



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

URAD REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA NADZOR PRORAČUNA

Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana

T: 01 369 69 00
F: 01 369 69 14
E: mf.unp@gov.si
www.unp.gov.si

Številka: 06102-74/2018/8

Datum: 12.7.2019

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna na podlagi 1. točke 1. odstavka 104. člena Zakona o javnih financah (URL RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) (v nadaljevanju: ZJF) v povezavi s 15. členom Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (URL RS, št. 54/17) (v nadaljevanju: ZIUFSZZ) v zadevi inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem ZIUFSZZ v Onkološkemu inštitutu Ljubljana, Zaloška cesta 2, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa generalna direktorica Zlata Štiblar Kisić, po uradni odločbi izdaja naslednjo

ODLOČBO

1. Onkološki inštitut Ljubljana, Zaloška cesta 2, 1000 Ljubljana mora vrniti v proračun Republike Slovenije 3.083.506,00 EUR neporabljenih proračunskih sredstev.
2. Onkološki inštitut Ljubljana, Zaloška cesta 2, 1000 Ljubljana mora znesek sredstev naveden v 1. točki, vrniti v proračun Republike Slovenije v roku 30 dni od pravnomočnosti te odločbe. Po preteku tega roka bodo obračunane zamudne obresti. Onkološki inštitut Ljubljana mora sredstva vrniti na podračun proračuna številka 01100-6300109972, sklic na številko 00 16195-7141998-61027418.
3. Organu odločanja stroški postopka niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v

Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor proračuna - Sektor proračunske inšpekcije je na podlagi naloga za inšpekcijski nadzor št. 06102-74/2018/1 z dne 4.7.2018, opravil inšpekcijski nadzor v Onkološkem inštitutu Ljubljana. O ugotovitvah je bil dne 27.7.2018 izdan zapisnik št. 06102-74/2018/3.

V postopku inšpekcijskega nadzora je bilo ugotovljeno, da je Onkološki inštitut Ljubljana dne 30.11.2017 na podlagi vloge za izvedbo enkratnega transfera za pokritje presežkov odhodkov nad prihodki iz preteklih let, ki jo je vložil pri Ministrstvu za zdravje na podlagi ZIUFSZZ, prejel znesek interventnih sredstev v višini 3.083.506,00 EUR. Navedena sredstva je delno, dne

1.12.2017 in 14.12.2017, v skupni višini 1.307.707,60 EUR porabil za poplačilo zapadlih obveznosti do Ministrstva za zdravje, iz naslova amortizacije za investicijska vlaganja po Zakonu o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (ZIJZ-1) (URL RS, št. 90/15), ostala sredstva pa so ostala neporabljena, kar je bilo ugotovljeno z vpogledom v kartico konta 110030 - Žiro račun - sredstva za zagotavljanje finančne stabilnosti, ki je na dan 19.7.2018 izkazovala stanje neporabljenih sredstev v višini 1.775.798,40 EUR.

Prvi odstavek 7. člena ZIUFSZZ določa, da javni zdravstveni zavodi enkratna transferna sredstva za pokrivanje presežkov odhodkov nad prihodki iz preteklih let lahko namenijo le za:

- plačilo zapadlih neplačanih obveznosti do dobaviteljev za dobavljeno blago in opravljene storitve, ki izhajajo iz naslova opravljanja javne službe po starosti zapadlosti,
- plačilo posojil v okviru enotnega zakladniškega računa države in do komercialnih bank, najetih za financiranje tekoče likvidnosti.

Drugi odstavek 7. člena ZIUFSZZ določa, da če javni zdravstveni zavod, sredstev iz zakona ne porabi v skladu s prvim odstavkom 7. člena, ta vrne v proračun Republike Slovenije v 15 dneh.

Inšpektor je odgovorne na Onkološkem inštitut Ljubljana opozoril, da sredstva v višini 1.307.707,60 EUR niso bila porabljena za namene navedene v prvem odstavku 7. člena ZIUFSZZ. Zakonske obveznosti po ZIJZ-1 namreč ne sodijo med obveznosti do dobaviteljev po prvem odstavku 7. člena ZIUFSZZ.

Na Onkološkem inštitutu Ljubljana so po opozorilu inšpektorja v svojih knjigovodskih evidencah izvedli popravek knjiženja tako, da so plačilo zakonskih obveznosti po ZIJZ-1 do Ministrstva za zdravje v skupnem znesku 1.307.707,60 EUR prikazali kot plačilo iz drugih sredstev Onkološkega inštituta Ljubljana, stanje neporabljenih sredstev po ZIUFSZZ pa so povečali za 1.307.707,60 EUR. Dne 23.7.2018 so inšpektorju predložili na vpogled kartico konta 110030 - Žiro račun - sredstva za zagotavljanje finančne stabilnosti s stanjem na dan 20.7.2018 iz katere je razvidno, da je dne 20.7.2018, po popravku knjiženja plačil, stanje neporabljenih sredstev, prejetih po ZIUFSZZ, 3.083.506,00 EUR. Znesek je enak znesku, ki ga je Onkološki inštitut Ljubljana prejel dne 30.11.2017.

Na podlagi navedenega je bilo ugotovljeno, da Onkološki inštitut Ljubljana interventnih sredstev za pokrivanje presežkov odhodkov nad prihodki iz preteklih let v znesku 3.083.506,00 EUR, ki jih je prejel 30.11.2017, ni porabil za plačilo zapadlih neplačanih obveznosti do dobaviteljev za dobavljeno blago in opravljene storitve, ki izhajajo iz naslova opravljanja javne službe po starosti zapadlosti oziroma za plačilo posojil v okviru enotnega zakladniškega računa države in do komercialnih bank, najetih za financiranje tekoče likvidnosti, kot določa prvi odstavek 7. člena ZIUFSZZ.

Prav tako je bilo v inšpekcijskem nadzoru ugotovljeno, da Onkološki inštitut Ljubljana prejetih neporabljenih interventnih sredstev v višini 3.083.506,00 EUR, ni vrnil v proračun Republike Slovenije v 15 dneh, kot določa drugi odstavek 7. člena ZIUFSZZ.

Ker Onkološki inštitut Ljubljana sredstev, prejetih na podlagi ZIUFSZZ, ni porabil za namene iz prvega odstavka 7. člena tega zakona, bi jih torej moral najkasneje do 15.12.2017 vrniti v proračun Republike Slovenije. Onkološki inštitut Ljubljana neporabljenih sredstev ni vrnil v proračun, zato je inšpektor, na podlagi drugega odstavka 104. člena ZJF, v zapisniku predlagal, da naj sredstva v višini 3.083.506,00 EUR, ki jih ni porabil za namene iz prvega odstavka 7. člena ZIUFSZZ, do izteka roka za pripombe na zapisnik, vrne v proračun Republike Slovenije. V zapisniku je bilo tudi ugotovljeno, da Onkološki inštitut Ljubljana na dan 30.9.2017 ni imel zapadlih obveznosti do dobaviteljev, na kontu 22-kratkorodne obveznosti do dobaviteljev in

kontu 24-kratgoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta, ki bi jih lahko plačal s sredstvi, ki jih je prejel na podlagi ZIUFSZZ.

Onkološki inštitut Ljubljana je dne 22.8.2018 na zapisnik o inšpekcijskem nadzoru št. 06102-74/2018/3 z dne 27.7.2018, ki ga je prejel 7.8.2018, podal pripombe. V pripombah na zapisnik so pristojni zapisali, da nasprotujejo ugotovitvam v zapisniku in predlogu inšpektorja, da naj Onkološki inštitut Ljubljana interventna sredstva v višini 3.083.506,00 EUR, ki jih ni porabil za namene iz prvega odstavka 7. člena ZIUFSZZ, do izteka roka za pripombe na zapisnik, vrne v proračun Republike Slovenije. Pojasnjujejo namen in pomen 7. člena ZIUFSZZ in menijo, da se 2. odstavek tega člena (vrnitev sredstev) uporablja le za primere, kadar bi se postopalo v nasprotju s 1. odstavkom istega člena, ki dovoljuje le plačilo zapadlih neplačanih obveznosti do dobaviteljev za dobavljeno blago in opravljene storitve ter plačilo posojil v okviru enotnega zakladniškega računa države in do komercialnih bank, najetih za financiranje tekoče likvidnosti. Zapisali so tudi, da je Ministrstvo za zdravje v svojem mnenju z dne 16.11.2017 zapisalo, da naj zavodi, ki ne izkazujejo zapadlih neplačanih obveznosti do dobaviteljev, sredstva, ki so prejeli po ZIUFSZZ, v prihodnosti namenijo za namene skladne z ZIUFSZZ.

V pripombah Onkološki inštitut Ljubljana tudi navaja, da nasprotujejo ugotovitvi inšpektorja, da je del interventnih sredstev v višini 1.307.707,60 EUR, ki jih je Onkološki inštitut Ljubljana porabil za plačilo dela amortizacije za investicijska vlaganja, ki jih določa ZIJZ-1, porabljen po ZIUFSZZ nenamensko. Navajajo, da plačilo amortizacije posredno pomeni plačilo za prejeto blago, saj bodo na osnovi takšnih zahtevkov v letu 2018 od Ministrstva za zdravje prejeli opremo, konkretno CT.

Inšpektor ugotavlja, da drugi odstavek 7. člena ZIUFSZZ določa, da če javni zdravstveni zavod, sredstev ne porabi v skladu s prvim odstavkom 7. člena istega zakona, le ta vrne v proračun Republike Slovenije v 15 dneh. Glede mnenja Ministrstva za zdravje z dne 16.11.2017 proračunski inšpektor pojasnjuje, da se v inšpekcijskih postopkih nadzira, ali je proračunski uporabnik ravnal skladno z zakonom in podzakonskimi akti. Proračunski inšpektor ne preverja pravilnosti izvajanja neobvezujočih mnenj, ki jih proračunskim uporabnikom dajejo ministrstva. Inšpektor ugotavlja, da so po 1. členu ZIUFSZZ sredstva namenjena kot enkratni ukrep, namenjen finančni sanaciji poslovanja javnih zdravstvenih zavodov. Onkološki inštitut Ljubljana v času prejema interventnih sredstev ni izkazoval zapadlih neplačanih obveznosti do dobaviteljev, razen tistih do Ministrstva za zdravje v višini 1.307.707,60 EUR na osnovi ZIJZ-1, ki pa jih ne bi smel poravnati iz prejetih interventnih sredstev. Sredstva, ki so jih javni zdravstveni zavodi prejeli na podlagi ZIUFSZZ, so prvenstveno namenjena za zagotovitev finančne stabilnosti, torej za reševanje njihovih likvidnostnih težav. Onkološki inštitut Ljubljana pa likvidnostnih težav ni imel, kar so v pripombah na zapisnik tudi zapisali. Dodatno, kot že predhodno zapisano zgoraj, je tudi ugotovljeno, da Onkološki inštitut Ljubljana na dan 30.9.2017, ko je začel veljati ZIUFSZZ, ni imel zapadlih neporavnanih obveznosti do dobaviteljev za dobavljeno blago in opravljene storitve na kontu 22-kratgoročne obveznosti do dobaviteljev in kontu 24-kratgoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta, ki bi jih lahko poplačal iz sredstev po ZIUFSZZ.

Glede nabave CT opreme pa inšpektor meni, da bo Onkološki inštitut Ljubljana šele po dobavi opreme lahko to evidentiral in prejeti račun ustrezno knjižil. Računov Ministrstva za zdravje za plačilo dela amortizacije za investicijska vlaganja, ki je zakonska obveza po ZIJZ-1, namreč ni mogoče šteti vnaprej kot račune za prejeto blago.

Inšpektor UNP je v skladu z drugim odstavkom 104. člena ZJF Onkološkemu inštitutu Ljubljana v zapisniku predlagal, da v proračun Republike Slovenije vrne 3.083.506,00 EUR neporabljenih proračunskih sredstev. Ker Onkološki inštitut Ljubljana ni ravnal v skladu s predlogom

inšpektorja in sredstev ni vrnil v proračun Republike Slovenije vse do izdaje te odločbe, je bilo potrebno odločiti, kot je razvidno iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

Ker v inšpekcijskem nadzoru stroški postopka niso nastali, je bilo odločeno, kot je razvidno iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu :

Onkološki inštitut Ljubljana, Zaloška cesta 2, 1000 Ljubljana lahko v petnajstih dneh od vročitve odločbe vloži pritožbo, o kateri odloča Vlada Republike Slovenije.

Pritožbo se vloži pisno ali ustno na zapisnik pri Ministrstvu za finance, Uradu Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1502 Ljubljana.



Maksi Mlavenc
PRORAČUNSKI INŠPEKTOR
inšpektor višji svetnik

Vročiti:

- Onkološki inštitut Ljubljana, Zaloška cesta 2, 1000 Ljubljana - po ZUP