



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00  
F: 01 369 69 14  
E: mf.unp@gov.si  
www.unp.gov.si

Številka: 06102-30/2022/6

Datum: 17. 8. 2022

Ministrstvo za finance, Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna na podlagi drugega odstavka 59. člena Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 (Uradni list RS, št. 206/21 in 52/22 – odl. US, v nadaljevanju: ZDUPŠOP) in v skladu s posebnimi pooblastili po 104. členu Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, v nadaljevanju: ZJF) upravičencu ŠENTJAKOBSKO GLEDALIŠČE LJUBLJANA - DRUŠTVO, Krekov trg 2, Ljubljana v zadevi inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje v obdobju od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022, izdaja po uradni dolžnosti naslednjo

## **ODLOČBO**

1. ŠENTJAKOBSKO GLEDALIŠČE LJUBLJANA - DRUŠTVO, Krekov trg 2, Ljubljana mora v proračun Republike Slovenije vrniti 6.295,50 EUR nenamensko porabljenih proračunskih sredstev.
2. ŠENTJAKOBSKO GLEDALIŠČE LJUBLJANA - DRUŠTVO, Krekov trg 2, Ljubljana mora znesek sredstev, naveden v prvi točki odločbe, vrniti v proračun Republike Slovenije v roku 30 dni od vročitve te odločbe na podračun proračuna RS številka 01100-6000071415, sklic na številko 00 16209-31033008-61023022. Po preteku tega roka bodo obračunane zamudne obresti.
3. Posebni stroški v tem postopku niso nastali.

### **Obrazložitev:**

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije je po pooblaščenih uradni osebi Janji Perme, proračunski inšpektorici, inšpektorici višji svetnici na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-30/2022/1 z dne 10. 5. 2022 opravil inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP, ki urejajo ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje v obdobju od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022, pri upravičencu ŠENTJAKOBSKO GLEDALIŠČE LJUBLJANA - DRUŠTVO, Krekov trg 2, Ljubljana.

Preverjeno je bilo izpolnjevanje pogojev za pridobitev pomoči in namenskost porabe sredstev proračuna RS ter v primeru ugotovljenih nepravilnosti sprejeti ukrepi v smislu 59. in 60. člena ZDUPŠOP.

V 56. členu ZDUPŠOP je določeno, da je lahko upravičenec do pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, ki jih proizvajalec nameni za samotestiranje in za katere je proizvajalec pridobil certifikat CE priglšenega organa s sedežem v Evropski uniji, pravna ali fizična oseba javnega ali zasebnega prava.

Upravičenec je upravičen do pomoči v višini 92,50 EUR na delavca oz. na osebo, ki na kakršnikoli drugi pravni podlagi opravlja delo pri delodajalcu, ki se po predpisih za preprečevanje in obvladovanje okužb s COVID-19 mora samotestirati.

Število zaposlenih se šteje na dan oddaje izjave za pridobitev pomoči preko informacijskega sistema FURS.

Ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje velja od 8. novembra 2021 do 31. januarja 2022, vlada pa lahko ukrep s sklepom podaljša najdlje za pet mesecev. S Sklepom o podaljšanju ukrepa pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje (Uradni list RS, št. 11/22) je Vlada RS odločila, da se ukrep pomoči za nakup hitrih antigenskih testov na virus SARS-CoV-2 za samotestiranje iz 56. člena ZDUPŠOP podaljša do 28. februarja 2022.

Upravičenec lahko prejeta sredstva uporabi izključno za nakup hitrih testov, s katerimi se bo izvedlo samotestiranje delavcev.

Prvi odst. 59. člena ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Če proračunska inšpekcija, ki izvaja nadzor nad izvajanjem 56. člena zakona, naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali da sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe.

V postopku inšpekcijskega nadzora je proračunska inšpektorica v zvezi z izvajanjem določb 56. člena ZDUPŠOP preverila:

- ali je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, določene v 56. členu ZDUPŠOP,
- ali je upravičenec prejeta sredstva pomoči v celoti porabil namensko, kot je določeno v 56. členu ZDUPŠOP, to je za nakup testov HAG za samotestiranje,
- ali je upravičenec v primeru, če je po prejemu pomoči ugotovil, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali da sredstev ni porabil namensko za nakup hitrih testov, o tem obvestil FURS in vrnil znesek prejete pomoči, kot je določeno v drugem odst. 59. člena ZDUPŠOP.

Na podlagi pregleda dokumentacije in pojasnil direktorja društva je bilo ugotovljeno, da je upravičenec izpolnjeval pogoje za pridobitev pomoči za nakup testov HAG za samotestiranje, saj je pravna oseba, ki na področju Republike Slovenije opravlja dejavnost 90.010 – Umetniško uprizorjanje, pri čemer zaposleni, člani in drugi pogodbeni sodelavci prihajajo v neposreden stik z drugimi osebami, ki delajo v tem okolju, in z uporabniki storitev. Skladno s prvim odstavkom 3. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 so zato zaposleni, člani in drugi pogodbeni sodelavci pri delu in pri aktivnostih v društvu

morali izpolnjevati pogoj PCT, ki so ga med drugim lahko izpolnjevali tudi s samotestiranjem s HAG testi.

Izjavo za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov je upravičenec vložil 15. 2. 2022. V rubriki *Število delavcev, za katere se uveljavlja pomoč za nakup hitrih testov na dan oddaje vloge*, je navedel 73 oseb in na tej podlagi uveljavljal znesek 6.752,20 EUR EUR. Navedeni znesek je upravičenec prejel na svoj transakcijski račun dne 31. 3. 2022.

Pri upravičencu je pet oseb redno zaposlenih, ostale osebe pa glede na dejavnost (umetniško uprizorjanje) in organiziranost upravičenca (društvo) sodelujejo pri aktivnostih na podlagi pogodb o poslovnem sodelovanju, na podlagi študentskih napotnic ali prostovoljno kot člani društva, ki sodelujejo v različnih vlogah (kot igralci, scenski delavci, garderoberji, kostumografi ipd.). Prisotnost sodelavcev (zaposlenih, pogodbenih sodelavcev, študentov, aktivnih članov) v prostorih društva se od dneva do dneva zelo razlikuje, odvisno od tega, kakšne aktivnosti potekajo v posameznih dnevih (redne delovne naloge zaposlenih, priprava scene in kostumografije, vaje, predstava ipd.). Iz tega razloga je bilo število oseb v izjavi, ki jo je upravičenec vložil na FURS, določeno tako, da so bili upoštevani vsi zaposleni delavci (5 oseb), vsi pogodbeni sodelavci, ki so v tem času imeli sklenjeno veljavno pogodbo o poslovnem sodelovanju (19 oseb), in aktivni člani, ki so v tem času sodelovali pri pripravi in izvedbi predstav (49 oseb). Hostes, ki so opravljale delo na podlagi študentskih napotnic, niso upoštevali pri določitvi števila oseb, za katere so uveljavljali sredstva.

S seznama 73 oseb, ki ga je predložil upravičenec in na katerem je bilo pri vsaki osebi navedeno, pri kateri predstavi in v kakšni vlogi je sodelovala, je bilo na vzorcu sedmih oseb tudi preverjeno, ali obstajajo dokazila, da so izbrane osebe bile pri upravičencu v delovnem razmerju oz. da so pri upravičencu delale na drugi podlagi (kot pogodbeni sodelavec, kot aktivni član društva).

Ugotovljeno je bilo, da sta bili od sedmih izbranih oseb, za katere je bilo preverjeno pravno razmerje z upravičencem, dve v delovnem razmerju pri upravičencu, trije so sodelovali pri aktivnostih na podlagi pogodb o poslovnem sodelovanju, dva pa sta pri aktivnostih upravičenca sodelovala kot aktivna člana društva.

Upravičenec je predložil naslednje račune za nakup hitrih testov:

dobavitelj	št. računa	datum izdaje računa	znesek računa v EUR
Mikro+Polo d.o.o.	9000470431	8. 3. 2021	71,78
Mikro+Polo d.o.o.	9000470865	10. 3. 2021	84,00
Mikro+Polo d.o.o.	9000473103	29. 3. 2021	222,00
Ordinacija družinske medicine Sonja Ukmar, Ljubljana	99-01-2100684	16. 6. 2021	126,00
Ordinacija družinske medicine Sonja Ukmar, Ljubljana	99-01-2100788	1. 7. 2021	378,00
Mikro+Polo d.o.o.	9000476944	28. 4. 2021	100,00
Mikro+Polo d.o.o.	9000489162	31. 8. 2021	106,22
Mikro+Polo d.o.o.	9000499023	11. 11. 2021	97,00
Mikro+Polo d.o.o.	9000503893	15. 12. 2021	360,00

Ob preveritvi je bilo ugotovljeno, da sta bila dva od navedenih računov izdana v obdobju, za katerega se je dodeljevala pomoč po 56. členu ZDUPŠOP, to je od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022. To sta računa dobavitelja Mikro+Polo d.o.o., št. 9000499023 z dne 11. 11. 2021 (znesek 97,00 EUR) in št. 9000503893 z dne 15. 12. 2021 (znesek 360,00 EUR).

Ostalih sedem računov je bilo izdanih pred 8. 11. 2021, zato jih ni mogoče všteti v znesek sredstev, ki so bila namensko porabljena za nakup hitrih testov skladno z določbami ZDUPŠOP. Kot namenska poraba sredstev lahko štejejo le tiste nabave, ki so bile realizirane v obdobju, na katerega se nanaša ukrep pomoči, to je od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022. Financiranje testov za samotestiranje iz proračuna je bilo določeno šele v Odloku o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (drugi odstavek 10. člena), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 174/2021 dne 6. 11. 2021, v veljavo pa je stopil dne 8. 11. 2021. Pred tem je bil v veljavi Odlok o načinu izpolnjevanja pogoja prebolewnosti, cepljenja in testiranja za zaježitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Ur. l. RS, št. 142/2021 z dne 4. 9. 2021), ki je glede financiranja nakupa testov za samotestiranje v 10. členu določal, da sredstva za izvajanje testiranja s testi HAG za osebe iz 5. člena odloka zagotavljajo odgovorne osebe, ki izvajajo ali organizirajo opravljanje dela, torej delodajalec.

Skupni znesek sredstev, ki jih je upravičenec porabil za nakup hitrih testov v obdobju od 8. 11. 2021 do 28. 2. 2022, je 457,00 EUR. Ker je prejel višji znesek, mora razliko do prejetega zneska, to je 6.295,50 EUR (6.752,50 EUR – 475,00 EUR), skladno z določbami 59. člena ZDUPŠOP vrniti v proračun RS.

Inšpekcijski organ je dne 1. 7. 2022 izdal Zapisnik o inšpekcijskem nadzoru nad izvajanjem Zakona o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID – 19 – ZDUPŠOP pri upravičencu ŠENTJAKOBSKO GLEDALIŠČE LJUBLJANA – DRUŠTVO, Krekov trg 2, Ljubljana, v katerem je upravičenca seznanil z ugotovitvami inšpekcijskega nadzora in ga poučil, da lahko v roku 15 dni po vročitvi zapisnika vložil pripombe na zapisnik in da mu bo na podlagi drugega odst. 59. člena ZDUPŠOP izdana odločba za vračilo zneska 6.295,50 EUR v proračun RS. Upravičenec v predpisanem roku ni vložil pripomb na zapisnik.

Prvi odstavek 59. člena ZDUPŠOP določa, da upravičenec, ki je uveljavil pomoč za nakup hitrih testov in naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev ali sredstev ni namensko porabil za nakup hitrih testov, o tem obvesti FURS in vrne znesek prejete pomoči v 30 dneh od vročitve odločbe o vračilu zneska prejete pomoči, ki jo izda FURS.

Drugi odstavek 59. člena ZDUPŠOP pa določa, da nadzorni organ v primeru, da naknadno ugotovi, da upravičenec ni izpolnjeval pogojev za pridobitev pomoči za nakup hitrih testov ali sredstev ni namensko porabil, izda odločbo o vračilu zneska prejete pomoči, in sicer v roku 30 dni od vročitve te odločbe.

Na podlagi ugotovitve v inšpekcijskem nadzoru, da mora upravičenec del sredstev v višini 6.295,50 EUR vrniti v proračun RS, ker jih ni porabil namensko za nakup hitrih testov, in da tega skladno s prvim odst. 59. člena ZDUPŠOP ni storil sam, je inšpekcijski organ na podlagi drugega odst. 59. člena ZDUPŠOP odločil, kot je razvidno iz prve točke izreka te odločbe.

Če upravičenec nenamensko porabljenih sredstev v višini 6.295,50 EUR ne bo vrnil v roku, ki je določen v drugi točki izreka te odločbe, mu bodo po preteku roka za plačilo obračunane zamudne

obresti v skladu z Zakonom o predpisani meri zamudnih obresti (Uradni list RS, št. 11/07 – uradno prečiščeno besedilo).

V skladu s petim odst. 213. člena ZUP mora organ odločiti o tem, ali so nastali stroški postopka. Ker posebni stroški postopka niso nastali, je organ odločil, kot je razvidno iz tretje točke izreka te odločbe.

### **Pravni pouk**

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba v roku 15 dni od vročitve odločbe. O pritožbi odloča Vlada Republike Slovenije. Pritožbo se vloži pisno ali ustno na zapisnik pri Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva ulica 33, 1502 Ljubljana. Za pritožbo ni potrebno plačati upravne takse.

Janja Perme  
PRORAČUNSKA INŠPEKTORICA  
Inšpektorica višja svetnica

Vročiti:

- ŠENTJAKOBSKO GLEDALIŠČE LJUBLJANA - DRUŠTVO, Uprava, Vodnikov trg 5, 1000 Ljubljana – po ZUP

V vednost:

- Ministrstvo za finance, Kabinet ministra – elektronsko na naslov [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si),  
- Ministrstvo za finance, Finančna uprava RS, Generalni finančni urad, Urad za splošne zadeve – elektronsko na naslov [gfu.fu@gov.si](mailto:gfu.fu@gov.si)