



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

## **ZAPISNIK**

**o inšpekcijskem nadzoru poslovanja s sredstvi državnega proračuna  
pri proračunskem uporabniku Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije**

Številka: 06102- 69/2017/4

Ljubljana, 4. 12. 2017



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@mf-rs.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-69/2017/4

Datum: 4.12.2017

## **Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru poslovanja s sredstvi državnega proračuna pri proračunskem uporabniku**

### **MINISTRSTVO ZA OBRAMBO REPUBLIKE SLOVENIJE**

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (UR. L. RS, št. 11/11 – UPB4, 110/11-ZDIU12, 46/13 – ZIPRS1314-A, 101/13 – ZIPRS1415, 38/14 – ZIPRS1415-A, 14/2015 – ZIPRS1415-D in 55/2015 – ZFisP) in Zakona o splošnem upravnem postopku (UR. L. RS, št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena Zakona o javnih financah in z 8. točko 76. člena Zakona o splošnem upravnem postopku.

Inšpekcijski pregled je opravil Marjan Cirer, inšpektor - višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št.: 06102-69/2017/2 z dne 7.8.2017.

Pregled dokumentacije je bil opravljen v dneh 23., 24., 25., 28., 29., 30., 31. avgusta 2017 in 1., 4., 5., 6., 7., 8., 12. septembra 2017 v prostorih Ministrstva za obrambo Republike Slovenije, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana, ter v dneh 15.9., 10.10., 10.11., 16.11., 29.11. in 30.11.2017 na sedežu organa.

Podatke so posredovali uslužbenci MORS:

- Barjaktarevič Zoran, oddelek za finance
- Bernard Bradeško, služba za računovodstvo
- Rado Srša, služba za finance
- Jasna Rotenhajzer, služba za računovodstvo.

V času opravljanja inšpekcijskega nadzora in v času, ki ga zajema inšpekcijski nadzor, je funkcijo ministrice na Ministrstvu za obrambo Republike Slovenija opravljala Andreja Katič.

Lina

## **Predmet nadzora**

Predmet inšpekcijskega nadzora pri Ministrstvu za obrambo je bila poraba sredstev proračuna RS v letu 2016 pri izplačilu nadomestila stroškov prehrane in dnevnih pripadnikom Ministrstva za obrambo, Slovenske vojske, ki so bili napoteni na mednarodne operacije in misije v tujini in v okviru delovanja v organizaciji Nato.

## **Področna zakonodaja**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP in 96/15);
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 - 1253, 114/06);
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 8/13, 25/13 - odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 47/13 - ZOPRZUJF, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 63/13, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - odl. US, 101/13 - ZDavNepr, 32/14 - ZVV-D, 55/14, 85/14, 95/14, 16/15 - odl. US, 24/15 - odl. US, 57/15, 69/15, 90/15, 102/15, 104/15, 66/16, 55/16 in 63/16 - ZDoh-2R);
- Uredba o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami (UR. I. RS, št. 67/2008, 98/2010, 41/2012, 41/2013, 47/2013, 96/2014, 98/2015, 25/2017);
- Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 14/09, 16/09 - popr., 23/09, 51/10, 67/10, 80/10 - ZUTD, 41/12, 68/12, 47/13, 96/14, 39/15, 57/15, 73/15, 98/15, 6/16, 38/16, 62/16, 4/17, 26/17, 35/17 in 54/17).

## **I. OPIS STANJA IN UGOTOVITVE**

### **1. Nadomestila pripadnikom mirnodobne strukture SV v tujini**

Na PP 6478 so zajeta povračila sredstev za plače in nadomestila za izvajanje aktivnosti pri izpolnjevanju obveznosti RS, ki izhajajo iz članstva v NATU, EU ter drugo mednarodno vojaško sodelovanje skladno z obrambno-varnostnimi interesi. Ukrep se izvaja z rednim delovanjem v odborih in delovnih skupinah NATA in EU ter z drugimi bilateralnimi in multilateralnimi aktivnostmi SV (Ukrep 1914-11-0006). Postavka zajema izplačila pripadnikom SV za delovanje Mirnodobne strukture SV v tujini (MSSVT), ki so napoteni na delo v različna poveljstva NATO ali nacionalna predstavništva pri NATO ali EU.

Celotna porabljen proračunska sredstva na PP 6487 in kontu 4000 so v letu 2016 znašala 4.347.924,98 €. (vir: 5.1. poročilo o realizaciji odhodkov za leto 2016). Za nadomestilo stroškov prehrane predstavnikom Mirnodobne strukture SV v tujini (MSSVT) so bila v letu 2016 izplačana sredstva v višini 52.373,67 €. Povprečno število pripadnikov SV na MSSTV v letu 2016 je bilo 68.

Nadomestilo stroškov prehrane se je tem pripadnikom obračunalo skladno s 35. členom Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini, ki določa, da je javni uslužbenec na delu v tujini upravičen do povračila stroškov prehrane

med delom, in sicer v protivrednosti višine povračila stroškov prehrane med delom v Republiki Sloveniji, ki se pomnoži z indeksom življenjskih stroškov za posamezni kraj iz priloge 2 te uredbe. Indeks življenjskih stroškov se spreminja trikrat letno in je določen v Uredbi o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini.

Pregledani so bili primeri izplačil pripadnikom SV, ki so bili napoteni na delo v predstavništva MSSVT v ACT SEE Mons, Belgija in JFC Neapelj, Italija.

### 1.1. Predstavniki SV v ACT SEE Mons, Belgija

Za predstavnika SV v ACT SEE v Monsu je bil pregledan obračun nadomestila stroškov prehrane za mesece januar, maj in oktober 2016.

| Mesec   | Prisotnost na delu | Znesek (EUR) | Indeks življen. stroškov | Skupaj izpl. (EUR) |
|---------|--------------------|--------------|--------------------------|--------------------|
| Januar  | 20                 | 72,40        | 1.0890                   | 78,84              |
| Maj     | 19                 | 68,78        | 1.0988                   | 75,58              |
| Oktober | 21                 | 77,91        | 1.1122                   | 86,65              |

### 1.2. Predstavniki SV v JFC Neapelj, Italija

Za predstavnika SV v JFC v Neaplju je bil pregledan obračun nadomestila za prehrano za mesece avgust, september in oktober 2016.

| Mesec     | Prisotnost na delu | Znesek (EUR) | Indeks življen. stroškov | Skupaj izpl. (EUR) |
|-----------|--------------------|--------------|--------------------------|--------------------|
| Avgust    | 20                 | 74,20        | 1.0759                   | 79,83              |
| September | 19                 | 70,49        | 1.0890                   | 76,76              |
| Oktober   | 23                 | 85,30        | 1.0890                   | 92,92              |

Inšpektor pri nadzoru izplačila nadomestila stroškov prehrane pripadnikom SV, ki so bili napoteni na delo v poveljstva NATO in nacionalna predstavništva pri NATO ali EU (Belgija, Italija), ni ugotovil nepravilnosti. Ugotovil pa je, da so bili stroški nadomestila za prehrano namesto na kontu 4002 - Povračila in nadomestila knjiženi v okviru konta 4000 - Plače in dodatki.

#### Predlog ukrepa:

**Proračunski inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF Ministrstvu za obrambo predlaga, da zagotovi pravilno knjiženje stroškov nadomestil za prehrano na konto 4002 - Povračila in nadomestila.**

Ministrstvo za obrambo mora Uradu RS za nadzor proračuna pisno poročati o realizaciji predloga ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi zapisnika.

*Lilij*

## 2. Nadomestila pripadnikom SV v mednarodnih operacijah in misijah (MOM)

SV z delovanjem v mednarodnih operacijah in misijah uresničuje eno izmed svojih temeljnih nalog, ki zajemajo priprave, usposabljanje in zagotavljanje pripadnikov SV za opravljanje dolžnosti in delovanje v mednarodnih operacijah in misijah, NATO odzivnih silah in Evropskih bojnih skupinah (Ukrep: 1914-11-005).

Uredba o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodбами, v 12. členu določa, da je pripadnik SV na MOM upravičen do povračila stroškov prehrane, če mu prehrana v ustrezni vojaški bazi ali na drug primeren način ne zagotavlja ministrstvo, in da se povračilo stroškov ugotavlja v skladu z merili, ki so določena z Uredbo o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini.

Prehrana pripadnikov SV v mednarodnih operacijah in misijah je bila zagotovljena v bazah. Ugotovljeno je bilo, da so stroški hrane zajeti v računih skupaj z operativnimi stroški in da MORS stroške hrane v bazah izkazuje v okviru konta 4029, podkonto 402999 - Drugi operativni odhodki. Celotna porabljenega proračunska sredstva na tem podkontu so v letu 2016 znašala 3.391.882,90 € (vir: 5.1. poročilo o realizaciji odhodkov za leto 2016), od tega zneska je bilo za zagotavljanje prehrane na misijah porabljenih najmanj 941.608,04 €. Natančnega zneska porabljenih sredstev za zagotavljanje prehrane inšpektor zaradi neustreznega evidentiranja stroškov prehrane v okviru drugih operativnih stroškov ni ugotavljal.

Ker so stroški zagotavljanja prehrane v vojaških bazah evidentirani skupaj z operativnimi stroški na kontu 402999, je proračunski inšpektor predlagal ukrep:

**Inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF Ministrstvu za obrambo predlaga, da zagotovi pregledno izkazovanje stroškov prehrane po vrstah in količinah dobavljenih obrokov. Ministrstvo mora odhodke za prehrano pravilno knjižiti na podkonto 402010 - Hrana, storitve menz in restavracij.**

Ministrstvo za obrambo RS mora UNP pisno poročati o realizaciji ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi zapisnika.

Pregledani so bili prejeti računi za prehranjevanje Slovenske vojske v mednarodnih misijah KFOR na Kosovu in ISAF/RSM v Afganistanu. Iz mesečnih računov vojaške baze oziroma dislociranih enot, ki so opravljale storitve prehranjevanja pripadnikov SV MOM, so razvidni znesek, vrsta obroka (zajtrk, kosilo, večerja) in število dobavljenih obrokov. V nekaterih primerih je iz računov razvidno samo skupno število obrokov oziroma so izdani računi v skupnem znesku (za prehrano in ostale operativne stroške).

### 2.1. Operacija in misija (MOM) KFOR Kosovo

Povprečno število pripadnikov SV na misiji KFOR - Kosovo je bilo 270. Prehrana teh pripadnikov je bila zagotovljena v bazi. Pregledani so bili prejeti računi, v katerih so zajeti stroški prehrane, odredbe in ostala priložena dokumentacija za mesece marec, julij in november 2016.

### Marec 2016

| Zap. št. | Odredba št.          | Račun          | Datum    | Znesek (EUR) | Zajtrk | Kosila | Večerja |
|----------|----------------------|----------------|----------|--------------|--------|--------|---------|
| 1.       | 191414-16-01872-0001 | 00109          | 14.04.16 | 139,80       | -      | 20     | -       |
| 2.       | 191414-16-02092-0001 | 50/3 -2016     | 07.04.16 | 32,36        | -      | 4      | -       |
| 3.       | 191414-16-01622-0001 | 085/2BIMec/KTM | 01.04.16 | 66,60        | -      | 12     | -       |
| 4.       | 191414-16-02225-0001 | 00138          | 10.05.16 | 924,00       | -      | *168   | -       |
| 5.       | 191414-16-01873-0001 | 00110          | 14.04.16 | 79.333,94    | 6178   | 5773   | 6687    |
| 6.       | 191414-16-02224-0001 | 00137          | 10.05.16 | 814,00       | -      | *138   | -       |
| 7.       | 191414-16-01803-0001 | SI-1604-002    | 13.04.16 | \$ 2.279,15  | 81     | 243    | 101     |
| 8.       | 191414-16-01791-0001 | 00152 SVN      | 11.04.16 | 211,50       | -      | 33     | 23      |
| 9.       | 191414-16-02223-0001 | 00136          | 10.05.16 | 855,60       | -      | *138   | -       |
| 10.      | 191414-16-02203-0001 | NBC/1177/2016  | 29.04.16 | 14.719,71    | -      | -      | -       |

#### Opomba:

- pod zap. št. 4., 6. in 9. (označeno z \*) račun izdan za skupno število obrokov,
- pod zap. št. 7. račun izdan v dolarjih (označeno \$). Poleg navedenih obrokov je v ceniku vključenih še 16 malic (brunch) in 8 poznih večerij (supper). Realizacija v evrih je bila 2.011,43 €,
- pod zap. št. 10. račun izdan za tri mesece (januar, februar in marec) v skupni višini 66.015,61 €. Znesek prehrane za mesec marec je prikazan v preglednici, število obrokov ni navedeno.

### Julij 2016

| Zap. št. | Odredba št.          | Račun           | Datum    | Znesek (EUR) | Zajtrk | Kosila | Večerja |
|----------|----------------------|-----------------|----------|--------------|--------|--------|---------|
| 1.       | 191414-16-03762-0001 | 051/2BIPARA/KTM | 31.07.16 | 92,00        | 5      | 10     | 5       |
| 2.       | 191414-16-04138-0001 | 00265           | 25.8.16  | 45.238,80    | 3532   | 3407   | 3659    |
| 3.       | 191414-16-04409-0001 | SI-16222-001    | 11.10.16 | \$ 2.748,10  | 102    | 178    | 178     |
| 4.       | 191414-16-04415-0001 | 00389           | 13.08.16 | 360,27       | 1      | 66     | 4       |
| 5.       | 191414-16-04520-0001 | 00316           | 14.09.16 | 2.442,60     | -      | *434   | -       |
| 6.       | 191414-16-04143-0001 | 00264           | 25.08.16 | 20,79        | 3      | 0      | 3       |
| 7.       | 191414-17-01262-0001 | NBC/1435/2016   | 19.10.16 | 13.504,34    | -      | -      | -       |

#### Opomba:

- pod zap. št. 5. (označeno z \*) račun izdan za skupno število obrokov,
- pod zap. št. 3. račun izdan v dolarjih (označeno \$). Poleg navedenih obrokov je v ceni vključenih še 16 malic (brunch) in 8 poznih večerij (supper) in 11 prazničnih obrokov (holiday). Realizacije v evrih je bila v višini 2.646,22 €,
- pod zap. št. 7. račun izdan za tri mesece (julij, avgust in september) v skupni višini 39.129,74 €. Znesek prehrane za mesec julij 2016 je prikazan v preglednici, število obrokov ni navedeno.

### November 2016

| Zap. št. | Odredba št.          | Račun             | Datum    | Znesek (EUR) | Zajtrk | Kosila | Večerja |
|----------|----------------------|-------------------|----------|--------------|--------|--------|---------|
| 1.       | 191414-17-00587-0001 | NBC/1078/2017     | 3.02.17  | 16.495,03    | -      | -      | -       |
| 2.       | 191414-17-00589-0001 | 7300018554        | 20.01.17 | 4.426,86     | 407    | 466    | 352     |
| 3.       | 191414-17-00388-0001 | 00422             | 16.12.16 | 56.618,93    | 4492   | 4264   | 4557    |
| 4.       | 191414-17-00387-0001 | 00615 SVN         | 12.12.16 | 186,35       | -      | 31     | 6       |
| 5.       | 191414-17-00901-0001 | 00017 SVN         | 06.02.17 | 242,88       | -      | 46     | -       |
| 6.       | 191414-17-00386-0001 | SI-16342-001      | 16.12.16 | \$ 378,95    | -      | 39     | -       |
| 7.       | 191414-17-00393-0001 | 00433             | 13.12.16 | 4.159,50     | -      | *705   | -       |
| 8.       | 191414-17-01011-0001 | 106/1BIMEC(R)/KTM | 26.12.16 | 627,00       | -      | 114    | -       |

#### Opomba:

- pod zap. št. 1. račun izdan za tri mesece (oktober, november in december ) v skupni višini 74.774,16 € od tega je bilo za prehrano 51.599,04 €, znesek za mesec november 2016 je prikazan v preglednici, število obrokov ni navedeno,
- pod zap. št. 6. račun izdan v dolarjih (označeno z \$). Poleg navedenih obrokov je v ceni vključenih še 26 malic (brunch). Realizacije v evrih je bila v višini 358,31 €,
- pod zap. št. 7. (označeno z \*) izdan račun za skupno število obrokov.

Prejetim računom so priloženi poimenski sezname pripadnikov SV, ki so se prehranjevali v vojaški bazi oziroma dislociranih enotah.

Litoj

## **Nadomestilo stroškov prehrane v primerih, ko so pripadniki SV opravljali naloge izven baze KFOR - Kosovo**

Pripadnikom skupine za elektronsko izvidovanje (SEI) in skupine za varovanje (SVAR), ki so v mesecih september, oktober in november 2016 opravljali posebne naloge in niso imeli vseh obrokov prehrane zagotovljenih v bazi, je bilo v tem obdobju obračunano nadomestilo za prehrano v obliki dnevnic (t.im. detaširane dnevnice) na podlagi potnih nalogov. V ostalih mesecih leta 2016 ni bilo izplačil nadomestil za prehrano oziroma dnevnic (prehrana je bila v celoti zagotovljena v bazah oz. dislociranih enotah).

Do nadomestila stroškov prehrane v obliki dnevnic znotraj države akreditacije oziroma območja delovanja je bilo upravičenih 9 pripadnikov MOM za obdobje 20 dni. Pregledani so bili izstavljeni PN za mesec november 2016, in sicer: PN. št. 191414-16-02469, PN. št. 191414-16-02470, PN. št. 191414-16-02471, PN. št. 191414-16-02472, PN. št. 191414-16-02473, PN št. 191414-16-02474, PN. št. 191414-16-02475, PN. št. 191414-16-02476 in PN. št. 191414-16-02477. Inšpektor je z namenom ugotovitve, ali so ti pripadniki SV prejeli dnevnic in istočasno imeli zagotovljeno prehrano v bazi, za dva izbrana datuma (4.11. in 11.11.2016) sezname oseb, ki so se prehranjevale v vojaški bazi, primerjal s seznamom devetih pripadnikov SV, ki so v tem času opravljali posebne naloge (izdani so jim bili potni nalogi).

Ugotovljeno je bilo, da je bilo posameznemu pripadniku MOM za mesec november 2016 izplačano nadomestilo za prehrano v obliki dnevnic v višini 73,97 €, za vseh 9 pripadnikov MOM je to skupaj znašalo 665,73 €. Ugotovljeno je tudi bilo, da sta bila tem pripadnikom SV dne 4.11.2016 in 11.11.2016 v vojaški bazi zagotovljena zajtrk in večerja, zato so skladno s 171. in 172. členom Zakona za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) prejeli izplačilo v višini 40% vrednosti dnevnic (zmanjšanje vrednosti dnevnic za 20% za zagotovljen zajtrk in 40% za zagotovljeno večerjo).

Nepravilnosti pri izplačilu nadomestila stroškov prehrane niso bile ugotovljene.

### **2.2. Mednarodna operacija in misija (MOM) ISAF/RSM Afganistan**

Povprečno število pripadnikov SV na misiji ISAF/RSM - Afganistan je bilo 7. Prehrana teh pripadnikov je bila zagotovljena v bazi. Pregledani so bili prejeti računi, v katerih so zajeti stroški prehrane, odredbe in ostala priložena dokumentacija za meseca april in avgust 2016.

April 2016

| Odredba št.          | Račun       | Datum    | Znesek (EUR) | Zajtrk | Kosilo | Večerja |
|----------------------|-------------|----------|--------------|--------|--------|---------|
| 191414-16-05259-0001 | 7300017985  | 09.11.16 | 26,92        | 2      | -      | 2       |
| 191414-16-02912-0001 | 45/2016/SVN | 10.06.16 | 3418,97      | -      | 194    | -       |

Opomba: Od navedenega skupnega zneska na računu (3.418,97 €) so znašali stroški prehrane 2.392,02 €.

Avgust 2016

| Odredba št.          | Račun       | Datum    | Znesek (EUR) | Zajtrk | Kosilo | Večerja |
|----------------------|-------------|----------|--------------|--------|--------|---------|
| 191414-16-04126-0001 | 82/2016/SVN | 19.09.16 | 4.021,44     | -      | 231    | -       |
| 191414-16-04123-0001 | SLV-ON 0816 | 16.0916  | 30,66        | -      | 2      | 4       |

Opomba: Od navedenega skupnega zneska na računa (4.021,44 €) so znašali stroški prehrane 2.848,23 €.

Inšpektor ugotavlja, da so bili stroški za zagotavljanje prehrane evidentirani v okviru skupnih operativnih stroškov. Predlog ukrepa za pravilno evidentiranje stroškov zagotavljanja prehrane je inšpektor podal že v točki 2.1. tega zapisnika. Drugih izplačil, povezanih s prehrano, v misiji ISAF/RSM Afganistan ni bilo.

### 2.3. Mednarodni misiji MLO Beograd in NLO Skopje

Slovenska vojska sodeluje v MLO Beograd in NLO Skopje s po enim pripadnikom. Osnovni namen teh dveh misij je sodelovanje z ministrstvom za obrambo Srbije oziroma Makedonije. Na teh dveh misijah prehrana ni zagotovljena.

Ugotovljeno je bilo, da je bilo nadomestilo za prehrano pripadnikom SV na MLO Beograd in NLO Skopje za mesece januar do september 2016 obračunano na način, ki ga določa 25. točka internega akta Slovenske vojske SOP št. 18-0004: Postopki finančnega poslovanja na MOM, za katero je bilo sicer ugotovljeno, da **ni skladna** z Uredbo o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, in Uredbo o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (več o tem v nadaljevanju zapisnika, točka 3). Omenjena 25. točka internega akta Slovenske vojske SOP št. 18-0004: Postopki finančnega poslovanja na MOM je bila v veljavi **od 11.2.2014 do vključno 3.5.2016**, ne glede na to pa se je nadomestilo stroškov prehrane pripadnikom na MLO Beograd in NLO Skopje **obračunavalo na način, ki ga določa ta točka, tudi še po prenehanju njene veljavnosti, in sicer do 30.9.2016**. 25. točka SOP št. 18-0004 je določala:

»Potovanje v območju delovanja ni predmet Pravilnika o postopkih pri obračunu in izplačilu stroškov na službenih potovanjih. Potujočemu se zagotovi povračilo založenih sredstev. Povračilo se izvede ob predložitvi zahtevka (priloga F) v višini: 4,00 eur za zajtrk, 8,00 eur za kosilo, 8,00 eur za večerjo.«

Pri preveritvi posameznih obračunov nadomestil stroškov prehrane (za meseca marec in julij 2016) za pripadnike SV v Beogradu in Skopju je bilo ugotovljeno naslednje:

Pripadnikom SV v Beogradu in Skopju je bilo v mesecih od januarja do septembra 2016 izplačano nadomestilo stroškov prehrane na podlagi izpolnjenih obrazcev »Evidenca prisotnosti in obračun prehrane« za vsak dan prisotnosti v Beogradu oziroma Skopju, vključno s sobotami in nedeljami, za vse tri obroke (zajtrk, kosilo, večerja). Izjema so bili dnevi, ko je v evidenci označeno LD (letni dopust).

Pripadniku SV v Beogradu je bilo tako za marec 2016 izplačanih 620,00 eur za 31 dni prisotnosti ((4,00 eur + 8,00 eur + 8,00 eur) x 31 dni), pripadniku SV v Skopju pa za isti mesec 500,00 eur, pri čemer ima v evidenci prisotnosti za 25 dni zabeleženo X (prisotnost/prehrana), za 5 dni pa LD (letni dopust, evidentiran tudi v soboto in nedeljo). Za mesec julij 2016, ko prej citirana vsebina 25. točke SOP št. 18-0004 ni bila več

Lina

veljavna, je bilo predstavniku SV v Beogradu za 21 dni prisotnosti na delu (X) in 10 dni dopusta (LD, evidentiran tudi v soboto in nedeljo) izplačanih 420,00 eur, predstavniku SV v Skopju pa za 30 dni prisotnosti in en dan službene poti (SP) 620,00 eur. Iz datuma na obrazcu evidence prisotnosti za julij 2016 predstavnika SV v Skopju je tudi razvidno, da je bil obrazec izpolnjen še pred potekom meseca (21.7.2016), s tem, da so podatki o prisotnosti vneseni za celoten mesec julij, torej za naprej.

Poleg dejstva, da je bilo nadomestilo stroškov prehrane pripadnikom SV v Beogradu in Skopju tudi v obdobju od 4.5.2016 do 30.9.2016, ko 25. točka SOP št. 18-0004 Postopki finančnega poslovanja na MOM sploh ni bila več veljavna, obračunano po tej določbi, inšpektor tudi ocenjuje, da za obračun povračila stroškov prehrane pripadnikom SV v Beogradu in Skopju ta določba ni bila ustrezna podlaga niti v času njene veljavnosti, saj določa naslednje:

»Potovanje v območju delovanja ni predmet Pravilnika o postopkih pri obračunu in izplačilu stroškov na službenih potovanjih. Potujočemu se zagotovi povračilo založenih sredstev. Povračilo se izvede ob predložitvi zahtevka (priloga F) v višini: 4,00 eur za zajtrk, 8,00 eur za kosilo, 8,00 eur za večerjo. Do povračila so upravičeni pripadniki SV in MOM, ki občasno **izvajajo naloge dislocirano od mesta izvajanja rednih nalog na območju delovanja**, kot npr. sledi: službena pot v območju delovanja; udeležba na vaji v območju delovanja, ko prehrana na terenu ni organizirana; za pripadnike skupin MTT (Monitoring training team, SkOP (skupina za obveščevalno podporo) in druge, ki izvajajo naloge posebnega pomena na MOM.«

Omenjena določba se je torej nanašala na nadomestilo stroškov prehrane **za potovanje v območju delovanja** in ne na nadomestilo stroškov prehrane pri opravljanju rednega dela na delovnem mestu v tujini, kot je bilo v primeru pripadnikov SV v Beogradu in v Skopju.

**Pripadnikom SV na MLO Beograd in NLO Skopje bi moralo biti povračilo za stroške prehrane izplačano v skladu z 12. členom Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, ki glede povračila stroškov prehrane napotuje na uporabo 35. člena Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini.** Ta pa določa:

»Javni uslužbenec na delu v tujini je upravičen **do povračila stroškov prehrane med delom v Republiki Sloveniji, ki se pomnoži z indeksom življenjskih stroškov za posamezni kraj** iz priloge 2 te uredbe. Povračilo stroškov iz tega člena ne pripada tistim javnim uslužbencem, ki prejemajo povračilo stroškov prehrane med delom po tej uredbi oziroma po predpisih mednarodnih organizacij.«

#### **Izplačilo nadomestila stroškov prehrane predstavnikom SV na MLO Beograd in NLO Skopje od 1. 10. 2016 dalje**

Od 1.10.2016 dalje se je za obračun nadomestila stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM uporabljala določba 47. točke spremenjenega internega akta SOP št. 18-0004: Postopki finančnega poslovanja na MOM z dne 13.10.2016 (uporaba akta je od 1.10.2016 dalje). Omenjena določba določa, da pripadnikom SV pripada nadomestilo stroškov prehrane med delom v skladu z merili, ki jih določa Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (35. člen uredbe).

Pri preveritvi obračunov nadomestil stroškov prehrane predstavnikom SV na MLO Beograd in NLO Skopje za mesec oktober 2016 je bilo ugotovljeno, da je bilo pripadniku SV v Beogradu izplačano 80,76 € za 23 dni prisotnosti, pripadniku SV v Skopju pa 71,48 € za 20 dni prisotnosti. Nadomestilo stroškov prehrane je bilo obračunano na način, ki ga določa 35. člen Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini, nepravilnosti pri tem niso bile ugotovljene.

### **3. Ugotovljena neskladnost določb internega akta Slovenske vojske SOP št. 18-0004 Postopki finančnega poslovanja na MOM z veljavnimi uredbami**

Plače in druge prejemke pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, ureja Uredba o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami (Ur. l. RS, št. 67/08 s spremembami). Ta od 1.1.2011 dalje (začetek uporabe sprememb in dopolnitev uredbe, Ur. l. RS, št. 98/2010) vsebuje tudi določbo v zvezi s pravico do povračila stroškov prehrane (12. člen): **»Povračilo stroškov se ugotavlja v skladu z merili, ki so določena z Uredbo o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini (Uradni list RS, št. 14/09, 16/09 – popr., 23/09, 51/10, 67/10 in 80/10 – ZUTD).«**

Uredba o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, torej v zvezi z izplačilom povračila stroškov prehrane napotuje **na uporabo Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini**. V 35. členu uredbe je določeno: **»Javni uslužbenec na delu v tujini je upravičen do povračila stroškov prehrane med delom v Republiki Sloveniji, ki se pomnoži z indeksom življenjskih stroškov za posamezni kraj iz priloge 2 te uredbe. Povračilo stroškov iz tega člena ne pripada tistim javnim uslužbencem, ki prejemajo povračilo stroškov prehrane med delom po tej uredbi oziroma po predpisih mednarodnih organizacij.«**

Interni akt Slovenske vojske SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM, ki ga je SV uporabljala tudi pri obračunavanju povračil stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM, bi moral način obračuna povračila stroškov prehrane urejati na način, ki bi bil skladen z vsebino 35. člena Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini.

Interni akt SOP št. 18-0004 Postopki finančnega poslovanja na MOM, ki je bil sprejet dne 11.2.2014, zatem pa spremenjen in dopolnjen dne 4.5.2016 in dne 13.10.2016, je **nadomestilo stroškov prehrane, ki je bilo predmet tega inšpekcijskega nadzora, urejal drugače kot omenjena uredba**. V letu 2016, ki je bilo zajeto v inšpekcijski nadzor, so se do 3.5.2016 uporabljale določbe internega akta SOP št. 18-0004 Postopki finančnega poslovanja na MOM z dne 11.2.2014, od 4.5. do 30.9.2016 določbe internega akta SOP št. 18-0004 Postopki finančnega poslovanja na MOM z dne 4.5.2016, od 1.10.2016 dalje pa določbe SOP št. 18-0004 Postopki finančnega poslovanja na MOM z dne 13.10.2016 (začetek uporabe je določen od 1.10.2016 dalje).

Interni akt SOP št. 18-0004 Postopki finančnega poslovanja na MOM je nadomestilo stroškov prehrane urejal na naslednji način:

Liza

- obdobje od 11.2.2014 do vključno 3.5.2016:

25. točka SOP št. 18-0004 je določala:

»Potovanje v območju delovanja ni predmet Pravilnika o postopkih pri obračunu in izplačilu stroškov na službenih potovanjih. Potujočemu se zagotovi povračilo založenih sredstev. Povračilo se izvede ob predložitvi zahtevka (priloga F) v višini: 4,00 eur za zajtrk, 8,00 eur za kosilo, 8,00 eur za večerjo. Do povračila so upravičeni pripadniki SV in MOM, ki občasno izvajajo naloge dislocirano od mesta izvajanja rednih nalog na območju delovanja, kot npr. sledi: službena pot v območju delovanja; udeležba na vaji v območju delovanja, ko prehrana na terenu ni organizirana; za pripadnike skupin MTT (Monitoring training team, SkOP (skupina za obveščevalno podporo) in druge, ki izvajajo naloge posebnega pomena na MOM.«

- obdobje od 4.5.2016 do vključno 30.9.2016:

47. točka SOP št. 18-0004 je določala:

»Na območju delovanja se pripadniki SV prehranjujejo v bazah. Če te možnosti ni, so upravičeni do dnevnic znotraj države akreditacije oziroma območja delovanja (t.i. detaširane dnevnic), ki predstavlja povračilo stroška prehrane (npr. SVNKON Beograd, SVNKON Skopje ipd.). Osnova za obračun je evidenca prisotnosti, ki je priloga mesečnega poročila.

48. točka: »Do detaširane dnevnic so upravičeni pripadniki SV in MOM tudi v primeru, ko izvajajo naloge dislocirano od mesta izvajanja rednih nalog na območju delovanja, kot npr. udeležbe na vaji v območju delovanja, ko prehrana na terenu ni organizirana; za pripadnike skupin, ki izvajajo naloge posebnega pomena na MOM (npr. MTT, SkOP, FHT, HUMINT ipd.).«

- obdobje od 1.10.2016 dalje:

47. točka SOP št. 18-0004 določa: »Pripadniku v MOM pripada:

- dnevnic; nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni, poškodbe ali nege družinskega člana; dodatno nezgodno zavarovanje; povračilo potnih stroškov za izrabo dopusta v Republiki Sloveniji; organizacija in pokritje stroškov prevoza posmrtnih ostankov v Republiko Slovenijo; povračilo stroškov za nastanitev; povračilo stroškov za prevoz na delo v kraju službovanja; povračilo stroškov prehrane med delom; povračilo stroškov zdravstvenega zavarovanja.

Pripadnik je do povračila stroškov, določenih v šesti, sedmi, osmi in deveti alineji iz prejšnjega odstavka upravičen, če mu storitev, zaradi katerih ti stroški nastajajo, ne zagotavlja v ustrezni vojaški bazi ali na drug primeren način ministrstvo, Slovenska vojska oziroma druga vojaška ali mednarodna organizacija. Povračilo stroškov se ugotavlja v skladu z merili, ki so določena z Uredbo o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini. Sredstva za povračilo stroškov po tem odstavku zagotavlja ministrstvo, če niso zagotovljena na drug način. **Javni uslužbenec na delu v tujini je upravičen do povračila stroškov prehrane med delom, in sicer v protivrednosti višine povračila stroškov prehrane med delom v Republiki Sloveniji, ki se pomnoži z indeksom življenjskih stroškov za posamezni kraj.** Povračilo stroškov iz tega člena ne pripada tistim javnim uslužbencem, ki prejemajo povračilo stroškov prehrane med delom po uredbi oziroma po predpisih mednarodnih organizacij.«

Iz opisanega je razvidno, da je bil interni akt SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM vsebinsko usklajen z določbami Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini šele 13.10.2016 (spremembe se uporabljajo od 1.10.2016 dalje). Povod za to uskladitev so bile ugotovitve in priporočila notranjerevizijske službe ministrstva, ki je pri izvajanju notranje

Liz<sup>10</sup>

revizije ugotovila, da določbe internega akta Slovenske vojske SOP št. 18-0004 v obliki, ki so veljale do 30.9.2016, v delu, ki se nanaša na nadomestilo stroškov prehrane, niso usklajene z Uredbo o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini. Nadomestilo stroškov prehrane se je zato do 30.9.2016 obračunavalo nepravilno.

Poleg priporočila za uskladitev internega akta z Uredbo o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami oziroma z Uredbo o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini je notranjerevizijska služba tudi priporočila, da Slovenska vojska preveri vsa izplačila za nadomestilo stroškov prehrane pripadnikom na MOM v revidiranem obdobju in v primeru, da je bilo nadomestilo izplačano v neskladju z določili Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, v povezavi z določili Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini, zahteva vračilo preveč izplačanih nadomestil v okviru veljavnih predpisov.

V pisnem pojasnilu inšpektorju je notranjerevizijska služba ministrstva v zvezi z realizacijo teh predlogov navedla, da so v Slovenski vojski sprejeli načrt ukrepov v zvezi z ugotovljenimi pomanjkljivostmi in nepravilnostmi ter danimi priporočili. V zvezi z ugotovljeno neusklajenostjo internega akta Slovenske vojske SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM z Uredbo o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, in z Uredbo o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini je bila preklicana vsebina 47. točke internega akta, ki je bila v uporabi od 4.5.2016 dalje, in sprejeta nova, ki se uporablja od 1.10.2016 dalje in je vsebinsko identična določbi 12. člena Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami.

Glede priporočila notranjerevizijske službe ministrstva, da Slovenska vojska preveri vsa izplačila za povračilo stroškov za prehrano pripadnikom na MOM v revidiranem obdobju in zahteva vračilo preveč izplačanih zneskov povračil, pa je notranjerevizijska služba ministrstva inšpektorju posredovala dopis Generalštaba Slovenske vojske (št. 060-86/2016-17 z dne 27.3.2017), v katerem je med drugim navedeno, da so proučili vsa izplačila povračil stroškov za prehrano pripadnikom na MOM in da so izplačila sicer bila izvedena v nasprotju z uredbo, da pa se postavlja vprašanje glede obstoja pravne podlage za zahtevano vračilo. Pri tem se GŠ SV sklicuje na odločitev Vrhovnega sodišča, ki naj bi v podobnem primeru (VIII Ips 256/2016) tožbeni zahtevek delodajalca za vračilo preveč izplačanih plač zavrnilo. **Priporočilo notranjerevizijske službe glede zahteve za vračilo preveč izplačanih nadomestil stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM tako ni bilo realizirano.**

Glede na dejstvo, da so bila nadomestila stroškov prehrane pripadnikom Slovenske vojske na MOM v obdobju od 11.4.2014 do 30.9.2016 zaradi uporabe 25. točke SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM z dne 11.2.2015 (primer: predstavnik SV na MOL Beograd in NOL Skopje) in 47. točke SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM z dne 4.5.2016 obračunana napačno, inšpektor predlaga naslednji ukrep:

Litoj

**Ministrstvo za obrambo, Slovenska vojska naj preveri vsa izplačila nadomestil stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM v obdobju od 11.2.2014 do 30.9.2016 in ugotovi znesek preveč izplačanih nadomestil. Skupni znesek preveč izplačanih povračil stroškov prehrane naj zaradi nenamenske porabe tega dela proračunskih sredstev vrne v proračun Republike Slovenije.**

Ministrstvo za obrambo mora Uradu RS za nadzor proračuna pisno poročati o realizaciji predloga ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi zapisnika.

V zvezi z dvomi, ki jih je Slovenska vojska izrazila glede obstoja pravne podlage za izdajo zahtevkov pripadnikom SV na MOM iz naslova preveč nadomestil stroškov prehrane, inšpektor ugotavlja, da se primer sodne prakse, na katerega se SV sklicuje, ne nanaša na identičen primer, poleg tega pa je sodno prakso smiselno upoštevati šele v fazi morebitnega sodnega spora. Proračunski uporabniki so v okviru danih zakonskih možnosti dolžni storiti vse potrebno, da zagotovijo vračilo neupravičeno izplačanih proračunskih sredstev.

#### **Povzetek**

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila poraba sredstev proračuna RS v letu 2016 pri izplačilu nadomestila stroškov prehrane in dnevnic pripadnikom Ministrstva za obrambo, Slovenske vojske, ki so bili napoteni na mednarodne operacije in misije v tujini in v okviru delovanja v organizaciji Nato.

Ugotovljeno je bilo, da so bila nadomestila stroškov prehrane pripadnikom SV, ki so bili napoteni na delo v poveljstva NATO in nacionalna predstavništva pri NATO ali EU (Belgija, Italija), obračunana v skladu s 35. členom Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini. Stroške nadomestil za prehrano ministrstvo izkazuje v okviru konta 4000 - Plače in dodatki, morali pa bi biti knjiženi na konto 4002 - Povračila in nadomestila. Inšpektor je v zvezi s tem podal predlog ukrepa:

**Inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF Ministrstvu za obrambo predlaga, da zagotovi pravilno knjiženje stroškov nadomestil za prehrano na konto 4002 - Povračila in nadomestila.**

Ministrstvo za obrambo RS mora UNP pisno poročati o realizaciji ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi zapisnika.

Pri preveritvi nadomestil stroškov prehrane pripadnikom SV v mednarodnih operacijah in misijah (MOM) je bilo ugotovljeno, da je bila v večini primerov pripadnikom SV prehrana zagotovljena v vojaških bazah (KFOR Kosovo, ISAF/RSM Afganistan) in zato niso bila izplačana nadomestila stroškov prehrane. Ker so bili stroški za hrano teh pripadnikov SV zaračunani na računih skupaj z operativnimi stroški in v knjigovodskih evidencah ministrstva evidentirani na podkontu 402999 – Drugi operativni odhodki, je inšpektor podal predlog ukrepa:

**Inšpektor na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF Ministrstvu za obrambo predlaga, da zagotovi pregledno izkazovanje stroškov prehrane po vrstah in količinah dobavljenih obrokov. Ministrstvo mora odhodke za prehrano pravilno knjižiti na podkonto 402010 - Hrana, storitve menz in restavracij.**

Ministrstvo za obrambo RS mora UNP pisno poročati o realizaciji ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi zapisnika.

Pri preveritvi nadomestil stroškov prehrane pripadnikov v bazi KFOR – Kosovo je bilo ugotovljeno, da so pripadniki skupine za elektronsko izvidovanje (SEI) in skupine za varovanje (SVAR) v mesecih september, oktober in november 2016 opravljali posebne naloge in niso imeli vseh obrokov prehrane zagotovljenih v bazi. Na podlagi potnih nalogov jim je bilo v tem obdobju obračunano nadomestilo za prehrano v obliki dnevnic, pri čemer so bile vrednosti izplačanih dnevnic skladno z določili ZUJF znižane za 60% (20% zajtrk in 40% za večerjo, ki sta jim bila zagotovljena v bazi). Pri tem niso bile ugotovljene nepravilnosti.

Pri preveritvi nadomestil stroškov prehrane predstavnikom SV na MLO Beograd in NLO Skopje pa je bilo ugotovljeno, da bi morale biti povračilo za stroške prehrane izplačano v skladu z 12. členom Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami, ki glede nadomestila stroškov prehrane napotuje na uporabo 35. člena Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini. Dejansko pa se je za izplačilo nadomestil tem pripadnikom SV uporabljal interni akt Slovenske vojske SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM, ki je imel izplačilo nadomestila stroškov prehrane urejeno drugače kot uredba, pripadnikom SV na MLO Beograd in NLO Skopje pa so bila posledično obračunana previsoka nadomestila stroškov prehrane.

Neskladnost internega akta Slovenske vojske z omenjenima uredbama je v letu 2016 ugotovila notranjerevizijska služba ministrstva, ki je predlagala ustrezno uskladitev internega akta SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM z uredbama, prav tako pa je predlagala, da SV preveri vsa izplačila pripadnikom SV na MOM in v primeru, da je bilo nadomestilo izplačano v nasprotju z uredbama, zahteva vračilo preveč izplačanih zneskov.

Slovenska vojska je interni akt SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM vsebinsko uskladila z uredbama in spremenjeni akt začela uporabljati 1.10.2016. Od pripadnikov SV, ki so prejeli previsoke zneske nadomestil stroškov prehrane, pa ni zahtevala vračil, kar je utemeljila z odločitvijo sodišča v podobnem primeru iz sodne prakse.

Glede na to, da so bila povračila stroškov prehrane pripadnikom Ministrstva za obrambo, Slovenske vojske na MOM v obdobju od 11.4.2014 do 30.9.2016 zaradi uporabe internega akta SOP št. 18-0004 - Postopki finančnega poslovanja na MOM, ki ni bil usklajen z uredbama, obračunana nepravilno, je inšpektor predlagal naslednji ukrep:

*Lito*

**Ministrstvo za obrambo, Slovenska vojska naj preveri vsa izplačila nadomestil stroškov prehrane pripadnikom SV na MOM v obdobju od 11.2.2014 do 30.9.2016 in ugotovi znesek preveč izplačanih nadomestil. Skupni znesek preveč izplačanih nadomestil stroškov prehrane naj zaradi nenamenske porabe tega dela proračunskih sredstev vrne v proračun Republike Slovenije.**

Ministrstvo za obrambo mora Uradu RS za nadzor proračuna pisno poročati o realizaciji predloga ukrepa in priložiti ustrezna dokazila v roku 30 dni po vročitvi zapisnika.

V zvezi z dvomi, ki jih je Slovenska vojska izrazila glede obstoja pravne podlage za izdajo zahtevkov pripadnikom SV na MOM iz naslova preveč nadomestil stroškov prehrane, inšpektor ugotavlja, da se primer sodne prakse, na katerega se SV sklicuje, ne nanaša na identičen primer, poleg tega pa je sodno prakso smiselno upoštevati šele v fazi morebitnega sodnega spora. Proračunski uporabniki so v okviru danih zakonskih možnosti dolžni storiti vse potrebno, da zagotovijo vračilo neupravičeno izplačanih proračunskih sredstev.

---

Ta zapisnik je sestavljen v 2 izvodih, od katerih prejme en izvod Ministrstvo za obrambo Republike Slovenije, en izvod pa zadrži UNP.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.



Zapisnik sestavil:  
Marjan Cirer  
Inšpektor višji svetnik

*Marjan Cirer*

Poslano: .....

dne.....

vročeno dne:.....

V vednost: Kabinet Ministrstva za finance