



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

ZAPISNIK

o inšpekcijskem pregledu poslovanja s sredstvi državnega proračuna,
pri
proračunskem uporabniku

Ministrstvo za delo, družino socialne zadeve in enake možnosti

Številka: 06102-72/2017/3

Datum: 27.9.2017



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@mf-rs.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-72/2017/3
Datum: 27.9.2017

ZAPISNIK

O INŠPEKCIJSKEM NADZORU NAD IZVAJANJEM ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDPISOV, KI UREJAJO POSLOVANJE S SREDSTVI DRŽAVNEGA PRORAČUNA,

pri
proračunskem uporabniku

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11-ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 - ZFisP in 96/15-ZIPRS1617) in Zakona o splošnem upravnem postopku (URL RS št. 24/06 UPB2, 105/06, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13). Zapisnik je sestavljen v skladu s 3. odstavkom 102. člena Zakona o javnih financah in 8. točko 76. člena Zakona o splošnem upravnem postopku.

Inšpekcijo je opravil Maksi Milavec, inšpektor višji svetnik Urada RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije (v nadaljevanju : UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-72/2017/1 z dne 20.6.2017. Pregled dokumentacije je bil opravljen od 22. junija 2017 do 6. julija 2017 in od 31. julija 2017 do 26. septembra 2017 na sedežu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Kotnikova 28,1000 Ljubljana in na centrih za socialno delo po Sloveniji ter 21. junija 2017 in 27. septembra 2017 na sedežu UNP.

Podatke so posredovali:

-Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Kotnikova 28,1000 Ljubljana (v nadaljevanju : ministrstvo)
zaposleni : Andrej Del Fabro, Katjuša Nadižar Habjanič, Maja Pintar, Urška Trtnik, Mojca Božnar

-CSD Ljubljana Center, Dalmatinova 2, 1000 Ljubljana
zaposlen : Zvone Mikič

-CSD Grosuplje, Adamičeva 51, 1290 Grosuplje
zaposlena : Mojca Pettauer Žižek

-CSD LITIJ, Ljubljanska cesta 12, 1270 Litija
zaposlena : Danica Kolšek

-CSD Trebnje Naslov, Goliev trg 11, 8210 Trebnje
zaposlena : Andreja Selšek

-CSD Kranj, Koroška cesta 19, 4000 Kranj
zaposlen : Marjan Podbevšek

-CSD Jesenice, Cesta Železarjev 4a, 4270 Jesenice
zaposlena : Anita Bregar

-CSD Postojna, Tržaška cesta 36, 6230 Postojna
zaposlena : Patricija Može

-CSD Koper, Cankarjeva ulica 6, 6000 Koper-Capodistria
zaposlena : Tjaša Rodman

-CSD Lenart, Ilaunigova 19, 2230 Lenart
zaposlena : Marija Klobasa

-CSD Gornja Radgona, Partizanska cesta 21, 9250 Gornja Radgona
zaposlena : Carmen Šeruga

-Ministrstvo za finance, Direktorat za javno računovodstvo, Vojkova 57, 1000 Ljubljana;
(v nadaljevanju : MFDJR)
zaposlena : Maja Vidic

I . UVOD

V času pregleda je ministrstvo zastopala Anja Kopač Mrak , ministrica.

Predmet pregleda

Predmet inšpekcijskega nadzora je bila poraba sredstev proračuna RS v letu 2016 za podprograma PP 2005 – Družinski prejemki in starševska nadomestila in PP 2006 – Programi v pomoč družini ter vsebina prijave, ki se nanaša na sum neupravičenega prejemanja otroškega dodatka.

Zakonodaja

Okrajšava	Tekst
ZJF	Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11-ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 – ZfisP, 69/2015 in 96/15-ZIPRS1617)
ZSDP-1	Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (URL RS, št. 26/14, 90/15)
ZUPJS	Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (URL RS, št. 62/10, 40/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 14/13, 56/13 – ZŠtip-1, 99/13, 14/15 – ZUUJFO, 57/15, 90/15, 38/16 – odl. US, 51/16 – odl. US in 88/16)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (URL RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15 in 63/16 – ZDoh-2R)
Pravilnik o postopkih	Pravilnik o postopkih za uveljavljanje pravic do družinskih prejemkov (URL RS, št. 89/14)
Pravilnik o kriterijih	Pravilnik o kriterijih za uveljavljanje pravic za otroke, ki potrebujejo posebno nego in varstvo (URL RS, št. 89/14)
ZIPRS1617	Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (URL RS, št. 96/15, 46/16 in 80/16 – ZIPRS1718)

II . PODROČJA INŠPICIRANJA IN UGOTOVITVE Z IZREČENIMI UKREPI

Podprograma PP 2005 – Družinski prejemki in starševska nadomestila in PP 2006 – Programi v pomoč družini se izvajata na ministrstvu v okviru Direktorata za družino. Direktorat v okviru svoje politike in nalog zagotavlja finančne in druge možnosti, ki povečujejo socialno vključenost družin, skrbi za izenačevanje možnosti / pogojev otrok ne glede na položaj njihovih staršev, z ukrepi in mrežo skrbi za dodatno varstvo družin v specifičnih položajih in prav posebno skrb namenja otrokom, ki ne morejo živeti v svojih družinah.

2611-11-S026 - Zagotavljanje delovanja informacijskega sistema

Zaradi nujnosti zagotavljanja nemotenega izplačevanja socialnih in drugih transferjev mora ministrstvo zagotavljati nemoteno delovanje sistema, ki ga uporabljajo strokovni sodelavci na 62 centrih za socialno delo (v nadaljevanju : CSD). Zagotavljajo se sredstva za informacijsko opremo za zaposlene na CSD ter pomoč uporabnikom pri uporabi informacijske tehnologije. Ministrstvo s finančnimi sredstvi zagotavlja ustrezno računalniško in licenčno programsko opremo ter storitve podpore pri uporabi informacijske tehnologije na vseh centrih za socialno delo in vzdrževanje enotnega standardnega okolja. Končni cilj je enotno delovanje informacijskega sistema v vseh centrih za socialno delo, ki bo podpiral izvajanje storitev in javnih pooblastil, ki jih izvajajo CSD v skladu z veljavno zakonodajo. Zagotavljanje izplačevanja socialnih in

drugih transferjev je podprto s programskim orodjem Informacijski sistem centrov za socialno delo – ISCSD1 in ISCSD2.

Postopek izplačevanja socialnih in drugih transferjev

Centri za socialno delo izdajajo upravičencem odločbe, s katerimi se dodeljujejo pravice do transferjev, ministrstvo pa mesečno za vse centre za socialno delo v Sloveniji preko enotnega informacijskega sistema ISCSD zbere podatke o tem, koliko sredstev je potrebnih za posamezen transfer, t.j. ukrep. Ministrstvo mesečno pripravi za posamezen ukrep predlog za izplačilo, ki ima v prilogi zbir vseh CSD, vsoto za nakazilo in število upravičencev.

Ministrstvo v fazi zbiranja in nakazovanja sredstev nima vpogleda v posamezne odločbe upravičencem. Vsi podatki so na CSD. Ministrstvo pripravi odredbo za izplačilo, DJR nakaže sredstva na podračun ministrstva, to pa paketno po posamezni odredbi na posamezne račune upravičencem.

PP 2005 – Družinski prejemki in starševska nadomestila,

V okviru podprograma, ki vključuje družinske prejemke in starševska nadomestila, se družinam s finančno močjo prispeva k povišanim stroškom zaradi otrok, prispeva se k zmanjševanju materialno ogroženih družin in se izenačujejo možnosti vsem otrokom za razvoj in izobraževanje, ne glede na materialni položaj staršev. Poleg navedenega se s konkretnimi ukrepi želi ustvariti vzpodbudne razmere za lažje odločanje za ustvarjanje družine in rojstvo otrok (prvega in nadaljnjih). Izplačuje se dodatek za nego in varstvo otroka, pomoč ob rojstvu otroka, dodatek za veliko družino, otroški dodatek, nadomestilo v času starševskega dopusta, starševski dodatek in izvozne dajatve.

Izvozne dajatve so družinski prejemki, ki jih je Slovenija v skladu z Uredbo (ES) št. 883/2004 dolžna izplačevati državljanom drugih držav članic EU/EGP/Švica, ki so zaposleni v Sloveniji, za otroke s stalnim prebivališčem v drugih državah članicah EU/EGP/Švica. O pravici do denarnih prejemkov odločajo centri za socialno delo, izplačuje pa jih ministrstvo.

Inšpektor je pregledal, ali so centri za socialno delo pri odločanju o pravicah do dodatkov upravičencem, postopali po predmetni zakonodaji in podzakonskih aktih. Pregled je bil opravljen za izplačila po zbirnem predlogu za izplačilo za meseca maj in oktober 2016.

Inšpektor je pri desetih centrih za socialno delo pregledal izvajanje treh ukrepov :

2611-11-0045 - Delno plačilo za izgubljeni dohodek

2611-11-0046 - Dodatek za nego in varstvo otroka

2611-11-0048 - Dodatek za veliko družino

2611-11-0048 - Dodatek za veliko družino

Dodatek za veliko družino je letni prejemek, namenjen družini z več kot tremi otroki. ZSDP-1 v 77. členu določa :

(1) Dodatek za veliko družino je letni prejemek, namenjen družini, ki ima v koledarskem letu vsaj en dan tri ali več otrok do starosti 18 let, po 18. letu pa, če so otroke starši dolžni preživljati v skladu z določbami zakona, ki ureja družinska razmerja.

(2) Dodatek za veliko družino s tremi otroki znaša 395 eurov.

(3) Dodatek za družino s štirimi ali več otroki znaša 480 eurov.

78. člen določa :

- (1) Pravico do dodatka za veliko družino ima eden od staršev, če imajo eden od staršev in otroci skupno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji in dejansko živijo v Republiki Sloveniji.
- (2) Pravico do dodatka ima tudi druga oseba, kadar trije ali več otrok iz iste družine živijo brez staršev.
- (3) Pravice do dodatka za veliko družino nima eden od staršev v primerih iz 1., 2. in 3. točke prvega odstavka 74. člena tega zakona ali druga oseba za otroka v primerih iz 1. in 2. točke prvega odstavka 74. člena tega zakona.

ZSDP-1 v 74. členu določa :

- (1) Pravice do otroškega dodatka nima eden od staršev ali druga oseba za otroka, ki :
1. je v delovnem razmerju ali opravlja samostojno dejavnost ali je vključen v obvezno zavarovanje iz naslova opravljanja kmetijske dejavnosti v skladu s 17. členom in petim odstavkom 25. člena Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12, 39/13 in 63/13 – ZIUPTDSV) ali je družbenik gospodarske družbe, ustanovljene v skladu s predpisi v Republiki Sloveniji oziroma ustanovitelj zavoda, ki je poslovodna oseba,
 2. je zaradi zdravljenja, vzgoje, šolanja ali usposabljanja v zavodu oziroma zdravstveni ustanovi, v katerem ima celodnevno brezplačno oskrbo v trajanju več kot 30 dni,
 3. je oddan v rejništvo,
 4. ima pravico do otroškega dodatka na podlagi mednarodne pogodbe ali
 5. ne živi z obema staršema, če preživnina ni dogovorjena na centru ali določena s sodbo sodišča, razen v primerih, ko očetovstvo ni urejeno.
- (2) Ne glede na 2. in 3. točko prejšnjega odstavka se prizna pravica do otroškega dodatka, če se dokaže, da tudi v tem času starši materialno skrbijo za otroka. Center v tem primeru lahko prizna pravico za dobo treh do šestih mesecev na leto, preračunano na sorazmerno višino v celem letu. V kolikšnem sorazmernem znesku se prizna pravica do otroškega dodatka, je odvisno od tega, kolikšno je letno število dni, ki jih je otrok preživel v družini v zadnjih 12 mesecih pred vložitvijo vloge za uveljavitev pravice do otroškega dodatka.
- (3) Ne glede na 5. točko prvega odstavka tega člena se prizna pravica do otroškega dodatka, če se dokaže, da se prežvnine ne da uradno določiti ali dogovoriti.

Pravilnik o postopkih za uveljavljanje pravic do družinskih prejemkov (v nadaljevanju : Pravilnik o postopkih) določa pogoje in postopek za uveljavljanje pravic do družinskih prejemkov. V 13. in 14. členu določa :

13. člen :

- (1) O pravici do dodatka za veliko družino odloči center enkrat letno po uradni dolžnosti za vse prejemnike otroškega dodatka. Če je bila upravičencu v tekočem letu že priznana pravica do dodatka za veliko družino v višini za družino s tremi otroki in se mu število otrok pozneje v tem letu poveča, je upravičen do izplačila razlike do dodatka za

družine s štirimi ali več otroki. Center o tem odloči pri obravnavi vloge ob povečanju števila otrok.

(2) Kdor ni prejemnik otroškega dodatka, mora ob prvem uveljavljanju v tekočem letu vložiti vlogo za uveljavitev pravice do dodatka za veliko družino za tekoče leto. Če je bila upravičencu v tekočem letu že priznana pravica do dodatka za veliko družino v višini za družino s tremi otroki in se mu število otrok kasneje v tem letu poveča, mora vlogo vložiti najpozneje do konca tekočega leta, v katerem se je število otrok povečalo.

14. člen :

(1) Pravice do dodatka za veliko družino nima eden od staršev ali druga oseba za otroka iz 1., 2. in 3. točke prvega odstavka 74. člena zakona ali druga oseba za otroka v primerih iz 1. in 2. točke prvega odstavka 74. člena zakona.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek ima eden od staršev ali druga oseba pravico do dodatka za veliko družino, če so izpolnjeni pogoji iz drugega odstavka 74. člena zakona.

Inšpektor ugotavlja, da **drugi odstavek 14. člena Pravilnika o postopkih določa pravice** starša ali drugih oseb do dodatka za veliko družino, ki po 78. člen ZSDP-1 **niso priznane.**

Odgovorni na ministrstvu so pojasnili, da eden od staršev ni upravičen do dodatka za veliko družino, kadar je eden od (treh oziroma štirih) otrok zaradi zdravljenja, vzgoje, šolanja ali usposabljanja v zavodu oziroma zdravstveni ustanovi, v katerem ima celodnevno brezplačno oskrbo v trajanju več kot 30 dni (tretji odstavek 78. člena ZSDP-1). Dodatek za veliko družino je namenjen družinam z več otroki zaradi povečanih stroškov, ki jih ima takšna družina zaradi večjega števila otrok (v obrazložitvi ZSDP iz leta 2001 je navedeno, da je namenjen nakupu ozimnice, šolskih potrebščin, zimskih oblačil in obutve...). Na podlagi drugega odstavka 74. člena so starši za otroka, ki je sicer v zavodu, vendar preživi doma vsaj tri mesece na leto, upravičeni do sorazmernega dela otroškega dodatka.

Namen ZSDP-1 je namreč ta, da se z družinskimi prejemki družini z otroki zagotavlja prejemke, ki jim pomagajo pri preživetju, vzgoji in izobraževanju otrok in s katerimi se skuša doseči, da se jim zaradi rojstva otrok čim manj poslabša materialni položaj. Kadar ima družina tri ali več otrok in je eden od teh otrok v zavodu, vendar preživi vsako leto vsaj tri mesec doma, ima družina vseeno povečane stroške, ki jih imajo velike družine (večji avto, nakup oblačil in obutve za vsaj tri otroke, večji strošek za počitnice, itd).

Prav tako pa ZSDP-1 tudi določa, da je za upravičenost dodatka za veliko družino dovolj, da so pogoji (skupno stalno prebivališče, šolanje) izpolnjeni vsaj en dan v letu (77. člen). V izogib izpisu otroka iz zavoda za en dan v letu (v tem primeru bi bila družina namreč upravičena do dodatka za veliko družino, ker bi en dan izpolnjevala pogoje (otrok ne bi bil vključen v zavod ta dan), je bil dodan tretji odstavek 78. člena, ki pa se mora uporabljati v povezavi z drugim odstavkom 74. člena (pa še v tem primeru je strožji kot za ostale pogoje, saj določa, da mora biti doma vsaj tri mesece, za vse ostale pogoje pa je dovolj, da so izpolnjeni en dan v letu).

Pojasnjujejo tudi, da se **zavedajo pomanjkljivosti določb** v zakonodaji glede pravic do dodatka za veliko družino (DVD), zato so **pripravili Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah ZSDP**, ki je v medresorskem usklajevanju. Spremenil naj bi se 78. člen ZSDP-1, ki mu bo dodan četrti odstavek, ki se bo glasil : »Ne glede na prejšnji odstavek ima eden od staršev ali druga oseba pravico do dodatka za veliko družino, če so izpolnjeni pogoji iz drugega odstavka 74. člena tega zakona.«.

Kot zapisano v 13. členu Pravilnika o postopkih o pravici do dodatka za veliko družino odloči center enkrat letno po uradni dolžnosti za vse prejemnike otroškega dodatka. Kdor ni prejemnik otroškega dodatka, mora ob prvem uveljavljanju v tekočem letu vložiti vlogo za uveljavitev pravice do dodatka za veliko družino za tekoče leto. Delavci CSD dodeljujejo dodatke za veliko družino z odločbami **po uradni dolžnosti** na podlagi izpiska, ki ga v začetku tekočega leta izpiše program ISCSD. Podatki se izpišejo v odločbe, ki so v sistemu ISCSD tekstualno že vnaprej pripravljene. V primeru, da **vlagatelj vloži vlogo** za uveljavitev pravice do dodatka za veliko družino, delavci CSD vlogo pregledajo in vnašajo podatke tudi v že vnaprej pripravljene odločbe iz sistema ISCSD. V obeh primerih izdaje odločb se podatki pridobivajo iz obstoječih zbirk podatkov, ki jih v Republiki Sloveniji vodijo za to pooblaščen organi in organizacije (FURS, MIZŠ, MIP, ZPIZP, ZZZS, ZRSZ, Jamstveni in preživninski sklad, zavarovalnice in drugi), ki so navedeni v 51. členu ZUPJS.

Inšpektor je pri posameznih CSD pregledal, ali so centri za socialno delo pri odločanju o pravicah do dodatka upravičencem postopali po predmetni zakonodaji (ZSDP-1) in podzakonskih aktih (Pravilnik o postopkih).

Pregled je bil opravljen za izplačila po zbirnem predlogu za vse CSD v državi za mesec maj in oktober 2016 pri :

1. CSD Gornja Radgona

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-83/2016/1

2. CSD Grosuplje

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-1683/2014/1, 1211-330/2015/1, 1211-5587/2012/1

3. CSD Jesenice

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-3038/2016-11/1

4. CSD Litija

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-735/2016-8/1

5. CSD Koper

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-495/2016/2, 1211-221/2016/2

6. CSD Kranj

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-430/2016, 1211-3432/2016, 1211-8914/2016, 1211-6929/2015

7. CSD Lenart

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-3297/2016/1, 1211-1212/2016/1

8. CSD Ljubljana Center

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-1735/2012-DVD in 1211-580/2014-11

9. CSD Postojna

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-476/2012/1, 1211-2024/2012/1

10. CSD Trebnje

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-2968/2014/1, 1211-2005/2016/1.

Inšpektor pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izdajo odločb upravičencem, **ni ugotovil nepravilnosti.**

Ob pregledu teksta obrazložitve odločb za dodatek za veliko družino, ki so v sistemu ISCSO tekstualno že vnaprej pripravljene in jih delavci CSD ne morejo spreminjati, je inšpektor ugotovil, da se obrazložitev **sklicuje na napačen člen ZSDP-1**. Sklicevanje na 77. člen ZSDP-1 je napačno, **pravilno je 78. člen ZSDP-1**.

V odločbah, izdanih na podlagi vloge stranke, je v prvem stavku tretjega odstavka navedeno :

»ZSDP-1 v četrtem odstavku 112. a člena določa, da ne glede na prvi odstavek 77. člena ZSDP ima od uveljavitve tega zakona pravico do dodatka za veliko družino eden od staršev, če imajo eden od staršev in otroci skupno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji «

Predlog :

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP ministrstvu predlaga, da se tekst v obrazložitvi odločb za dodatek za veliko družino v primeru, ko vlogo odda stranka, spremeni tako, da bo v prvem stavku tretjega odstavka obrazložitve odločb namesto 77. člena zapisan 78. člen ZSDP-1.

Ministrstvo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 15.12.2017.

V odločbah, izdanih po uradni dolžnosti, je v prvem stavku drugega odstavka navedeno :

»ZUJF v 149. členu določa, da ne glede na prvi odstavek 77. člena ZSDP ima od uveljavitve tega zakona pravico do dodatka za veliko družino eden od staršev, če imajo eden od staršev in otroci skupno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji «

Predlog :

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP ministrstvu predlaga, da tekst v obrazložitvi odločb za dodatek za veliko družino v primerih, ko odločbo izda po uradni dolžnosti, spremeni tako, da bo v prvem stavku drugega odstavka obrazložitve odločb namesto 77. člena zapisan 78. člen ZSDP-1.

Ministrstvo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 15.12.2017.

2611-11-0046 - Dodatek za nego in varstvo otroka

Gre za pravico do denarnega dodatka za otroka, ki potrebuje posebno nego in varstvo in je namenjen kritju povečanih življenjskih stroškov, ki jih ima družina zaradi nege in varstva takega otroka. Izplačuje se v dveh višinah, 100 EUR in 200 EUR. Pravico do dodatka za nego otroka ima eden od staršev ali druga oseba, če ima otrok stalno prebivališče v Republiki Sloveniji. Pravica se uveljavlja na podlagi mnenja zdravniške komisije. Delo zdravniških komisij je določeno v Pravilniku o kriterijih za uveljavljanje pravic za otroke, ki potrebujejo posebno nego in varstvo. Pravice do dodatka za nego in varstvo otroka so določene v ZSDP-1 v členih od 79. do 82.

Pravilnik o postopkih za uveljavljanje pravic do družinskih prejemkov določa pogoje in postopek za uveljavljanje pravic do družinskih prejemkov, v členih od 15. do 17. tudi podrobneje o pravici do dodatka za nego otroka.

Inšpektor je pri posameznih CSD pregledal, ali so centri za socialno delo, pri odločanju o pravicah do dodatka upravičencem postopali po predmetni zakonodaji (ZSDP-1) in podzakonskih aktih (Pravilnik o postopkih in Pravilnik o kriterijih).

Pregled je bil opravljen za izplačila po zbirnem predlogu za vse CSD v državi za mesec maj in oktober 2016 pri:

1. CSD Gornja Radgona

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-26/2015, 1211-223/2013, 1211-52/2014, 1211-128/2015, 1211-51/2016-1

Inšpektor je pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izplačilo dodatka za nego otroka po izdani odločbi št. 1211-26/2015 z dne 24.3.2015, ugotovil, da prejemnica centu za socialno delo **ni sporočila, da se je otrok prenehal šolati**, s čimer je izgubila pravico do dodatka. Delavka CSD pa dejstva, ali se otrok še šola, v sistemu ISCSD2 po uradni dolžnosti ni sproti preverjala.

82. člen ZSDP-1 določa, da pravica do dodatka za nego otroka traja za obdobje, ko se otroku zagotavlja posebna nega zaradi zdravstvenih razlogov, vendar najdlje do 18. leta starosti, po 18. letu pa, če so ga starši dolžni preživljati v skladu z določbami zakona, ki ureja družinska razmerja. Pravica do dodatka za nego otroka preneha s prvim dnevom naslednjega meseca, ko niso več izpolnjeni pogoji po zakonu.

101. člen ZSDP-1 določa, da mora vsakdo sporočiti centru dejstva in okoliščine oziroma vse spremembe, ki vplivajo na priznane pravice, njihovo višino in obdobje prejemanja, v osmih dneh od dne, ko je taka sprememba nastala oziroma je zanjo zvedel.

CSD Gornja Radgona je na podlagi ugotovitev inšpektorja UNP, da prejemnica centru za socialno delo ni sporočila, da se je otrok prenehal šolati, tej izdal odločbo o prenehanju pravice do prejemanja dodatka za nego otroka in obvestilo z zahtevo, da sredstva v višini 2.300 EUR vrne.

Inšpektor ministrstvu priporoča, da z dopisom vsem CSD priporoči, naj redno v sistemu ISCSD2 preverjajo podatek, ali se otrok po 18. letu še šola.

2. CSD Grosuplje

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-3-41/2015, 1211-3-6/2016, 1211-28/2007, 1211-1211-3-24/2016, 020-87-020-87-2005/273

3. CSD Jesenice

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 020-87-1/98, 1211-333/2013, 1211-2854/2011, 1211-151/2016, 1211-32/2015, 1211-158/2016

4. CSD Litija

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-25/2016-7, 1211-124/2015-7, 211-141/2013-7, 1211-1812/2009-7

5. CSD Koper

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-686/2014, 1211-124/2016, 1211-131/2016, 1211-358/2016, 1211-291/2013

6. CSD Kranj

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-1047/2014, 1211-183/2016, 1211-72/2013, 1211-1141/2009

7. CSD Lenart

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-199/2016, 1211-33/2015, 1211-95/2013, 1211-14/2002-DNO

8. CSD Ljubljana Center

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-0065/09-MD, 1211-0074/09-TV, 1211-149/2014-NŠ, 1211-174/16-NŠ in 1211-3918/13-NŠ

9. CSD Postojna

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-386/2011, 1211-444/10, 1211-13/03, 1211-83/12, 1211-87-17/03

10. CSD Trebnje

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-42/2014, 1211-64/2014, 1211-020-87-2/2007, 1211-1495/2009

Inšpektor pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izdajo odločb upravičencem, **ni ugotovil drugih nepravilnosti. Podal** je eno priporočilo.

2611-11-0045 - Delno plačilo za izgubljeni dohodek

Gre za osebni prejemek, ki ga prejema eden od staršev, kadar prekine delovno razmerje ali začne delati krajši delovni čas zaradi nege in varstva otroka s težko motnjo v duševnem razvoju ali težko gibalno oviranega otroka. Pravica do delnega plačila za izgubljeni dohodek pa je namenjena tudi enemu od staršev, ki doma neguje in varuje dva ali več otrok z zmerno oziroma težjo motnjo v duševnem razvoju ali zmerno

oziroma težjo gibalno oviranostjo. V tem primeru torej mati ali oče otroka dobi pravico tudi, če ima dva ali več otrok, četudi nimata oziroma nimajo najtežje motnje v razvoju. Pravice do dodatka za delno plačilo za izgubljeni dohodek so v ZSDP-1 določene v členih od 83. do 86. Pravilnik o postopkih v prvem odstavku 22. člena določa, da center spremlja zagotavljanje ustrezne nege in varstva otroka ter najmanj enkrat na leto pripravi socialno poročilo, iz katerega je razvidno, ali je za otroka ustrezno poskrbljeno.

Inšpektor je pri posameznih CSD pregledal, ali so centri za socialno delo, pri odločanju o pravicah do dodatka upravičencem postopali po predmetni zakonodaji (ZSDP-1) in podzakonskih aktih (Pravilnik o postopkih in Pravilnik o kriterijih). Pregled je bil opravljen za izplačila po zbirnem predlogu za vse CSD v državi za meseca maj in oktober 2016 pri :

1. CSD Gornja Radgona

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-11/2012/2, 1211-1641/2009/2

2. CSD Grosuplje

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-4-1/2015/1, 1211-4-3/2014/1, 1211-4-3/2016/1

3. CSD Jesenice

Po zbirnem predlogu za odločbe št. :

1211-88/2013/1, 1211-277/2015/2-1, 1211-158/2015/1.

Inšpektor ugotavlja, da je v odločbi št. 1211-88/2013/1 naveden stalni naslov prejemnice plačila za izgubljen dohodek, ki je na Jesenicah, čeprav prejemnica ne biva na tem naslovu, pač pa na začasnem v Kamniku. Družina biva na začasnem naslovu zaradi otrokovega šolanja. Odločbe so tipske. Sistem ISSCD **ne omogoča** izpisa začasnih naslovov prejemnikov v tekst odločb. Zaradi transparentnosti postopka odločanja o pravicah vlagateljev **inšpektor ministrstvu priporoča**, da v sistemu ISCSO omogoči delavcem CSD, da se v izrek odločbe vpiše tudi začasni naslov prejemnikov družinskih prejemkov in starševskih nadomestil.

4. CSD Litija

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-106/2015-7, 1211-242/2012-7/1

5. CSD Koper

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-2458/2011/2, 1211-12/2008/2, 1211-676/2015/2

6. CSD Kranj

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-803/2015/1, 1211-1182/2015/1, 1211-680/2008/2, 1211-286/2016

7. CSD Lenart

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-2185/2011/1, 1211-478/2010/4

8. CSD Ljubljana Center

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-19/16-NŠ/1, 1211-11/10-NŠ/2 in 1211-12/11-NŠ/2-1.

Inšpektor ugotavlja, da sta socialni poročili, ki jih mora CSD letno pripraviti po 22. členu Pravilnika o postopkih, ki sta priložena spisu v zadevi pod številko 1211-19/16-NŠ in 1211-11/10-NŠ/2, pomanjkljivi. Oblika poročila v Pravilniku o postopkih ni določena. Pomanjkljivost se kaže v tem, da poročili ne navajata dejstev in okoliščin o ugotovitvah, ki so zapisane v poročilih. Ni zapisano kje, na domu ali na CSD, je bilo stanje nege otroka, dobro ali slabo, ugotovljeno. Zapisano je le, da je za otroka primerno poskrbljeno. **Inšpektor ministrstvu priporoča**, da z dopisom vsem CSD priporoči vsebine socialne poročil.

9. CSD Postojna

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 1211-432/2010/3, 1211-158/2016/1, 1211-120/2015/3

10. CSD Trebnje

Po zbirnem predlogu za odločbe št. : 020-88-1/2006/10, 1211-2015/2016/2.

Inšpektor pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izdajo odločb upravičencem, **ni ugotovil nepravilnosti**.

Pri pregledu odločb za izgubljeni dohodek je inšpektor ugotovil, da je **tekst v obrazložitvi odločb, kjer so navedeni členi ZSDP-1, napačen**. V petem, v nekaterih primerih pa v četrtem odstavku obrazložitve odločb za izgubljeni dohodek je napačno zapisano sklicevanje na del člena ZSDP-1. Zapisano je :

»Mesečna višina delnega plačila za izgubljeni dohodek znaša na podlagi zadnjega odstavka 83. člena ZSDP-1 734,15 EUR.«

Sklicevanje na zadnji odstavek 83. člena ZSDP-1 v obrazložitvi odločb za izgubljeni dohodek je napačno, **pravilno je sklicevanje na sedmi odstavek 83. člena ZSDP-1**.

Predlog :

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP ministrstvu predlaga, da tekst v obrazložitvi odločb za izgubljeni dohodek spremeni tako, da bo v obrazložitvi odločb namesto zadnjega odstavka 83. člena pravilno zapisano sklicevanje na sedmi odstavek 83. člena ZSDP-1.

Ministrstvo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 15.12.2017.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na podlagi Javnega razpisa za sofinanciranje programov v pomoč družini v letu 2016 sofinancira 15 izvajalcev vsebin centrov za družine in 23 programov psihosocialne pomoči otrokom, mladostnicam in mladostnikom oziroma njihovim družinam. Iz programov v pomoč družini se financirajo tudi nadomestila preživnin, ki jih izplačuje Jamstveni in preživninski sklad.

V letu 2016 je bilo iz Programa v pomoč družini izplačano 1.892.918,20 EUR, od tega za nadomestila preživnin Javnemu štipendijskemu, razvojnemu, invalidskemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije 1.038.595,49 EUR. Inšpektor je pregledal sofinanciranje programov nevladnih organizacij in programov Inštituta RS za socialno varstvo.

2611-11-0056 - Sofinanciranje programov nevladnih organizacij

Ministrstvo je 11.12.2015 objavilo javni razpis za sofinanciranje programov psihosocialne pomoči otrokom, mladostnicam in mladostnikom oziroma njihovim družinam v letih 2016 in 2017 (v nadaljevanju: razpis). Namen razpisa je sofinanciranje programov, ki so namenjeni izboljšanju medsebojnih odnosov in zmanjševanju čustvenih stisk otrok, mladostnikov, mladostnic oziroma njihovih družin. Z razpisom ministrstvo želi zmanjšati neenakost pri dostopnosti tovrstnih storitev ter vzpostaviti medsebojno sodelovanje med različnimi institucijami za zagotavljanje učinkovitejše in hitrejše pomoči. Predmet razpisa so bili programi svetovanja, pomoči za izboljšanje socialnih veščin in kompetenc, učenja reševanja raznovrstnih problemov pri medosebnih odnosih, pomoči pri izboljšanju družinske dinamike, pomoči pri vzpostavitvi pozitivnega odnosa med vrstniki in v družini v letu 2016 in 2017. Sofinancirani so bili naslednji programi :

1. Program 1 je program svetovanja, pomoči pri izboljšanju otrokovih socialnih veščin in kompetenc, zmožnosti reševanja raznovrstnih problemov, pomoči izboljšanja družinske dinamike, pomoči pri vzpostavitvi pozitivnih vrstniških odnosov, in sicer pri otrocih, mladostnicah in mladostnikih oziroma v okviru njihovih družin, ki se izvajajo na način individualnega svetovanja in dela v delavnicah/skupinah.

2. Program 2 je program, ki se izvaja na način dela v delavnicah za otroke oziroma njihove starše z namenom izboljšanja komunikacije in zmanjšanja čustvenih stisk, izboljšanju starševskih kompetenc, socialnih veščin, zmožnosti reševanja raznovrstnih problemov oziroma pomoči pri vzpostavitvi pozitivnega starševstva. Razpisana sta bila dva programa. Program 2a se izvaja na način sklopov tedenskih delavnic, ki trajajo kontinuirano najmanj osem tednov. Program 2b se izvaja na način samostojnih delavnic. Predvidena višina sredstev javnega razpisa za posamičen program znaša 335.000,00 EUR. Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 5791 – Programi psihosocialne pomoči otrokom, odraslim in družinam.

Po podatkih DJR (tabela : Razpoložljiv proračun I in II / 2016; stran 1 od 3) je bilo v letu 2016 za izvedbo razpisa porabljenih 332.292,59 EUR.

Po izvedenem postopku izbire vlog vlagateljev je ministrstvo 3.3.2016 izdalo sklep, s katerim je izbralo za sofinanciranje 22 programov vlagateljev. Z izbranimi vlagatelji/izvajalci je ministrstvo podpisalo pogodbe. Izbrani izvajalec se je s pogodbo zavezal, da bo:

1. izvedel program v obsegu, kot ga je navedel v prijavi na razpis,
2. vodil evidenco in dokumentacijo o delu z uporabniki in obsegu izvedenega programa ter od uporabnika pridobil izjavo o tem, da je storitev zanj brezplačna,
3. najkasneje 8 dni od podpisa te pogodbe predložil zahtevek za prvo izplačilo sredstev in poročilo o številu oseb, vključenih v program od 1. 1. 2016 do

- podpisa pogodbe,
4. najkasneje do 15. 7. 2016 predložil zahtevek za drugo izplačilo sredstev, skupaj z vmesnim vsebinskim in finančnim poročilom o izvajanju prijavljenega programa za obdobje od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016,
 5. najkasneje do 11. 11. 2016 predložil zahtevek za tretje izplačilo sredstev skupaj z drugim vsebinskim in finančnim poročilom o izvajanju prijavljenega programa za obdobje od 1. 1. 2016 do 31. 10. 2016,
 6. najkasneje do 31. 1. 2017 poslal zaključno poročilo, ki vsebuje finančno poročilo o namenski porabi sredstev, prejetih za izvajanje programa za obdobje od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2016,
 7. v vsebinskem poročilu prikazal podatke o izvajalcih programa in številu zaposlenih na podlagi pogodb o zaposlitvi, obsegu opravljenega dela ter porabljenih skupnih stroškov v skladu s prijavljeno celotno vrednostjo programa in namensko porabo sredstev ter druge podatke, ki jih bo zahtevalo ministrstvo in
 8. zagotovil ustrezna potrdila o vsaj 20 % sofinanciranju programa za leto 2016 s strani drugih virov ter jih predložil v okviru delnega vmesnega vsebinskega in finančnega poročila o izvajanju programa za leto 2016.

Inšpektor je pregledal izvajanje štirih pogodb. Naključno je izbral dokumentacijo, t.j. dokazila, pogodbe in račune, ki so jih izvajalci navajali v svojih poročilih, s katerimi so ministrstvu dokazovali porabo prejetih sredstev. Na poziv ministrstva so morali izvajalci zahtevano dokumentacijo dostaviti inšpektorju na pregled.

Pogodbe :

1.

Izvajalec : **Študijsko raziskovalni center za družino, Dvor 12, 1210 Ljubljana**

Programom z naslovom : Pomoč mladim družinam v stiski

Financiranje v letu 2016 : sofinanciranje v višini 30.000,00 EUR / za stroške dela posameznih oseb

Obseg programa : izvedba 100 delavnic in 600 individualnih ur

FEP št. 2611-16-040040

Pogodba z dne : 25.3.2016

2.

Izvajalec : **Družinski center Mir, Strossmayerjeva 17, 2000 Maribor**

Programom z naslovom : Program MIR-psihosocialna pomoč za otroke, mladostnike in njihove družine

Financiranje v letu 2016 : sofinanciranje v višini 7.500,00 EUR / za stroške dela posameznih oseb

Obseg programa : izvedba 25 delavnic in 155 individualnih ur

FEP št. 2611-16-040037

Pogodba z dne : 25.3.2016

3.

Izvajalec : **Zveza prijateljev mladine Ljubljana Moste - Polje, Proletarska cesta 1, 1000 Ljubljana**

Programom z naslovom : Nič nas ne muči na počitnicah

Financiranje v letu 2016 : sofinanciranje v višini 8.000,00 EUR / za stroške dela posameznih oseb in posredne stroške

Obseg programa : izvedba 32 delavnic

FEP št. 2611-16-040052
Pogodba z dne : 25.3.2016

4.

Izvajalec : **Družinski center Sveta gora, Sveta gora 6, p.p.36, 5250 Solkan**
Programom z naslovom : Pomoč družini staršev, otrokom in mladostnikov pri reševanju družinskih težav
Financiranje v letu 2016 : sofinanciranje v višini 5.000,00 EUR / za stroške dela posameznih oseb
Obseg programa : izvedba 20 delavnic
FEP št. 2611-16-040051
Pogodba z dne : 25.3.2016

Pri pregledu dokumentacije inšpektor **ni ugotovil nepravilnosti.**

2611-05-050075- Financiranje programov Inštituta RS za socialno varstvo

Ministrstvo financira tudi raziskovalne, razvojne in evalvacijske naloge Inštituta RS za socialno varstvo (v nadaljevanju : IRSSV) kot podporne naloge za delovanje sistema socialne varnosti. Pri IRSSV se financirajo tudi programi, ki jih financira Direktorat za družino iz proračunske postavke 5544-Otroške opazovalnice, ki je del podprograma PP 2006-Programi v pomoč družini.

Ministrstvo je z IRSSV dne 26.1.2016 sklenilo pogodbo o financiranju št. 2611-16-050075, dne 25.2.2016 aneks št. 1, dne 14.7.2016 aneks št. 2, s katerim se je določil dokončni obseg financiranja IRSSV v letu 2016, ki znaša 355.351,00 EUR. Dne 15.11.2016 je bil sklenjen tudi aneks št. 3, s katerim se je spremenila ena od nalog v Programu dela in razvoja IRSSV, ne pa vrednost financiranja. Program dela in razvoja IRSSV za leto 2016 je sestavni del pogodbe v kateri je določenih 17 nalog od katerih se jih pet financira iz proračunske postavke 5544-Otroške opazovalnice, štiri v celoti ena pa delno.

Specifikacija sredstev, ki se zagotavljajo IRSSV v letu 2016 iz proračunske postavke 5544-Otroške opazovalnice, je razvidna iz priloge 2 k pogodbi in znašajo 95.000,00 EUR, večina za stroške dela in 22.528,85 EUR za izdatke za blago in storitve.

Deveti člen pogodbe določa, da bo ministrstvo dogovorjena sredstva po pogodbi zagotovilo IRSSV na podlagi prejetega e-računa, ki ga IRSSV izstavi v skladu z zakonom in podzakonskimi predpisi, ki urejajo opravljanje plačilnih storitev za proračunske uporabnike. Ministrstvo bo sredstva na podlagi prejetega in potrjenega e-računa IRSSV zagotovilo do 5. v mesecu za pretekli mesec. Obvezna priloga e-računa je izpolnjeni obrazec, ki je priloga 3 pogodbe.

Pogodba v trinajstem členu določa, da morajo biti poročila, določena v Programu dela za leto 2016, ministrstvu predložena v pisni obliki. V Programu dela IRSSV za leto 2016 so navedeni programi in roki za dostavo poročil o izvedbi, ki se financirajo po pogodbi. Programi, ki se financirajo iz proračunske postavke 5544-Otroške opazovalnice, so :

Številka 4 - **Poročilo o socialnem položaju v Sloveniji 2015 - 2016**, ki se financira iz proračunske postavke 1279 in 5544

Časovno obdobje za dostavo poročila :

vmesno poročilo: 23. 9. 2016

končno poročilo: 15. 12. 2016.

Številka 14 - Situacijska analiza položaja otrok (druga faza)

Časovno obdobje za dostavo poročila :

- situacijska analiza
 - vmesno poročilo: 30. 8. 2016
 - končno poročilo: 31.10.2016
- posodobitev enotne spletne baze : 31. 12. 2016

Številka 15 - Delo otrok v Sloveniji

-Časovno obdobje za dostavo poročila :

- vmesno poročilo: 30. 6. 2016
- drugo vmesno poročilo: 20. 12. 2016;
- končno poročilo: do konca januarja 2017 (vsebovalo bo tudi pripravo strokovnih podlag za predloge in priporočila državi glede naslavljanja dela otrok).

Številka 16 - Aktivno državljanstvo mladostnikov

Časovno obdobje za dostavo poročila :

- končno poročilo: 31. 12. 2016.

Številka 17- Stalno strokovno svetovanje Direktoratu za družino MDDSZ

Časovno obdobje za dostavo poročila :

- končno poročilo : 31. 12. 2016.

Za vse izvedene naloge so odgovorni na ministrstvu ocenili, da so vsebinsko v celoti izvedene in da so cilji nalog doseženi.

Inšpektor je pregledal izvajanje pogodbenih določil in izvedbo posameznih nalog določenih v Programu dela IRSSV za leto 2016, ki se financirajo iz proračunske postavke 5544 -Otroške opazovalnice.

Inšpektor pri pregledu **ni ugotovil nepravilnosti**.

Kot zapisano je bil del sredstev v višini 22.528,85 EUR nakazan IRSSV za izdatke za blago in storitve. Na zahtevo inšpektorja so odgovorni na ministrstvu pridobili od IRSSV izpisek vseh knjiženih stroškov za blago in storitve. Inšpektor je pregledal del dokumentacije (račune, pogodbe, obračunske liste) z namenom, da ugotovi, ali so prikazani stroški nastali v povezavi s programi , ki jih je financiralo ministrstvo. Inšpektor pri pregledu **ni ugotovil nepravilnosti**.

Prijava

UNP je prejel prijavo, ki se nanaša na sum neupravičenega prejemanja otroškega dodatka upravičenke (št. vloge : 1870491000-02331-20170829-000709, št. UNP : 06102-98/2017/1). Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem ZSDP-1 in ZUPJS ter predpisov, izdanih na njegovi podlagi, izvaja Socialna inšpekcija pri Inšpektoratu Republike Slovenije za delo, ki je organ v sestavi ministrstva.

Inšpektor je dne 26.9.2017 prijavo odstopil ministrstvu v reševanje.

POVZETEK

Inšpektor je pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti opravil inšpekcijski nadzor nad porabo sredstev proračuna RS za izvajanje podprogramov PP 2005 – Družinski prejemki in starševska nadomestila in PP 2006 – Programi v pomoč družini v letu 2016.

V okviru podprograma »**Družinski prejemki in starševska nadomestila**« ministrstvo izplačuje več vrst dodatkov. Izplačuje dodatek za nego in varstvo otroka, pomoč ob rojstvu otroka, dodatek za veliko družino, otroški dodatek, nadomestilo v času starševskega dopusta in starševski dodatek.

Inšpektor je pri desetih centrih za socialno delo pregledal, ali so pri odločanju o pravicah do dodatkov upravičencem postopali po predmetni zakonodaji in podzakonskih aktih. Inšpektor je pregledal izvajanje treh dodatkov :

- Dodatek za veliko družino,
- Dodatek za nego in varstvo otroka in
- Delno plačilo za izgubljeni dohodek.

O pravici do denarnih prejemkov odločajo centri za socialno delo, izplačuje pa jih ministrstvo.

Dodatek za veliko družino

Inšpektor pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izdajo odločb upravičencem za dodatek za veliko družino, **ni ugotovil nepravilnosti**.

Po pregledu Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih je inšpektor ugotovil, da drugi odstavek 14. člena Pravilnika o postopkih za uveljavljanje pravic do družinskih prejemkov **določa pravice** staršem ali drugim osebam **do dodatka za veliko družino**, ki po 78. člen Zakonu o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (ZSDP-1) **niso priznane**. 78. člen zakona namreč ne priznava pravice do dodatka, če je otrok v zavodu, pravilnik pa v 14. členu priznava to pravico.

Odgovorni na ministrstvu so pojasnili, da določbe ZSDP-1 in namen samega zakona nakazujejo na upravičenost izplačila dodatka za veliko družino tudi za otroke, ki so v zavodu. Pojasnili pa so, da se zavedajo pomanjkljivosti določb v ZSDP-1 glede pravic do dodatka za veliko družino, zato so **pripravili Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah ZSDP-1**, ki je v medresorskem usklajevanju. Spremenil naj bi se 78. člen ZSDP-1, ki mu bo dodan četrti odstavek in s katerim bo ob določenih pogojih priznana pravica do dodatka za veliko družino tudi za otroke, ki so v zavodu.

Ob pregledu tekstov obrazložitve odločb za dodatek za veliko družino je **inšpektor ugotovil nepravilnost** pri sklicevanju na člene ZSDP-1. Namesto na 78. člen ZSDP-1 se odločbe sklicujejo na 77. člen ZSDP-1. Inšpektor je podal dva predloga.

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP ministrstvu predlaga, da se tekst v obrazložitvi odločb za dodatek za veliko družino v primeru, ko vlogo odda stranka, spremeni tako, da bo v prvem stavku tretjega odstavka obrazložitve odločb namesto 77. člena zapisan 78. člen ZSDP-1.

Ministrstvo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 15.12.2017.

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP ministrstvu predlaga, da tekst v obrazložitvi odločb za dodatek za veliko družino v primerih, ko odločbo izda po uradni dolžnosti, spremeni tako, da bo v prvem stavku drugega odstavka obrazložitve odločb namesto 77. člena zapisan 78. člen ZSDP-1.

Ministrstvo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 15.12.2017.

Dodatek za nego in varstvo otroka

Inšpektor je pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izplačilo dodatka za nego otroka po izdani odločbi Centra za socialno delo Gornja Radgona ugotovil, da prejemnica centu za socialno delo ni sporočila, da se je otrok prenehal šolati in je s tem izgubila pravico do dodatka. Na podlagi ugotovitev inšpektorja UNP je CSD Gornja Radgona prejemnici takoj izdal odločbo o prenehanju pravice do prejemanja dodatek za nego otroka in obvestilo z zahtevo, da sredstva vrne. Inšpektor ministrstvu **priporoča**, da z dopisom vsem CSD priporoči naj redno preverjajo, ali se otrok po 18. letu še šola.

Inšpektor pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izdajo odločb upravičencem za dodatek za nego in varstvo otroka, **ni ugotovil drugih nepravilnosti**.

Delno plačilo za izgubljeni dohodek

Inšpektor pri pregledu dokumentacije, ki je bila podlaga za izdajo odločb upravičencem za dodatek za izgubljen dohodek, **ni ugotovil nepravilnosti**.

Inšpektor je v dveh primerih ugotovil, da sta socialni poročili, ki jih mora CSD letno pripraviti po 22. členu Pravilnika o postopkih za uveljavljanje pravic do družinskih prejemkov, pomanjkljivi. Ker oblika poročila v pravilniku ni določena, je **inšpektor ministrstvu priporočil**, da za vse CSD določi vsebino socialnih poročil. Ob pregledu tekstov obrazložitve odločb za dodatek za izgubljen dohodek je **inšpektor ugotovil nepravilnost** pri sklicevanju na 83. člen ZSDP-1.

Skladno z drugim odstavkom 104. člena ZJF inšpektor UNP ministrstvu predlaga, da tekst v obrazložitvi odločb za izgubljeni dohodek spremeni tako, da bo v obrazložitvi odločb namesto zadnjega odstavka 83. člena pravilno zapisano sklicevanje na sedmi odstavek 83. člena ZSDP-1.

Ministrstvo mora o realizaciji predloga UNP poročati in predložiti dokaze do 15.12.2017.

V okviru podprograma »Programi v pomoč družini« ministrstvo na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje programov v pomoč družini sofinancira izvajalce vsebin centrov za družine in programe psihosocialne pomoči otrokom, mladostnicam in mladostnikom oziroma njihovim družinam. Ministrstvo financira tudi raziskovalne, razvojne in evalvacijske naloge Inštituta RS za socialno varstvo (IRSSV) kot podporne naloge za delovanje sistema socialne varnosti. Inšpektor je pregledal sofinanciranje štirih programov nevladnih organizacij, ki so bili sofinancirani na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje programov psihosocialne pomoči otrokom, mladostnicam in

mladostnikom oziroma njihovim družinam v letih 2016 in 2017 in programe Inštituta RS za socialno varstvo. Inšpektor pri pregledu **ni ugotovil nepravilnosti**.

V času inšpekcijskega nadzora je UNP prejel tudi **prijavo**, ki se nanaša na sum neupravičenega prejemanja otroškega dodatka. Prijavo je inšpektor odstopil ministrstvu v reševanje.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na ugotovitve v zapisniku v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.



Zapisnik sestavil:
Maksi Milavec
inšpektor višji svetnik

Vročiti :

- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Kotnikova 28, 1000 Ljubljana – po ZUP