



REPUBLIKA SLOVENIJA
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Gregorčičeva ulica 20–25, 1000 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka: 06101-2/2026/3

Datum: 23. 4. 2026

POROČILO O OPRAVLJENIH POSTOPKIH INŠPEKCIJSKEGA NADZORA NAD PORABO SREDSTEV DRŽAVNEGA PRORAČUNA V OBDOBJU OD 1. 7. DO 31. 12. 2025

Poročilo za obdobje od julija do decembra 2025 je pripravljeno na podlagi 106. člena Zakona o javnih financah, ki Ministrstvu za finance nalaga, da obvešča Vlado RS in Računsko sodišče o opravljenem nadzoru, ugotovitvah in odločitvah, Vladi RS pa, da polletno obvešča Državni zbor.¹

Ljubljana, februar 2026

¹ S 13. 1. 2026 se za obdobja od 2026 dalje polletno poročanje spreminja v letno.

Kazalo vsebine

1	UVOD	4
1.1.	Način poročanja	4
2	DELOVANJE PRORAČUNSKE INŠPEKCIJE	4
2.1.	Pristojnost in naloge proračunske inšpekcije	4
2.2.	Ukrepi v postopku inšpekcijskega nadzora	5
2.3.	Javna objava poročil, odločb in zapisnikov proračunske inšpekcije.....	5
2.4.	Kadri v proračunski inšpekciji.....	6
3	LETNI NAČRT DELA PRORAČUNSKE INŠPEKCIJE ZA LETO 2025	6
4	OBRAVNAVA PRIJAV V OBDOBJU OD 1. 7. DO 31. 12. 2025.....	7
4.1.	Način obravnave prijav	7
4.2.	Obravnava prijav v poročanem obdobju	7
5	INŠPEKCIJSKI NADZORI V OBDOBJU OD 1. 7. DO 31. 12. 2025	8
5.1.	Zaključeni nadzori.....	8
5.2.	Nezaključeni nadzori.....	9
5.3.	Vzrok za nadzor	11
5.4.	Nepравilnosti in izrečeni ukrepi ter priporočila	11
6	POVZETKI UGOTOVITEV NADZOROV	17
6.1.	Javni sklad RS za podjetništvo - SPS.....	17
6.2.	Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja - SRRS	18
6.3.	Javna agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost - ARIS	19
6.4.	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije – MVZI.....	19
6.5.	Ministrstvo za javno upravo – MJU	20

Kazalo tabel

Tabela 1: Število prejetih prijav po vrstah prijavljenega zavezanca	7
Tabela 2: Vrsta prijavitelja / predlagatelja za prejete prijave	8
Tabela 3: Zaključeni nadzori	8
Tabela 4: Nezaključeni nadzori	10
Tabela 5: Vzrok za nadzor	11
Tabela 6: Opis nepravilnosti in izrečeni ukrepi ter priporočila pri zaključenih nadzorih	12

Kratice

ZJF – Zakon o javnih financah
UNP – Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna
ZUP - Zakon o splošnem upravnem postopku
ZIN - Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZP-1 - Zakon o prekrških
NPU – neposredni proračunski uporabniki
PPU – posredni proračunski uporabniki
DPS – drug prejemniki sredstev
KNJF – Komisija za nadzor javnih financ
JR – javni razpis
SRRS – Slovenski regionalno razvojni sklad
SPS – Slovenski podjetniški sklad
NPU – neposredni proračunski uporabnik
PPU – posredni proračunski uporabnik

Zapisniki in sklepi o ustavitvi postopkov ter odločbe (zaključeni postopki), ki so predmet tega poročila, so javno objavljeni na spletni strani UNP na povezavi [Sektor proračunske inšpekcije | GOV.SI](#) pod naslovom Inšpekcijski nadzori proračunske inšpekcije, Drugo polletje 2025.

1 UVOD

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah² (v nadaljevanju: ZJF) in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna, izvajajo proračunski inšpektorji Urada RS za nadzor proračuna, ki je organ v sestavi Ministrstva za finance. V Uradu RS za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) je proračunska inšpekcija organizirana kot Sektor proračunske inšpekcije.

Polletno poročilo o delu proračunske inšpekcije je sestavljeno na podlagi 106. člena ZJF, ki določa, da o opravljenem nadzoru, ugotovitvah in odločitvah ministrstvo, pristojno za finance, obvešča Vlado in Računsko sodišče, vlada pa polletno Državni zbor. S 13. 1. 2026 se za obdobja od 2026 dalje polletno poročanje spreminja v letno (novela ZJF-K, Ur. l. RS, št. 112/2025).

UNP obvešča javnost o delu proračunske inšpekcije preko javne objave izdanih aktov in javne objave polletnih poročil na spletni strani UNP [Sektor proračunske inšpekcije | GOV.SI](#).

1.1. Način poročanja

S polletnim poročilom se o vsebinskih ugotovitvah **poroča po zaključenem inšpekcijskem nadzoru**. Posebno varstvo nadzornemu postopku, ki ga vodi nadzorni organ, specializiran za finančni nadzor, daje 5.a člen Zakona o dostopu do informacij javnega značaja³ (v nadaljevanju: ZDIJZ), če je nadzorni postopek še v teku. Izvedba nadzornega postopka je izrecno varovana tako, da do dokončanja postopka organu podatkov iz navedenih postopkov ni treba razkriti. Gre torej za izjemo, s katero se varuje izvedba nadzorstvenih postopkov s strani nadzornih organov, z namenom, da se lahko prepreči vsesplošen pristop do njih ali celo njihova zloraba. Ker so poročila javno objavljena, se na takšen način zagotovi varovanje nadzornega postopka.

V poročilu se upošteva izvršitev priporočil in zaključek nadzora do izdelave poročila, s tem pa zasleduje čim bolj ažurne podatke o stanju postopkov.

Zapisniki, dodatki k zapisnikom, sklepi o ustavitvi postopkov in odločbe (zaključeni nadzori), ki so predmet tega poročila, so javno objavljeni na spletni strani UNP na povezavi [Sektor proračunske inšpekcije | GOV.SI](#).

2 DELOVANJE PRORAČUNSKE INŠPEKCIJE

2.1. Pristojnost in naloge proračunske inšpekcije

Delovanje proračunske inšpekcije ureja Zakon o javnih financah v členih od 102 do 106, to je v poglavju »10. 3. Organ, pristojen za inšpekcijski nadzor«. Proračunski inšpektorji, kot delavci s posebnimi pooblastili, opravljajo naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem ZJF in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi **državnega** proračuna. UNP opravlja naloge inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem porabe sredstev iz **državnega** proračuna⁴.

² Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1. 39/25, 85/25-ZPJS in 112/25.

³ Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15, 7/18 in 141/22

⁴ 5. člen Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19, 64/19, 64/21, 90/21, 101/21, 117/21, 78/22, 91/22, 25/23, 127/23 in 19/24)

Za postopkovna vprašanja, ki niso urejena v ZJF, se za proračunsko inšpekcijo uporabljajo določbe Zakona o splošnem upravnem postopku⁵ (v nadaljevanju: ZUP) in posamezne določbe Zakona o inšpekcijskem nadzoru⁶ (v nadaljevanju: ZIN) (od 1. do 20. člena in 24. člen). Pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora proračunski inšpektorji skladno s prvim odstavkom 18. člena ZIN samostojno vodijo postopek ter izdajajo odločbe in sklepe v upravnem postopku. ZIN v II. poglavju ureja tudi temeljna načela delovanja inšpekcij, med katerimi je tudi načelo samostojnosti, ki pomeni, da so inšpektorji pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora v okviru svojih pooblastil samostojni, to pa pomeni, da samostojno ugotavljajo kršitve pravnih predpisov ter samostojno odredjajo inšpekcijske ukrepe.

Proračunska inšpekcija izvaja inšpekcijski nadzor nad poslovanjem s sredstvi državnega proračuna, nima pa pristojnosti izvajanja inšpekcijskega nadzora nad sredstvi proračunov občin in nad lastnimi sredstvi proračunskih uporabnikov, pri čemer izjemo od tega predstavlja pristojnost izvajanja inšpekcijskega nadzora nad namensko porabo sredstev, ki jih je občina prejela iz državnega proračuna za sofinanciranje posameznih nalog ali programov občin in sofinanciranje investicij.

2.2. Ukrepi v postopku inšpekcijskega nadzora

Če pri opravljanju inšpekcijskega nadzora proračunski inšpektor ugotovi, da je bil kršen zakon, predpis ali posamičen akt, katerega izvajanje nadzoruje, ima pravico in dolžnost postopati oziroma ukrepati v okviru možnosti, ki jih določata prvi in drugi odstavek 104. člena ZJF.

Proračunski inšpektor glede na vrsto ugotovljene kršitve in glede na njene posledice za javni interes izda odločbo za vzpostavitev zakonitega stanja, v zapisniku predlaga pristojnemu organu sprejem ustreznih ukrepov, uvede postopek o prekršku iz svoje pristojnosti, predlaga drugemu pristojnemu organu uvedbo postopka o prekršku ali poda ovadbo pristojnemu organu za kazniva dejanja, ki se preganjajo po uradni dolžnosti (ukrepi na podlagi prvega odstavka 104. člena ZJF).

Če pa se pri opravljanju inšpekcijskega nadzora ugotovi nepravilnosti, za katere se oceni, da jih neposredni ali posredni uporabnik lahko odpravi z ustreznimi ukrepi v poslovanju, mu v inšpekcijskem zapisniku inšpektor poda predlog oziroma priporočilo za sprejem potrebnih ukrepov (predlogi ukrepov na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF).

Proračunski uporabnik, ki mu inšpektor predlaga sprejem ustreznih ukrepov v poslovanju, je dolžan v roku, ki ga določi inšpektor, poročati o izvedbi predlaganih ukrepov za odpravo ugotovljenih nepravilnosti. Pri določitvi roka se upošteva objektivne okoliščine posameznega primera, predvsem pa čas, ki je realno potreben za izvedbo predlaganih ukrepov. Če uporabnik vloži pisno vlogo za podaljšanje roka, ki jo ustrezno utemelji, lahko inšpektor rok podaljša. Proračunski inšpektor spremlja izvedbo ukrepov, dokler jih nadzirani proračunski uporabnik v celoti ne izvede. V primeru, da jih ne izvede v danem roku, niti ne zaprosi za podaljšanje roka, ga inšpektor pisno pozove k poročanju.

Ko so v zapisniku predlagani ukrepi izvršeni ali kadar v postopku ni ugotovljenih nepravilnosti, inšpektor postopek nadzora zaključi z izdajo sklepa o ustavitvi postopka v skladu s četrtem odstavkom 135. člena ZUP.

Kadar je zoper odločbo vložena pritožba, o njej na drugi stopnji odloča Vlada RS. Pritožba ima suspenzivni učinek (pritožba zadrži izvršitev odločbe).

2.3. Javna objava poročil, odločb in zapisnikov proračunske inšpekcije

⁵ Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb

⁶ Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14

Proračunska inšpekcija na spletni strani UNP javno objavlja polletna poročila o opravljenih postopkih inšpekcijskega nadzora nad porabo sredstev proračuna Republike Slovenije od 1. 1. 2007 dalje.

Skladno s priporočilom Inšpekcijskega sveta, ki je bilo dano vsem inšpekcijskim organom, objavlja tudi odločbe, izdane v postopkih inšpekcijskega nadzora, skladno s predlogom Komisije Državnega zbora za nadzor javnih financ pa od 1. 7. 2016 dalje tudi izdane zapisnike, ko je inšpekcijski postopek zaključen.

2.4. Kadri v proračunski inšpekciji

Na dan 31. 12. 2025 je bilo zaposlenih 10 proračunskih inšpektorjev (vključno z vodjo).

3 LETNI NAČRT DELA PRORAČUNSKE INŠPEKCIJE ZA LETO 2025

Letni načrt izvajanja nalog inšpekcijskega nadzora v UNP je pripravljen na podlagi 2. odstavka 10. člena in 11.a člena ZIN. Z letnim načrtom se določi vsebino in obseg izvajanja inšpekcijskega nadzora, pri čemer se izhaja tudi iz ugotovitev v že izvedenih inšpekcijskih nadzorih in ocene, da na posameznem področju obstaja večja verjetnost nespoštovanja oziroma kršitve zakonov in drugih predpisov.

Z letnim načrtom dela proračunska inšpekcija zasleduje naslednje cilje:

- zagotavljanje nadzora na področjih, kjer se zazna največje tveganje,
- zagotavljanje nadzora nad čim večjim številom neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov in nad čim več različnimi področji porabe proračunskih sredstev,
- zagotavljanje nadzora nad čim večjim obsegom proračunskih sredstev,
- zagotavljanje nadzora nad proračunskimi uporabniki na področjih, kjer so bile v preteklosti že zaznane kršitve predpisov,
- zagotavljanje čim hitrejši odzivnosti inšpekcijskega organa v primeru prejetih prijav, pritožb, sporočil, odstopljenih zadev drugih organov ter na druge načine zaznanih nepravilnosti (npr. informacij iz medijev), če gre za zatrjevane kršitve z večjimi finančnimi posledicami in lahko pride do vračila sredstev v proračun ali ponavljajoče se kršitve.

V letu 2025 so načrtovani inšpekcijski nadzori na naslednjih področjih:

- nezaključeni nadzori iz leta 2024,
- področje izvajanja javnih razpisov z dodeljevanjem sredstev iz državnega proračuna, pravilnost izvedbe javnih razpisov, zakonitost in namenskost porabe sredstev,
- področje porabe proračunskih sredstev za odpravljanje posledic poplav,
- nadzori na podlagi prijav in pobud.

Proračunska inšpekcija je izvedla nadzore na večini načrtovanih področij, vendar so nekateri nadzori še v teku in se bodo izvedli v letu 2026, med njimi tudi nadzori s področja odpravljanja posledic poplav.

V letu 2025 so se izvajali obsežnejši nadzori na več področjih v okviru enega nadzora, pri čemer so bile ugotovljene nepravilnosti v vseh nadzorih. Zapisniki so bili izdani v 12 nadzorih. V letu 2025 je bil v nadzore zajet večji znesek nadziranih sredstev (488 mio eur) v primerjavi s predhodnim letom (366 mio eur v letu 2024).

Proračunski inšpektorji, poleg opravljanja inšpekcijskih nadzorov, izvajajo tudi obravnavo prijav kot eno od nalog inšpekcijskega nadzora v skladu s 102. členom ZJF in 24. členom ZIN. Inšpektor mora prijave obravnavati in vlagatelje na njihovo zahtevo obvestiti o ugotovitvah po opravljenem nadzoru.

V letu 2025 se je število prejetih prijav glede na predhodno leto ponovno povečalo (89 prejetih prijav v letu 2025, leto prej pa 84).

4 OBRAVNAVA PRIJAV V OBDOBJU OD 1. 7. DO 31. 12. 2025

4.1. Način obravnave prijav

Proračunski inšpektor v skladu s četrtem odstavkom 102. člena ZJF obravnava prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge v zadevah iz svoje pristojnosti in vlagatelje na njihovo zahtevo obvešča o svojih ukrepih. Tudi na podlagi določb 24. člena ZIN mora inšpektor obravnavati prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge v zadevah iz svoje pristojnosti in vlagatelje na njihovo zahtevo obvestiti o svojih ukrepih najkasneje po opravljenem nadzoru in sprejetem zadnjem ukrepu oziroma ustavitvi postopka. Inšpektor mora obravnavati tudi anonimne prijave.

Pri obravnavi prejetih prijav, pobud in predlogov za nadzor (v nadaljevanju: prijave) proračunska inšpekcija najprej presoja, ali je zadeva v njeni pristojnosti. Kadar inšpektor presodi, da po vsebini za prijavo proračunska inšpekcija ni pristojna (ali v določenem delu prijave ni pristojna), odstopi prijavo drugemu pristojnemu inšpektoratu oz. organu v skladu s 65. členom ZUP. O odstopu prijave drugemu organu je prijavitelj obveščen, razen če prijavitelj ni navedel kontaktnih podatkov (npr. anonimne prijave).

Inšpekcijski postopek se lahko začne samo po uradni dolžnosti.⁷ ZIN ne določa rokov, v katerih bi moral biti inšpekcijski postopek začet.⁸

Kadar v zvezi z določeno domnevno nepravilnostjo, ki je predmet obravnavane prijave, že potekajo postopki nadzora pri drugih organih in je proračunska inšpekcija o tem seznanjena (npr. Računsko sodišče, Nacionalni preiskovalni urad, drugi inšpekcijski organi in organi pregona, Komisija za preprečevanje korupcije, notranja revizija, forenzična revizija, izredna ali kakšna druga revizija, idr.), proračunska inšpekcija odločitev o uvedbi inšpekcijskega nadzora sprejme na podlagi prejetih informacij drugih nadzornih organov.

Če je prijavitelj ob vložitvi prijave izrazil zahtevo, da ga proračunska inšpekcija obvesti o svojih ukrepih, ter navedel tudi svoje kontaktne podatke oz. naslov ali e-naslov, na katerega ga je možno obvestiti, inšpektor prijavitelja o tem obvesti po zaključenem nadzoru.

4.2. Obravnava prijav v poročanem obdobju

V obdobju od 1. 7. do 31. 12. 2025 je proračunska inšpekcija prejela 46 prijav. Največ prijav je bilo prejetih zoper neposredne in posredne proračunske uporabnike.

Tabela 1: Število prejetih prijav po vrstah prijavljenega zavezanca

Vrsta prijavljenega zavezanca	Št. prijav	Zavezanci
NPU - neposredni proračunski uporabnik	22	občine, organi v sestavi ministrstva, ministrstva
PPU - posredni proračunski uporabnik	16	javni zavodi: šole, vrtec, muzej, inštitut
DPS - drug prejemnik sredstev	5	d.o.o., zavod, zbornica
Drugo	3	d.o.o.
Skupna vsota	46	

Večina prijav je bila anonimnih (60 %), število prijav po vrsti prijavitelja pa je razvidno iz spodnje tabele.

⁷ Prijave niso zahteve za uvedbo inšpekcijskega postopka in imajo naravo obvestil oz. informacij.

⁸ Inšpekcijski nadzor, P. Kovač in drugi, 2016.

Tabela 2: Vrsta prijavitelja / predlagatelja za prejete prijave

Prijavitelj	Št. prijav
1 - anonimno	27
2 - fizična oseba	16
3 - predlog drugega organa	1
4 – ne gre za prijavo	2
Skupna vsota	46

24 prijav je UNP odstopil drugim organom ali pa jih je drugim organom že posredoval prijavitelj. V 2 primerih po vsebini ne gre za prijavo⁹. Na podlagi 6 prijav je predlagana izvedba inšpekcijskega nadzora. 14 prijav je bilo 31. 12. 2025 še v obravnavi.

5 INŠPEKCIJSKI NADZORI V OBDOBJU OD 1. 7. DO 31. 12. 2025

V poročanem obdobju je proračunska inšpekcija izvajala 14 nadzorov¹⁰, od katerih je bilo 5 nadzorov zaključenih, 9 nadzorov pa je še nezaključenih. Skupni znesek nadziranih sredstev v nezaključenih nadzorih, v katerih je bil zapisnik že izdan, znaša 329.218.424,81 EUR, v zaključenih pa 101.653.357,54 EUR.

5.1. Zaključeni nadzori

Do priprave tega poročila (do 15. 2. 2026¹¹) je bilo zaključenih 5 nadzorov, v katerih so bile v vseh primerih ugotovljene nepravilnosti, znesek nadziranih sredstev pa je znašal 101.653.357,54 EUR. Zaključeni nadzori so razvidni iz spodnje tabele.

Tabela 3: Zaključeni nadzori

⁹ Predlog za izboljšanje poslovanja organa in vprašanje organa.

¹⁰ Ni upoštevan nadzor št. 06102-36/2023.

¹¹ V poročilu se upošteva izvršena priporočila do izdelave poročila in s tem zasleduje čim bolj ažurne podatke o stanju postopkov.

Za p. št.	Št. inšpekcijske zadeve	Naziv zavezanca	Vrsta zavezanca	Predmet nadzora	Ugotovljene nepravilnosti	Znesek nadziranih sredstev v EUR	Ukrepi realizirani	Faza postopka
1	06102-10/2024	Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja - SRRS	PPU	Javni razpis za spodbude za sofinanciranje začetnih investicij na obmejnih problemskih območjih–BIZI NOO, Javni razpis za finančni produkt–BIZI LIKVIDNOST	da	28.302.376,00	da	postopek zaključen
2	06102-6/2024	Javni sklad RS za podjetništvo - SPS	PPU	Javni razpis P4I 2022 za spodbude za sofinanciranje začetnih investicij na manj razvitih območjih, Javni razpis za spodbude za zagon inovativnih podjetij v letu 2022, Javni razpis P7P 2023 krediti za odpravo škode v poplavah avgusta 2023	da	30.574.324,50	da	postopek zaključen
3	06102-23/2024	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije – MVZI	NPU	PP 221166 C3K8IC Sofinanciranje projektov za krepitev mednarodne mobilnosti-NOO-MIZŠ-MVZI; Projekt 3330-23-3100 »Mednarodna mobilnost slovenskih raziskovalcev«, PP 231843 Evro-Sredozemska univerza	da	6.469.227,00	da	postopek zaključen
4	06102-22/2024	Javna agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost - ARIS	PPU	Javni poziv »Mednarodna mobilnost slovenskih raziskovalcev«, Nadzor nad porabo sredstev dodeljenih raziskovalnim organizacijam v okviru (so)financiranja njihove znanstvenoraziskovalne dejavnosti	da	36.150.372,00	da	postopek zaključen
5	06102-19/2024	Ministrstvo za javno upravo - MJU	NPU	Najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene Statističnega urada RS in Uprave RS za jedrsko varnost na naslovu Litostrojska cesta 54, Ljubljana	da	157.058,04	ne še	pritožba zavrnjena (odločba Vlade RS)
	Skupna vsota					101.653.357,54		

PP – proračunska postavka

5.2. Nezaključeni nadzori

V poročanem obdobju je proračunska inšpekcija izvajala tudi nadzore, ki še niso zaključeni:

- zapisnik je izdan, ni pa nadzor še zaključen iz razlogov, ker rok za izvršitev ukrepov še ni potekel, ker so bile vložene pripombe na zapisnik, ker je zoper odločbo vložena pritožba, ki je v reševanju pri organu 2. stopnje (Vlada RS), ali
- je nadzor še v teku in zapisnik še ni bil izdan.

Nezaključenih je 9 nadzorov. V 4 nadzorih zapisnik še ni bil izdan. Znesek nadziranih sredstev v nadzorih, kjer je bil zapisnik že izdan, znaša 329.218.424,81 EUR.

Tabela 4: Nezaključeni nadzori

Za p. št.	Št. inšpekcijske zadeve	Naziv zavezanca	Vrsta zavezanca	Predmet nadzora	Znesek nadziranih sredstev v EUR	Izvedba	Faza postopka
1	06102-36/2023	Ministrstvo za kulturo - MK	NPU	Prešernova nagrada za leto 2000, ponovni postopek	8.346,00	odločba 13.3.2025	pritožba v reševanju na 2. stopnji
2	06102-8/2024	Ministrstvo za kulturo - MK	NPU	Ureditev trga v Rušah	424.000,00	dodatek k zapisniku 15.12.2025	rok za izvršitev ukrepov še ni potekel
3	06102-1/2025	Ministrstvo za digitalno preobrazbo - MDP	NPU	Nakup in poraba 13.000 prenosnih računalnikov na podlagi Zakona o spodbujanju digitalne vključenosti, Javni razpis za sofinanciranje usposabljanj otrok in mladine za krepitev digitalnih kompetenc ter spodbujanje in promocijo naravoslovnih in tehniških poklicev z dne 26.5.2023	10.969.844,50	zapisnik 10.12.2025	rok za izvršitev ukrepov še ni potekel, pripombe na zapisnik
4	06102-20/2024	Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo - MOPE	NPU	PP 230022 Nadomestilo distributerjem toplote iz sistemov daljinskega ogrevanja - 18. čl. ZNPOVCE–draginja, PP 231703 Nadomestilo dobaviteljem električne energije-18. čl. ZNPOVCE–draginja	160.796.340,73	zapisnik 19.12.2025	rok za izvršitev ukrepov še ni potekel
5	06102-5/2025	Ministrstvo za zdravje - MZ	NPU	PP 5841-Informatika v zdravstvu, PP 7084-Izvajanje javne službe na NIJZ, PP 170258-Pripravištvu zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, PP 200491-Cepljenje proti COVID-19, PP 211429- Povračilo za samotestiranje-COVID-19, PP 211439-Dodatne specializacije iz klinične psihologije (ZNUPZ ¹²), PP 230075- Dodatne specializacije iz klinične psihologije (ZNUNBZ ¹³)	157.019.893,58	zapisnik 15.12.2025	rok za izvršitev ukrepov še ni potekel
	Skupna vsota				329.218.424,81		
6	06102-2/2025	Ministrstvo za pravosodje - MP	NPU	Nakup poslovnih prostorov za pravosodne organe na Litijski cesti	7.690.350,00	-	nadzor v teku
7	06102-6/2025	Ministrstvo za solidarno prihodnost - MSP	NPU	PP 230077 Oskrbovalec družinskega člana	-	-	nadzor v teku
8	06102-7/2025	Znanstvenoraziskovalni center Slovenske akademije znanosti	PPU	poraba sredstev državnega proračuna	-	-	nadzor v teku

¹² Zakon o nujnih ukrepih na področju zdravstva

¹³ Zakon o nujnih ukrepih za zajezitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva

Za p. št.	Št. inšpekcijske zadeve	Naziv zavezanca	Vrsta zavezanca	Predmet nadzora	Znesek nadziranih sredstev v EUR	Izvedba	Faza postopka
		in umetnosti - ZRC SAZU					
9	06102-8/2025	Nacionalni inštitut za javno zdravje - NIJZ	PPU	poraba sredstev državnega proračuna	-	-	nadzor v teku

PP – proračunska postavka

5.3. Vzrok za nadzor

Nadzori so se v večjem delu izvajali na podlagi letnega načrta dela (9), kar je skladno s sistematičnim pristopom k izvajanju nadzora. V okviru teh nadzorov so bile obravnavane tudi prijave ter medijske objave. Preostali nadzori so bili izvedeni na podlagi prijav (3) in pobud (2). Vzroki za izvedbo zgoraj navedenih nadzorov so prikazani v spodnji tabeli. Skupno je bilo v nadzore vključenih 15 prijav.

Tabela 5: Vzrok za nadzor

Vzrok za nadzor	nezaključeni nadzori	zaključeni nadzori	Skupna vsota
KNJF	2		2
letni načrt	2	1	3
letni načrt in mediji	1		1
letni načrt in prijave	2	3	5
prijave	2	1	3
Skupna vsota	9	5	14

5.4. Nepravilnosti in izrečeni ukrepi ter priporočila

V 5-ih **zaključenih nadzorih** je bilo ugotovljenih 19 nepravilnosti, na podlagi katerih je bilo izrečenih 20 priporočil po drugem odstavku 104. člena ZJF in 3 ukrepi po prvem odstavku 104. člena ZJF. Vsa izrečena priporočila in 1 ukrep so bila realizirana, 2 ukrepa po prvem odstavku 104. člena pa do priprave tega poročila še nista bila realizirana (odločba Vlade RS z dne 29. 1. 2026, s katero je bila pritožba zavrnjena).

Iz spodnje tabele so za **zaključene** nadzore razvidne ugotovljene nepravilnosti, izrečeni ukrepi in predlogi oz. priporočila, ter njihova realizacija.

Tabela 6: Opis nepravilnosti in izrečeni ukrepi ter priporočila pri **zaključenih** nadzorih

Zap. št.	Št. inšp. zadeve	Naziv zavezanca	Opis nepravilnosti	Izrečen ukrep / priporočilo	Št. nepravilnosti	Število ukrepov 104/1 ZJF	Število priporočil 104/2 ZJF	Realizacija
1	06102-6/2024	Javni sklad RS za podjetništvo – SPS	I.) stanje na terenu ob ogledu opreme je težko ali preohlapno merljivo z dokumentacijo. II.) pomanjkljivosti pri pregledu in ocenjevanju vlog v pisarni, niso bila zahtevana dodatna pojasnila v okviru preverjanja meril za izbor končnega upravičenca po javnem razpisu. III.) iz prejete dokumentacije ni razvidna namenskost porabe kredita, prejetega na javnem razpisu (3 primeri).	k I.) 1.da SPS pri obravnavanem prejemniku sredstev izvede nadzor z vidika skladnosti porabe sredstev s pogoji javnega razpisa. k II.) 2.da v bodoče SPS pri izboru ustreznih upravičencev in oceni njihovih vlog zagotovi preverljivost izpolnjevanja vseh potrebnih kriterijev in pojasnil ter to zabeleži oz. razpolaga z ustreznimi listinami, s tem pa zagotovi možnost preverjanja načina izbora v skladu z zahtevami javnega razpisa in izbor prijaviteljev v skladu z merili. 3.da v bodoče SPS izvaja pogostejša preverjanja na terenu, še posebej pri tistih prejemnikih, kjer se že na začetku pokaže, da se uvrščajo med bolj tvegane, ter opravi preveritve v skladu z zahtevami javnega razpisa, ter tudi podrobno in natančno preveri skladnost zahtevka za izplačilo s pogodbeno dogovorjenim predmetom sofinanciranja. k III.) 4.,5.,6.da SPS v skladu s kreditnimi pogodbami izvede nadzor namenskosti porabe kreditov prejetih na javnem razpisu (3 primeri).	5		6	Da
2	06102-10/2024	Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja - SRRS	I.) prijavitelj je na javnem razpisu za podoben projekt zaprosil za sredstva pri dveh skladih, in projekt pri SRRS še ni zaključen (ni bilo ugotovljenih nepravilnosti v zvezi z dvojnimi financiranjem). II.) v primeru prijavitelja na javni razpis je bilo pri pregledu dokumentacije ugotovljeno, da je vlagatelj k zahtevku za črpanje sredstev priložil račun tujega dobavitelja, za katerega obstaja sum lastniške povezave, kar po pogojih javnega razpisa ni dovoljeno. Tudi	k I.) 1.tudi v prihodnje naj se preverja morebitno dvojno financiranje pri prejemniku sredstev, saj je s podobnim projektom (povečanje zmogljivosti) že nastopal kot vlagatelj pri drugi javni agenciji. k II.) 2.da SRRS v skladu s 17. členom sklenjene posojilne pogodbe opravi temeljit nadzor nad vlagateljem v zvezi z računom tujega dobavitelja in glede doseganja cilja z vidika povečanja števila zaposlenih. k III.)	5	1	6	Da

Zap. št.	Št. inšp. zadeve	Naziv zavezanca	Opis nepravilnosti	Izrečen ukrep / priporočilo	Št. nepravilnosti	Število ukrepov 104/1 ZJF	Število priporočil 104/2 ZJF	Realizacija
			<p>nejasno doseganje cilja na projektu z vidika povečanja števila zaposlenih.</p> <p>III.) neizpolnjen cilj projekta povečanja števila zaposlenih, v pogojih javnega razpisa ni določen časovni okvir trajanja novih zaposlitev.</p> <p>IV.) vlagatelj na javnem razpisu je bil še nedavno pred prejemanjem računa tuje družbe s to družbo povezana oseba, v času oddaje vloge na javni razpis in izbire na javnem razpisu pa je vlagatelj s tujo družbo bil povezana oseba; pogoj nepovezanosti na javnem razpisu je določen neustrezno.</p> <p>V.) k drugemu zahtevku za izplačilo sredstev je bil predložen le račun brez spremljajoče dokumentacije in dokazil o dobavi blaga, iz računa blago ni razvidno, v inšpekcijskem postopku je bilo ugotovljeno da obstajata 2 računa tujega dobavitelja z isto številko računa a z različno vsebino; račun je neverodostojna listina, ni dokazan nastanek poslovnega dogodka dobave blaga, izplačilo sredstev na podlagi navedenega računa ni bilo upravičeno.</p>	<p>3.da SRRS prihodnje pri pripravi javnih razpisov in sklepanju pogodb natančneje opredeli pogoje glede trajanja in časa zaposlitve novega delavca (npr. minimalno obdobje zaposlitve po prejemu sredstev), po potrebi sprejme interni pravilnik ali smernice, ki bi enotno določale način spremljanja in dokazovanja kazalnikov zaposlenosti ter s tem zmanjša tveganje za različne interpretacije in zlorabe razpisnih pogojev in da spremlja izvrševanje v pogodbi določenih pogojev ter v primeru njihovega neizpolnjevanja ustrezno ukrepa v skladu s pogoji razpisa in pogodbenimi določili.</p> <p>k IV.)</p> <p>4.da SRRS preuči možnost oblikovanja pogoja neodvisnosti poslovnega razmerja na način, ki bi preprečil njegovo obhajanje, ter zagotovi določitev pogoja nepovezanosti že pred izbiro vlagatelja na javnem razpisu (torej vsaj v času, ko prijavitelj poda vlogo). Prav tako naj SRRS preuči tudi uvedbo izjave o nepovezanosti, ki bi jo podal prejemnik sredstev. Na tej podlagi naj SRRS ustrezno prilagodi tudi svoje interne pravilnike.</p> <p>k V.)</p> <p>5.da SRRS na podlagi določb posojilne pogodbe prične s postopkom odstopa od pogodbe sklenjene z vlagateljem ter zahteva vračilo vseh še neodplačanih zneskov posojila.</p> <p>6.da SRRS v prihodnje bolj dosledno in skrbno izvaja nadzor nad porabo izplačanih proračunskih sredstev, zlasti nad pogoji, ki bi lahko imeli za posledico odstop od pogodbe in vračilo sredstev.</p> <p>7.da Vlada RS z namenom zaščite državnega proračuna, gospodarne rabe sredstev in učinkovitega izvrševanja državnega proračuna, poskrbi za vzpostavitev centralne evidence prejemnikov državnih sredstev in s tem omogoči izmenjavo informacij med</p>				

Zap. Št.	Št. inšp. zadeve	Naziv zavezanca	Opis nepravilnosti	Izrečen ukrep / priporočilo	Št. nepravilnosti	Število ukrepov 104/1 ZJF	Število priporočil 104/2 ZJF	Realizacija
				proračunskimi uporabniki, ki podeljujejo sredstva, o ugotovljenih tveganjih in kršitvah ter tako prepreči morebitno nepravilno dodelitev sredstev ter pravočasno ukrepanje. Takšen sistem bi omogočil boljše spremljanje porabe javnih sredstev, pravočasno zaznavanje tveganj in preprečevanje dvojnega financiranja.				
3	06102-22/2024	Javna agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost - ARIS	<p>I.) končni prejemnik sredstev javnega poziva je na podlagi priglašenih stroškov dobil povrnjen tudi obračunani DDV, čeprav je v javnem pozivu določeno, da je DDV neupravičeni strošek (4 primeri).</p> <p>II.) napaka pri vpisu % ocene za izbor na javnem pozivu v dva različna dokumenta, razlika v ocenah zaradi zaokroževanja.</p> <p>III.) na računu in spremljajoči dokumentaciji ni razvidno, da bi se zaračunane storitve nanašale na prejemnico sredstev, ni razvidna povezava med sofinanciranim programom in uveljavljenimi stroški, ampak je preveč na splošno (4 primeri).</p> <p>IV.) napaka na obrazcu za uveljavljanje stroškov z vidika pravilnosti navedbe mesecev za katere se uveljavljajo stroški, kar pa ne vpliva na končni znesek zahtevka.</p>	<p>k I.)</p> <p>1.da ARIS svoj sistem nadzora prejetih vlog za izplačilo dopolni na način, da bo vanj vključeno tudi preverjanje ali je med stroški za povračilo vključen tudi DDV, ki ni upravičen strošek. S tem bo zgotovljeno, da se prejemnikom ne izplačuje neupravičenih stroškov. Ravno tako je potrebno opozoriti končne prejemnike, da DDV ni dovoljeno vključevati med upravičene stroške in zanj zahtevati izplačila. Izplačan DDV prejemniku naj ARIS poračuna pri naslednjem zahtevku za izplačilo.</p> <p>k II.)</p> <p>2.da ARIS pri odpiranju prijav vzpostavi nadzorni mehanizem preverjanja pravilnosti prenosa podatkov iz prijav v svoje zapisnike s prilogami in zatem v ostale dokumente.</p> <p>k III.)</p> <p>3.da ARIS glede na široko, presplošno vsebinsko definicijo upravičenih stroškov SE3, v prihodnje vzpostavi bolj konkretizirano definicijo teh stroškov sploh pri porabi in vključenosti tretjih oseb.</p> <p>4.da ARIS na konkretnem projektu opravi nadzor nad upravičenostjo izplačila za vse stroške za nabavo kemičnih proizvodov/laboratorijskega materiala / medicinskega materiala, z vidika ali so vsi nakupi namenjeni izvajanju tega projekta s pojasnilom in dokazili, za kakšen namen raziskovalka ta material na projektu uporablja. (4 primeri)</p>	4		5	Da

Zap. št.	Št. inšp. zadeve	Naziv zavezanca	Opis nepravilnosti	Izrečen ukrep / priporočilo	Št. nepravilnosti	Število ukrepov 104/1 ZJF	Število priporočil 104/2 ZJF	Realizacija
				k IV.) 5. da ARIS vzpostavi mehanizem, ki bo zagotavljal nadzor ali se prijavljeni stroški nanašajo na obdobje, ko so dejansko nastali in o tem zagotovi tudi sledljivost.				
4	06102-23/2024	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije – MVZI	<p>1. izvedeno le eno preverjanje oz. nadzor nad ARIS pri izvajanju projekta</p> <p>2. EMUNI Univerza v Letnem poročilu ne pripravlja pregledne in sistematične primerjalne analize načrtovanih ter dejansko doseženih ciljev za posamezne dejavnosti in projekte. S tem MVZI-ju ni omogočeno pregledno in učinkovito spremljanje izvajanja javnega financiranja.</p> <p>3. v prejetih računih univerze EMUNI dobavitelji navajajo zgolj splošne oz. pavšalne opise opravljenih storitev, kar ne omogoča preverljivega in preglednega izkazovanja obsega in dejanskega izvajanja pogodbenih obveznosti.</p>	<p>1. da MVZI v prihodnje zagotovi rednejše oziroma pogostejše izvajanje nadzora nad delom izvajalca ukrepa – agencije ARIS, in sicer v skladu s 3. točko 71. člena ZJF ter »Navodilom Ministrstva za visoko šolstvo, znanost in inovacije za izvajanje nalog izvajalca ukrepa, Javne agencije za raziskovalno dejavnost Republike Slovenije, v okviru Mehanizma za okrevanje in odpornost« (št. 303-28/2023/1 z dne 27. 2. 2023). Kontrole naj se izvajajo z namenom zagotavljanja pravilne, zakonite in učinkovite uporabe sredstev Mehanizma za okrevanje in odpornost ter skladnosti postopkov, ki jih izvaja ARIS, z določili navodil MVZI in veljavno zakonodajo. Rednejše kontrole bi prispevale k pravočasnemu odkrivanju in odpravljanju morebitnih nepravilnosti, preprečevanju tveganj goljufij in dvojnega financiranja ter krepitvi notranjih kontrolnih mehanizmov pri ARIS-u.</p> <p>2. da MVZI zagotovi, da EMUNI Univerza v prihodnje vsako leto kot obvezno prilogo k Letnemu poročilu pripravi kratko, pregledno in sistematično primerjalno analizo načrtovanih ter dejansko doseženih ciljev za posamezne dejavnosti in projekte. Analiza naj vključuje tako finančne kazalnike kot tudi izvedbene in operativne rezultate, vključno z obsegom izvedenih študijskih programov, številom vpisanih in diplomiranih študentov, obsegom mednarodnih izmenjav, izvedenimi raziskovalnimi in razvojnimi</p>	3		3	Da

Zap. št.	Št. inšp. zadeve	Naziv zavezanca	Opis nepravilnosti	Izrečen ukrep / priporočilo	Št. nepravilnosti	Število ukrepov 104/1 ZJF	Število priporočil 104/2 ZJF	Realizacija
				dejavnostmi itd.. Tak pristop bo omogočil celovitejše spremljanje delovanja univerze glede na strateške in operativne cilje ter zagotavljal pregledno in učinkovito ocenjevanje učinka dodeljenih proračunskih sredstev na letni ravni, s tem pa prispeval k namenski, upravičeni, transparentni in učinkoviti porabi proračunskih sredstev v skladu z določbami ZJF. 3.da MVZI zagotovi, da EMUNI Univerza v prihodnje zagotovi verodostojne knjigovodske listine z vsemi potrebnimi podatki, ki bodo izkazovali dejansko nastali poslovni dogodek, in od vseh izvajalcev storitev zahteva, da k vsakemu izdanemu računu priložijo natančno specifikacijo opravljenih storitev. Specifikacija mora vsebovati jasen opis izvedenega dela, datum izvedbe posamezne aktivnosti ter število opravljenih ur po posameznih dneh.				
5	09102-19/2024	Ministrstvo za javno upravo - MJU	1. Ministrstvo kot upravljavec v poslovnem objektu na naslovu Litostrojska cesta 54, Ljubljana, omogoča nezakonito brezplačno uporabo parkirnih mest javnim uslužbencem Uprave RS za jedrsko varnost in Statističnega urada RS, ki ne odgovarjajo kriterijem za brezplačno uporabo parkirnih mest. 2. Ministrstvo ne zagotavlja učinkovite in gospodarne rabe najetih parkirnih mest na naslovu Litostrojska cesta 54, Ljubljana, kar je v nasprotju z Zakonom o javnih financah in Zakonom o ravnanju s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.	1. Ministrstvo mora prenehati z zagotavljanjem brezplačne uporabe najetih parkirnih mest za javne uslužbenke Statističnega urada Republike Slovenije in Uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost v poslovnem objektu na naslovu Litostrojska cesta 54, Ljubljana, ki ne ustrezajo kriterijem Sprememb in dopolnitev meril za ureditev prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov z dne 25. 1. 2024. 2. Ministrstvo mora na podlagi drugega in tretjega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah pričeti s postopkom učinkovite in gospodarne rabe najetih parkirnih mest v poslovnem objektu na naslovu Litostrojska cesta 54, 1000 Ljubljana.	2	2		Ne še
	Skupna vsota				19	3	20	

6 POVZETKI UGOTOVITEV NADZOROV

V nadaljevanju so navedeni povzetki ugotovitev inšpekcijskega nadzora v poročanem obdobju za **zaključene nadzore**.

6.1. Javni sklad RS za podjetništvo - SPS

Pri Javnem skladu RS za podjetništvo (v nadaljevanju: SPS) so bili inšpicirani trije javni razpisi, in sicer: 1) Javni razpis za spodbude za sofinanciranje začetnih investicij na manj razvitih območjih, datum objave 4. 3. 2022, 2) Javni razpis za spodbude za zagon inovativnih podjetij v letu 2022, datum objave 4. 3. 2022 in 3) Javni razpis krediti za odpravo škode v poplavah avgusta 2023, datum objave 13. 10. 2023.

Inšpekcijski organ je v inšpekcijskem nadzoru pregledal dokumentacijo za naključno izbrane prejemnike sredstev javnih razpisov (prijavne liste, vloge, merila za izbor, ocenjevalne liste, sklepe, pogodbe, različne izjave upravičencev, menične izjave, vloge za izplačilo iz sklada, zaključna poročila upravičenca z vsem prilogami, potrjene zahtevke za izplačilo, naknadne nadzore, preverjanja po koncu projekta).

Pri štirih naključno izbranih prejemnikih so bili na terenu, v okviru Javnega razpisa za spodbude za sofinanciranje začetnih investicij na manj razvitih območjih, opravljeni nadzori dokumentacije in sredstev, ki so bili predmet javnega razpisa, pri čemer so bile ugotovljene določene pomanjkljivosti in nepravilnosti.

Pri nadzoru dokumentacije enega upravičenca je bilo ugotovljeno, da je bil prejemnik večkrat s strani SPS pozvan k dopolnitvi vloge in vedno znova, tudi, ko je vlogo že dopolnil, je SPS zaznal določene pomanjkljivosti ali nepravilnosti, a je vlogo kljub temu po določenih merilih, še pred samo dopolnitvijo, le-to predhodno ocenil. Zato je bil SPS-ju podan predlog, da v bodoče pri izboru ustreznih upravičencev in oceni njihovih vlog zagotovi preverljivost izpolnjevanja vseh potrebnih kriterijev in pojasnil ter to zabeleži oz. razpolaga z ustreznimi listinami, s tem pa zagotovi možnost preverjanja načina izbora v skladu z zahtevami javnega razpisa in izbor prijaviteljev v skladu z merili.

Inšpekcijski organ si je opremo upravičenca ogledal tudi na terenu v poslovnih prostorih upavičenca ter preveril ujemanje knjigovodske evidence in dejanskih označb na strojih, pri čemer je ugotovil določene pomanjkljivosti, zato je bilo SPS-ju predlagano, da pri obravnavanem prejemniku sredstev izvede nadzor z vidika upravičenosti izplačanih sredstev, prejetih na javnem razpisu, in sicer ali so bila sredstva porabljena v skladu pogoji javnega razpisa. Hkrati je inšpekcijski organ SPS-ju predlagal tudi, da v bodoče izvaja pogostejša preverjanja na terenu, še posebej pri tistih prejemnikih, kjer se že na začetku pokaže, da se uvrščajo med bolj tvegane, ter opravi preveritve v skladu z zahtevami javnega razpisa, ter tudi podrobno in natančno preveri skladnost zahtevka za izplačilo s pogodbeno dogovorjenim predmetom sofinanciranja.

Pri pregledu dokumentacije za Javni razpis Spodbude za zagon inovativnih podjetij, pri naključno izbranih prejemnikih sredstev, nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Pri pregledu dokumentacije za Javni razpis Krediti za odpravo škode v poplavah avgusta 2023 je bila pregledana dokumentacija pri naključno izbranih šestih prejemnikih kreditov. Pri enem upravičencu je bilo razvidno, da je podoben projekt kot posledico poplav prijavil pri drugem skladu, zato je bil SPS-ju podan predlog, da izvede nadzor pri prejemniku sredstev z namenom preveritve skladnosti porabe sredstev in ugotovitve morebitnega dvojnega financiranja. Pri drugem in tretjem prejemniku kredita iz računov ni bilo možno jasno ugotoviti namenskosti porabe dobljenega kredita, zato je bil podan predlog, da SPS pri obeh izvede nadzor porabe.

SPS je podane predloge proračunske inšpekcije izvršil, v izvedenih nadzorih, ki so mu bila naložena, ni ugotovil nepravilnosti, kot dokazilo za izvršitev predlogov pa je predložil tudi listine.

6.2. Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja - SRRS

Pri Javnem skladu RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja (v nadaljevanju: SRRS), sta bila predmet inšpekcijskega nadzora dva javna razpisa: 1) Javni razpis za spodbude za sofinanciranje začetnih investicij na obmejnih problemskih območjih – BIZI NOO in 2) Javni razpis za finančni produkt – BIZI LIKVIDNOST.

Proračunska inšpekcija je pregledala prejeto dokumentacijo javnih razpisov, ki se je nanašala na naključno izbrane prijavitelje (vloge, dopolnitve, odločbe, sklenjene pogodbe, zahtevke za izplačilo sredstev, poročila o zaključenih projektih s prilogami).

V okviru javnega razpisa BIZI NOO je bil izveden pregled dokumentacije pri dveh naključno izbranih prijaviteljih. Pri enem od njih nepravilnosti niso bile ugotovljene, pri drugem prijavitelju, kjer projekt še ni bil zaključen, pa je bilo ugotovljeno, da je vlagatelj s podobnim projektom kandidiral tudi na drugem javnem razpisu pri drugi javni agenciji. SRRS in druga agencija sta pri navedenem prejemniku oba preverila morebitno dvojno financiranje, pri čemer nepravilnosti nista ugotovila. Z vidika morebitnega tveganja pri nadaljnjem izplačilu sredstev, je inšpekcijski organ podal SRRS-ju predlog, da tudi v nadaljevanju preverja morebitno dvojno financiranje.

Pri razpisu BIZI LIKVIDNOST so bili pregledani trije naključno izbrani prijavitelji. Pri dveh izmed njih nepravilnosti niso bile ugotovljene, v enem primeru pa je bilo pri pregledu dokumentacije ugotovljeno naslednje: vlagatelj je k zahtevku za črpanje priložil račun hrvaškega dobavitelja, katerega 100-odstotni lastnik je bil po podatkih hrvaškega sodnega registra s svetovnega spleta še 3 dni pred izdajo računa direktor vlagatelja, firma je imela ime podobno firmi vlagatelja, nato pa se je s spremembo lastništva preimenovala. K računu ni bilo priloženih nobenih listin. Vsled navedenemu je inšpekcijski organ podal SRRS-ju priporočilo, da opravi temeljit nadzor nad vlagateljem, predvsem z vidika verodostojnosti dobave blaga. Pri istem vlagatelju je bilo ugotovljeno tudi, da podatki ne izkazujejo doseganja cilja povečanja števila zaposlenih, zato je bil tudi v tem delu podan predlog za izvedbo preveritev.

SRRS je navedena priporočila izvršil, v primeru vlagatelja s hrvaškim dobaviteljem in doseganjem cilja števila zaposlenih pa je inšpekcijski organ pridobil dodatno dokumentacijo, saj je vlagatelj povedal, da mu je bila dokumentacija zasežena in zato dodatnih listin k računu ne more predložiti.

Glede števila zaposlenih je bilo ugotovljeno, da cilj povečanja zaposlenih, kot si ga je zastavil vlagatelj sam, ni bil dosežen, hkrati pa ta pogoj ni jasno časovno določen (obdobje nove zaposlitve), zato je bil SRRS-ju podan predlog, da v prihodnje pri pripravi javnih razpisov in sklepanju pogodb natančneje opredeli pogoje glede trajanja in časa zaposlitve novega delavca, po potrebi pa sprejme interni pravilnik in spremlja izpolnjevanje pogojev javnega razpisa.

Glede računa hrvaškega dobavitelja in nepovezanosti poslovnega razmerja je bilo ugotovljeno, da je bil vlagatelj s hrvaško družbo povezan tudi še v času, ko je bil izbran na javnem razpisu, medtem ko z datumom izdanega računa te povezanosti ni bilo več. Navedeno pomeni, da je pogoj nepovezanosti določen neustrezno, zato je bil SRRS-ju podan predlog, da preuči možnost oblikovanja pogoja neodvisnosti poslovnega razmerja na način, ki bi preprečil njegovo obhajanje, ter zagotovi določitev pogoja nepovezanosti že pred izbiro vlagatelja na javnem razpisu, prav tako naj SRRS preuči tudi uvedbo izjave o nepovezanosti, ki bi jo podal prejemnik sredstev. Glede računa hrvaškega dobavitelja pa je inšpekcijski organ zaprosil za dokumentacijo organ, ki je dokumentacijo zasegel. Ugotovljeno je bilo, da spornega računa ni v zaseženi dokumentaciji, da pa se v dokumentaciji nahaja račun od istega dobavitelja z isto številko računa in drugačno vsebino. Glede na navedeno račun za dobavo blaga, s

katerim je vlagatelj izkazoval porabo kredita, ne izkazuje dejanske dobave tega blaga, prav tako k računu niso bile predložene nobene listine (na računi pa ni specifikacije blaga), zato obstaja utemeljen sum, da do dobave ni prišlo, račun pa predstavlja neverodostojno knjigovodsko listino. SRRS-ju je bil podan predlog, da prične s postopkom odstopa od pogodbe in zahteva vračilo preostalega kredita.

SRRS je navedena priporočila izvršil oz. sprejel ustrezne sklepe za njihovo izvršitev.

6.3. Javna agencija za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost - ARIS

V inšpekcijskem nadzoru pri Javni agenciji za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost (v nadaljevanju: ARIS) je bil predmet inšpekcijskega nadzora: 1) projekt »Mednarodna mobilnost slovenskih raziskovalcev« s šifro v NRP 3330-23-3100 izveden z Javnim pozivom za (so)financiranje projektov in programov za krepitev mednarodne mobilnosti slovenskih raziskovalcev in raziskovalnih organizacij ter za spodbujanje mednarodne vpetosti slovenskih prijaviteljev, za obdobje 2023 in 2024, št. 630-416/2022-7 z dne 2. 2. 2023 s spremembami in 2) nadzor nad porabo sredstev dodeljenih raziskovalnim organizacijam v okviru (so)financiranja njihove znanstvenoraziskovalne dejavnosti, kjer sta bila izbrana dva programa: sofinanciranje nakupov raziskovalne opreme (Paket 21) in sofinanciranje programa Ustanove hiše eksperimentov.

Pri naključno izbranih prejemnikih so bili v okviru projekta »Mednarodna mobilnost slovenskih raziskovalcev« opravljeni nadzori predložene dokumentacije, ki so bili predmet javnega poziva, pri čemer so bile ugotovljene določene nepravilnosti glede izplačila sredstev tudi za DDV, ki ne predstavlja upravičenega stroška, zato so bili ARIS-u podana priporočila, da svoj sistem nadzora prejetih vlog za izplačilo dopolni na način, da bo vanj vključeno tudi preverjanje ali je med stroški za povračilo vključen tudi DDV, ki ni upravičen strošek. Ravno tako je potrebno opozoriti končne prejemnike, da DDV ni dovoljeno vključevati med upravičene stroške in zanj zahtevati izplačila. Izplačan DDV prejemniku naj ARIS poračuna pri naslednjem zahtevku za izplačilo.

Pri enem prejemniku je bila ugotovljena napaka pri razhajanju ocene vlagatelja v dveh različnih dokumentih zaradi zaokroževanja, zato je bilo dano priporočilo, da pri odpiranju prijav vzpostavi nadzorni mehanizem preverjanja pravilnosti prenosa podatkov iz prijav v svoje zapisnike s prilogami in zatem v ostale dokumente.

Pri preverjanju upravičenih stroškov je bilo v nekaterih primerih ugotovljeno, da po računih za nabavo blaga in materiala iz opisa na računu in spremljajoči dokumentaciji ni razvidno, da se zaračunano nedvomno nanaša le na prejemnika sredstev (raziskovalca), in da so stroški definirani presplošno, zato je bilo ARIS-u dano priporočilo, da v prihodnje vzpostavi bolj konkretizirano definicijo upravičenih stroškov sploh pri porabi in vključenosti tretjih oseb, ter da na določenih projektih opravi nadzor nad upravičenostjo izplačila za vse stroške za nabavo blaga in materiala, z vidika ali so vsi nakupi namenjeni izvajanju tega projekta s pojasnilom in dokazili, za kakšen namen raziskovalec ta material na projektu uporablja.

ARIS je navedena priporočila izvršil in v ta namen tudi predložil dokumentacijo, na podlagi nadzorov, ki jih je izvedel, pa nepravilnosti ni ugotovil.

6.4. Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije – MVZI

Pri Ministrstvu za visoko šolstvo, znanost in inovacije (v nadaljevanju: MVZI) je bil opravljen inšpekcijski nadzor, ki je obsegal dva projekta: projekt »Mednarodna mobilnost slovenskih raziskovalcev« v okviru sofinanciranja projektov za krepitev mednarodne mobilnosti ter financiranje Evro-sredozemske univerze (EMUNI).

Izvajanje projekta Mednarodna mobilnost slovenskih raziskovalcev je MVZI preneslo na agencijo ARIS, nad katero izvaja nadzor z administrativnimi preverjanji in kontrolami na kraju samem. Proračunska inšpekcija je ugotovila, da je bil nadzor doslej izveden le enkrat, zato je MVZI-ju priporočila, da v prihodnje zagotovi rednejše in pogostejše izvajanje nadzora nad delom izvajalca, v skladu z ZJF in veljavnimi navodili. MVZI je navedel, da bo o tem obvestil zaposlene, vendar hkrati poudarja, da se kontrole izvajajo tudi na druge načine (na podlagi vzorca, analize tveganja), pri čemer je potrebno kadrovske resurse uporabljati optimalno in se osredotočiti na tiste projekte, ki na podlagi analize tveganja izkazujejo večjo rizičnost. Financiranje obravnavanega projekta pa se bo zaključilo s 30.6.2026.

Drugi del nadzora se je nanašal na financiranje EMUNI univerze, mednarodne zveze univerz s sedežem v Sloveniji. Na podlagi pregleda Letnega načrta dela in Letnega poročila za leto 2024 je bilo ugotovljeno, da je EMUNI nekatere cilje v letu 2024 uresničila, nekatere pa prenesla v leto 2025. Za večjo preglednost in učinkovitejše spremljanje javnega financiranja inšpekcija MVZI priporoča, da EMUNI vsako leto k letnemu poročilu priloži primerjalno analizo načrtovanih in doseženih ciljev z jasnimi finančnimi in vsebinskimi kazalniki. V okviru posameznih stroškov so bili pregledani nekateri večji računi, pri čemer je bilo ugotovljeno, da so v nekaterih računih splošne oz. pavšalne navedbe opisa storitev, kar ne omogoča preverljivega in preglednega izkazovanja obsega in dejanskega izvajanja pogodbenih obveznosti. Zato je bilo MVZI-ju predlagano, da zagotovi, da EMUNI Univerza v prihodnje zagotovi verodostojne knjigovodske listine z vsemi potrebnimi podatki, ki bodo izkazovali dejansko nastali poslovni dogodek, in od vseh izvajalcev storitev zahteva, da k vsakemu izdanemu računu priložijo natančno specifikacijo opravljenih storitev. Specifikacija mora vsebovati jasen opis izvedenega dela, datum izvedbe posamezne aktivnosti ter število opravljenih ur po posameznih dneh.

MVZI bo navedeni priporočili kot obveznosti EMUNI univerze vključilo v novo sklenjeno pogodbo.

6.5. Ministrstvo za javno upravo – MJU

Pri Ministrstvu za javno upravo je bil izveden inšpekcijski pregled pri porabi proračunskih sredstev za najem parkirnih mest za službena vozila in zaposlene pri Upravi RS za jedrsko varnost in Statističnem uradu RS v poslovnem objektu na Litostrojski cesti 54, Ljubljana. V nadzoru je bilo ugotovljeno, da Ministrstvo za javno upravo omogoča brezplačno uporabo 196 parkirnih mest za uslužbence Statističnega urada RS in 26 parkirnih mest za uslužbence Uprave RS za jedrsko varnost, ki ne izpolnjujejo kriterijev za brezplačno uporabo parkirnih mest na podlagi pravil, ki jih določajo Merila za ureditev poslovnih prostorov za potrebe vladnih proračunskih uporabnikov (Vlada RS, št. 35200-3/2018/9 z dne 30. 8. 2018, različica 4.0. in Spremembe meril z dne 25. 1. 2024) – v nadaljevanju: Merila. Za navedena parkirna mesta se namreč plačuje najemnina v okviru najemnega razmerja za poslovno stavbo.

Ministrstvu za javno upravo sta bila naložena ukrepa, da prične s takojšnjim postopkom prekinitve uporabe parkirnih mest za navedene javne uslužbence ter da v skladu z javnofinančnimi predpisi ter smiselno uporabo določb, ki urejajo ravnanje s stvarnim premoženjem države in obligacijskega prava zagotovi učinkovito in gospodarno rabo parkirnih mest na lokaciji Litostrojska cesta 54, Ljubljana.

Zoper odločbo proračunske inšpekcije z izrečenima ukrepoma za odpravo nepravilnosti, je Ministrstvo podalo pritožbo, o kateri je organ 2. stopnje (Vlada RS) že odločil. Vlada RS je s svojo odločbo z dne 29. 1. 2026 pritožbo zavrnila in potrdila odločitev proračunske inšpekcije.