



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

ZAPISNIK

o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo
poslovanje s sredstvi državnega proračuna

pri Državnotožilskem svetu

Številka: 06102-35/2017/3

Ljubljana, 18.5.2017



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00

F: 01 369 69 14

E: mf.unp@mf-rs.si

www.unp.gov.si

Številka: 06102-35/2017/3

Datum: 18.5.2017

ZAPISNIK
o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o javnih financah in
predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna,

pri Državnotožilskem svetu

Inšpekcijski pregled je bil opravljen na podlagi 102. do 106. člena Zakona o javnih financah (U.l. RS, št. 11/11 - UPB4, 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415 in 38/14 ZIPRS1415-A, 14/2015-ZIPRS1415-D, 55/2015 ZFisP - v nadaljevanju ZJF) in Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 UPB - 2, 105/06 ZUS -1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13).

Zapisnik je bil sestavljen v skladu s 3. odst. 102. člena ZJF in z 8. točko 76. člena Zakona o splošnem upravnem postopku.

Inšpekcijski pregled je opravil Miran Grajzar, inšpektor višji svetnik Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju UNP) na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-35/2017/1 z dne 29.3.2017.

Pregled dokumentacije je bil opravljen 20. in 21. aprila 2017 v prostorih Državnotožilskega sveta, Trg OF 13, 1000 Ljubljana, ter 24. in 25. aprila 2017 na sedežu UNP.

Podatke so posredovali:

- Patricija Prosen Boštjančič - višja pravosodna svetovalka;
- Katarina Lotrič - višja pravosodna svetovalka.

UVOD

Predsednik Državnotožilskega sveta je vrhovni državni tožilec Boris Ostruh.

Državnotožilski svet je samostojen državni organ oziroma neposredni proračunski uporabnik, ki opravlja naloge državnotožilske samouprave in

upravne naloge ter sodeluje pri zagotavljanju enotnosti pregona in varovanju samostojnosti državnih tožilcev.

Predmet pregleda

Predmet pregleda je bil nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, v letu 2016 na proračunski postavki 9796 materialni stroški.

Področna zakonodaja

- Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2016 in 2017 (U.I. RS, št. 96/2015 in 46/2016);
- Zakon o uravnoteženju javnih financ (U.I. RS, št. 40/12 - v nadaljevanju ZUJF);
- Zakon o javnem naročanju (U.I. RS, št. 128/2006, št. 16/2008, 19/2010, 18/2011, 43/2012, 90/2012, 12/2013 - v nadaljevanju ZJN-2);
- Zakon o državni upravi (U.I. RS, št. 113/05 - uradno prečiščeno besedilo, 89/07 - odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 - ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16);
- Zakonu o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov (U.I. RS, št. 87/97, 9/98, 48/01, 61/05, 71/06, 62/07, 19/08, 67/08 in 40712 - ZUJF);
- Uredba o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih (U.I. RS št. 16/09, 107/10, 66/12, 51/13 in 6/15);
- Pravilnik o postopkih za izvrševanja proračuna RS (U.I. RS, št. 50/07, 61/08, 99/2009, 3/2013);
- Uredba o sejinah in povračilih stroškov predsedniku, namestniku predsednika in članom Komisije za izvajanje Zakona o popravi krivic (U.I. RS, št. 97/06, 70/08);
- Poslovnik Sodnega sveta (U.I. RS, št. 22/12, 16/14, 44/15, 88/2015);
- Poslovnik Državnotožilskega sveta (U.I. RS, št. 106/11, 9/12, št. 537/15, 87/2016).

I. Opis dejanskega stanja in ugotovitve ter ukrepi

1. Proračunska postavka 9796 - materialni stroški

Veljavni proračun na proračunski postavki materialni stroški je za leto 2016 znašal 26.796 €, realizacija je bila 23.331 €.

Državnotožilski svet je porabil sredstva za materialne stroške za naslednje namene:

- pisarniški in splošni material in storitve..... 6.066,60 €
- posebni material in storitve.....10,80 €



- energija, voda, kom. storitve in komunikacija2.644,64 €
- izdatki za službena potovanja..... 129,30 €
- tekoče vzdrževanje.....1.293,01 €
- poslovne najemnine in zakupnine.....344,41 €
- drugi operativni odhodki..... 13.429,91 €

Proračunski inšpektor je po metodi naključnega izbora pregledal več pogodb, naročilnic, računov, dobavnic, poročil, obračunov sejin, odredb o izplačilih in drugih dokumentov, ki se nanašajo na poslovanje Državnotožilskega sveta. Proračunski inšpektor je nadziral namenskost porabe proračunskih sredstev ter realizacijo pogodb oziroma naročilnic.

Proračunski inšpektor je nadziral tudi izvajanje Poslovnika Državnotožilskega sveta v delu, ki se nanaša na izplačila in višine sejin (23. člen). V letu 2016 je Državnotožilski svet izplačal predsedniku in članom sveta 10.450,41 € bruto sejin.

V letih 2012, 2013, 2014 in 2015 je Državnotožilski svet obračunaval sejnine v skladu s Poslovnikom Državnotožilskega sveta (U.I. RS, št. 106/11, 91/12 in 53/15), kjer je glede sejin v 23. členu določeno, da za udeležbo na seji pripada podpredsedniku in članom sveta sejnina v višini 100 € bruto, predsedniku pa 130 € bruto za udeležbo. V navedenem poslovniku je tudi določeno, da se zaradi omejitev učinkov finančne krize sejnine znižujejo za 50 % do 31.12.2012. Državnotožilski svet je do 31.12.2012 obračunaval sejnine po 50 % znižani stopnji.

Od januarja do maja 2016 so na Državnotožilskem svetu obračunavali in izplačevali članom sejnine v višini 100 € bruto, predsedniku sveta pa 130 € bruto, kar je v skladu s Poslovnikom Državnotožilskega sveta (U.I. RS, št. 106/11, 91/12 in 53/15).

V maju 2016 je Državnotožilski svet sprejel nov Poslovnik Državnotožilskega sveta (U.I. RS, št. 36/16), s katerim je prenehal veljati Poslovnik Državnotožilskega sveta (U.I. RS, št. 106/11, 91/12, in 53/15). Ministrstvo za finance, Direktorat za javno premoženje, Sektor za upravljanje javnega premoženja k novemu poslovniku ni dalo soglasja po 109. členu Zakona o državnem tožilstvu, ker so bile sejnine določene v višini 100 € bruto za člana in 130 € bruto za predsednika. Zato je Državnotožilski svet z ugotovitvenimi sklepi o pobotu sejin od 15. maja 2016 dalje obračunal članom sveta sejnine v višini 50 € bruto, predsedniku sveta pa višini 65 € bruto, kar je v skladu z novim poslovnikom.

Proračunski inšpektor je ugotovil, da je Državnotožilski svet obračunaval oziroma izplačeval sejnine od začetka leta 2013 do maja 2016 v skladu s Poslovnikom Državnotožilskega sveta v višini 100 € bruto za člana sveta in v višini 130 € bruto za predsednika sveta.

Državnotožilski svet od maja 2016 dalje sejnine izplačuje v skladu s spremembo Poslovnika Državnotožilskega sveta z dne 29.12.2106 (U.I. RS št. 87/2016) v višini 50 € bruto za člana sveta in v višini 65 € bruto za predsednika sveta in h kateremu je dalo Ministrstvo za finance svoje soglasje glede višine sejin. Višine sejin so s spremembo Poslovnika Državnotožilskega sveta z dne 29.12.2106 skladne z Uredbo o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih.

Proračunski inšpektor je nadziral tudi pravilnost obračuna prevoznih stroškov (kilometrini) po 2. odst. 173. člena ZUJF, ki med drugim določa, da kilometrina za uporabo lastnega avtomobila v službene namene znaša 18 odstotkov cene neosvinčenega motornega bencina - 95 oktanov za prevoženi kilometer.

Nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Proračunski inšpektor je na podlagi tega inšpekcijskega nadzora in ugotovitev inšpekcijskega nadzora pri drugih proračunskih uporabnikih, ki se nanašajo na sejnine, ugotovil, da so sejnine pri različnih državnih organih različno urejene. Različne so višine sejin in načini določanja sejin, ponekod so sejnine določene v neto zneskih, drugje v bruto zneskih, ponekod so vezane na višino dnevnic ipd. Pri Državnotožilskem svetu znašajo sejnine 50 € bruto za člana sveta, pri Sodnem svetu RS pa znašajo sejnine 90 € neto za člana sveta. V Uredbi o sejinah in povračilih stroškov predsedniku, namestniku predsednika in članom Komisije za izvajanje Zakona o popravi krivic je določeno, da se sejnina na seji komisije prizna v višini 2,6 dnevnic za službeno potovanje, ki traja več kot 12 ur in je določena s kolektivno pogodbo za negospodarske dejavnosti v RS in se izplačuje za posamezno sejo.

Uredba o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih namreč ne velja neposredno za neposredna proračunska uporabnika, kot sta Državnotožilski svet in Sodni svet RS. Ta uredba se pri Državnotožilskem svetu glede višine sejin dejansko uporablja zaradi sklepa Vlade RS z dne 15.7.2007. V tem sklepu je med drugim določeno, da se priporoča drugim organom uporabo Uredbe o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih. S tem sklepom Vlade RS, ki še vedno velja, je vlada naložila ministrstvu ter priporočila drugim, od Vlade RS neodvisnim državnim organom, organom lokalnih skupnosti in organom nadzora upravljanja, da pri določitvi višine sejin in povračil stroškov uporabljajo določila Uredbe o sejinah in povračilih stroškov v javnih skladih, javnih agencijah, javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih (50 € bruto za člana in 65 € za predsednika).

Ukrep:

Proračunski inšpektor bo na podlagi 2. točke 1. odst. 104. člena ZJF predlagal Ministrstvu za finance, Direktoratu za javno premoženje, Sektorju za upravljanje javnega premoženja kot pristojnemu organu, da z drugimi pristojnimi državnimi organi (kot npr. Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za javno upravo) preuči

možnosti za poenotenje višine sejin oziroma načina določitve sejin in enotno pravno podlago.

Zapisnik je sestavljen v dveh izvodih, od katerih prejme en izvod Državnotožilski svet, enega pa zadrži UNP.

Zoper ta zapisnik so dovoljene pripombe na ugotovitve v zapisniku v roku 15 dni po vročitvi. Pripombe naslovite na Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, Ljubljana.

Zapisnik sestavil:
mag. Miran Grajzar
inšpektor višji svetnik

Vročiti po ZUP:

- Državnotožilski svet, Trg OF 13, 1000 Ljubljana.

V vednost po elektronski pošti:

- Ministrstvo za finance - Kabinet ministra (gp.mf@gov.si),

