



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

ZAPISNIK

**o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah
in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,
pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano**

Številka: 06102-89/2016/3

Ljubljana, 9.1.2017



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@mf-rs.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-89/2016/3
Datum: 9. 1. 2017

ZAPISNIK
o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in
predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,
pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U.l. RS, št. 11/11 - UPB4, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13 - ZIPRS1415 in 38/14 ZIPRS1415-A, 14/2015 - ZIPRS1415-D, 55/2015 ZFisP - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena Zakona o javnih financah in z 8. točko 76. člena Zakona o splošnem upravnem postopku.

Inšpekcijski pregled je opravil Boštjan Bezek, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 0614-29/2015/2 z dne 23. 8. 2016.

Pregled dokumentacije in razgovor s pristojnimi osebami Ministrstva za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano ter Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja je bil opravljen v dneh od 13.10 do 14.10. 2016, od 17.10 do 19.10. 2016, od 26.10. do 28.10. 2016, od 2.11. do 4.11. 2016, od 7.11. do 11.11. 2016, od 14.11. do 18.11. 2016, od 21.11. do 25.11. 2016, od 28.11. do 2.12. 2016 ter od 5.12. do 9.12. 2016. V dneh od 12.12. do 13.12. 2016 ter 4.1. 2017 je bil pregled dokumentacije opravljen na sedežu Urada za nadzor proračuna.

Podatke so posredovali:

MKGP

ga. Urška Jančar
g. Tomaž Hrastar
g. Vladimir Čeligoj
ga. Marjeta Bizjak
g. Martin Gosenca
ga. Romina Gabor

ARSKTRP

ga. Dijana Pirc
g. Franc Potočnik
g. Milan Kos

g. Peter Dolžan
ga. Lidija Bizjak

UVOD

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri neposrednem porabniku proračunskih sredstev Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju MKGP), ki ga zastopa minister Dejan Židan, opravilo inšpekcijski nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, za obdobje od 01.01.2015 do 31.12.2015.

Predmet nadzora je bila poraba sredstev na proračunskih postavkah:

- 255610-Podpora strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju,
- 649110-Sodelovanje s slovenskimi kmetijskimi organizacijami v zamejstvu,
- 553810-Programi podpor za prestrukturiranje in prenovo kmetijske proizvodnje,
- 150910-Informiranje in promocija dejavnosti ministrstva,
- 147310-Informiranje in promocija kmetijskih in živilskih proizvodov.

Zakonodaja:

- Zakon o javnih financah (URL RS, št. 11/11-UPB4, 110/11-ZDIU12)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 128/2006, 16/2008, 34/2008, 19/2010, 18/2011, 43/2012 - odl. US, 90/2012 - ZJNPOV, 19/2014, 32/2014 - ZPDZC-1, 90/2014 - ZDU-1I)
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/2013, 9/2014 - ZRTVS-1A, 25/2014 - ZSDH-1, 38/2014, 84/2014, 95/2014, 95/2014 - ZUJF-C, 14/2015, 46/2015, 55/2015)
- Zakon o kmetijstvu (ULRS št. 45/2008, 57/2012, 90/2012)
- ostali podzakonski akti.

Opis dejanskega stanja in ugotovitve

Proračunska postavka 255610-Podpora strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju

Sredstva na proračunski postavki se porabljajo za izvajanje 2, 3, in 4. ukrepa Uredbe o ukrepih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja (Uradni list RS, št. 35/15). V letu 2015 je bilo na proračunski postavki porabljeno 263.844,18 EUR. Razpis za dodelitev sredstev je MKGP objavilo v ULRS št. 50 dne 10.7.2015, obravnavo vlog in vse nadaljne postopke pa je na podlagi pooblastila MKGP vodila Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja. Javni razpis je zajemal sledeča področja:

a) 2. Ukrepi: Pomoč za prenos znanja in informiranje na področju predelave ter s kmetijstvom povezanega delovanja na podeželju

Predmet javnega razpisa je bilo sofinanciranje izvajanja strokovnih prireditev, ki spodbujajo prenos znanja in informiranja ljudi na podeželju, na področju predelave in s

kmetijstvom povezanega delovanja na podeželju, ki niso predmet primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov, v skladu z Uredbo 1407/2013/EU za:

namen A: nevladno organizacijo, nepridobitno združenje ali drugo nepridobitno obliko sodelovanja kmetov v združenju, ki je registrirana po predpisih, ki urejajo društva, zveze ali združenja in deluje na širšem območju Republike Slovenije,

namen B: nevladno organizacijo, nepridobitno združenje ali drugo nepridobitno obliko sodelovanja kmetov v združenju, ki je registrirana po predpisih, ki urejajo društva, zveze ali združenja in deluje na ožjem območju Republike Slovenije.

Skupna višina nepovratnih sredstev, namenjenih za 2. ukrep uredbe Pomoč za prenos znanja in informiranje na področju predelave ter s kmetijstvom povezanega delovanja na podeželju znaša do 60.000 EUR, od tega za namen A do višine 35.000 EUR in za namen B do višine 25.000 EUR.

b) 3. Ukrep: Pomoč delovanju nepridobitnih združenj na področju kmetijstva, gozdarstva in podeželja

Predmet javnega razpisa je bilo sofinanciranje delovanja nepridobitnih združenj na področju kmetijstva, gozdarstva in podeželja, ki s svojim delovanjem prispevajo k razvoju in ohranjanju kmetijstva ali gozdarstva ter ohranjanju poseljenosti podeželja, za:

namen A: nevladno organizacijo, nepridobitno združenje ali drugo nepridobitno obliko sodelovanja kmetov v združenju, ki povezuje društva podeželske mladine ali društva podeželskih žensk ali lastnike gozdov v zvezo, ki je registrirana po predpisih, ki urejajo društva ali kmete, ki opravljajo kmetijsko dejavnost, v sindikat kmetov, in deluje na celotnem območju Republike Slovenije (območje najmanj osmih statističnih regij iz seznama statističnih regij razpisne dokumentacije), ali

namen B: priznana rejsko organizacijo, ki deluje kot nevladna organizacija, nepridobitno združenje ali druga nepridobitna oblika sodelovanja kmetov v združenju, ki je registrirana po predpisih, ki urejajo društva, in deluje na širšem območju Republike Slovenije (območje najmanj štirih statističnih regij iz seznama statističnih regij razpisne dokumentacije), ali

namen C: drugo nevladno organizacijo, nepridobitno združenje ali drugo nepridobitno obliko sodelovanja kmetov v združenju, ki je registrirana po predpisih, ki urejajo društva, in deluje na širšem območju Republike Slovenije (območje najmanj štirih statističnih regij iz seznama statističnih regij razpisne dokumentacije).

Skupna višina nepovratnih sredstev, namenjenih za 3. ukrep uredbe Pomoč delovanju nepridobitnih združenj na področju kmetijstva, gozdarstva in podeželja znaša do 200.000 EUR, od tega za namen A 125.000 EUR, namen B 50.000 EUR, in namen C 25.000 EUR.

c) 4. Ukrep: Pomoč nepridobitnim organizacijam pri organizaciji strokovnih in jubilejnih dogodkov za leto 2015

Predmet javnega razpisa je bilo sofinanciranje izvedbe strokovnega ali jubilejnega dogodka, ki pripomore k boljši prepoznavnosti slovenskega kmetijstva in gozdarstva, za nepridobitno organizacijo, ki deluje na področju kmetijstva ali gozdarstva.

Skupna višina nepovratnih sredstev, namenjenih za 4. ukrep uredbe Pomoč nepridobitnim organizacijam pri organizaciji strokovnih in jubilejnih dogodkov znaša do 10.000 EUR.

V razpisu so podrobno opredeljeni pogoji za pridobitev sredstev in merila za ocenjevanje za vse kategorije.

Prejemniki sredstev, izbrani za sofinanciranje po ukrepu 2. »Pomoč za prenos znanja in informiranje na področju predelave ter s kmetijstvom povezanega delovanja na podeželju« namen A so bili štirje, od tega je 81% (28.471,39 EUR) razpoložljivih sredstev dobila Zveza društev kasaške centrale Slovenije.

Inšpektor je iz razpoložljive dokumentacije ugotovil, da Zveza društev kasaške centrale Slovenije ne ustreza predmetu javnega razpisa, ki upravičenost dodelitve sredstev opredeljuje kot »sofinanciranje izvajanja strokovnih prireditev, ki spodbujajo prenos znanja in informiranja ljudi na podeželju, na področju predelave in s kmetijstvom povezanega delovanja na podeželju, ki niso predmet primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov«. Zveza društev kasaške centrale Slovenije je predvsem športna organizacija, ki skrbi za kasaški šport v RS, kar izhaja tudi iz njihovega statuta (1. Člen). Večina njihovih članov po inšpektorju dostopnih informacijah nima statusa kmeta, torej ne delujejo na principu združenja kmetov. Iz njihovega programa dela, ki je bil priloga vlogi za dodelitvi sredstev je razviden opis dejavnosti, ki so izključno namenjene kasaškemu športu, ne pa kmetijski dejavnosti oziroma razvoju kmetijstva namenjeni dejavnosti. Inšpektor meni, da vzreja kasaških konj in pridobivanje licenc za za kasače služi prvenstveno športni in ne kmetijski dejavnosti zato financiranje s strani MKGP ni upravičeno.

Pri pregledu dokumentacije, ki izkazuje namensko porabo sredstev Konjeniškega kluba Komenda, ki je prejel sredstva na razpis 2. Ukrepa namen B, je inšpektor ugotovil, da Zveza društev kasaške centrale Slovenije klubom zaračunava storitve, ki jim jih je sofinancira MKGP. Primer je račun št. 478/15 z dne 2.10.2015 izdan s strani Zveze društev kasaške centrale Slovenije, iz katerega je razvidno da Konjeniškemu klubu Komenda zaračunavajo 70% storitev, ki so jim bile (so)financirane s strani MKGP. V tem primeru gre za neupravičeno (so)financiranje.

Ukrep:

Inšpektor v skladu z drugim odstavkom 104. Člena ZJF MKGP oz pooblaščno ARSKTRP poziva, da ugotovi višino sredstev neupravičenega (so)financiranja, ki so bile Zvezi društev kasaške centrale Slovenije plačane s strani MKGP in jih je le ta zaračunavala naprej. Ta sredstva je potrebno vrniti v proračun RS. Inšpektor prav tako poziva MKGP, da vsebino bodočih javnih razpisov prilagodijo tako, da bo iz vsebine razpisa nedvoumno, da predmet sofinanciranja ne morejo biti športne dejavnosti, le to je namreč pristojnost Ministrstva za šolstvo in šport. O izvedenih ukrepih je MKGP dolžno poročati UNP v roku 60 dni od prejema tega zapisnika.

Inšpektor je preveril iz vsake kategorije razpisa po enega prejemnika, ki je prejel največ sredstev v kategoriji.

Pri ostalih prejemnikih sredstev inšpektor ni ugotovil nepravilnosti

Proračunska postavka 649110-Sodelovanje s slovenskimi kmetijskimi organizacijami v zamejstvu

Podlaga za financiranje krovnih slovenskih kmetijskih organizacij v zamejstvu je Zakon O odnosih RS s Slovenci zunaj njenih meja. MKGP ima za ta namen odprto proračunsko postavko, Državni zbor pa je potrdil proračun za leto 2016.

Krovne kmetijske organizacije v zamejstvu so pozvane k oddaji letnega programa, ki ga interna Komisija za pregled letnih programov pregleda in ovrednoti. Ovrednoten program dela je osnova za sklenitev pogodbe. Krovne organizacije, ki predstavljajo slovenske zamejske kmete so v letu 2015 prejele:

- Kmečka zveza Trst (Italija) 90.118,52 EUR,
- Kmečka izobraževalna skupnost (Avstrija) 68.096,58 EUR,
- KIS Gorski Kotar (Hrvaška) 24.760,77 EUR,
- Razvojna agencija slovenska krajina (Madžarska) 13.567,24 EUR.

MKGP je z prejemniki sredstev podpisalo pogodbe o dodelitvi sredstev. V pogodbah so natančno opredeljene aktivnosti (program), ki so ga prejemniki sredstev dolžni izvesti. Prejemniki sredstev so konec leta MKGP izstavili zahtevke, katerim so priložili izčrpno poročilo o izvedenih aktivnostih in porabljenih sredstvih.

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Proračunska postavka 553810-Programi podpor za prestrukturiranje in prenavo kmetijske proizvodnje

Proračunska postavka pokriva širok nabor ukrepov, ki jih Ministrstvo za kmetijstvo izvaja na podlagi Uredbe o pomoči ob nepredvidljivih dogodkih v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/14, 65/14, 32/15 in 84/15) ter prestrukturiranja živilsko predelovalne industrije.

V letu 2015 je bilo porabljeno 507.953,27 EUR.

Po določilih 5. člena te uredbe so vezano na Uredbo 1408/2013/ES predvideni sledeči ukrepi:

- ukrep I: finančna pomoč za nadomestilo škode zaradi požara ali strele na kmetijskem gospodarstvu;
- ukrep II: finančna pomoč ob smrti, invalidnosti ali nezmožnosti za delo;
- ukrep III: finančna pomoč za nadomestilo škode v čebelarstvu v letu 2014;
-

Uredba natančno opisuje pogoje in način dodelitve sredstev za vsako vrsto ukrepa posebej.

Za sofinanciranje, katerih posledica so bila izplačila iz proračunske postavke v letu 2015, so bili izvedeni sledeči razpisi:

-dne 12.09.2014 je bil objavljen Javni razpis za ukrep III: Finančna pomoč za nadomestilo škode v čebelarstvu. Vsebina razpisa je dodelitev nepovratnih sredstev v obliki podpore na čebeljo družino čebelarjem, zaradi odprave škode čebelarjem, ki je nastala kot posledica obilnega in pogostega dežja v letu 2014 zaradi česatr je prišlo do zmanjšane medenja. Izplačila iz proračuna 2015 so bila izvedena za prejemnike, ki so jim bila dodeljena sredstva po pozitivno rešenih pritožbah. Iz tega naslova je bilo izplačano 3.690,05 EUR.

Zur

-dne 29.05.2015 je bil objavljen Javni razpis za ukrep I. Finančna pomoč za nadomestilo škode zaradi požara ali strele na kmetijskem gospodarstvu v letu 2015. Predmet podpore javnega razpisa je bila dodelitev nepovratnih sredstev za blažitev poslabšanja ekonomskega položaja kmetijskih gospodarstev zaradi nepredvidljivega škodnega dogodka na kmetijskem gospodarstvu. Pozitivne odločbe so bile izdane 41 prijaviteljem, izplačano je bilo 86.652,80 EUR.

-dne 29.05.2015 je bil objavljen Javni razpis za ukrep II. Finančna pomoč ob smrti, invalidnosti ali nezmožnosti za delo v letu 2015. Predmet podpore javnega razpisa je finančna pomoč za blažitev poslabšanja ekonomskega položaja kmetijskih gospodarstev, ki so organizirana kot kmetije, zaradi škodnega dogodka, ki prizadene nosilca ali člana kmetije. Pozitivne odločbe so bile izdane 6 prijaviteljem, ki jim je bilo izplačano 15.000,00 EUR.

Na podlagi Uredbe o podpori za spodbujanje tržnega združevanja primarnih proizvajalcev kmetijskih proizvodov (ULRS 92/2012) je bil v ULRS št. 96/2012 objavljen Javni razpis za dodelitev nepovratnih sredstev za spodbujanje tržnega združevanja primarnih proizvajalcev kmetijskih proizvodov. Pogoje razpisa opredeljuje sama uredba, razpis je bil zaprtega tipa, to je do porabe sredstev, na voljo je bilo skupaj do 1.800.000,00 EUR v treh letih (2013, 2014, 2015), do 600.000,00 EUR na leto. Iz podatkov, ki jih je posredovala ARSKTRP je bilo prejemnikov 8. V letu 2015 jim je bilo izplačano 317.231,10 EUR

Javne razpise je objavilo MKGP, izbor, nadzor in izplačila je izvajala Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja. Vloge so se zbirale do porabe razpoložljivih sredstev. Vsaka prispela vloga dobi zaporedno številko prispetja, kar pomeni tudi prioriteten vrstni red za izplačilo. Vloge, ki jih je bilo potrebno dopolniti ponovno vstopajo v vrstni red. O dodelitvi sredstev je upravičencem izdana odločba, s katere je med drugim razvidna tudi višina dodeljenih sredstev. Z odločbo se odloči tudi o zavrnitvi zahtevka, vendar ima vlagatelj v skladu z predpisi možno podati pritožbo.

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Proračunska postavka 150910-Informiranje in promocija dejavnosti ministrstva

Službi za odnose z javnostjo in promocije MKGP so na voljo sredstva iz te proračunske postavke za izvedbo promocijskih aktivnosti, komunikacijskih kampanij in ostalih aktivnosti vezanih na promocijo. Aktivnosti se izvajajo po letnem planu, ki si ga vsako leto zastavijo na začetku leta.

V letu 2015 so bile glavne promocijske aktivnosti prisotnost na sejmu v Berlinu, Api sejmu v Celju, Kulturnem Bazarju v Ljubljani, 53. Mednarodnem kmetijsko živilskem sejmu AGRA v Gornji Radgoni in drugih.

Izvedli so komunikacijske kampanje o pravilni rabi fitofarmaceutskih sredstev, pobuda »Evropski medeni zajtrk«, »Svetovni dan čebel«, akcija obveščanja in informiranja v zvezi z zlato trsno rumenico in zatiranjem ambrozije, kampanjo za zmanjšanje zavržkov hrane, »Dan slovenske hrane« in »Tradicionalni slovenski zajtrk«.

V letu 2015 je bilo na tej proračunski postavki porabljeno 324.251,75 EUR, od tega tretjino za organizacijo razstavnega prostora na sejmu AGRA.

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Proračunska postavka-147310-Informiranje in promocija kmetijskih in živilskih proizvodov.

Služba za podporo živilsko predelovalni industriji in promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov pri svojem delu izvaja Zakon o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list RS, št. 26/2011, 57/2012) ter nudi podporo živilsko predelovalni industriji. V letu 2015 je bilo zte namene na pp 147310 porabljeno skupaj 628.712,54 EUR.

Na področju promocije je MKGP izvajalo drugi del 2-letne kampanije "Kakovost nam je blizu", katere skupna vrednost je bila 490.525,40 EUR.

MKGP je dne 6.5.2014 na Portalu javnih naročil pod št. JN5212 objavilo javni razpis Ogllaševalska kampanja promocije lokalnih kmetijskih in živilskih proizvodov – »Lokalna kakovost 2014/2015«

Predmet javnega naročila je bila Ogllaševalska kampanja promocije lokalnih kmetijskih in živilskih proizvodov za leto 2014/2015 – »Lokalna kakovost« in je bila razdeljena v dve fazi, in sicer:

- Faza 1: Idejna zasnova, kreacija in produkcija rešitev oglaševalske kampanje "Lokalna kakovost 2014/2015«;
- Faza 2: Razdelitev in zakup medijskega prostora za izvedbo oglaševalske kampanje »Lokalna kakovost 2014/2015«.

Pri snovanju oglaševalske kampanje 2014/2015, je bilo potrebno izhajati iz komunikacijske strategije, projektne in kreativnega briefa, potrošniških raziskav kot izhajajo iz projektne naloge in ob upoštevanju okvirov za promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov iz Zakona o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov.

Ocenjevanje devetih vlog je opravila žirija, katere člani so bili predstavniki MKGP (2 člana) in 6 zunanjih članov. Kot najboljša ponudba je bila ocenjena ponudba ponudnika Futura DDB d.o.o. v vrednosti 402.070,00 EUR in 490.525,40 EUR z DDV.

V letu 2015 je bila izvedena druga faza projekta, ki je bil uspešno izveden v prvi polovici leta. Vrednost izplačil za izvedbo del podjetju Futura DDB d.o.o. v letu 2015 je bila 304.712,53 EUR.

Iz proračunske postavke so bila izplačevana tudi sredstva sofinanciranja upravičencem, ki jim je bilo odobreno sofinanciranje po javnem razpisu za sofinanciranje projektov promocije lokalnih kmetijskih in živilskih proizvodov 2014–2015, ki je bil objavljen v ULRS dne 15.9.2014.

Projekti, ki so bili predmet sofinanciranja, so morali med ciljnim skupinami na inovativen način promovirati, informirati in izobraževati ciljne javnosti (potrošnike, mlade, proizvajalce, ekonomske subjekte na trgu,..) o čimvečih področjih, s poudarkom na lokalnih živilih.

Na razpis je prispelo 188 prijav prijaviteljev, žirija je vloge ocenila in odobrila sofinanciranje 11 projektom v skupni vrednosti 151.278,78 EUR.

Izvedba promocije je bila izvedena tudi z dvema kampanjama in sicer:

->»Eno jabolko na dan« v vrednosti 51.088,02 EUR

->»Lokalno mleko« v vrednosti 57.812,88 EUR.

Promocija se je izvajala še preko spletnega komuniciranja z upravljanjem spletne strani lokalna-kakovost, pošiljanjem e-novic-newsletter, objavljanje na družbenem omrežju Facebook, Twitter.

Zgod

Inšpektor je preveril izvajanje javnih naročil, preveril poročila in upravičenost zahtevkov oziroma izplačil in ni ugotovil nepravilnosti.

POVZETEK

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna je pri neposrednem porabniku proračunskih sredstev Ministrstvu zakmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki ga zastopa minister Dejan Židan, opravilo inšpekcijski nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, za obdobje od 01.01.2015 do 31.12.2015.

Predmet nadzora je bila poraba sredstev na proračunskih postavkah:

- 255610-Podpora strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju,
- 649110-Sodelovanje s slovenskimi kmetijskimi organizacijami v zamejstvu,
- 553810-Programi podpor za prestrukturiranje in prenovo kmetijske proizvodnje,
- 150910-Informiranje in promocija dejavnosti ministrstva,
- 147310-Informiranje in promocija kmetijskih in živilskih proizvodov.

Proračunska postavka 255610-Podpora strokovnim prireditvam, stanovskemu in interesnemu povezovanju

Sredstva na proračunski postavki se porabljajo za izajanje 2, 3, in 4. ukrepa Uredbe o ukrepih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja (Uradni list RS, št. 35/15). V letu 2015 je bilo na proračunski postavki porabljeno 263.844,18 EUR. Razpis za dodelitev sredstev je MKGP objavilo v ULRS št. 50 dne 10.7.2015, obravnavo vlog in vse nadaljne postopke pa na podlagi pooblastila MKGP vodi Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja.

Pri sofinanciranju po ukrepu 2. »Pomoč za prenos znanja in informiranje na področju predelave ter s kmetijstvom povezanega delovanja na podeželju« namen A je 81% (28.471,39 EUR) razpoložljivih sredstev dobila Zveza društev kasaške centrale Slovenije.

Inšpektor je iz razpoložljive dokumentacije ugotovil, da Zveza društev kasaške centrale Slovenije ne ustreza predmetu javnega razpisa, ki upravičenost dodelitve sredstev opredeljuje kot »sofinanciranje izvajanja strokovnih prireditev, ki spodbujajo prenos znanja in informiranja ljudi na podeželju, na področju predelave in s kmetijstvom povezanega delovanja na podeželju, ki niso predmet primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov«. Zveza društev kasaške centrale Slovenije je predvsem športna organizacija, ki skrbi za kasaški šport v RS, kar izhaja tudi iz njihovega statuta (1. Člen). Večina njihovih članov po inšpektorju dostopnih informacijah nima statusa kmeta, torej ne delujejo na principu združenja kmetov. Iz njihovega programa dela, ki je bil priloga vlogi za dodelitvi sredstev je razviden opis dejavnosti, ki so izključno namenjene kasaškemu športu, ne pa kmetijski dejavnosti oziroma razvoju kmetijstva namenjeni dejavnosti. Inšpektor meni, da vzreja kasaških konj in pridobivanje licenc za za kasače služi prvenstveno športni in ne kmetijski dejavnosti zato financiranje s strani MKGP ni upravičeno.

Pri pregledu dokumentacije, ki izkazuje namensko porabo sredstev Konjeniškega kluba Komenda, ki je prejel sredstva na razpis 2. Ukrepa namen B, je inšpektor ugotovil, da

Zveza društev kasaške centrale Slovenije klubom zaračunava storitve, ki jim jih je sofinancira MKGP.

Ukrep:

Inšpektor v skladu z drugim odstavkom 104. Člena ZJF MKGP oz pooblaščen ARSKTRP poziva, da ugotovi višino sredstev neupravičenega (so)financiranja, ki so bile Zvezi društev kasaške centrale Slovenije plačane s strani MKGP in jih je le ta zaračunavala naprej. Ta sredstva je potrebno vrniti v proračun RS. Inšpektor prav tako poziva MKGP, da vsebino bodočih javnih razpisov prilagodijo tako, da bo iz vsebine razpisa nedvoumno, da predmet sofinanciranja ne morejo biti športne dejavnosti, le to je namreč pristojnost Ministrstva za šolstvo in šport. O izvedenih ukrepih je MKGP dolžno poročati UNP v roku 60 dni od prejema tega zapisnika.

Proračunska postavka 649110-Sodelovanje s slovenskimi kmetijskimi organizacijami v zamejstvu

Podlaga za financiranje krovnih slovenskih kmetijskih organizacij v zamejstvu je Zakon o odnosih RS s Slovenci zunaj njenih meja. MKGP ima za ta namen odprto proračunsko postavko, Državni zbor pa je potrdil proračun za leto 2016.

Krovne kmetijske organizacije v zamejstvu so pozvane k oddaji letnega programa, ki ga interna Komisija za pregled letnih programov pregleda in ovrednoti. Ovrednoten program dela je osnova za sklenitev pogodbe.

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Proračunska postavka 553810-Programi podpor za prestrukturiranje in prenovu kmetijske proizvodnje

Proračunska postavka pokriva širok nabor ukrepov, ki jih Ministrstvo za kmetijstvo izvaja na podlagi Uredbe o pomoči ob nepredvidljivih dogodkih v kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/14, 65/14, 32/15 in 84/15) ter prestrukturiranja živilsko predelovalne industrije. V letu 2015 je bilo porabljeno 507.953,27 EUR.

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Proračunska postavka 150910-Informiranje in promocija dejavnosti ministrstva

MKGP iz te proračunske postavke plačuje izvedbo promocijskih aktivnosti, komunikacijskih kampanij in ostalih aktivnosti vezanih na promocijo. Aktivnosti se izvajajo po letnem planu, ki si ga vsako leto zastavijo na začetku leta.

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

Proračunska postavka-147310-Informiranje in promocija kmetijskih in živilskih proizvodov.

Irul

Služba za podporo živilsko predelovalni industriji in promocijo kmetijskih in živilskih proizvodov pri svojem delu izvaja Zakon o promociji kmetijskih in živilskih proizvodov (Uradni list RS, št. 26/2011, 57/2012) ter nudi podporo živilsko predelovalni industriji. V letu 2015 je bilo za te namene na pp 147310 porabljeno skupaj 628.712,54 EUR.

Inšpektor ni ugotovil nepravilnosti.

MKGP zoper ugotovitve tega zapisnika lahko poda pisne pripombe in jih v roku 15 dni od njegove vročitve pošlje na naslov: Urad za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Zapisnik sestavi:

Boštjan Bezek
Inšpektor višji svetnik

