. Zavod je bil ustanovljen s sklepom št. 620-01/93-4/1-8 z dne 3. 6. 1993. Državni izpitni center opravlja naloge na področju zunanjega preverjanja znanja učencev, vajencev, dijakov in odraslih. Organi zavoda so:

- Svet centra, ki šteje devet članov, od katerih imenuje Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport pet članov, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti enega člana in delavci zavoda tri člane,
- Strokovni svet, ki ima sedem članov, od katerih je pet strokovnih delavcev zavoda, dva pa sta zunanja strokovnjaka in
- direktor.

Poslovodni organ Državnega izpitnega centra je direktor, ki organizira in vodi delo in poslovanje in je odgovoren za zakonitost dela zavoda. Direktor Državnega izpitnega centra je dr. Darko Zupanc, ki ga je na to mesto imenoval Svet centra dne 10. 5. 2017, mandat direktorja pa je začel teči 4. 7. 2017 (3. mandat).

#### **Predmet pregleda:**

Pregled je bil opravljen v skladu z letnim načrtom dela. Predmet pregleda je bila poraba sredstev proračuna RS v letu 2017.

**Cilj** inšpekcijskega nadzora je bil ugotoviti skladnost poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti, ugotovitev morebitnih kršitev in izrek ustreznih ukrepov.

#### **Področna zakonodaja in pravna podlaga**

- Zakon o javnih financah (U. I. RS, št. 11/11-UPB, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17 - ZIPRS1819: ZJF) in podzakonski akti,
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (U. I. RS, št. 80/16, 33/17, 59/17, 71/17: ZIPRS1718),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (U. I. RS, št. 71/2017, 13/2018 - ZJF-H: ZIPRS1819),
- Zakon o računovodstvu (U. I. RS št. 23/99, 30/02 - ZJF-C, 114/06 – ZUE),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in osebe javnega prava (U. I. RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 - popr., 104/10, 104/11, 86/16),
- Zakon o državni upravi (U. I. RS, št. 52/02, 110/02 - ZDT-B, 56/03, 61/04, 123/04, 93/05, 89/07 - odl. US, 126/07 - ZUP-E, 48/09, 8/10 - ZUP-G, 8/12 - ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 65/14 - ZVRS-H, 90/14, 51/16),
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (U. I. RS, št. 16/07-UPB, 36/08, 58/09, 64/09 - popr., 65/09 - popr., 20/11, 40/12 - ZUJF, 57/12 - ZPCP-2D, 2/15 - odl. US, 47/15, 46/16, 49/16 - popr., 25/17 – ZVaj: ZOFVI),
- Zakon o ukrepih na področju plačil in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (U. I. RS, št. 88/16: ZUPPJS17),
- Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke (U. I. RS, št. 53/08, 89/08, 98/09 - ZIUZGK, 94/10 - ZIU, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 46/13, 95/14 - ZUPPJS15, 90/15 - ZUPPJS16, 88/16 - ZUPPJS17),
- Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (U. I. RS, št. 97/09, 41/12),
- Sklep o ustanovitvi Republiškega izpitnega centra (št.:620-01/93-4/1-8 z dne 3. junija 1993), Sklep o spremembah in dopolnitvah sklepa o ustanovitvi republiškega izpitnega centra (št.:620-01/93-4/3-8 z dne 10. oktobra 1996), Sklep o spremembi sklepa o ustanovitvi Državnega izpitnega centra (št.: 620-02/99-1 z dne 4. novembra 1999, Sklep o spremembah in dopolnitvah sklepa o ustanovitvi Državnega izpitnega centra (št.:620-02/2001-1 z dne 19. aprila 2001),

- Statut Državnega izpitnega centra (soglasje Vlade RS, št.:022-19/97-1 z dne 15. julija 1997), Sprememba Statuta Državnega izpitnega centra, št.:4/2001 z dne 16. 5. 2001 (soglasje Vlade RS, št.:620-02/2001-2 z dne 4. septembra 2001 in št.:3/2001 z dne 28. 2. 2001 (soglasje Vlade RS, št.:620-02/2001-1 z dne 19. aprila 2001).

## I. PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE

### 1. Finančno in računovodsko poročilo

Pregledano je bilo finančno poročilo za leto 2017 (posebni del Letnega poročila Državnega izpitnega centra) in računovodsko poročilo, iz katerega je razvidno:

#### Izkaz prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka

##### PRIHODKI:

Vsi prihodki RICa so v letu 2017 znašali 4.745.161,00 EUR, od tega so bili prihodki iz proračuna RS 4.498.058,00 EUR. Največji delež prihodkov iz proračuna RS v višini 4.131.326,00 EUR je na osnovi pogodbe št. C3330-17-034002 zagotovilo MIZŠ. Ministrstvo za delo družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ) je na osnovi pogodbe št. C2611-17-030005 zagotovilo 134.255,00 EUR, 232.477,00 EUR pa je bilo pridobljenih zaradi izvajanja evropskih projektov (MIZŠ je izplačalo 100.000,00 EUR, 132.477,00 EUR pa so nakazali javni zavodi, ki so v projektih vodilni partner, in sicer: 100.851,00 EUR Šola za ravnatelje za projekt Vzpostavitev, dopolnitev in pilotni preizkus modela ugotavljanja in zagotavljanja kakovosti na področju vzgoje in izobraževanja; 29.900,00 EUR Zavod RS za šolstvo za projekt Krepitev kompetenc strokovnih delavcev na področju vodenja inovativnega vzgojno-izobraževalnega zavoda; 1.726,00 EUR Pedagoška fakulteta za projekt Kakovost slovenskih učbenikov).

Neproračunski prilivi so znašali 247.103,00 EUR in se nanašajo na:

- druge tekoče prihodke iz naslova izvajanja javne službe (vplačila dijakov brez statusa za opravljanje mature in za ugovore -121.346,00 EUR),
- prihodke od prodaje blaga in storitev (najemnina vodnih barov, plačila izpitov iz tujih jezikov- 4.237,00 EUR),
- ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije (vplačila Sveta Evrope - 4.543,00 EUR),
- prejeta sredstva iz drugih evropskih institucij (prihodki iz treh mednarodnih projektov in sicer Erasmus+KA101, Comenius in Kvizko - 4.977,00 EUR) in
- prihodke od prodaje blaga in storitev na trgu (prodaja zbirk nalog in predmaturitetnih preizkusov - 112.000,00 EUR).

##### ODHODKI:

Vsi odhodki RICa so znašali 4.736.494,00 EUR.

RIC izkazuje skupni presežek prihodkov nad odhodki v višini 8.667,00 EUR.

Presežek prihodkov nad odhodki je bil ustvarjen na projektih, ki se pokrivajo iz sredstev Evropske unije (14.515,00 EUR) in na tržni dejavnosti (4.490,00 EUR). Presežek odhodkov nad prihodki pa je bil ustvarjen na redni dejavnosti, ki jo zagotavlja MIZŠ (2.090,00 EUR), na redni dejavnosti, ki jo zagotavlja MDDSZ (57,00 EUR) in na programih, ki se izvajajo s sredstvi MIZŠ (8.191,00 EUR).

## **Izkaz prihodkov in odhodkov po obračunskem načelu**

### **PRIHODKI:**

Vsi prihodki od poslovanja so znašali 4.725.240,00 EUR, od tega prihodki za izvajanje javne službe 4.592.624,00 EUR in prihodki od prodaje blaga in storitev 132.616,00 EUR.

### **ODHODKI:**

Vsi odhodki so znašali 4.701.339,00 EUR, od tega odhodki za izvajanje javne službe 4.587.688,00 EUR in odhodki za izvajanje tržne dejavnosti 113.651,00 EUR.

Skupni presežek prihodkov nad odhodki je znašal 23.901,00 EUR, od tega iz javne dejavnosti 4.936,00 EUR, iz tržne dejavnosti pa 18.965,00 EUR.

Svet javnega zavoda Državnega izpitnega centra je na svoji konstitutivni seji dne 27. 2. 2018 soglasno sprejel in potrdil poročilo, ki ga sestavljata poslovno in računovodsko poročilo javnega zavoda Državni izpitni center za leto 2017. Svet RICa je na svoji seji sprejel tudi odločitev, da se presežek v višini 4.935,67 EUR (po obračunskem načelu) uporabi za izvajanje redne dejavnosti in presežek v višini 18.965,68 EUR (po obračunskem načelu) uporabi za izvajanje tržne dejavnosti. S tem je bila sprejeta odločitev, da se presežek porabi za namene kjer je nastal oziroma za razvoj Državnega izpitnega centra.

Letno in finančno poročilo Državnega izpitnega centra za leto 2017 s prilogami, ki je bilo sprejeto na seji sveta dne 27. 2. 2018 je bilo na dan sprejetja poslano tudi Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

Ministrica za izobraževanje, znanost in šport je na podlagi 6. in 9. odstavka 58. člena in drugega odstavka 60. člena Zakona o izvrševanju proračuna RS za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819) izdala soglasje št. 406-5/2018/61 z dne 14. 5. 2018 k sprejetim delovnim, finančnim in kadrovskim načrtom javnega zavoda Državni izpitni center za leto 2018 ter k sprejetemu Letnemu poročilu o delu Državnega izpitnega centra za leto 2017.

## **2. Sredstva proračuna RS iz MIZŠ**

MIZŠ je na osnovi pogodbe št.: C3330-17-034002 o sofinanciranju dejavnosti javnega zavoda Državni izpitni center v letu 2017 izplačalo največji delež vseh prihodkov, in sicer 4.131.326,00 EUR. MIZŠ ima zakonsko obveznost financiranja dejavnosti zavoda RIC, ki se izvaja kot javna služba. Skupna pogodbeno vrednost je bila dogovorjena v višini 4.211.493,00 EUR in razdeljena na sredstva za sofinanciranje osnovnih nalog v višini 1.928.993,00 EUR in na sredstva za posebne dejavnosti, projekte in naloge v višini 2.282.500,00 EUR. MIZŠ je imelo sredstva za redno dejavnost zagotovljena na proračunski postavki 863410 in kontih 4133 (tekoči transferi javnim zavodom) ter 4323

(investicijski transferi). Sredstva za programe RICa pa je imelo zagotovljeno na proračunskih postavkah 667610, 667210 in 483110 ter kontu 4133.

Največji delež porabljenih sredstev v višini 1.689.837,00 EUR so predstavljali stroški dela. V letu 2017 je bilo v RICu 62 povprečno zaposlenih delavcev (preračunano iz delovnih ur). MIZŠ je zagotovilo sredstva za 53 delavcev in enega dodatno zaposlenega, ki je opravljal delo v drugi polovici leta.

185.217,00 EUR je bilo porabljenih za materialne stroške in 40.000,00 EUR za investicije.

MIZŠ je na osnovi pogodbe o sofinanciranju dejavnosti RICa zagotovilo tudi sredstva v skupni višini 2.216.272,00 EUR za izvajanje osnovnošolskih in srednješolskih programov ter za izvajanje dejavnosti izobraževanja odraslih.

Sredstva so bila nakazana za sledeče programe:

- Splošna matura (1.430.000,00 EUR),
- Poklicna matura (219.408,00 EUR),
- Zaključni izpiti v nižjem in srednjem poklicnem izobraževanju (9.000,00 EUR),
- Nacionalno preverjanje znanja v devetletki (499.364,00 EUR),
- Tuji jeziki za odrasle (6.000,00 EUR),
- Umestitev izpitov tujih jezikov v skupni evropski jezikovni okvir (SEJO: 16.000,00 EUR) in
- Certificiranje znanja tujih jezikov (36.500,00 EUR).

## **2.1. Redna dejavnost - Investicije**

Pregledana je bila dokumentacija, ki izkazuje porabo sredstev za investicije (izpisi iz glavne knjige, register osnovnih sredstev in štirje zahtevki za izplačila sredstev proračuna RS z računi).

Za investicije je bilo načrtovanih 70.000,00 EUR, dejansko je bilo porabljenih 55.614,49 EUR. Sredstva so bila porabljena iz namenskih proračunskih sredstev MIZŠ (40.000,00), iz sredstev za projekte (1.987,73 EUR) in iz sredstev pridobljenih na trgu (13.626,74 EUR). V letu 2017 so v RICu izvedli investicije v nadgradnjo strežnikov in mrežne opreme, v računalniško strojno in programsko opremo in v nadgradnjo telefonske centrale (največji vložek-14.317,31 EUR).

## **2.2. Programi**

### **2.2.1. Splošna matura**

MIZŠ je za izvedbo splošne mature zagotovilo 1.430.000,00 EUR. Stroški RICa za realizacijo nalog so znašali 1.567.105,44 EUR. RIC je stroške pokrili iz sredstev MIZŠ, razliko pa iz drugih prihodkov (vplačila maturitetnih izpitov in ugovorov -121.346,59 EUR) in iz presežka sredstev v letu 2016 (15.758,85 EUR).

Realizacija stroškov je bila sledeča:

- 120.155,37 EUR material in storitve,
- 143.135,51 EUR plačila avtorskih honorarjev za pripravo izpitnih kompletov,
- 548.041,56 EUR plačila po pogodbi o delu komisij,
- 739.999,62 EUR zunanje ocenjevanje na splošni maturi in
- 15.773,38 EUR izobraževanje zunanjih ocenjevalcev.

Prikaz realiziranih prihodkov in odhodkov za program Splošna matura je del finančnega poročila. RIC je ob zaključku proračunskega leta in izpolnitvi pogodbenih določil poslal preglednico prihodkov in odhodkov in konto kartice odhodkov po stroškovnih mestih programa tudi pogodbeno določenemu skrbniku proračunske postavke iz katere se financira program Splošne mature.

RIC je sklenil pogodbe o delu s člani Državne predmetne komisije (31 komisij in 136 članov), s člani Državne komisije za splošno maturo (13 članov) in 130 avtorskih pogodb za pripravo izpitnih nalog. V letu 2017 je imel RIC sklenjenih še 1.140 pogodb z zunanjimi ocenjevalci nalog in 92 pogodb za pregledovanje izpitnih pol in sooblikovanje moderiranih navodil za ocenjevanje pri posameznih predmetih splošne mature (pogodbe za moderacijo).

Inšpektorica je pregledala zahtevek s prilogami za izplačilo sredstev v višini 700.276,38 EUR za mesec junij, ki je bil poslan skrbnici proračunske postavke, ki je namenjena plačevanju stroškov za splošno maturo. To je bil v letu 2017 tudi največji zahtevek za izplačilo sredstev iz proračuna RS. V tem mesecu je bilo obračunanih največ stroškov zaradi opravljanja splošne mature v spomladanskem izpitnem roku in s tem povezanih stroškov dela Državnih predmetnih komisij (31 komisij), Državne komisije za splošno maturo in zunanjih ocenjevalcev.

Zahtevku je priložena tabela s prikazom realiziranih stroškov do izdaje tekočega zahtevka in stroškov, ki so predmet tekočega zahtevka. Obračun stroškov tekočega zahtevka je preverljiv in dokazljiv z dodanimi konto karticami in izkazi obračunanih dodatnih stroškov, ki še niso bili knjiženi in izplačani. Inšpektorica je pregledala primer Pogodbe o delu na podlagi imenovanja s članom državne predmetne komisije za angleščino za splošno maturo, obračun stroškov po pogodbi, Pogodbo o ocenjevanju pri splošni maturi 2017 na podlagi imenovanja, obračun stroškov po pogodbi in primer obračuna stroškov po avtorskih pogodbah, ki jih pred izplačilom preveri predsednik Državne predmetne komisije in koordinator strokovne dejavnosti na RICu.

## 2.2.2. Poklicna matura

MIZŠ je za izvedbo poklicne mature zagotovilo 219.408,35 EUR. Stroški RICa za realizacijo nalog so znašali 229.948,25 EUR. Presežek odhodkov po denarnem toku v višini 10.539,90 EUR je bil pokrit s presežkom prihodkov po denarnem toku iz preteklih let.

Realizacija stroškov je bila sledeča:

- 12.006,20 EUR material in storitve,
- 23.928,67 EUR plačila avtorskih honorarjev za pripravo izpitnih kompletov EUR,
- 189.577,13 EUR plačila po pogodbi o delu komisij in
- 4.436,25 EUR plačila honorarjev za moderacije.

Prikaz realiziranih prihodkov in odhodkov za program Poklicna matura je del finančnega poročila. RIC je ob zaključku proračunskega leta in izpolnitvi pogodbenih določil poslal preglednico prihodkov in odhodkov in konto kartice odhodkov po stroškovnih mestih programa tudi pogodbeno določenemu skrbniku proračunske postavke, ki je namenjena programu Poklicne mature.

RIC je sklenil pogodbe o delu s člani Državne predmetne komisije (10 komisij in 49 članov), s člani Državne komisije za poklicno maturo (13 članov), avtorske pogodbe za pripravo izpitnih nalog (47) in podjemne pogodbe za pregledovanje izpitnih pol in sooblikovanje moderiranih navodil za ocenjevanje pri posameznih predmetih poklicne mature (pogodbe za moderacijo - 24).

Pregledani so bili stroški, ki so knjiženi na stroškovnem mestu Ocenjevanje-moderacija in so bili izplačani na podlagi podjemnih pogodb za moderacijo (pogodbe o

pregledovanju izpitnih pol in sooblikovanju moderiranih navodil za ocenjevanje pri predmetih slovenščina, matematika, angleščina in nemščina).

### 2.2.3. Zaključni izpiti v nižjem in srednjem poklicnem izobraževanju

MIZŠ je za izvedbo zaključnih izpitov v nižjem in srednjem poklicnem izobraževanju zagotovilo 9.000,00 EUR. Stroški RICa za realizacijo nalog so znašali 9.132,19 EUR. Presežek odhodkov po denarnem toku v višini 132,19 EUR je bil pokrit s presežkom iz preteklih let, ki je nastal na programu Zaključni izpiti in iz presežka na tržni dejavnosti (51,39 EUR).

Realizacija stroškov je bila sledeča:

- 157,53 EUR material in storitve,
- 144,85 EUR plačila avtorskih honorarjev za pripravo izpitnih kompletov in
- 8.829,81 EUR plačila po pogodbi o delu komisij.

Prikaz realiziranih prihodkov in odhodkov za program Zaključni izpiti je del finančnega poročila. RIC je ob zaključku proračunskega leta in izpolnitvi pogodbenih določil poslal preglednico prihodkov in odhodkov in konto kartice odhodkov po stroškovnih mestih programa tudi pogodbeno določenemu skrbniku proračunske postavke iz katere se financirajo srednješolski izobraževalni programi.

RIC je sklenil pogodbe o delu s člani Državne predmetne komisije (1 komisija in 9 članov) in avtorsko pogodbo za pripravo vmesnega in končnega poročila ter za popravke baze podatkov za zaključne izpite.

### 2.2.4. Nacionalno preverjanje znanja (NPZ)

MIZŠ je za izvedbo nacionalnega preverjanja znanja zagotovilo 499.363,51 EUR. Stroški RICa za realizacijo nalog so znašali 481.407,78 EUR. RIC je vse stroške pokril iz sredstev MIZŠ. Presežek prihodkov po denarnem toku v znesku 17.955,73 EUR se bo porabil za isti program v letu 2018.

Realizacija stroškov je bila sledeča:

- 66.649,97 EUR material in storitve,
- 35.205,10 EUR plačila avtorskih honorarjev za pripravo preizkusov znanja,
- 170.630,89 EUR plačila po pogodbi o delu komisij,
- 124.030,92 EUR PGO (izobraževanje, moderacije, vrednotenje, poizvedba),
- 9.232,51 EUR izobraževanje učiteljev in
- 75.658,39 EUR stroški projekta e-vrednotenje.

Prikaz realiziranih prihodkov in odhodkov za program Nacionalnega preverjanja znanja je del finančnega poročila. RIC je ob zaključku proračunskega leta in izpolnitvi pogodbenih določil poslal preglednico prihodkov in odhodkov in konto kartice odhodkov po stroškovnih mestih programa tudi pogodbeno določenemu skrbniku proračunske postavke iz katere se financira izvajanje osnovnošolskih programov.

RIC je sklenil pogodbe o delu s člani Državne predmetne komisije (18 komisij in 109 članov), s člani Državne komisije za NPZ (8 članov), avtorske pogodbe za pripravo izpitnih nalog za nacionalno preverjanje znanja (102) in podjemne pogodbe za moderiranje in vrednotenje nalog NPZ (325).



#### 2.2.5. Tuji jeziki za odrasle

MIZŠ je za stroške izvajanja tujih jezikov za odrasle zagotovilo 6.000,00 EUR. Stroški RICa za realizacijo nalog so znašali 9.761,49 EUR. RIC je stroške pokrill iz sredstev MIZŠ. Presežek odhodkov po denarnem toku v višini 3.761,49 EUR je bil pokrit z vplačili fizičnih oseb za izpite iz tujih jezikov, ki so v skupnem znašali 4.032,00 EUR in je bil zato na programu Tuji jeziki za odrasle ustvarjen presežek prihodkov po denarnem toku v višini 270,51 EUR, ki bo v letu 2018 porabljen za stroške izvajanja tujih jezikov.

Realizacija stroškov je bila sledeča:

- 6.228,13 EUR material in storitve,
- 514,13 EUR plačila avtorskih honorarjev za pripravo izpitnih nalog,
- 2.278,76 EUR plačila po pogodbi o delu komisij in
- 740,47 EUR plačila honorarjev za ocenjevanje.

Prikaz realiziranih prihodkov in odhodkov za program Tuji jeziki je del finančnega poročila. RIC je ob zaključku proračunskega leta in izpolnitvi pogodbenih določil poslal preglednico prihodkov in odhodkov in konto kartice odhodkov po stroškovnih mestih programa pogodbeno določenemu skrbniku proračunske postavke iz katere se financira izvajanje dejavnosti izobraževanja odraslih.

RIC je sklenil pogodbe o delu s člani komisije za tuje jezike (13), avtorske pogodbe za pripravo izpitnih nalog (3) in pogodbe za ocenjevanje izpitov iz tujih jezikov za odrasle (12).

#### 2.2.6. Umestitev izpitov iz tujih jezikov v skupni evropski jezikovni okvir (SEJO)

MIZŠ je za izvedbo projekta umestitve tujih jezikov v skupni evropski jezikovni okvir zagotovilo 16.000,00 EUR. Stroški RICa za realizacijo nalog so znašali 20.529,18 EUR. RIC je stroške pokrill iz sredstev MIZŠ. Presežek odhodkov po denarnem toku v višini 4.529,18 EUR je bil pokrit iz sredstev Sveta Evrope za organizacijo usposabljanja članov državnih komisij za tuje jezike, ki so bila v višini 4.543,00 EUR, kar pomeni, da je bil na tem programu ustvarjen presežek v višini 13,82 EUR.

Realizacija stroškov je bila sledeča:

- 8.571,23 EUR material in storitve,
- 170,64 EUR plačila avtorskih honorarjev in
- 11.787,31 EUR plačila po podjemnih pogodbah.

Prikaz realiziranih prihodkov in odhodkov za program Umestitev izpitov iz tujih jezikov v skupni evropski jezikovni okvir je del finančnega poročila. RIC je ob zaključku proračunskega leta in izpolnitvi pogodbenih določil poslal preglednico prihodkov in odhodkov in konto kartice odhodkov po stroškovnih mestih programa pogodbeno določenemu skrbniku proračunske postavke, iz katere se financira izvajanje dejavnosti izobraževanja odraslih.

RIC je sklenil pogodbe o delu s člani komisij za umestitev izpitov iz tujih jezikov v skupni evropski jezikovni okvir (5 komisij in 20 članov) in avtorsko pogodbo za analizo dosežkov kandidatov na simulaciji ustnega izpita v okviru projekta »Umestitev izpitov iz tujih jezikov v SEJO« (simulacija je bila narejena na ustnem izpitu iz nemščine).

### 2.2.7. Certificiranje znanja tujih jezikov (SEJO certifikati)

MIZŠ je za certificiranje znanja tujih jezikov zagotovilo 36.500,00 EUR. RIC je na osnovi Pravilnika o izdajanju certifikatov z evropsko ravno znanja tujega jezika (U. I. RS, št. 73/16) in po pridobitvi sklepa o dodatni zaposlitvi (iz MIZŠ 19. 6. 2017), začel z izdajanjem certifikatov kandidatom, ki dosežejo potrebno število odstotnih točk na izpitu iz tujega jezika v okviru splošne in poklicne mature ali javno veljavnih izpitov iz tujih jezikov, ki so umeščeni v skupni evropski jezikovni okvir. V letu 2017 so bili izdani certifikati tudi kandidatom, ki so opravili izpit iz angleščine od leta 2014 dalje in so dosegli potrebno število odstotnih točk. RIC je za pripravo, izdajo in distribucijo certifikatov porabil vsa nakazana sredstva. Realizacija stroškov je bila sledeča:

- 34.493,82 EUR material in nematerialne storitve in
- 2.006,18 EUR plačila avtorskih honorarjev.

Prikaz realiziranih prihodkov in odhodkov za program Umestitev izpitov iz tujih jezikov v skupni evropski jezikovni okvir je del finančnega poročila. RIC je ob zaključku proračunskega leta in izpolnitvi pogodbenih določil poslal preglednico prihodkov in odhodkov in konto kartice odhodkov po stroškovnih mestih programa pogodbeno določenemu skrbniku proračunske postavke, iz katere se financira izvajanje srednješolskih izobraževalnih programov.

RIC je sklenil avtorsko pogodbo za pripravo zaključnih poročil o umeščanju nacionalnih izpitov iz nemščine, italijanščine, francoščine in španščine v okviru splošne in poklicne mature ter izpitov iz tujih jezikov za odrasle v Skupni evropski jezikovni okvir.

Inšpektorica je v sklopu izplačil vezanih na programsko dejavnost RICa pregledala še 11 avtorskih pogodb od katerih je bilo 9 pogodb sklenjenih s šestimi zaposlenimi v RICu za izpeljavo programov kot so Certificiranje znanja tujih jezikov, Splošna matura, Poklicna matura, Tuji jeziki za odrasle in Nacionalno preverjanje znanja v devetletkah.

**Inšpektorica na podlagi pregledane dokumentacije in pojasnil pristojnih v Državnem izpitnem centru ni ugotovila nepravilnosti pri porabi proračunskih sredstev, nakazanih iz proračuna MIZŠ za osnovne naloge RICa in za izpeljavo posebnih nalog (programov), ki so opredeljene v letnem delovnem načrtu in v pogodbi o sofinanciranju dejavnosti javnega zavoda.**

### 3. Delovna uspešnost in povečan obseg dela

RIC ima v izkazu prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka izkazanih 66.768,00 EUR odhodkov za delovno uspešnost. Delovna uspešnost izplačana iz tržne dejavnosti ni posebej prikazana (izkazanih 50.732,00 EUR za stroške dela).

Ugotovitve na podlagi dodatno pregledane dokumentacije (upoštevano obračunsko načelo):

V letu 2017 je bilo desetim zaposlenim izplačanih 2.878,43 EUR dodatka k plači zaradi povečanega obsega dela. Direktor RICa je na podlagi Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke (Uredba) in 17. člena Statuta Državnega izpitnega centra izdal sklepe o povečanem obsegu dela za delavce, ki so poleg svojih zadolžitev opravili še dodatne naloge. Sredstva so bila zagotovljena iz refundiranih bolniških odsotnosti. RIC je upošteval določila Uredbe in izplačeval 40 % nakazanih sredstev iz Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Nadalje je bilo 62 zaposlenim priznan povečan obseg dela zaradi dela na posameznih projektih in izplačanih 74.902,92 EUR.

V letu 2017 je bilo 61 zaposlenih upravičenih tudi do izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Iz tržne dejavnosti je bilo za ta namen izplačanih 19.000,03 EUR. Posamezniku je bil izplačan znesek v skladu z deležem opravljenih ur v skupnem številu delovnih ur v RICu. Odhodek za ta namen je prikazan v ustreznem obrazcu in je del letnega računovodskega poročila, ki je bil sprejet na svetu zavoda in poslan na resorno ministrstvo. RIC je pri zagotovitvi in izplačilu sredstev za delovno uspešnost upošteval Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu.

Skupaj je bilo za povečan obseg dela in delovno uspešnost izplačanih 96.781,38 EUR. (niso upoštevani prispevki delodajalca na bruto plačo v višini 16,10 %).

**Pri pregledu dokumentacije, ki izkazuje izplačila delovne uspešnosti in dodatek k plačam zaradi povečanega obsega dela, ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.**

## **POVZETEK**

### **Predmet pregleda:**

Pregled je bil opravljen v skladu z letnim načrtom dela. Predmet pregleda je bila poraba sredstev proračuna RS v letu 2017.

### **Proračunski nadzor je obsegal:**

- pregled Finančnega in računovodskega poročilo RICA za leto 2017,
- pregled prilivov iz MIZŠ, pravno osnovo in pogodbe na podlagi katere je MIZŠ zagotovilo sredstva za financiranje dejavnosti RICA,
- pregled porabe sredstev za investicije, ki so bila nakazana iz MIZŠ,
- pregled porabe sredstev po posameznih programih (na osnovi poročil, konto kartic in naključno izbranih pogodb),
- pregled porabe sredstev za povečan obseg dela.

V letu 2017 je največji delež od skupnih prihodkov, ki so znašali 4.745.161,00 EUR zagotovilo MIZŠ, in sicer 4.231.326,00 EUR. MIZŠ je na osnovi pogodbe št. C3330-17-034002 o sofinanciranju dejavnosti javnega zavoda Državni izpitni center izplačalo 4.131.326,00 EUR in dodatnih 100.000,00 EUR za izvajanje projektov Evropske unije.

Po pogodbi je bilo za redno dejavnost realiziranih 1.915.054,00 EUR, za stroške izpeljave sedmih programov pa 2.216.272,00 EUR. RIC ima, v skladu s pogodbo, zagotovljeno ločeno evidentiranje stroškov, ki nastanejo pri izvedbi posameznega projekta oziroma naloge (knjiženje stroškov po stroškovnih mestih vezanih na posamezen program).

**Inšpektorica pri pregledu dokumentacije, ki dokazuje porabo proračunskih sredstev za redno dejavnost RICA (40.000,00 EUR za investicije) in za stroške programov (2.216.272,00 EUR), ni ugotovila nepravilnosti ali kršitev veljavnih pravnih okvirov.**

Pregledana je bila tudi dokumentacija, ki izkazuje izplačila sredstev zaposlenim za povečan obseg dela in za delovno uspešnost v skupni višini 96.781,00 EUR (strošek je večji za prispevke delodajalca na bruto plačo v višini 16,10 %).

**Pri pregledu dokumentacije, ki izkazuje izplačila delovne uspešnosti in dodatek k plačam zaradi povečanega obsega dela, ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.**

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

---

Vročiti:

- Državni izpitni center, Kajuhova ulica 32 U, 1000 Ljubljana – po ZUP
- v vednost Kabinet Ministrstva za finance - po elektronski pošti na [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)

Zapisnik sestavila:  
Vilma Modic  
inšpektor višji svetnik

