



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

ZAPISNIK

o inšpekcijskem pregledu poslovanja s sredstvi državnega proračuna,
pri
proračunskem uporabniku

**Uprava Republike Slovenije
za zaščito in reševanje**

Številka: 06102-102/2017/5

Datum: 5.10.2017



Številka: 06102-102/2017/5
Datum: 5.10.2017

ZAPISNIK

O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri
proračunskem uporabniku

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11-ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP in 96/15-ZIPRS1617) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah in 8. točko 76. člena Zakona o splošnem upravnem postopku.

Inšpekcijo je opravil Maksi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju : UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-102/2017/2 z dne 3.10.2017. Pregled dokumentacije je bil opravljen 3. oktobra 2017 na sedežu Uprave RS za zaščito in reševanje, Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana, 29. septembra in 5. oktobra 2017 pri Gasilski zvezi Slovenije, Tržaška cesta 221, Ljubljana, 2. in 5. oktobra 2017 na Upravni Enoti Ljubljana-Sektor za upravno notranje zadeve, Tobačna 5, 1000 Ljubljana in 4. oktobra 2017 pri PGD Slovenj Gradec, Kidričeva ulica 3, 2380 Slovenj Gradec ter 28. septembra in 5. oktobra 2017 na sedežu UNP.

Podatke so posredovali:

- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana
(v nadaljevanju : uprava)
Franc Šink

- Gasilska zveza Slovenije, Tržaška cesta 221, Ljubljana (v nadaljevanju : GZS)
Matjaž Klarič

- Upravna Enota Ljubljana - Sektor za upravno notranje zadeve, Tobačna 5, 1000
Ljubljana (v nadaljevanju : UE LJ)
Urška Nastran

- Prostovoljno gasilsko društvo Slovenj Gradec, Kidričeva ulica 3, 2380 Slovenj Gradec
(v nadaljevanju : PGDSG)
Branko Smrtnik

I . UVOD

V času pregleda je Upravo Republike Slovenije za zaščito in reševanje zastopal Darko
But, generalni direktor.

Predmet pregleda

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila vsebina prijave, ki se nanaša na sum
nezakonitega dodeljevanja sredstev Uprave Republike Slovenije za zaščito in
reševanje v korist prejemnika PGD Slovenj Gradec, Kidričeva ulica 3, 2380 Slovenj
Gradec.

Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11- ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 – ZfisP, 69/2015 in 96/15-ZIPRS1617)
ZIPRS1617	Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (URL RS, št. 96/15, 46/16 in 80/16 – ZIPRS1718)

II . PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE Z IZREČENIMI UKREPI

Uprava RS za zaščito in reševanje, ki je organ v sestavi Ministrstva za obrambo, je v
Uradnem listu RS, št. 18/2016 dne 04.3.2016 objavila razpis za sofinanciranje gasilske
zaščitne in reševalne opreme (v nadaljevanju: razpis). Namen razpisa je bilo
sofinanciranje nabave nove gasilske zaščitne in reševalne opreme ter gasilskih vozil za
prostovoljna gasilska društva ter gasilskih vozil za gasilske zveze, nabavljene v
obdobju od 1. 5. 2015 do 30. 4. 2016. Cilj razpisa je pospeševanje posodabljanja
zaščitne in reševalne opreme gasilskih enot prostovoljnih gasilskih društev ter
zagotavljanje usklajenega razvoja teh enot. Predmet razpisa je bilo sofinanciranje nove
opreme, vozil, nadgradnje vozil in opreme za vozila v skupni vrednosti 1.700.000,00
EUR. Na razpisu so lahko sodelovala prostovoljna gasilska društva (v nadaljnjem
besedilu: PGD) neposredno ali pristojna gasilska zveza (v nadaljnjem besedilu: GZ) v
imenu posameznih gasilskih društev, za katere je bila oprema nabavljena. Prijavitelj na
razpis se je lahko prijavil za sofinanciranje na posamezno ali več vrst gasilske zaščitne

in reševalne opreme. V razpisu so bili objavljeni pogoji in merila za izbor dodelitve sredstev za predmet razpisa. Eden od pogojev je bil, da je opremljenosti PGD oziroma GZ razvidna v informacijskem gasilskem sistemu »Vulkan«. Preko istega sistema so prijavitelji izpolnjevali zahtevano razpisno dokumentacijo in jo po zahtevah razpisa pisno poslali na upravo. S sklepom uprave z dne 11.2.2016, št. 8457-6/2015-1-DGZR je bila imenovana komisija, ki je pripravila vsebino razpisa, pregledala prijave prijaviteljev in izvedla postopek izbora. Iz poročila komisija z dne 04.08.2016 je razvidno, da je komisija odobrila za sofinanciranje gasilske opreme v 847 PGD in dveh GZ v skupni vrednosti 1.700.000,00 EUR.

Med izbranimi prijavitelji za sofinanciranje je bilo tudi PGD Slovenj Gradec, Kidričeva ulica 3, 2380 Slovenj Gradec. Pogodba med upravo in PGDSG je bila podpisana dne 12.08.2016 za vrednost 30.392,45 EUR, od tega za nadgradnjo gasilskega vozila TRV-2D 29.061,08 EUR. Uprava je skladno s pogodbo dne 14.9.2016 na račun PGDSG nakazala 30.392,45 EUR. PGDSG je razpisu predložilo račun podjetja BIJOL d.o.o., Vuzenica v višini 94.733,00 EUR, ki je opremilo vozilo TRV-2D. Račun je PGDSG predhodno plačalo dne 16.7.2015.

UNP je prejela anonimno prijavo v kateri prijavitelj navaja, da je uprava po izvedenem razpisu dodelila sredstva za novo gasilsko vozilo v višini 29.061,08 EUR PGD Slovenj Gradec, Kidričeva ulica 3, 2380, ki naj bi sredstva pridobilo na goljufiv način. To naj bi storilo tako, da je obstoječe gasilsko vozilo Mercedes Benz (št. šasije WDB90665315194211) domnevno odjavilo iz prometa, se prijavilo na razpis in pridobilo sredstva za vozilo z oznako TRV-2D. Gasilsko vozilo Mercedes Benz naj bi PGDSG nato ponovno registriralo in ga sedaj uporablja kot vozilo HTV-1 (hitro tehnično vozilo).

Po podatkih PGDSG, ki jih je inšpektor preveril na UE LJ, ima vozilo Mercedes Benz (št. šasije WDB90665315194211) z oznako HTV-1 številko registrske tablice SG N2-126, vozilo TRV-2D pa SG CV-804.

Inšpektor ugotavlja, da je komisija uprave v fazi ocenjevanja vlog imela stalni pregled nad opremljenostjo z vozili vseh PGD in GZ v državi. Iz dokumentacije je razvidno, da je imelo PGDSG v času prijave na razpis sedem vozil, med njimi tudi vozilo Mercedes Benz s številko registrske tablice SG N2-126. PGDSG je na razpisu kandidiralo za delno sofinanciranje za vozilo TRV-2D (SG CV-804).

Inšpektor je na UE LJ najprej preveril, ali je bilo vozilo s številko registrske tablice SG N2-126 kadarkoli odjavljeno. Po podatkih UE LJ vozilo z registrsko oznako SG N2-126 (Mercedes Benz (št. šasije WDB90665315194211)) od leta 2007 do 2.10.2017 ni bilo nikoli odjavljeno. Inšpektor je tudi preveril, ali je katerokoli od ostalih vozil PGDSG bilo kadarkoli odjavljeno in nato zopet prijavljeno. Po podatkih UE LJ z dne 5.10.2017 nobeno vozilo PGDSG ni bilo nikoli najprej odjavljeno in nato zopet prijavljeno.

Oznake vozil (TRV-2D in HTV-1) so kategorizirane po namembnosti izvajanja aktivnosti gasilskih vozil, skladno s tipizacijo vozil, ki je določena v Merilih za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, ki jih je sprejela Gasilska zveza Slovenije. Inšpektor ugotavlja, da vozilo HTV-1, na katero se je nanašala prijava, ni vozilo tipa TRV-2D, za kakršno je PGDSG pridobilo sredstva sofinanciranja, in da **vozili po namembnosti izvajanja aktivnosti gasilskih vozil nista primerljivi**. Vozilo HTV-1 (Mercedes Benz) na katero se je nanašala prijava, je vozilo namenjeno za hitre intervencije gašenja požarov. Vozilo TRV-2D, za katero je PGDSG pridobilo sredstva sofinanciranja v višini 29.061,08 EUR, pa je večje tehnično reševalno vozilo z dvigalom, namenjeno za posredovanje na tehniških intervencijah. Vozilo Mercedes

Benz je širine 2300 mm, TRV-2D pa 3600 mm, Mercedes Benz je dolžine do 6300 mm, TRV-2D pa 7211 mm. Vozilo Mercedes Benz je nosilnosti do 5 ton, TRV 2D pa do 18 ton. **Inšpektor tako ugotavlja, da vozili tudi po velikosti in teži nista primerljivi.** Hkrati pa dejstvo, da je PGDSG imelo v lasti vozilo Mercedes Benz SG N2-126, na katerega se nanaša prijava, niti **ni bil razlog**, da na razpisu uprave ne bi moglo oziroma smelo pridobiti sredstev za sofinanciranje vozila TRV-2D s številko registrske tablice SG CV-804.

Na podlagi zapisanega inšpektor **ni ugotovil nepravilnosti** pri pridobitvi sredstev razpisa.

POVZETEK

UNP je prejel anonimno prijavo, v kateri prijavitelj trdi, da naj bi Uprava RS za zaščito in reševanje z razpisom dodelila sredstva v višini 29.061,08 EUR Prostovoljnemu gasilskemu društvu Slovenj Gradec, ki naj bi sredstva pridobilo na goljufiv način tako, da je eno od svojih vozil domnevno odjavilo iz prometa, se prijavilo na razpis in pridobilo sredstva za novo vozilo. Kasneje naj bi PGDSG odjavljeno vozilo ponovno registriralo.

Inšpektor po pregledu pogojev razpisa, ogledu vozil, dokumentacije o vozilih PGDSG pri Gasilski zvezi Slovenije in podatkov Upravne Enote Ljubljana - Sektor za upravno notranje zadeve, **ni ugotovil nepravilnosti**. PGDSG namreč na razpisu ni pridobilo sredstev za isto vrsto vozila, kot je navedeno v prijavi pač pa za vozilo, ki je po tehničnih karakteristikah drugačno (večje) in je namenjeno za drugo vrsto aktivnosti. PGDSG v povezavi s pridobitvijo sredstev sofinanciranja ni odjavilo nobenega od svojih sedmih vozil, dejstvo, da so imeli ta vozila, pa tudi ni bilo razlog, da ne bi mogli ali smeli pridobiti sredstev sofinanciranja za novo vozilo.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na ugotovitve v zapisniku v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.



Zapisnik sestavil:
Maksi Milavec
inšpektor višji svetnik

Vročiti :

- Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Vojkova cesta 61, 1000 Ljubljana – po ZUP