



Številka: 06102-87/2022/7

Datum: 25. 11. 2022

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna na podlagi drugega odstavka 59. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US; v nadaljevanju: ZDUPŠOP) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah – ZJF (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) upravičencu TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D., Gradiška cesta 3, 2230 Lenart v Slovenskih goricah, v zadevi inšpekcijskega nadzora upravičenosti do izplačila pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 za obdobje od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022 izdaja po uradni dolžnosti naslednjo

## ODLOČBO

1. TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D., Gradiška cesta 3, 2230 Lenart v Slovenskih goricah, mora v proračun Republike Slovenije vrniti **3.877,50 EUR** nenamensko porabljenih proračunskih sredstev.
2. TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D., Gradiška cesta 3, 2230 Lenart v Slovenskih goricah, mora znesek sredstev, naveden v 1. točki odločbe, vrniti v proračun Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve te odločbe na podračun proračuna RS številka 01100-6000071415, sklic na številko 00 16209-43268552. Po preteku tega roka bodo obračunane zamudne obresti.
3. Posebni stroški v tem postopku niso nastali.

### Obrazložitev:

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna – Sektor proračunske inšpekcije, je po pooblaščenih uradni osebi Alešu Lovšetju, mag., Inšpektorju svetniku, na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-87/2022/1 z dne 3. 10. 2022 opravil inšpekcijski nadzor nad upravičenostjo do izplačila pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 pri družbi TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D..

Predmet inšpekcijskega nadzora je bil nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo postopek prejema pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi sprejeti ukrepi v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunski inšpektor v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preveril:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali so osebe, za katere je upravičenec uveljavljal pomoč, na dan vložitve izjave dejansko (na kakršnikoli pravni podlagi) opravljale delo pri upravičencu,
- ali je upravičenec prejeta sredstva pomoči v celoti porabil namensko, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči.

Na podlagi navedenega je bila pregledana dokumentacija v zvezi z nakupom hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2, ki jo je upravičenec posredoval po pošti dne 12. 10. 2022 na podlagi poziva organa št. 06102-87/2022/3 z dne 5. 10. 2022. Opravljen je bil tudi pregled podatkov iz uradnih evidenc, ki jih je na zahtevo organa posredovala Finančna uprava Republike Slovenije. Na podlagi javno dostopnih podatkov (spletna stran [www.ajpes.si](http://www.ajpes.si)) je bilo ugotovljeno, da je upravičenec pravna oseba zasebnega prava, pri čemer njegovi zaposleni prihajajo v neposreden stik z ostalimi zaposlenimi, ki delajo v tem okolju in drugimi osebami. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Glede na navedeno je upravičenec TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D., izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje. Izjavo za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov je upravičenec vložil 3. 2. 2022. V rubriko Število delavcev, za katere se uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov na dan oddaje vloge, je upravičenec navedel 243 oseb. Glede na navedeno število bi lahko uveljavljal pridobitev največ 22.477,50 EUR sredstev (243 x 92,50 EUR) iz proračuna RS. Upravičenec je v vlogi navedel višino pomoči v višini 22.477,50 EUR. Sredstva pomoči v višini 22.477,50 EUR je upravičenec prejel na svoj transakcijski račun dne 31. 3. 2022.

Kot dokazilo o namenski porabi prejetih sredstev je upravičenec predložil naslednje račune:

dobavitelj	št. računa	datum izdaje računa	znesek računa v EUR	datum zapadlosti
BILOMA, veleprodaja d.o.o., XXX. divizije 19/b, 5000 Nova Gorica	21-300-001076	9.11.2021	700,00	23.11.2021

BIROPRODAJA d.o.o., Obrtna ulica 30, 9000 Murska Sobota	2-16-10023521	23.11.2021	3.400,00	6.12.2021
PHARMAFAIR d.o.o, Industrijska cesta 2E, 6310 Izola	040/21	8.12.2021	3.600,00	16.12.2021
PHARMAFAIR d.o.o, Industrijska cesta 2E, 6310 Izola	066/21	17.12.2021	3.400,00	27.12.2021
ALPINE TRADE d.o.o, Ulica Vita Kraigherja 3, 2000 Maribor	16-21-2022-00079	17.1.2022	3.300,00	25.1.2022
ALPINE TRADE d.o.o, Ulica Vita Kraigherja 3, 2000 Maribor	16-21-2022-00178	28.1.2022	825,00	5.2.2022
PHARMAFAIR d.o.o, Industrijska cesta 2E, 6310 Izola	092/22	15.2.2022	3.375,00	23.2.2022
<b>skupaj</b>			<b>18.600,00</b>	

Skupna vsota računov za nakup testov HAG za samotestiranje, ki so bili izdani v obdobju, za katerega se je dodeljevala pomoč in na osnovi katerih je prejemnik upravičen do pomoči za nakup hitrih testov znaša 18.600,00 EUR. Ker je upravičenec TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D. prejel večji znesek pomoči v višini 22.477,50 EUR, mora razliko do prejetega zneska v višini 3.877,50 EUR (22.477,50 EUR – 18.600,00 EUR) vrniti v proračun RS.

Inšpekcijski organ je dne 26. 10. 2022 izdal Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru številka 06102-87/2022/5, v katerem je upravičenca seznanil z ugotovitvami inšpekcijskega nadzora in ga poučil, da mu bo na podlagi 59. člena ZDUPŠOP izdana odločba o vračilu navednega zneska prejete pomoči. Upravičenec je zapisnik prevzel dne 27. 10. 2022 in nanj dne 11. 11. 2022 podal pripombe, da iz zakona ni razbrati, da bi znesek pomoči 92,50 EUR na delavca predstavljal delno ali celotno povračilo stroškov, ki so jih imeli delodajalci z nakupom hitrih antigenskih testov poleg administrativnih stroškov, izpada produktivnosti, materialnih stroškov v tej zvezi itd. Niti ni iz zakona razbrati, da bi morali delodajalci v primeru nabave hitrih testov po nižji ceni morebitno razliko do prejetih sredstev vrniti v proračun RS oziroma obratno, tudi ni predvidena dodatna pomoč za nakup hitrih testov za primere, ko bi se testi nabavljali po višjih vrednostih. Nadalje FURS na svoji spletni strani navaja, da ZDUPŠOP ne predvideva v kolikšnem času mora upravičenec teste porabiti, zato vračilo pomoči ne more biti odvisno od časa, v katerem so testi porabljeni.

Inšpektor pripombe upravičenca zavrača z utemeljitvijo, da določbo prvega odstavka 59. člena ZDUPŠOP ne gre razumeti kumulativno. Zakon namreč jasno opredeljuje, kdo je upravičen do prejema pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-Cov-2 in v primeru, da prejemnik ne izpolnjuje pogojev za pridobitev sredstev, pa jih je kljub temu prejel, mora sredstva

v celoti vrniti v proračun RS. Poleg navedenega pa je v zakonu tudi opredeljeno, da morajo tisti prejemniki pomoči, ki sredstva niso porabili namensko, le-ta vrniti v proračun. Inšpekcijski organ je v primeru prejemnika TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D. sicer ugotovil, da je do pomoči upravičen, vendar je tekom preveritve ugotovljeno, da je za nakup antigenskih testov porabljen le del prejete pomoči, pri čemer je potrebno neporabljen znesek vrniti v proračun RS. ZDUPŠOP v poglavju, v katerem je določena pomoč za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje, opredeljuje možnost dodelitve pomoči zgolj za nabavo hitrih antigenskih testov, ne pa tudi drugih stroškov, ki so nastajali v zvezi epidemijo COVID-19, zato se tudi v tem delu pripombe upravičenca zavračajo kot neutemeljene. Na pripombe glede razlage na spletni strani FURS pa inšpektor pojasnjuje, da je pri presoji upravičenosti prejema pomoči pomemben podatek ali so testi nabavljeni v obdobju veljavnosti ukrepa, ki je bil po ZDUPŠOP najprej določen od 8. 11. 2021 do 31. 1. 2022, kasneje pa z odlokom podaljšan do 28. 2. 2022. Namen zakonodajalca je bil namreč v omilitvi posledic širjenja epidemije COVID-19 za pravne in fizične osebe javnega ali zasebnega prava v tem določenem obdobju, pri čemer iz zakona jasno izhaja, da je ukrep omilitve namenjen za nakup hitrih antigenskih testov. Gre torej za navezavo na dejansko nastale stroške upravičenca v zvezi z epidemijo, kar pa ne more biti povezano s kasnejšo porabo hitrih testov in je povsem skladno z razlago FURS.

Glede na gornjo obrazložitev inšpektor pripombe upravičenca v celoti zavrača kot neutemeljene.

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglašene organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava. Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati. Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Tretji odstavek 56. člena istega zakona določa, da ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, Vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev. S Sklepom o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22) je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022. Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

57. člen ZDUPŠOP določa, da za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov upravičenec preko informacijskega sistema FURS predloži izjavo, da je upravičenec in da namenja sredstva za nakup hitrih testov za delavce, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 morajo samotestirati. V izjavi navede tudi število delavcev, za katere uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov. Izjavo mora upravičenec predložiti najpozneje do 15. februarja 2022. V primeru podaljšanja ukrepa pa najpozneje v 15 dneh po izteku podaljšane roka. FURS izplača pomoč v enkratnem znesku najpozneje do 31. marca 2022, v primeru podaljšanja ukrepa pa v enkratnem znesku najpozneje v 30 dneh po prejemu izjave.

58. člen ZDUPŠOP določa, da se sredstva za izplačilo pomoči za nakup hitrih testov zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije.

V 59. členu ZDUPŠOP je določeno, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov, in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS. Če proračunska inšpekcija Urada RS za nadzor proračuna, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

Z Odlokom o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/21, 177/21, 185/21, 190/21, 197/21, 200/21, 201/21, 4/22, 8/22, 13/22 in 19/22, v nadaljevanju: odlok), je v prvem odstavku 3. člena določeno, da morajo pogoj PCT za čas opravljanja dela izpolnjevati vsi delavci in osebe, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravljajo delo pri delodajalcu ali samostojno opravljajo dejavnost. Prvi odstavek 4. člena nadalje določa, da se za osebe iz prvega odstavka 3. člena odloka šteje, da za opravljanje dela izpolnjujejo pogoj PCT, če se presejalno testirajo s testom HAG za samotestiranje. Pogoj PCT je izpolnjen, če se delo začne opravljati po opravljenem testiranju s presejalnim testom HAG za samotestiranje, ki ni starejši od 48 ur od odvzema brisa. Odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, določijo čas in kraj samotestiranja, ki je izvedeno na delovnem mestu. Za namen dokazovanja samotestiranja odgovorna oseba posreduje osebi iz prvega odstavka 3. člena odloka evidenčni list, ki vsebuje datum samotestiranja, rezultat testa in podpis osebe, ki se je samotestirala. Prvi odstavek 9. člena odloka določa, da se samotestiranje izvaja s testi HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je pridobil certifikat priglašene organa s sedežem v Evropski uniji. V drugem odstavku 10. člena odloka pa je določeno, da se sredstva za testiranje s testi HAG in testi HAG za samotestiranje za osebe iz prvega in drugega odstavka 3. člena odloka zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

Določba drugega odstavka 59. člena ZDUPŠOP določa, da nadzorni organ v primeru, da naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči, in sicer v roku 30 dni od vročitve te odločbe.

Na podlagi ugotovitve v inšpekcijskem nadzoru, da se upravičencu od prejetega zneska pomoči v višini 22.477,50 EUR prizna 18.600,00 EUR namensko porabljenih sredstev, mora upravičenec preostalo prejeta pomoč v višini 3.877,50 EUR vrniti v proračun RS. Na podlagi navedenega je odločeno, kot je razvidno iz 1. točke izreka te odločbe.

V kolikor upravičenec nenamensko porabljenih sredstev v višini 3.877,50 EUR ne bo vrnil v roku, ki je določen, mu bodo po preteku roka za plačilo zaračunane zamudne obresti v skladu z Zakonom o predpisani meri zamudnih obresti (Uradni list RS, št. 11/07 – uradno prečiščeno besedilo), kot je razvidno iz 2. točke izreka te odločbe.

V skladu s petim odstavkom 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) mora organ odločiti o tem, ali so nastali stroški postopka. Glede na to, da posebni stroški niso nastali, je organ odločil, kot je razvidno iz 3. točke izreka te odločbe.

**Pravni pouk**

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba v roku 15 dni od vročitve odločbe. O pritožbi odloča Vlada Republike Slovenije. Pritožbo se vloži pisno ali ustno na zapisnik pri Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana. Za pritožbo ni potrebno plačati upravne takse.

Aleš Lovše, mag.  
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR  
Inšpektor svetnik

## Vročiti:

- TBP TOVARNA BOVDENOV IN PLASTIKE D.D., Gradiška cesta 3, 2230 Lenart v Slovenskih goricah – po ZUP

## V vednost:

- Ministrstvo za finance, Finančna uprava RS, Generalni finančni urad, Urad za splošne zadeve  
– elektronsko na naslov [gfu.fu@gov.si](mailto:gfu.fu@gov.si)